

# 以检察之力守护文旅之根

## ——衡阳市检察机关护航“制造立市、文旅兴城”发展战略纪实

法治是这座城市最美的底色。

近年来，衡阳市检察机关主动融入“制造立市、文旅兴城”发展大局，擦亮历史文化名片，守护青山绿水，推动文旅产业深度融合，为雁城绚丽画卷描绘鲜明的法治底色。

### 抗战遗迹与雁城新景交相辉映

今年1月，区人大代表邵亮铭提出的一份《关于优化修缮衡阳市图书馆内部车道东侧沿线环境的建议》，引起了雁峰区检察院检察官肖媛丽的注意。

“市图书馆内部车道东侧沿线200米内的五桂岭绝壁遗址，周围树木杂草丛生、破败不堪，未得到妥善保护。”代表的描述令人揪心。

1944年初，日军发动豫湘桂战役，11万侵略军进犯衡阳。五桂岭作为雁城城南的核心阵地，见证了这场史称“衡阳保卫战”的艰苦斗争。2015年，该遗址被确定为市级文物保护单位，2019年被确定为省级文物保护单位。

检察官现场调查发现，遗址原貌完全被树木杂草掩盖。现场不仅缺少实地标志，且文物保护单位为市级，与实际保护级别不符。同时，标识碑所示二维码上的公众号已经停运。

在进一步调查中，检察官发现，遗址西北面紧邻雁峰正在提质改造中的平沙落雁广场，东面紧邻第三届旅发大会重点项目之一——“首峰之眼”亲子乐园项目。若按照该项目设计方案，施工将在遗址建控地带范围内进行，可能造成不可逆转的破坏。

针对这一难题，检察官与“首峰之眼”项目负责人多次磋商，联合文物保护、旅发大会筹建等多个相关部门召开会议，经反复论证，调整了原设计方案，避开了原本插入到遗址建控地带范围的相关设计，也确保“首峰之眼”整体视觉效果不被设计更改所影响。

4月26日，雁峰区人民检察院向相关行政机关制发检察建议，督促其全面依法履职，及时更换省级文物保护单位标识，做好遗址日常维护管理工作，并持续跟踪监督在遗址周围开展的相关项目，确保遗址得到妥善保护。

9月初，被定名为“雁城之星”的“首峰之眼”冉冉升起，88米高摩天轮点亮夜空。平沙落雁广场上，三三两两的群众惬意悠游。80年抗战遗址与旅发大会新景交相辉

近日，回想起近2年的看病经历，87岁的郑赞朴老人掏出了5张住院单，称赞道：“现在家门口的医疗资源很好，而且方便、高效，2分钟即可办好入院手续。”

郑赞朴患冠心病，2022年9月突然晕厥倒地，被送至江永县人民医院心内科救治，此后他一直选择在该院治疗。

在主治医师夏明杰看来，紧密型县域医共体改革提升了基层医疗服务水平，才让更多的常见病、多发病能够在县域内得到解决。

基层医疗卫生机构，是守护老百姓健康的“第一道防线”。然而，江永县曾与很多地方一样，面临优质医疗资源不足、技术水平有限、患者外流等问题。

近年来，江永县大力推进深化医改试点工作。以县人民医院牵头，县中医院、妇幼保健院和11个乡镇卫生院参与，带动112个行政村卫生室，实行行政、业务、绩效、财务、人员、药械、信息、医保“八统一”管理。今年3月15日，该县医共体实质运行通过市级验收。

如今，江永县打了场“翻身仗”。该县

为坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线，遏制耕地“非粮化”“非粮化”问题，2024年以来，在零陵区纪委监委的推动下，零陵区自然资源局等相关部门坚决扛起耕地保护政治责任，强化“三责”落实，推动耕地保护工作稳步向前。

突出“明责”抓部署，建立区委书记、区长任总田长的区、乡、村、网格四级责任体系，逐级签订《耕地保护目标责任书》，分解目标任务。印发《零陵区耕地保护国土空间专项规划(2021-2035年)》，进一步明确现状耕地、永久基本农田、耕地后备资源和恢复耕地数量及空间布局，实行“一张图”管控。围绕“强责”抓推进。依托党员包户“137”工作责任制，形成“横到边、纵到底，网格化、全覆盖”的耕地保护格局。构建卫星遥感“天上看”、网格员“地上查”、铁塔视频监控“网上管”的立体监管模式，实现耕地保护“人防+技防”有效结合。全面“尽责”抓实效，成立4个督导帮扶指导小组，对15个乡镇(街道)的耕地保护工作进行专项帮扶指导，有效解决耕地保护问题200余个。全力开展农村乱占耕地建房问题专项整治，完成监测图斑的举证及审核13810宗，全市第一。(单建华 唐方刚 沈宇杰)



郑雨佳 杜姣姣



检察官了解茶叶品质与当地生态保护情况。

承办检察官查看五桂岭抗战绝壁遗址标识牌。(本文图片由衡阳市检察院提供)

映，遗址在全面修整后焕然一新，省级文物标识碑赫然醒目，与景区相交联处，新修整的花坛、草坪更添灵动色彩。

### 两座古塔重焕新颜

作为历史文化地标，古塔承载着丰富的历史记忆，牵系着游子乡愁。凌云塔建于公元1719年，是耒阳市城区标志性建筑，于2015年被确定为市级文物保护单位，2019年升级为省级文物保护单位。

2023年11月，衡阳市检察院与相关部门开展“检察长+河长”巡河活动时，了解到市人大代表谭红梅正在酝酿提出关于妥善保护凌云塔的建议。

该线索被移送至耒阳市检察院后，承办检察官迅速开展现场勘查，发现塔身多处覆盖茂密植物，塔周装饰灯带、电线年久失修，风化断裂后垂落在塔身，其周边围栏因地面凹陷损坏，且未安排管理部门和日常维护人员等问题。

2024年2月29日，耒阳市人民检察院就凌云塔管理不善损害公益情况进行立案，并向当地文物保护单位制发检察建议，督促依法履行保护管理、监督检查职责，排除安全隐患、妥善修缮保护、确保有专门机构或专人负责维护保护工作，要求该局对辖区内的文物保护单位进行日常巡查摸排。

接检察建议后，当地政府与相关部门高度重视，厘清了保护管理责任、争取到专项资金、制定好整改方案，确定对塔身修缮、保护区整改及配套设施更换等工作进行分区域、分步骤推进。

如今，凌云塔塔身植被已被清理，精

美浮雕清晰可见。登塔远眺，一邑风光尽收眼底。

与耒水同为湘江支流的宜水河畔，静矗立立的培元塔面临着与凌云塔同样的困境。

2023年1月，检察机关在履职中发现，培元塔塔身墙面斑驳、杂树杂草丛生，周边环境脏乱，存在私拉电线、燃放香烛等消防隐患。同年5月，常宁市检察院向相关行政机关发出诉前检察建议。然而，该行政机关未在规定期限内回复，也未对培元塔保护问题进行有效整改。

2023年11月16日，在省市两级检察机关的指导下，该院依法对某行政机关未依法履行文物保护监督管理职责提起诉讼。一个月后，衡阳铁路运输法院在判决中全面支持检察机关的诉讼请求。

“在检察公益诉讼监督推动下，古塔焕然一新，守护了文化根脉，推动了文旅产业融合发展，值得点赞！”谭红梅表示。

### 一茶一树皆是文旅之“根”

“茶出山南者，生衡山县山谷。”早在唐代，茶圣陆羽即在《茶经》中对产自南岳衡山的“贡茶”予以肯定。

2019年，“南岳云雾茶”获批湖南省地理标志产品。在当地旅游产业融合发展带动下，茶产业逐渐成为当地茶农的主要收入来源。

2023年3月，南岳区检察院对本地茶企走访调研时发现，辖区内有部分商户未经商标注册人许可经营售卖南岳云雾茶，存在假冒销售的问题。

随后，该院以南岳农贸市场为重点调查场所进行调查，查明部分商户存在销售

### 群众看病九成不出县

## 江永下活医共体一盘棋

医疗费用连续三年负增长，基层诊疗占比、县域内就诊率分别由2020年55.2%、72.98%，提高到现在75.63%、90.25%；医务人员待遇逐年提升，县域内医师、病人、医保资金“三项回流”，全县医保基金三年节余达1.5亿元。

江永县医共体医疗质量管理部部长熊祥林介绍，医共体改革中，县人民医院新增介入科、呼吸内科、消化内科等引进了新器材，这些科室的就诊率提升明显。去年，一名救护车司机感到胸闷气短，通过绿色通道直接入院检查，诊断为急性心肌梗。医生立即对其进行外周神经介入手术，仅1小时便完成。“这是在以前，县里单独做这样的手术都不敢想。”

该县通过建立远程会诊、远程心电图、远程影像、远程检验中心，链接11所乡镇卫生院、112个村卫生室，实现了上下联

动、无缝对接，为救治病人赢得了宝贵时间。在该院放射影像诊断室，多名影像诊断医师正在处理乡镇卫生院传来的影像。“今天有40张片子，一般情况下每张2至15分钟可以处理好。”影像诊断医师陈泉江介绍，目前该县所有乡镇卫生院都配备了医用DR机，县人民医院一天最多接收到100多张图像。

该县还创新实施“云视讯”医疗会诊系统村通工程，县级医师+卫生院医师+乡村医生的“一村三医”三级联动包村，为农村群众提供免费村级“云上门诊”诊疗、免费送药上门、免费院前急救和家庭医生签约随访等服务，全县2.8万名慢性病及特门患者用药不再往返县级医院，直接节约开支达1000万元。

43岁的夏明杰是该院2022年引进的心血管专业人才，平时除了坐班接诊，还要

对桃川镇太平村开展定期帮扶。年初，他下乡出诊，发现一名老人手臂骨折，没有就医，而是自己包扎，导致伤情加重，他立即安排救护车将老人接到医院诊治。“医共体改革让县医民生走下去，可以及时发现这种情况，给村民提供精准的医疗服务，同时也为卫生院医师和村医提供技能培训，纠正一些不规范的诊治操作。”夏明杰说。

人才、技术、管理、服务陆续下沉，过去原本“各管一摊”的县乡村级医疗卫生机构，如今“攥指成拳”，越来越多的患者愿意留在基层。该县基层群众就医满意度由2018年的82%提高到2023年的96.3%。

前不久，江永县《重宣传提素养夯基础惠民生 打造江永健康县建设新高度》获评2023年度全国健康县区建设优秀案例，湖南省仅3个县区上榜。(黄柳英 周维善 李月)

### 永兴，乡间巡察解民忧

日前，永兴县纪委监委、县委组织部、县委宣传部、县委巡察机构组成联合评估组，对十三届县委第四轮巡察整改情况开展评估工作。在评估现场，群众对巡察工作解决各种急难愁盼给予了很高评价。

### 危房拆了，老人活动场所开建了

“这些破烂房子现在全拆除了，我们再也不用每天提心吊胆的经过了”“听说村里计划今年在这建个老人活动中心，以后我们老年人就有个娱乐的地方了”……永兴樟树镇仙水村村民夸这是巡察带来的变化。

原来，占地2000平方米的仙水村供销社建于上世纪60年代，因闲置30余年成了危楼，存在安全隐患。今年2月，县委巡察组将这个涉及群众安全的问题向樟树镇和仙水村进行了双向反馈交办，并向县供销社合作联社发出巡察建议书进行督办。不断压实樟树镇党委和仙水村党组织的“镇村联改”责任，召集县供销社、樟树镇政府、仙水村三方共同会商解决办法。仙水村支村两委干部挨家挨户走访供销社周边56户村民，听取意见，经党员干部和村民代表开会商议，大家同意利用这块土地建设一座老年活动中心和一个小户型休闲广场。

于是8月初，消除了仙水村群众身边的安全隐患。到8月底，新的项目工程队正式进驻该场地，新的仙水村老年活动中心和仙水广场建设项目在这片土地上如火如荼地建设着。

### 群众笑了，自来水不再停了

永兴县太和镇水资源一直较为贫乏，群众的安全饮水问题成为当地党委政府的心头大事。6年前，镇政府为全镇大部分村从邻近的柏林镇柏木水厂引来了自来水，终于让广大村民喝上了干净放心的水。

但是，十三届县委第四轮巡察发现，顶土村、双合村、盐塘村当地村民纷纷向巡察组反映，因地势较高，水压不足，停水成了“家常便饭”，大家希望解决这个烦心事。

民有所呼，巡必有应。县委巡察组与太和镇党委沟通，督促立行立改。太和镇党委根据有关政策，争取“一事一议”项目资金、发动乡贤捐款等方式，筹资26万元，历时1个多月施工后，一座占地130平方米、容量128立方米的水箱在2024年春节前竣工，满足了几个村庄6000多村民饮水需求。

“自从装上了新的水箱，我们这里再也没有经常性停水了”“水压比以前大了很多”……顶土村、双合村、盐塘村村民纷纷给巡察组点赞。

十三届县委巡察以来，县委巡察组共交办立行立改事项353件，助推解决群众急难愁盼问题133个。(何名华 邓华夫 李丹霞)

## 苏仙区全力推进“两重”“两新”送解忧专项行动

“我们公司准备新上一条全自动生产线，预计投入2000万，有了‘两重’‘两新’政策，可实实在在在节约两三百万元的投入。”9月18日，郴州市一心家具有限责任公司营销总监王坤笑着说。

自省市“两重”“两新”送解忧专项行动安排部署以来，苏仙区迅速行动，系统谋划，创新举措，全力推动“两重”“两新”送解忧专项行动取得实效。

该区组建了四个工作专班，全面梳理“两重”“两新”政策，汇总形成政策清单，利用5天的时间，采取集中培训和分片上门相结合的形式，深入园区、企业、项目等地开展培训和政策宣讲，重点围绕“两重”8大领域17个方向和“两新”四大行动进行详细解读。同时，该区结合三季度“两员”走访活动，31名区级领导率先垂范，93名区直单位及各镇、街道主要领导全面参与、深入一线，了解项目(企业)在政策兑现、要素保障、成本控制等方面的情况，与项目(企业)“面对面”座谈交流，“心连心”共谋发展，推动各类优惠政策应享尽享、直达快享。截至目前，该区开展政策培训85场，编印《苏仙区“两重”“两新”送解忧专项行动政策汇编》500余册，发放《惠企政策口袋书》2100本；累计对95家重点企业走访333人次，138个省市重点重点项目走访342人次，收集企业、项目问题197个，已解决问题141个。

此外，根据“两重”“两新”送解忧专项行动走访收集的问题线索，该区建立问题台账，形成责任清单，分级分类推进，涉及跨部门的问题，由区委区政府主要领导现场集中交办、推动问题及时得到解决。全区新增发放小微企业创业担保贷款1200万元，支付区级承担创业担保利息41.88万元，普惠型小微企业新增贷款11.76亿元；争取国防排排水资金8919万元主要对东城片区郴县路及周边茶园路等道路排水管网进行新建及改造，解决群众出行涉水问题；全面落实“免申即享”惠企惠民政策，为1089家企业降低失业保险费379.89万元，减轻企业工伤保险223.26万元。(邓晓良)

### 新田举行2024年全国科普日主场活动

9月19日，2024年新田县全国科普日主场活动暨新田县首届中医药文化交流会在新田县文体中心广场举行。

近年来，新田县委、县政府高度重视科普工作，在提升科普能力、提高全民科学素质等方面卓有成效，成功申报了东升农场-郑井元专家工作站和湖南和祥润新材料有限公司林晓丹博士创新站，成功创建了全省首家村级气象科普公园——五柳气象科普公园和全省首家村级科学家精神馆、气象馆和气象学家谢义炳陈列馆，新田科普事业呈现出生机勃勃的良好态势。

此次全国科普日新田主场活动以“提升全民科学素质 协力建设科技强国”为主题，由新田县人民政府主办，旨在通过广泛开展形式多样的科普普及活动，推动全民科学素质全面提升，使蕴藏在群众中间的创新智慧充分释放、创新力量充分涌流，为建设世界科技强国贡献新田力量。活动围绕聚焦重点领域、面向基层所需、服务创新发展和促进素质提升等方面，设置科普宣传台、开展科普咨询和服务，同时开展新田县首届中医药文化(藏品)交流会。据悉，接下来还将举办学会科普、园区科普、企业科普、云上科普等系列联合(专项)行动。启动仪式上，为新田县2024年青少年科技创新大赛的优秀组织和优秀科技教师颁奖。(钟伟锋 黄慧)

## 安仁县一中立足“三位一体”建设清廉学校

### “立足文化育廉，制度护廉，活动促廉，把清廉的种子种在师生心田，让清廉的基因融入青年的血脉，引领广大师生员工投入到清廉学校建设的工作中来，推动清廉学校建设工作不断走深走实。”安仁县一中党委书记陈大初谈及清廉学校建设自信满满。

不断加大对清廉建设宣传教育力度，营造浓郁创建氛围，让清廉文化入眼、入脑、入心。把清廉文化与校园文化相结合，广泛宣传廉政文化，传播廉政知识，弘扬廉政精神。通过“清廉学校建设宣传栏”“清廉文化主题墙”“清廉教育碑刻”等形式，高频率、高密度、全方位开展清廉文化宣传，让校园处处洋溢廉洁文化，时时吹拂廉洁清风。通过“清廉文化”书法作品展、廉洁手抄报、“清廉微故事宣讲”等形式，让学生在美术、手工、演讲等活动中，接受清廉文化的熏陶，让廉洁之花在孩子们心田绽放。利用主题班会、主题团课、宣传橱窗、显示屏、清廉小广播等，传播廉洁好声音，讲好廉洁好故事，传递廉洁正能量，将廉洁的种子播撒在学生心田。

### 制度护廉，根植清廉种子

坚持将思想建设贯穿始终，将组织建设落到处，构建清廉堡垒。成立清廉学校创建领导小组，开展主题教育、三会一课、参观警示教育基地等活动提升教师队伍思想素质；设立师德师风、党风廉政举报信箱，建立师德师风档案，助推党员干部师德师风大提升，为清廉学校建设提供坚强组织保障。

建立健全学校制度，让制度来管人，让制度来化人。近年来，安仁县一中先后完善了《安仁一中教工聘任方案》《安仁一中师德师风考评方案》《安仁一中清廉学校建设工作方案》等十余项制度方案，为建设清廉学校提供有力制度保障。

“启事在教诲，成事在榜样。”当教职员工成了学生身边看得见的清廉榜样，清廉的种子已在孩子们的心田生根、发芽。

### 活动促廉，培育清廉基因

坚持“清廉教育活动化”，开展丰富多彩的实践活动，让学生身体力行中培育清廉基因。巩固清廉讲廉阵地，开展习近平新时代中国特色社会主义思想“进课堂”“清廉政治听我讲”等课堂教

学活动，强化习近平新时代中国特色社会主义思想教育，充分挖掘各学科中的“廉”元素，讲好历史人物的清廉故事，大力开发清廉校本教材，推动廉洁教育进课堂。

拓展团建清廉阵地，倾心打造“青年团校”和“校园之声”，积极开展“清廉教育观影”“清廉主题演讲”“清廉故事宣讲”“清廉杯”校园歌手大赛“校园辩论赛”等活动，敦励青年学子“系好人生第一粒扣子”。

兴建宿舍倡廉阵地，在群众文化艺术中心设立“职工活动之家”，开展“携手新时代，奋进新征程”“同唱清廉歌，共建清廉校”等活动，丰富师生员工工业余文化生活，推动清廉教育纵深发展。在图书馆“校园共享书屋”特别设立“清廉书柜”，引领学子读廉、知廉、思廉、悟廉、行廉。同时，以纪念孔子、欧阳厚均等为契机，以开展“最美学生”评选活动为契机，让学生在潜移默化中养成清廉意识，在身体力行中落实清廉行动！

“清廉建设永远在路上。我们将进一步聚焦立德树人根本任务，引导学生牢固树立崇高理想，引领青年学子知清廉、行清廉，办好新时代人民满意的教育！”校长侯冬发如是说。

(罗启发 吕庆平 周海威 张大伟)

