

牢记嘱托 书写答卷

枝叶总关情

——郴州市加强基层治理、提升治理效能纪实

梁可庭

基层是党的执政之基、力量之源。基层治理，一头连着经济社会发展，一头系着群众幸福指数。

郴州不断夯实基层治理基础、提升治理效能，通过“四下基层”巩固活动，推动机关干部深入基层听民意、解民忧，扑下身子谋发展、抓落实，让改革攻坚的穿透力直通一线、破解难题的执行力直达基层。同时，紧盯群众急难愁盼，从“解剖一个问题”到“解决一类问题”，推动形成更多高质量发展成果，彰显高质量发展成效。

“四下基层” 多到一线听民意解民忧

宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。“四下基层”立足于“下”，植根于“民”。

今年3月5日，随着挖掘机声轰鸣，湘南学院附属小学北校区自建里路段的围墙改造工程正式动工，困扰周边居民和学生出行的安全隐患问题迅速推进解决。

安全前，郴州市委书记吴巨培到湘南学院附属小学北校区开展“四下基层”下访，就小学东边通往铁路家属区路段的护坡围墙存在的安全隐患问题进行现场交办，切实解决老百姓的急难愁盼问题。

民生无小事，枝叶总关情。郴州市级领导各负其责，采取“四不两直”方式深入一线，把专题调研和典型案例解剖式调研结合起来，为全市上下作示范。

问题解决在基层，发展落实在基层。桂东县通过“四下基层”用好“凉资源”，丰富文旅业态，大力推进全域旅游避暑旅游，提质旅游文化景区景点，高效推进人居环境整治。

嘉禾县境内，受车辆分流影响，G234线与椿林路交叉路口多处出现了开裂和破损，晴天灰尘漫天飞，雨天坑洼积水。走访时，嘉禾县纪委监委迅速与嘉禾县公路建养中心沟通联动，指导督促项目建设尽早完工。

郴州市文旅广体局聚焦旅发“后半篇文章”，针对“缺少具有核心竞争力的精品景区”“新产品少、新业态少”等20类大问题100余项子问题进行分析研判，把准方向，定准对策。

扑下的是身子，贴近的是民心，促进的是发展。今年1至6月，郴州市、县两级领导干部下访11175次，处理信访问题10416件。市、县领导干部到基层现场办公，解决生态环保问题整改、高标准农田建设、道路交通安

全、消防安全、就业等群众关切的问题1200余个。

郴州还深入实施“理润郴心”行动，广泛开展“十进”宣讲，让党的理论、路线、方针、政策直达基层，并倾听群众诉求，现场研究解决问题。

创新机制 让更多资源向基层倾斜

立足基层实际，郴州不断创新机制，推动人财物等各类资源向基层倾斜，有效激活基层“一池春水”。

“有人反映悦秀名城小区有个井盖松了，存在安全隐患”“百货站小区9栋前坪返水，已经自筹好资金，安排师傅在砌砖”……一大早，北湖区北湖街道建设里社区召开“片长”碰头会，大家不绕弯子，开门见山讲问题、谈对策。

充分发挥片长、组长、邻长作用，“三长制”着力解决“村(社区)以下组织体系不够健全、上传下达不够畅通”等问题，让“陌邻”变“睦邻”，畅通基层治理“最后一米”。

作为郴州中心城区，北湖区还创新“百对共建”机制，推动辖区内200个小区自愿结对共建，让新小区的专业物业管理为老旧小区赋能。此举变“自上而下帮扶”为“居民自治共建”，旨在解决老旧小区配套设施老化、物业管理缺失等问题。

“好事让基层干部做，好人让基层干部当。”桂东县是山区县，县域面积大，人口居住分散，村级事务管理难度较大。该县创新推出一套“五有”群众工作法，即群众的“诉说有人听、困惑有人解、困难有人帮、矛盾有人调、喜事有人贺”，鼓励基层干部多做好事、多当好人，让干群关系更密切。《人民日报》等主流媒体均以大篇幅推介。

让更多资源向基层倾斜，安仁县探索推行“首席法律咨询专家+人民调解”新模式，充分发挥“一站式矛盾纠纷调解中心”“法学会基层法律服务站”和“首席法律咨询专家工作室”在基层社会治理中的独特优势和积极作用，打造“进一扇门、调百般事、解千万结”的矛盾纠纷化解特色机制，跑出了“定分止争”加速度。

步入数字化时代，向“智”而行成为基层治理新抓手。今年7月，郴州“城市大脑”发布六大数字应用场景，涵盖城市管理、市场监管等领域。如通过“城市大脑”赋能，郴州在全省率先探索打造城管执法勤务“网格化”一张图，让“漫步巡查”变为“精准巡检”。



↑8月8日，资兴市黄草镇雷公山村，党员群众一道搭建应急便民桥，为灾后恢复生产、群众出行提供保障。黄春涛 摄



苏仙区卜里坪街道环城桥社区党总支委员彭辅田在工作。(苏仙区委宣传部供图)



苏仙区许家洞镇钟家村举行屋场恳谈会。(郴州市委组织部供图)

建强队伍 让基层干部敢担当善作为

山多林密，他日日巡山，被居民称为“防火主任”；雨季多灾，他不敢松懈，预判山体滑坡险情，200余人无伤亡；居民的烦恼，他事事上心，自学电脑绘图解决社区无门牌问题；11本民情日志，电脑里66个工作相册……凭借细致入微、兢兢业业的工作作风，苏仙区卜里坪街道环城桥社区党总支委员彭辅田，被主流媒体点赞“社区居民最信赖的人”，被表彰为“新时代郴州榜样·郴州好人”。

“我是共产党员，危急时刻能后退？”受台风“格美”影响，郴州7月底遭遇历史罕见大暴雨，多地受灾严重。622支党员先锋队、党员志愿服务队冲在最前沿，“天使白”“橄榄绿”“守护蓝”“志愿红”成了群众的贴心人。

资兴市委驻石门镇杨公塘村工作队第一书记、队长唐雪江，奔走在救援抢险一线，后背布满密密麻麻的水泡，被网友心疼地称

为“最美逆行背影”。还有“嘶哑镇长”李岳轩、“返岗医生”李德明、“上陈父子兵”谭林谭淑友……都说“世上没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人”，一个党员一面旗，郴州受灾地区4550个基层党组织成为抗洪救灾中的坚强堡垒。

努力建强队伍，让基层干部敢担当善作为，郴州深入实施培训提能、聚力赋能、壮大动能“三大行动”。郴州市委组织部相关负责人介绍，以聚力扩能行动为引领，通过“划定红线、备案管理、持续跟踪”机制，全面规范清理借调乡镇(街道)干部；每年从市、县机关选派优秀年轻干部到乡镇(街道)任职挂职，常态化做好选派优秀干部参与驻村帮扶工作。

今年1至6月，郴州市本级举办乡镇(街道)党政正职、驻村第一书记等基层骨干示范培训班；市、县共选派1772名优秀干部到村开展驻村帮扶，781名科技特派员服务基层；全市村级集体经济经营性收入总额达到2.33亿元。

从“平安”走向“长安”

——会同携手边界市县共建环县域平安圈

杨中建 沈继聪

近年来，会同县在边界地区创新建立联合党支部，打造边界联防联控，强化日常工作部署、矛盾纠纷同化解、文化交融同联结，促进边界社会平安稳定、边界民俗文化资源共享、边界各族群众和谐交流、边界民族团结进步等“一引二联三同四促”边界共建共享基层治理模式，有效破解边界基层治理难题。

联合党建唱响边界“和谐曲”

初秋，会同县广坪镇羊角坪村傍山自然寨连片的稻田在阳光的照耀下，闪烁着耀眼的光芒。稻田上方，一股清泉沿着盘旋的“连心渠”流向羊角坪村、贵州省天柱县地湖乡岩古村的百亩良田之中。看着哗哗水流进稻田，羊角坪村村民开心不已，纷纷感叹“以往是贵州的水浇不到湖南的地，遇到干旱，就只能眼巴巴看着。现在水渠贯通，水源共享，再也不怕干旱了。”

羊角坪村与岩古村部分自然寨融合杂居，难分你我。两地曾因地域差异、文化差异等，边界纠纷时有发生。2015年2月，根据双方发展需要和群众意愿，会同县广坪镇羊角坪村、大湾村，地灵乡桥冲村、靖州苗族侗族自治县大堡子镇上河村、江冲村与贵州省天柱县地湖乡岩古村等6个村异地“联姻”成立

了中共湘黔联合党总支委员会。

在湘黔联合党总支的助推下，建立联合党总支服务办事中心，开通“跨省通办”事项；组建联合文艺队，开展三月三、春节等文艺文化交流活动……一次次暖心活动开展，一项项惠民项目落地，一个个产业蓬勃发展，湘黔联合党总支以实实在在的工作成效赢得群众的一致认可。广坪镇羊角坪村先后被评为全国乡村治理示范村、全国模范人民调解委员会。

2021年，羊角坪村边界治理模式在全县13个接边乡镇全面复制推广，会同县共组建15个边界联合党总支及边界联合调委会，建立起“党建+边界治理”沟通协调机制，深入推动党建引领边界社会基层治理体系，助力乡村振兴。

联防联控织密边界“安全网”

“两乡联防联控，能够做到及时发现问题和解决问题，有效提升社会治理水平，这种模式深受群众欢迎和称赞。”谈起现在与会同县金子岩侗族苗族乡边界治理的联防联控机制，全国人大代表、绥宁县河口苗族乡杨家寨村胡美斌点赞道。

会同县金子岩侗族苗族乡4个村与绥宁

县河口苗族乡有7个村接壤交界，经多次会商，两乡于2019年9月17日成立联防联控工作领导小组，确保事事有人办、事事有人管。2021年起，两乡又积极探索创新边界治理方式，于当年9月建立警务联动协作机制，大力推行“一名驻村辅警+义务巡逻队伍、综治信息员队伍、网格员队伍”联防联控模式，充分依托村村响、联调微信群等平台落实群防群治措施，协力维护边界治安秩序。

金子岩侗族苗族乡边界联防联控协作机制是会同织密边界安全网的一个缩影。在联合党总支领导下，该县各地边界联合调委会打破行政区域界限，积极与周边毗邻(县、市)协商，签署接边地区边界联防联控协议，明确边界矛盾纠纷联防联控组织网络、工作原则、协作内容等工作机制，共同探讨解决毗邻边界山、土、林、水、路等矛盾纠纷，对于重大疑难、久拖不决的矛盾纠纷，及时反馈，成立专班，形成攻坚合力化解矛盾纠纷。

目前，该县边界联合党支部及边界联合调委会召开联席会议57次，成功调处边界矛盾纠纷29起，调解成功率达100%。

强化“三同”筑牢边界“稳定墙”

来到会同县沙溪乡中全村到靖州文溪乡

长溪村的公路建设工地上，一派热火朝天的景象映入眼帘。“现在路基基本拉通了，预计10月中旬完成道路硬化。到时候，我们和靖州那边交流就方便多了。”中全村党支部书记唐召跃说。

中全村和长溪村是相邻的边界村，中全村的黄柏寨子和长溪村罗古田寨子隔山相望。罗古田的群众到沙溪乡来办事，需要绕道20来公里，生产生活极不方便。修通两地直通的公路是当地群众迫切心愿。

2021年9月，两村成立边界联合党支部后，共商两村经济发展，修通两地直通的公路成为联合党支部的首个任务。在联合党支部的推动下，两村乡镇人大代表也同步向属地政府提出代表建议，共同推动这条民生大道的落地实施。

会同县15个边界联合党总支支部在广泛听取社情民意的基础上，通过召开党总支支部会或座谈会，共商区域经济发展、边界社会稳定及人文融合交流等重大事项，做到日常工作“同部署”、矛盾纠纷“同化解”，并发挥“地缘相近、人缘相亲”优势，开展边界村民共同舞龙灯、舞狮子、吹唢呐、吹木叶、唱山歌、雕蜜钱、三月三歌会、四月八姑娘节等一系列民族联谊活动，推进移风易俗和乡风文明建设，实现文化交融“同联结”。

“我们将继续以联合党组织为抓手，围绕共建共治、共建共享、共建共富思路，持续在项目建设、产业发展、生态保护、资源整合等方面下功夫，凝聚优势力量打造更加和谐温馨的平安圈，全力推动高质量合作共赢的未来。”会同县委政法委负责人表示。

石鼓区“定制化”监督推动化解拆迁安置“老大难”

石鼓区纪委监委聚焦民生痛点，治理堵点，紧盯群众反映的拆迁安置“老大难”问题，助推职能部门由“被动处置”转变为“主动担当”，采取切实有效措施化解拆迁安置遗留问题，截至目前，今年石鼓区已完成拆迁安置分配1156套，完成率105%。

为解决过去因供地难、审批和建设周期长等原因导致集中迁建、实物安置时间过长等问题，石鼓区创新启动“房票安置”工作，“房票”是房屋安置补偿权益货币量化后，征收人出具给被征收人在政府签订协议的房地产企业购买商品住房的资金凭证，实现从“人等房”到“房等人”的转变，大大提升安置

速度。为推进“房票安置”切实落实落地，区纪委监委主动将监督“关口”前移，会同区住建部门、城建投、区项目指挥部和相关镇(街道)，认真梳理出征地、拆迁、安置等各环节廉政风险点24个，紧盯“关键少数”“重点环节”“重要部位”，开展廉政风险提示谈话16次。同时，组织

全区216个村(社区)“双员制”监督员走访拆迁安置家庭，充分发挥廉政监督员“探头”作用，深入开展政策解读，通过督查督促区项目指挥部协调企业、城建投等部门解决安置房建设交付中的各种问题50余个。“房票安置”政策推出后一个月，完成遗留安置任务314套、3.6万平方米，占全区任务的98%。(唐婧妍)

推进新时代教育评价改革

湖南工学院强化评价的“三个导向”

湖南工学院作为湖南省深化新时代教育评价改革试点高校，强化评价的“三个导向”，大力推进改革任务落实，促进学校高质量发展。

强化评价的育人导向，落实立德树人根本任务。学校坚持把立德树人作为检验学校一切工作的根本标准，把培养一流人才作为重要的价值取向。一是聚焦落实立德树人根本任务。学校将立德树人要求融入教育质量标准的指标设计和构建过程，把思想政治教育工作过程性节点和结果性要点转换为相应的教育质量评价标准。通过评价实施，定期公布评估结果，加强监测结果运用等方式，倒逼被评价对象持续改进思想政治教育工作。近年来荣获全国党建工作“样板支部”3个；省高校党建“标杆院系”2个；省高校党建“样板支部”5个。二是肩负应用型专门人才培养使命。坚持“四为”方针，锚定“三高四新”美好蓝图，遵循应用型专门人才培养规律，构建“基础实、技术精、能力强、素质高”的特色高水平应用型专门人才培养体系，大力培养德艺兼备的大国工匠，塑造湖南人力资本红利的新动能。三是加强内部治理体系建设。学校以章程为统领，坚持和完善“党委领导、校长负责、专家治学、民主管理、依法治校”的内部治理体系，实现治理各方有序、学术本源回归、民主管理落地、管理重心下移、办事流程简化目标。将“放管服”改革作为推动学校治理体系和治理能力现代化的切入点，充分激发二级学院办学活力。为深化评价改革增加了前进动能。学校被授予“省综合治理先进单位”“省平安校园”“省文明校园”。

强化评价的价值导向，促进教师队伍整体提升。学校高度重视师德师风建设，完善教师评价体系，全面加强教师队伍建设。一是将师德师风作为教师评价第一标准。学校深入实施师德师风建设工程，实行一票否决制；出台了《关于进一步压实师德师风建设主体责任落实的实施方案》，致力打造一支“师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力”的高素质、专业化、创新型教师队伍。二是构建教师教育教学实绩评价体系。确立以贡献为导向的考核评价机制，建立强化教学中心地位、强化成果导向、强化人才作用绩效工资分配制度；建立“菜单式”评价标准，畅通高层次人才职称评审“绿色通道”和“一人一议”制度等职称评审制度改革；完善学校荣誉与功勋等重大贡献奖励和荣誉退休等制度；优化基于教学工作量、考核等级、代表性成果、社会服务成效、技术技能水平等业绩贡献量化多维度综合评价体系。三是健全教师培养培训评价体系。建立了“校内培训、企业顶岗、固定岗+挂职岗、名校进修、海外访学”的立体化培养培训体系，推动“双师型”教学团队建设。实行传帮带导师制度，为每位青年教师配备一名导师，帮助他们提升业务水平，使教师素质、学历结构、职称结构、专兼结构的比例得到全面优化。

强化评价的功能导向，聚焦学科专业提质增效。学校主动适应新工科、新商科和新文科发展的需要，聚焦学科专业提质增效。一是调整优化专业(群)布局。主动对接国家需求，在保持传统优势特色学科专业的基础上，坚持“淘旧改老、扶优强特、增新加急、优化结构、动态调整”的原则，推进专业设置供给侧结构性改革，构建了“先进制造”“新材料新能源”“智慧安全”“电子信息”“智能建造”“现代物流”六大专业集群，形成了适应国家和地方经济社会发展需要的学科专业体系。二是不断加强校企深度合作。按照校企深度合作和共建共治共管模式，重点打造先进制造技术、新型建筑材料、智慧安全与人工智能控制工程现代产业学院，实现教学与产业、人才与市场、学业与就业的无缝对接，推动产教深度融合。先后与研发以及全国各地154家企业、搭建集教育、培训、研产一体的共享型协同育人实践平台，逐步构建“教育链、人才链、产业链、创新链”——“四链融通”的“新工科人才”培养模式。(曹执令 肖中云)

宁乡城郊街道举行人民代表大会制度建立70周年庆祝活动

9月20日，宁乡市城郊街道庆祝人民代表大会制度建立70周年主题活动在该街道五街国际广场举行。

活动在开场舞蹈《我和我的祖国》中拉开序幕，6位城郊街道人大代表和人大工作者以诗朗诵《致敬人民》阐释了人大代表致敬人民的理念；城郊街道离退休党支部老年红志愿队以集体快板《礼赞人大》倾诉心声；宁乡市人大代表志愿服务队主任委员罗桂华展开了一场人大法治宣讲……

在此次活动中，街道邀请了4位不同年代的人大代表进行了一场《我当代表这些年》访谈沙龙。

李正良在上世纪90年代期间担任人大代表，他提出建设梅家田水管站，1万多位村民因此用上电；本世纪初担任人大代表的谢益民曾为城郊失地农民成功争取办理社保；本世纪初担任人大代表的刘建强谈起梅家田社区遭受水淹的13户居民解决水患的艰难历程；本世纪20年代担任人大代表的岳媛说起自己带领企业参与公益活动的经历。

当天，城郊街道还聘请了5位企业代表为街道人大的法制宣传员，走进社区、校园、企业开展法制宣传。

城郊街道党工委书记彭海龙勉励人大代表们，始终坚守“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念，及时反映群众最真实的声音，为群众解决实际问题，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。(李曼斯 胡华 刘帅)