

# 阔步赶潮谱新篇

## ——深化农业综合行政执法改革看长沙如何“答卷”

张马良 杨振华 粟玉刚



长沙市农业综合行政执法支队开展湘江流域“十年禁渔”联合执法巡查。



2023年全国农业综合行政执法“稳粮保供”专项行动启动仪式。



长沙市农业综合行政执法支队普法宣讲进乡村活动。

### 党建引领 凝聚机构改革新合力

不谋全局者，不足谋一域。深化农业综合行政执法改革是建设法治政府的必然要求，是实施乡村振兴战略的迫切需要，是提高农业依法行政能力的重要举措。改革时间紧、任务重，如何确保立场不移、方向不偏、动力不减？在首支总队委会议上，长沙市农业综合行政执法支队党委书记、支队长黄毅斩钉截铁地说：“要给出这个答案并不难，头上高悬的党旗，胸前佩戴的党员徽章为我们指引了前进的方向——党建引领、举旗定向”。

支队将强化理论学习武装作为聚人心、明方向的“引路灯”。每月开展政治理论集中学习，创新“三会一课”、主题党日、研讨学习班、专题讲座等形式，形成书记领学、先进讲学、骨干研学、支部比学、党员践学、委员督学“六位一体”学习体系和“每月一学、每月一讲、每月一评”的长效机制。扎实推进学习教育，引导党员干部学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

与此同时，支队将严肃党内组织生活作为推进改革向纵深发展的“加油站”。机构改革期间支队党总支及各支部共召开总支委会（支委会）20场次，总支委（扩大）集中学习会5场次，总支（支部）党员大会10场次，结合党纪学习教育，组织党员干部参加乡村振兴培训班、赴党性教育基地沉浸式学习、结对基层党组织开展志愿服务，丰富“一月一课一片一实践”活动，举行各类党员实践活动累计时间达200余小时，形成党建、业务、改革“三驾马车”齐头并进的生动局面。根据改革要求，该支队许多中层干部将面临职务岗位由正科降副科的实际考验，党员干部队伍的思想稳定显得尤为重要。

只有交心，方能同心。该支队党总支书记、支队长亲自带头，深入开展“交心谈心一条心”活动，在短短一个月时间内，累计开展集体座谈、个别谈话30余场，走访座谈100余人次，直面干部职工诉求、说体会、谈感悟，引导干部正确看待进退、客观看待得失、平和看待上下。

“通过一次次谈心谈话，党员干部的宗旨意识持续强化，工作方式方法也不断改进，各项工作顺利推进。”黄毅说，活动效果超出预期，支队2名班子成员、3名党员干部主动让贤，64名同志派往下沉至各区，充实基层执法力量，6名同志被提拔重用为中层干部，在全队形成了拥护改革、支持改革和推动改革的良好氛围。

2024年8月21日，长沙市农业综合行政执法支队机构改革工作会议如期而至，参会的全体干部职工精神饱满，目光清澈而坚定，会场的掌声响彻良久，这掌声中饱含着一个你、我、他的故事，一个个个人与单位、小我与大我的选择；这掌声更蕴含着每一位干部职工对做好农业综合行政执法工作的信心与决心，对未来发展的憧憬与期望。

### 破解难题 构建农业执法新格局

乡村振兴，法治先行。党的二十大报告明确提出，“深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法”，这是新时代新征程农业综合行政执法工作的根本遵循，也是该支队必须答好的一道时代命题。今年7月份，正值酷暑时节，但支队的办公楼每晚却是灯火通明，走进支队法制与执法监督部，该部门全员正在逐条研读《农业综合行政执法管理办法》，努力寻找破解业务难题的“金钥匙”，确保市级派队执法后续工作平稳过渡。

机构改革后，如何打造一支政治强、业务精、作风正的队伍？支队党总支发挥堡垒作用，党员带头，学本领练内功，夯实执法根基。同时，在优化人员结构、注重工作磨合等突出问题上使实劲，全心聚力业务攻坚解难题。针对机构改革后，市级农业综合行政执法支队同属地农业农村主管部门监督执法职责边界界定这一新问题，支队第一时间向市农业农村局党组请示报告寻求支持，同属地农业农村主管部门多次座谈研判，最终，形成《关于进一步明确市农业综合行政执法支队与属地农业农村主管部门监督执法职责边界的意见》，进一步明确相关部门职能职责，完善工作机制，为实现业务深度融合，奠定了坚实的基础。

机构改革后，大部分执法人员将从原来的专业队主要从事涉农单一领域执法转为属地队全

面执法，为帮助执法人员适应新岗位，缩短过渡期，支队党总支高起点、早谋划，组织支队“湖南省农业综合行政执法教员”、省级执法办案指导组成员、“青年岗位能手”等20余名执法骨干编撰《农业行政法律法规全书》共六册供全体干部职工学习使用。

同时，该支队持续深入实施农业综合行政执法能力提升行动，通过举办法治讲堂、执法能力提升培训、常态化军训训练、与高校开展“法治+”合作，引入高水平专家资源，建设农业法治图书馆等方式，丰富法治教育资源，助力支队执法人员成为农业综合行政执法“多面手”。

今年8月23日至26日，各区农业农村分局分别召开派队区执法大队负责人见面会，会上明确要求：要强化政治担当，不断提升各项工作能力和专业化水平；要严守改革纪律，始终把纪律规矩挺在前面，做到令行禁止。铿锵话语，如响鼓重锤，激发了基层农业综合行政执法队伍的奋进之力。

邹建曾，是一位奋战在农业综合行政执法战线26年的中层骨干，经办过动物卫生监督、农业投入品等领域大案要案，多起案卷获评部省优秀案卷，执法经验十分丰富，今年8月，他履新派队区执法大队大队长一职。

邹建曾表示，虽然面对许多陌生的执法领域，却没有感受到过多压力和本领恐慌，这份从容不迫的自信应该归功于支队系列“强基”举措。截至目前，该支队根据机构改革要求全面梳理农业综合行政执法责任事项266项涉及22个执法大类，先后制定完善衔接衔接、案卷评查等28项执法制度和38项内部工作制度，全面推进严格规范公正文明执法；精心组织执法办案集中培训、实战练兵，以案释法、案卷评查、技能比武等系列活动，不仅在全支队掀起了全员学习高潮，还进一步增强了执法队伍的凝聚力、战斗力、创造力。

### 党建赋能 开启执法为民新画卷

实训促实干，实战出实绩。面对新发展形势，该支队党总支审时度势，响亮提出将学习示范、法治练兵、服务中心作为持续推进农业综合行政执法提质增效的“源动力”。

今年8月底，该支队联合芙蓉区农业农村局、区市场监管局、街道社区工作人员组织查办一起灵芝菌种案，赴相关农资企业实地核查，约见公司委托代理人及案件当事人，就退款赔偿问题进行调解沟通……由此拉开了派队执法人员下沉后市区两级执法联动的首案序幕。

在天心区某宠物经营门店、雨花区某兽药生产企业、湘江岳麓段重点水域等地处处活跃着支队“党员先锋岗”“服务群众标兵”的身影，这也是机构改革后长沙市农业综合行政执法工作的新常态。

在行政执法体制改革的关键时刻，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用显得尤为重要。改革期间，支队所属三个党支部从固本培元、内部融合、实干深耕等方面进行攻坚，创新推出党建赋能“三个一”举措确保改革落地生根。

锚定一个目标。支队各级党组织始终牢固树立“执法为民 服务三农”工作宗旨，以打造“两全四铁”（全省第一、全国一流，铁心向党、铁肩担当、铁志为民、铁纪守廉）农业执法铁军为目标，全面推进严格规范公正文明执法。支队所属各支部先后打造出“红色先锋”“绿剑护农”“蓝盾卫士”党建品牌，将习近平法治思想、涉农法律法规、惠农惠农政策、执法改革故事带进结对乡村、社区、校园、涉农企事业单位等，让党旗在基层一线高高飘扬。

建强一支队伍。机构改革期间，一支由“80后”“90后”为主力的法治学习兴趣小组应运而生，他们在各支部书记、大队（部）负责同志、支部党员带领下每日线上答题、每周集中听课、每月模拟测试、组队参与各类行政执法技能比武，积极投身办案实践，充分展现新时代青年风采。在今年8月27至29日举行的全省行政执法资格考试中，支队全体干部职工通过考试，实现持证率100%。为提高农业综合行政执法队伍能力素质提供了重要支撑。

干出一番成绩。今年是农业综合行政执法的改革之年，该支队以农业农村“绿剑护粮安”执法行动、省农业农村厅“湘剑”护农行动为统领，重点围绕农资质量、农产品质量安全、动植物检疫、长江十年禁渔等领域，开展各项执法行动。截至本月长沙市共开展农业综合行政执法检查5480次，检查责任主体、个人9769家（个），出动执法人员16566人次，发放宣传资料90343份；立案408起，移送25起，罚没款99.65万元；首违免罚案件14起，调解纠纷50起，帮助群众挽回经济损失300余万元。

自今年4月机构改革启动以来，该支队1个案例入选农业农村、公安、市场监管总局公布的全国依法打击以“订单农业”为名设骗局坑农典型案例；2个案例入选全省农资打假十大典型案例；1人获评全省“八五”普法中期表现突出个人；4名执法人员入选省级农业行政执法教员；在全国渔业安全生产技能竞赛湖南省选拔赛中，长沙斩获团体一等奖，1人荣获个人一等奖；“湘剑护农”农业综合行政执法行动入选2024年长沙市“法治为民办实事”十大项目，执法工作亮点频出，队伍建设成效明显。

湘江秋水阔，风卷锦帆飞。改革的大潮奔涌向前，站在新的起点上，长沙市农业综合行政执法支队将持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，旗帜鲜明讲政治，依法兴农勇担当，心怀国之大者，淬炼执法铁军，以实际行动献礼新中国75周年华诞，为纵深推进乡村振兴示范市建设，奋力打造农业强国、农业强省的域样板贡献法治力量。

关执法能力水平和执法公信力，成功申报“全国公安机关执法示范单位”。

### 政治建警、素质强警、文化育警 聚焦“砺警提能”，全面树立“新”的形象

始终以党的政治建设为统领，把公安队伍建设作为重要政治任务来抓，全力锻造高素质过硬公安队伍。

坚持政治建警。扎实开展党史学习教育、公安队伍教育整顿和习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入开展“三会一课”、主题党日、最美学习笔记征集等系列活动，全警拥护“两个确立”更加坚定、做到“两个维护”更加坚决。着力传承红色基因，赓续红色血脉，塘田市派出所获评“全省红色示范警队”，成为该局政治建警的“红色名片”。

坚持素质强警。常态举行“理论学习+案例演示+交流研讨”组合式法制教学；组织培训最小作战单元、应急处置、警械使用等专项技能，针对性提高民警实战本领；深入开展“千名数据分析师”人才培养计划，培育中高级数据分析师1名，初级数据分析师182名，全覆盖提高民警信息化应用能力。

坚持文化育警。大力开展先进典型选树推介，涌现出“全国特级优秀人民警察”刘健、全国“最美家庭”邓新华家庭、全省公安机关“县域警务之星”邹丽娟、“硬汉”副局长刘青嘉等一大批先进典型。（夏仪豪 张高桦 陆益平）

### 聚焦改革创新 提升新质战力

## 谱写邵阳县公安工作现代化新篇章

### 以防为先、以控为要、止于未发 聚焦“长治久安”，全面巩固“稳”的局势

邵阳县公安局坚持建设更高水平的“平安邵阳”，全力维护政治社会大局持续安全稳定。

坚持以防为先，发展新时代“枫桥经验”，打造由社区民警牵头组织、群众广泛参与“夫妻义警”、“夫妻义警”力量全社区覆盖，实现基础信息联采、安全隐患联处、群众求助联帮，累计出动巡逻警力1900人次，为群众办实事1200余件。

坚持以控为要，重点推进道路交通顽瘴痼疾集中整治和“减量控大”工作，累计查处各类交通违法行为10万余起，连续13年未发生较大以上道路交通事故。持续开展“利剑护蕾”专项整治行动，全县309所中小学幼儿园一键报警装置和视频监控系统100%安装，专职保安员、“护学岗”制度100%落实。

“警调衔接”将矛盾止于未发。成立“塘渡口镇人民调解委员会驻城关派出所调解室”，镇政府、派出所、司法所、律师事务所四方联动，构建基层社会治理新格局，共调解矛盾纠纷317起，全县“刑转命”案件零发生。

### 抓实缉毒执法、推进反诈攻坚、打击民生小案 聚焦“主责主业”，全面凝聚“打”的合力

邵阳县公安局以专项整治为抓手，聚焦打击突出违法犯罪。近三年，“冬春攻势”“喜迎党的二十大 忠诚保平安”“夏季行动”“保民安”亮剑等所有综合性专项行动均排名全市第一。

最高标准抓实缉毒执法。持续开展禁种铲毒和禁毒摸排管控，充分利用大数据平台，对涉毒人员实现智慧管控。近三年先后破获部、省督毒品目标案件7起，累计破毒品刑事案件205起，刑拘和移送了一批犯罪嫌疑人，查处了一批吸毒人员，对一批人进行强戒。

推进反诈攻坚。近三年累计破获“百万”以上电信诈骗案件3起；开展涉诈重点人员教育劝返，稳步提升劝返逼投成功率；深入开展反诈预警，累计预警劝阻224条，今年以来全县预防被骗率为零。

以最大力度打击民生小案。深入开展“打盗抢 护民安”专项行动，强力整治涉黄涉赌娱乐场所。今年以来全县盗抢骗案件发案数同比下降42%、黄赌警情同比下降35%，人民群众安全感不断增强。

### 科技支撑、主战主防改革、建设法治公安 聚焦“改革创新”，全面蓄积“强”的动能

邵阳县公安局坚定不移走改革强警、科技兴警之路，强化创新驱动，提升工作效能，推动公安事业向“新”发展。

以“科技信息建设”为支撑，坚持向科技要警力、向数据要战斗力，推动“汗水警务”向“智慧警务”转型。打造邵阳县公安局大数据实战中心，整合警种部门11个数据信息资源权限，24小时实时防、精准控、快速打，运行以来成功抓获1名越狱26年的命案逃犯，支撑破案32起，抓获了一批嫌疑人。

以“主战主防改革”为抓手，巩固夯实发展根基。制定出台“派出所权责清单”“办理刑事案件负面清单”“基础信息采集清单”，让“派出所主防”落到实处。打造集科学指挥、合成作战、数据支撑、情报导侦为一体的侦查中心，全量接收值班派出所负面清单的案件。今年以来，全县警情总量同比下降35.9%，刑事案件破案率同比上升62.75%。

以法治公安建设为核心，坚持用新思路新举措破解制约规范执法难题，稳步提升全县公安机

在所有声响中，生命生根拔节的声音最令人心动；在所有愿景中，改革落地生根的情景最令入期待。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对深化行政执法体制改革等作出重要部署，奏响了坚定不移推进改革的时代强音。

近年来，长沙市农业综合行政执法支队始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实农业综合行政执法改革要求，着力构建党建统领、唯实惟先、凝心聚力的工作新格局，以党建引领保障农业综合行政执法工作高质量发展。



长沙市农业综合行政执法队伍制式服装换装仪式。

（本文图片均由长沙市农业综合行政执法支队提供）

近年来，邵阳县公安局坚持全面深化公安工作现代化建设，聚力推进“警种主战，派出所主防”改革，全力构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。

连续三年，公安绩效考核全市第一、平安建设民调进入全省前50；县局获评“2022—2023年度全省公安机关执法示范单位”；看守所获评公安部“全国医疗卫生专业化建设示范公安监所”。

邵阳县公安局打造形成新质公安战斗力“增长极”，以高水平安全保障高质量发展。