



经开区全景。舒展摄

# 惟进取，故日新

## ——长沙经开区以改革创新激扬高质量发展之力

王黄胡 鹤

市场化改革 构建创新“生态系统”

全方位开放 拓展国际市场“朋友圈”

矗立于长沙东部的长沙经开区，是湖南省体量最大、基础最好、区位优势最佳的园区，是改革创新的“试验田”。在这片发展的热土上，改革、创新、开放是园区高质量发展的“三大引擎”。

“惟希望也，故进取；惟进取也，故日新。”在新一轮改革创新浪潮中，长沙经开区以破竹之势，推出一系列深化改革的创新举措，为产业高端化、园区高质量发展注入强劲动能。



上海技术交易所中南中心为长沙经开区在技术交易、招商引智、科创金融等方面提供服务和支撑。谭园摄



位于长沙经开区的麦格米特全球研发中心。谭园摄



中国长沙人力资源服务产业园经开区园区。舒展摄



长沙经开区广汽埃安长沙智能生态工厂。谭园摄

今年以来，国家全面治理规范各地招商引资行为。党的二十届三中全会提出，规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。

这意味着，招商引资将从过去拼财政补贴、地价优惠的“内卷”式招商格局，转向拼产业生态、营商环境的高质量招商。

破这样的局还得动脑筋、想办法。作为经济主战场，园区的“关键一环”招商如何巧用力，得有“关键一招”。

组建相当规模且具备系统覆盖能力的引导基金。从“资源招商”，开始逐步进入市场化招商新阶段。

近日，长沙经开区组建科创基金和重点产业专项基金，远期规模合计200亿元，通过发挥政府产业基金的“撬动”作用，引导社会资本投入园区建设，激发经济增长新动能。

“与过去不同的是，此次新成立的基金将由园区作为主导，更精准地将资金运用到助力园区企业发展和招商引资的路径上。”长沙经开区财政金融局负责人表示，长沙经开区为此配套出台了产业基金“1+X+1”管理文件。

两支全新的基金中，成立科创基金可谓开拓之举。该基金定位为母基金，主要采取参股子基金的运作模式，通过市场化遴选子基金管理人进行专业化投资运作。基金重点支持投早投小投硬科技，助力种子期、初创期企业创新发展。

在构建完善基金体系的同时，长沙经开区亦在大力推进基金集聚区建设，引导国内外顶尖投资机构入驻，奋力打造“政府产业基金引领+基金集聚区支撑”的双向驱动发展模式。

9月5日下午，西安交大钱学森产业创新中心项目等8个重大研发中心项目落户长沙经开区，涉及未来健康、未来材料、未来制造等多个前沿领域，总投资超43亿元，“含金量”足、“含新量”

9月9日，湖南省委书记沈晓明在岳麓峰会致辞中向大学生发出诚挚邀约，希望“吸引全国乃至全球的大学生来湖南创新创业”。

9月25日，长沙经开区出台了旨在激发科创活力与大学生创新潜能的“满天星计划”（2024—2027年），并配套发布20条具体措施，着力实施科创孵化平台能级提升、科技成果转化加速、特色产业集聚、大学生创业陪跑、金融助力成长、创业服务提质六大行动。

值得一提的是，该计划对大学生创业项目及科创企业的扶持力度显著，不仅提供了丰厚的资金补贴，还通过租金减免、投资支持、赛事奖励等多种形式，为初创者铺设了一条更为宽广的成长之路，如大学生创业项目及初创型科创企业可获得5万至20万元创业补贴；园区通过和重点高校合作，开展大学生创业“未来之星”的培养；为大学生打造集研发、孵化、投资于一体的创业生态链；成立企业家顾问导师团，办好各类创新创业大赛等，为创新创业大学生真情陪跑，助力腾飞。

此外，共享技术平台的开放与国家加速器奖励机制，更是为科创企业的发展提供了强有力的支撑。

人才是企业蓬勃发展的核心驱动力。长沙经开区将人才作为助推经济发展的第一资源，深入实施“人才强区”

高。这是长沙经开区招商引资的一个生动缩影。

随着越来越多的高质量项目纷至沓来，对土地资源的需求也日益增长。

园区的发展离不开对土地资源的精细化管理、高效利用和前瞻性规划。如何唤醒沉睡的土地资源，巧妙地平衡新旧需求，实现园区土地效益的最大化利用？

2022年以来，长沙经开区在全省率先启动工业企业亩均效益改革，在实践中边探索边完善，向工业用地“存量运营”要效益，实现精明增长，让“寸土”生“寸金”。

8月21日，长沙经开区广汽埃安长沙智能生态工厂项目竣工投产，可年产20万辆新能源汽车，并预留后续产能提升空间。此次竣工投产项目，仅用9个月就完成了对原有厂房及土地的升级改造，原有厂房实现100%高效利用，原有设备利用率达80%。

长沙经开区以亩均营业收入、亩均税收、研发投入强度、就业贡献率等指标打分，将企业分成A、B、C、D 4个档



自贸区大拱门。

舒展摄

“保姆式”服务 筑就创新创业“新高地”

战略，共同绘就一幅“星沙对人才更友好，人才在星沙更有为”的活力画卷。

如何助力企业吸引并汇聚英才？长沙经开区创新提出对人才及配偶父母康养、子女入学、配偶就业等全方位支持举措，构建“上管老、下管小、中间管配偶”全链条政策体系，让人才在此安心扎根、舒心发展。

根据《长沙经开区重点产业博士需求目录》，新引进的博士，即可直接认定为骨干人才，还可连续享受每年12万元的生活补贴，连续5年总计60万元。

“长沙市只有ABCD类人才，在企业里头，很多人评这4类人才虽然不够条件，但同样起到了骨干作用，往往还是企业最需要的人才。对于这些人才，园区认定他们为E类人才，给他们发放企业服务卡，在出行、医疗、子女就学等方面享受到和ABCD类人才同样的VIP待遇。”长沙经开区高层次人才服务中心负责人说。

截至目前，长沙经开区人才总量约20万人，入选长沙市ABCD类高层次人才共803人，占全市四分之一，认定骨干人才3602人，数量居全市第一。

长沙经开区拥有国家级人力资源服务产业园和国家级人力资源服务出口基地两块金字招牌，聚集人力资源服务企业330余家，服务业态涵盖高端人才寻访、派遣外包、对外劳务等，业务拓展至新加

坡、埃塞俄比亚等60余个国家和地区。

园区是企业梦想的摇篮与成长的港湾，不仅铺设了企业扬帆起航的坚实航道，更以细致入微的关怀，为企业破茧成蝶、翱翔天际插上翅膀。

今年以来，长沙经开区大力开展“五周年”行动，围绕项目建设提速，持续推进工程建设项目审批领域“高效办成一件事”，不断深化审批流程再造、政务服务增值，助推广汽埃安等一批重大项目开工建设，诺玛液压等一批重大项目竣工投产。

全新朗逸发动机项目重磅落地园区，需对原有厂房进行改扩建，然而，企业报建团队常驻上海，异地报建沟通成本较高。针对这一情况，区行政审批服务局迅速行动，安排远程帮代办服务。通过线上沟通，定制审批流程，高效协助企业完成总图审定、人防审图等关键事项，在一个中午内便助力设计单位办下CA证书，实现施工许可当日核发。

“‘保姆式’服务真到位！工程规划许可证和施工许可证一次性就办下来了。”上汽大众全新朗逸发动机项目在长沙经开区一天内拿到开工建设必备的两张许可证，企业报建负责人感慨道。

区行政审批服务局负责人表示，下一步还将探索“上新”更多行政审批“增值服务包”，让园区企业办事可感可及。

2020年9月，中国（湖南）自由贸易试验区正式获批，长沙经开区以47.17平方公里成为湖南自贸试验区名副其实的副核心区迄今已有4年。四年来，长沙经开区紧扣“两区叠加”战略机遇，锚定“打造全球高端装备制造基地”战略定位，首倡首为，勾勒出一幅以先进制造为核心、以制度创新为本、以改革开放为要的多元生态图景。

围绕“打造全球高端装备制造基地”定位，大胆闯、大胆试、自主改，制度创新成果丰硕。四年来，区已累计形成22项制度创新成果，其中2项制度创新成果被国务院和国家部委发文在全国复制推广，6项创新案例及经验在全省复制推广，8项创新成果入选《中国自由贸易试验区发展报告》，制度创新成果数量和质量位居湖南自贸试验区各区块单位首位。区块范围内累计新增经营主体10106家。

在先进制造业领域，长沙经开区率先探索“制造业智能化转型升级新模式”，聚焦制造业数字化转型“不敢转、不会转、评估难”的痛点难点，创新实施“园区合作、场景示范、技术指导、科学测评”新模式，成为湖南自贸试验区获批四年以来唯一一项国务院推介的改革试点经验。

在法治营商环境领域，全国首创“先进制造业知识产权数字化服务新模式”，长沙经开区率先探索“知识产权全流程存证、运用验证、全球认证”等创新链，为数字经济形态下的知识产权保护提出了全新的解决方案。

在投资便利化领域，区块探索形成“我要开工”极简审批办理建筑许可新模式、工程建设项目“三证合一”“一屏办”审批改革等一系列创新成果，为制造业建设项目加快落地提供了重要支撑。

在贸易便利化领域，长沙经开区率先探索工程机械二手设备出口，在全国率先发布8项团体标准，规范出口标准评估流程，推动5项团体标准实现国际互认，引导相关标准的国际推广和应用。

2024年6月13日，全省唯一对非经贸标志性项目——中非经贸总部大厦也在长沙经开区正式启动，该项目启动后预计未来三年可实现对外贸易总额超700亿元。

据悉，中非经贸总部大厦是集办公、展示、交流等功能于一体的综合性平台，总面积超10万平方米，将分

三期逐步实施。作为对非经贸合作的新窗口，大厦未来将创新中非经贸合作机制，健全中非现代产业链供应链体系，着力打造对非企业机构集聚、对非贸易增长的新高地，积极构建中非双方深度交流、增进理解、拓展合作的桥梁和纽带。

为进一步聚焦中非贸易、产业、金融等领域，开展更高层次和更深层次的中非投资贸易便利化合作，实现对非经贸合作资源有效聚集，园区还出台了《长沙经济技术开发区推动中非经贸深度合作先行区建设实施方案（2024—2027）》。按照目标，未来三年，园区对非贸易规模持续增长，对非贸易质量显著提升。到2027年，力争实现园区年度对非贸易额100亿元，培育对非“走出去”重点企业不少于10家，并形成可复制可推广的制度创新案例不少于5项。

此外，长沙经开区还充分发挥“两区”叠加优势，聚焦主导产业发展方向，引进了一批处于科技前沿、引领产业未来的优质外资外贸项目。近年来，山河智能一方面是中国通讯多媒体集团有限公司项目、中国-丹麦ECO产业园项目、湖南省首个QFLP（合格境外有限合伙人）试点项目均在园区落地。

对外开放水平的不断提升，也助力了大批企业走出去，征战海外市场。2024年初，山河智能实现“开门红”，对越南实现了30多台大型专供设备销售，非洲某国凿岩设备销售突破1亿元。4月，近120台高空作业设备发往全球，创下单日发货最高纪录。近年来，山河智能一方面保持欧美等高端市场的市场份额，稳中求进，另一方面积极开拓东南亚、非洲、中东市场，海外营收和海外规模实现提质增效，高效发展。

数据显示，1—9月，园区进出口总额预计完成302亿元，同比增长8.75%；其中对非贸易预计完成41亿元，同比增长164.49%，是全省唯一大幅增长且提前实现三位数增长的园区。

面向未来，长沙经开区正全面贯彻自贸试验区提升战略，坚守先进制造业初心，深耕自贸区试验田，高举改革创新大旗，勇攀开放新高地，推动更深层次改革和更高水平开放，在改革创新的浪潮中，坚持质量第一、效益优先，继续以改革创新为牵引，以坚定的步伐，绘制产业发展的璀璨星河，在高质量发展的征途上，绽放出更加耀眼的光芒。



满天星计划德普企业公园。

（企业供图）