

湘江潮涌向未来 探路开放新格局

——中国(湖南)自由贸易试验区建设四周年工作综述

“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”
——《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》

湘江潮涌，开放以兴。
地处内陆的湖南，从不缺乏跨越山海、走向世界的梦想和勇气。
2020年，中国(湖南)自由贸易试验区正式挂牌，涵盖长沙、岳阳、郴州三大片区。

大胆试、大胆闯、自主改，4年间，这片119.76平方公里的“试验田”处处奔涌着创新与开放的活力。总体方案121项改革试点任务已基本实施，形成两批制度创新成果共84项；企业主体稳步增长，新设企业4.2万家，新引进重大项目454个，总投资6558.11亿元，积极打造对外开放的“湖南样本”。

一份亮眼“成绩单”：“试验田”种成“高产田”

在全国22个自贸试验区(港)中，湖南自贸试验区成立不算早，实施范围也不是最大，却后发而先至，湖南自贸试验区是如何做到的？

无疑，在这片先行先试的热土上，创新创造的基因贯穿发展的始终……

湖南自贸试验区认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，按照“四力四新”要求，在“四个高”上首创首为、加力加效，积极发挥自贸试验区改革开放综合试验平台作用，推动湖南打造内陆地区改革开放高地。

制度创新实现新突破。

湖南省商务厅党组成员、副厅长廖光辉介绍，湖南自贸试验区深入践行“为国家试制度，为地方谋发展”的初心使命，用制度创新激发改革活力。商务部研究院评价我省制度创新质量已步入全国自贸试验区第一方阵。

湖南自贸试验区设立四年来，始终坚持以制度创新为核心，围绕“从无到有”“从禁到开”“从窄到宽”“从聚到散”四个创新维度，总体方案121项改革试点任务已基本实施，形成两批制度创新成果共84

项，涉及投资贸易便利化、政府管理创新、金融开放创新、产业高质量发展、知识产权保护等领域。其中，全国首创39项，“制造业智能化转型升级市场化升级新模式”“国际邮件、国际快件和跨境电商业务集约监管新模式”“进口转关货物内河运费不计入完税价格审价机制创新”等3项制度创新成果在全国复制推广，5项成果被国家部委推广推介。

开放引领彰显新担当。
拥抱世界，天涯若比邻。湖南自贸试验区着眼服务国家对外开放战略，建好用好中非经贸深度合作先行区、中非经贸博览会等特色开放平台，在全省开放发展中发挥了示范引领作用。

获批以来截至2024年7月，湖南自贸试验区外贸进出口总额、实际利用外资分别达6813.99亿元、11.45亿美元。2024年1-7月，自贸试验区进出口总额、实际利用外资分别占全省27.6%、54.2%，成为湖南省对外开放的主阵地、主战场。

对接联动展现新作为。

地处内陆、起步偏晚的湖南自贸试验区深谙“借势而起”的道理。

一方面，积极对接国际经贸规则，如自贸美容标准化产业集聚区建立美的冰箱“一带一路”标准合作中心，成功将美的冰箱除味抑菌标准引入马来西亚，正式成为马来西亚国家行业标准。长沙片区积极探索优秀外籍人才“集聚—培养—留用”新模式，打造国际青年创业港综合性服务平台，目前已新增创业公司21家，实现外贸近14亿元。

另一方面，积极融入和服务国家发展战略，长沙片区积极开展湘琼合作，推动自贸“港区联动”，与海南省东方市打造湘琼先进制造业共建产业园，以“借道开放”“借船出海”提升湖南企业的国际竞争力；岳阳片区推动湘渝鄂赣组合港建设，构建“上海—岳阳—重庆”进口集装箱货物转运监管新模式，打造中部通道开放“大协同”模式；郴州片区与广东工业大学合作共建郴佛智能制造研究院，“跨境—锁”模式实现湘粤港三地通关物流无缝对接。此外，深入推进省内联动，在省内设立首批24个自贸试验区

协同联动区。
产业培育塑造新优势。
湖南自贸试验区积极推动特色优势产业创新发展，不断培育壮大发展新动能。

长沙片区，围绕打造全球高端装备制造基地，引入广汽埃安、中国联通中南院、中通货运航空公司总部等重大项目，长沙工程机械总产值约占全国总量的30%，连续13年位居全国第一；岳阳片区，加快构建现代化临港产业体系，汇川电机、易泰科技等重点项目建成投产，至俄罗斯海参崴江海直航运行良好，2023年集装箱吞吐量突破120万标箱；郴州片区着力打造有色金属创新发展示范区，开鑫金属、汇创新材料等重点项目投资，今年1至7月，片区有色金属新材料产业工业总产值同比增长27.2%。

一条开放走廊：“聚是一团火，散是满天星”

向北对接长江经济带，往南融入粤港澳大湾区，湖南自贸试验区布局长沙、岳阳、郴州，绝非凭空而来。

省会长沙，产业基础良好，正朝着打造全球研发中心城市、全球高端装备制造基地的目标奋勇前进。

如今，长沙的外资经营主体超5000户，201家“世界500强”企业纷至沓来，全球贸易“朋友圈”遍布200多个国家和地区。长沙开放经济首位度持续攀高。

高水平开放，为长沙外向型经济带来新动能，而改革创新始终是开放发展的源头活水。

据统计，长沙片区取得国家级制度创新成果11项。兑现人才政策超1亿元，外国人来华工作一站式服务中心办件1548人次，审批环节缩减50%，审批时限由30个工作日缩减至10个工作日，AEO高级认证企业达到16家、占全省16%，容错纠错办法落地实施。

作为湖南的“北大门”，岳阳优势在水，潜力在港：坐拥163公里长江“黄金水道”和全国一类水运口岸、湖南省唯一出海口——城陵矶港。

依托港口辐射带动作用，岳阳片区加



中国(湖南)自由贸易试验区标识。(省自贸办供图)

快现代化港口群和多式联运物流体系建设，张开双臂拥抱世界。发挥进口粮食、木材、水果等口岸功能，开行“一带一路”沿线国家进口粮食回程专列。岳阳—海参崴国际直航、香港直航常态化运营，开通舟山直达航线，开辟湘、渝支线转运新通道。截至今年7月，城陵矶港集装箱吞吐量总量370万标箱。

梳理岳阳片区众多制度创新，不难发现，其围绕港口做足文章。“进口转关货物内河运费不计入完税价格审价机制创新”为全国首创，获评全国自贸试验区第五批“最佳实践案例”。在长江中游首试的“优化进口集装箱货物转运监管创新”，每年为企业降本增效近千万元。

郴州，既是湖南最早向南开放的城市，也是中部地区对接粤港澳大湾区的“桥头堡”。

自湖南自贸试验区正式起航，郴州片区切实扛牢责任，出台支持开放型经济高质量发展“18条”等政策措施，构建了高位推动、系统推进的工作格局。高擎改革创新大旗，一系列举措赢得国家、省级褒奖，更是赢得了企业的双手点赞。

2024年1-7月，片区新引进2亿元以上项目25个，投资额166.26亿元；2023年高新技术企业、科技型中小企业入库分别增长32.6%、84%；主导产业有色金属新材料获评国家创新型产业集群。

一片营商沃土：打造对外开放“金名片”

以内陆地域的禀赋主动转身向海、拥

乡贤助力老湾蝶变

王 珊

走进永兴县樟树镇湖塘村，但见群山环抱，草木葱茏。沿着平整的水泥路向村组深处探访，错落有致的民居、宽敞整洁的广场、碧波荡漾的水塘……无不展示出现代乡村之美。

谁能想到，这个美丽乡村也曾“灰头土脸”。无序的煤矿开采，破坏了环境，也导致了人与人之间的矛盾。当生态转型和乡村振兴的东风吹起，党委政府发起“回故乡建家乡”的号召，县人大代表、乡村能人马红彪带头，能人聚力，群众合力，重绘乡村振兴图，推动老湾新风拂面，气象一新。

一份情铺筑一条路

提到湖塘村的变化，不得不提一个人——马红彪。

马红彪是永兴县湘成金属有限公司业务经理。16岁出来做生意，他靠着屡败屡战的韧劲、一往无前的闯劲，在有色金属行业拼出了一片天地。

从湖塘村到老湾组有一条泥巴路，是上世纪80年代时组里村民一起修建的。经过多年发展，难以满足大家出行的需求。2008年，村民马良春出资及老湾组更多村民参入义工，加宽了护坡，但“晴天一身灰，雨天满脚泥”的情况未得到改善。2012年，老湾组筹资30余万对这条路进行硬化，马红彪当时事业刚见起色，义不容辞拿出29000元。2022年，老湾组启动修建水泥公路二期工程建设，对公厅屋后几段未硬化的泥路进行修缮。村民们踊跃捐款，马红彪个人再捐资81898元。

“我父亲在供销社工作，妈妈是民办教师。从小他们就告诉我要心怀善念、秉持公心。”马红彪告诉我们。

老湾组的“幸福路”修好了，马红彪的公益路却未止步。随着事业越来越红火，他做的公益也越来越多：修路护堤、重建祠堂、修建游园、支持疫情防控、爱心助学……“村里安装路灯，他一个人出了40%的资金。每条路的硬化，功德碑上都有他的名字，而且都排在前面。”湖塘村党支部书记黄定高告诉我们。

有朋友劝他，花这么多精力做公益，不如多跑几单生意。但他却回答：“人生在世，不看有多少财富，而是看你给大家做了多少事，后人能不能记住你。”

在马红彪的感染和带动下，现在，

他的妈妈、妻子、孩子、兄弟姐妹一家子都跟着他一起做公益。

“他不是全村最有钱的，但绝对是最热心的。”村支书黄定高说。

“我在几个村镇工作过，见过的大老板不少，做公益建设家乡的也不少，但像马红彪这样坚持做公益的不多。”樟树镇镇长梁勇说。

从第一条路开始，马红彪十年如一日，坚定走出了一条公益之路。

一个人带动一群人

近年来，乡村振兴大潮涌动，“引老乡、回故乡、建家乡”号角激昂。走在前面的马红彪，自然成了带领大家共建家乡的乡贤代表。

金钩组有一条通组公路，说了好些年想修，一直都没有修成。2019年，村里争取了10万元奖补资金，可筹资筹劳却让村干部犯了难：“很多村民还是老观念，觉得修路修塘是国家的事，不想自己出钱。”修路的事只能暂时搁置。

今年，村里又计划翻新这条路，争取了5万元资金。听说金钩组有些犹豫，老湾组的马红彪找到金钩组组长马小明和好友金钩村民马安涛：“这事得搞。我先出6万。”见马小明还有些信心不足，他又说：“如果还凑不齐，不管差多少，我兜底。”

马小明一下子有了信心了，他一户户动员：“我们组修路，老湾组的马红彪都捐钱，难道我们自己还不上心吗？”这一激，大家的积极性都被调动起来，你1000，我1万，很快募集了资金30多万元。村里的退休工人马泽安，不仅捐了钱，还自愿做义工，修路几个月天天守在工地上。

“多亏了马总，他是个大好人。”马小明说，后来，组里建广场、修水塘，大

家共同筹资筹劳。现在的金钩组，路美了、塘清了，一到傍晚，村民们在广场上跳舞、聊天、带娃、开屋场会，其乐融融。

“马红彪做公益做了十多年，什么事只要听说他带头，大家都愿意跟着干。”黄定高说。

村里开展“四类乡村”建设，坚持全域整治、全民参与、全面提升，落实“一拆二改三清”，实现村庄洁化、净化、序化。全面完善基础设施，改善生产生活条件，提升公共服务水平，实现村庄绿化、美化、亮化，环境友好，生态宜居。大力发展乡村产业，着力加强乡村建设，全面开展乡村治理，实现产业转型升级，农民增收致富，村庄平安稳定。马红彪带头清理脏乱差，带头绿化亮化美化，带头拆危拆旧，带头建设文化中心，带动大家纷纷参与。

为了支持教育事业，去年村里由村委会摸底，马红彪出资，对22名优秀学子进行了奖励。善行义举感染了乡亲们。今年，村里组织爱心奖学金，共有300多人乐捐，募集资金20多万元。



湘永休闲乐队在福地公园演奏，与村民同乐。（本文图片均由马金彪提供）



秋日的湖塘村山清水秀美如画。

马红彪为永兴县教育基金会捐款31.8万元，樟树镇党委、政府负责人为他送来证书和奖牌。

一条心共筑一个梦

驱车驶入福地公园，郁郁葱葱的树木、清澈的山塘、二十四孝功德碑、舍得凉亭……一步一景，让人心旷神怡。登上山顶，黄罗仙寺巍然矗立，香火缭绕，又有观景台、民宿、茶室依庙而建，在这里俯瞰山脚，可见田野如织，山村如画。

黄罗仙寺始建于明代末年，是村民们的祈福之地，经多次重修而效果不明显。近几年，由马红彪牵头，筹集资金1000万余元，共建福地公园。“一是想把文化传承下来，二是给大家提供一个休闲活动的场所，三也希望能打个基础，吸引年轻人回来发展林业经济和乡村旅游。”马红彪坦言。

一块块密密麻麻的功德碑，记下了每个捐赠者的名字，捐了100元的有名字，做义工的也有名字。90岁的老人曹春娥，近几年每年都为福地公园建设捐款，少则几百，多则1000元。马红彪劝她留着养老，她却说：“孩子们争气，我兜里富余，尽一份心。”

如今，福地公园已成了村民和游客们休闲打卡的好去处，成了孩子们沉浸式感受善德文化的研学基地，村民们常在这里开展各种活动，夏送伏茶、冬施

热粥，每逢传统节日还有免费的传统食品提供，演绎着乡村生活的幸福底色。

“幸福生活要靠自己的双手去创造。”樟树镇党委书记唐忠说，“湖塘村由本地能人牵头和兜底，组织发动群众自愿捐款、出力出力、全员参与，不等不靠，共建共治共享美好家园，打造出公益事业‘老湾模式’，目前正在全镇推广。”

在樟树镇各村，“马红彪式”的带头人越来越多，乡村振兴的力量越来越足。2023年，全镇各村基础设施建设投入建设资金1828.96万元，其中能人捐赠870万元，村民筹资筹劳836.46万元，占总建设资金的93.3%。

镇里积极开展“能人回乡，助力家乡”活动，吸引创业成功人士、回乡优秀青年、致富能手等280余人回乡，助推各类乡村振兴项目的建设。优质稻、烤烟、油茶、油茶、南竹、冰糖橙等特色产业发展起来，一个“产业兴、生态美、乡风好、百姓富”的新樟树正在款款走来。

“建家乡不是靠某个人的力量，而是靠大家的齐心协力，靠善行义举的薪火传递。”马红彪感叹。

夜晚，站在福地公园观景台眺望远方，地上的灯火与天上的星辰交相辉映。在这片土地上，人们对家乡、对祖国、对他人的爱，也如这点点星光，点亮了乡村振兴的希望。