

备案审查，将法的威严高高举起

湖南日报全媒体记者 郭宸 梁可庭

人大70年

“多亏文件改了，我们才能继续在郴州跑网约车。”8月下旬，郴州市的一名网约车司机说。

该司机口中的“文件”是郴州市有关部门印发的《郴州市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》，文件中部分有关准入资格的条款与上位法相关规定不一致，损害了从业者的正当权益。郴州市人大常委会在进行备案审查时发现了这一问题，并将审议意见反馈至文件起草部门，问题条款最终得到修改。

以备案审查工作为抓手，全省各级人大及其常委会不断完善和加强备案审查制度，持续提升备案审查能力水平和工作质效，将法的威严高高举起，让法治湖南名片闪闪发光。

为“红头文件”加上最后一道防线

备案审查就是对法规、司法解释、政府规章等各类规范性文件中的合法性、合法性、适当性等问题开展审查研究，对存在不符合宪法和法律规定的、明显不适当等问题的，督促制定机关予以纠正。

地方各级人大常委会的备案审查是对“一府一委两院”制发的规范性文件最有权威性的法律监督，被形象地比喻为“红头文件”的最后一道防线。

有件必备、有备必审、有错必纠。我省通过及时制定和修改《湖南省规范性文件备案审查条例》，实现“一府

一委两院”规范性文件备案审查监督全覆盖。在各级人大常委会持续监督下，“一府一委两院”主动向人大报送规范性文件已成为行动自觉。

2023年4月，岳阳市人民政府向市人大常委会报备《岳阳市消防栓管理办法》，经审查后发现，该办法与上位法存在表述不一致的情形，且将行政强制执行对象局限于个人，遂与相关部门沟通修改条款。

从2007年至今，全省三级人大常委会接收报送备案的规范性文件约4.8万余件，审查发现并纠正存在问题的规范性文件650多件。

数字时代，人大工作智慧化的进度也持续推进。2023年9月，湖南省法规规章规范性文件数据库上线运行。数据库收录全省现行有效的法规规章规范性文件1.5万余件，面向社会公众免费提供查询、浏览、下载等服务。

依托“湖南智慧人大”平台，省人大常委会建成“省级建设、四级使用”的备案审查信息平台，优化报备、分送、审查、处理等工作流程，功能更齐全，操作更便捷，为实现监督闭环提供了有力保障。

让公民意见直达地方国家权力机关

全面依法治国向纵深推进，备案审查的参与面逐步拓宽，越来越多人民群众将备案审查当作维护自身合法权益的重要选择。各级人大认真受理公民提出的审查建议，督促有关部门对问题文件进行清理，人民群众与备案审查的联系越来越紧密。

郴州市建立“网上直通车”平台，公民若认为规范性文件存在不合法、不适当的情形，可“一键启动”备案审查。今年3月，郴州市有关部门联合发布了《关于电动自行车违规停放充电等法律责任的通告》。通告刚刚发布，就有群众反映通告合法性的问题，并提出备案审查建议。

郴州市人大常委会审查后发现，此通告的部分条款与上位法规定不一致，对刑法的有关规定进行了扩张解释。市人大常委会法工委及时与通告制定机关沟通，督促改正。

2022年，《湖南省道路交通事故损害赔偿项目计算标准》的修订也同样得益于公民审查建议的推动。一位常德市民在处理交通事故损害赔偿事宜时，发现《湖南省道路交通事故损害赔偿项目计算标准(试行)》存在合法性问题，遂向省人大常委会提出审查建议。省人大常委会法工委及时审查研究，推动该文件得到修改。

审查不是终点，维护国家法制统一、维护公民合法权益才是目的。多年来，省人大常委会不断强化备案审查制度约束力，综合运用多种方式，推动问题文件及时纠错，让备案审查工作“长出牙齿”。

针对《湖南省业主大会和业主委员会指导细则》中的合法性问题，省人大常委会法工委会同有关方面督促文件出台部门妥善处理，而该部门纠错却迟迟未有效推进。在此情况下，省人大常委会办公厅直接致函该部门，要求其限期修改或废止，并明确告知，逾期不作修改或废止，将依法启动撤销程序。在省人大常委会的强力监督下，该部门

最终于今年2月废止了这一文件。

如今，纵向到底、横向到边、互联互通的备案审查工作“公路网”在湖南四通八达，为确保每一份“红头文件”都能经得起法律和历史的检验提供了有力保障。

【回音】 高举宪法法律权威 维护国家法制统一

省人大法工委、常委会法工委

规范性文件备案审查是保证党中央政令畅通、保障宪法法律实施、维护国家法制统一、保护公民、法人和其他组织合法权益的重要宪法性制度安排，是一项具有中国特色的宪法监督制度。

备案审查通过监督纠错传导压力落实责任，确保法规规章和其他规范性文件不踩“红线”不越“底线”，确保法规规章始终遵循宪法法律规定的原则和精神，杜绝地方和部门立法“截留”法律红利，让政府把该管的管好管到位、该放的放足放到位。

从根本上讲，完善备案审查制度、落实备案审查工作，就是保障人民当家作主，维护最广大人民群众的根本利益。随着人民群众法治意识和法治能力的不断提升，也会有更多人民群众提出对规范性文件合法性的意见看法。“坚持以人民为中心”，是备案审查一以贯之的工作要求。

未来，湖南将继续坚持和完善备案审查制度，以更加开放的姿态、更加坚定的步伐，迈向法治湖南的美好明天。

中秋假期消费走高 国庆长假更可期待

湖南日报全媒体评论员 周泽中

三湘时评

9月18日，湖南省文旅厅发布今年中秋假期文旅市场“成绩单”：接待游客1679.13万人次，总花费达134.14亿元。分析中秋假期期间游客喜好以及消费新趋势，可为即将到来的国庆假期制定精准之策。

从假期的表现来看，旅游消费的熱情持续走高。以长沙为例，端午假期共接待游客391.02万人次，总花费32.13亿元。而中秋接待游客增加到486.36万人次，游客总花费达53.25亿元。今年中秋，月夜游、短途游、文艺游成为热门之选，大围山森林公园、长沙生态动物园、铜官窑古镇等景区分流效果显著，有效推动文旅产业协调发展。值得关注的是，多年来持续推动的夜经济也迎来成果：过夜游客达333.84万人次，占比达到68.64%。

从消费端来看，以旧换新政策加码，影响力持续。在长沙，仅中秋假期首日，家电以旧换新活动的核销补贴就增长近1000万元；株洲9月举办湖南汽车巡展(株洲站)，现场签订购车合同及意向登记客户超千辆，金额约1.2亿元……乘着“两

重”“两新”送解忧专项行动的东风，接下来的国庆假期要把握住市场机遇，保证汽车、家电以旧换新补贴力度不减的同时，可加大电动自行车等以旧换新政策推广力度，促使更多消费者果断出手。

距离国庆节还有不到两周时间，只有充分准备才能立于不败之地。国庆期间游客以长途为主，治安维稳、交通保障、食品安全、旅游市场秩序等各项服务保障工作一个也不能落下。而借着第三届湖南旅游发展大会举办的契机，衡阳也要有敢于和长沙、张家界等热门城市拼一拼的劲头，以南岳衡山为龙头，立起红色文化、书院文化、寿岳文化等文旅新招牌。与此同时，各地可围绕新中国成立75周年多做策划，令假期洋溢家国温情。例如，株洲将推出“同画六米国庆主题画卷”、开办“赏月-刘云艺术展”“庆国庆主题邮展”等主题活动。

中秋假期的文旅和消费数据为我们提供了借鉴，接下来的国庆节将是考验与机遇交织而成的重要节点。无论是文旅产业还是其他消费领域，都应围绕游客等消费者的真实需求与期待，提供喜闻乐见的文旅产品与项目。

省政协召开推进茶产业 高质量发展专题协商会议

张迎春到会听取意见建议

湖南日报9月18日讯(全媒体记者 郑旋 陈昂昂)9月18日，省政协在长沙召开“加快提质增效，推进我省茶产业高质量发展”专题协商会议。省委常委、常务副省长张迎春率省直有关部门负责同志到会听取意见建议。省政协副主席何建华出席。

会上，省政协农业和农村委作了课题调研情况说明。姚如男等6位政协委员、茶业协会代表、茶企负责人作交流发言，省直有关部门负责同志现场回应建言。

会议指出，“加快提质增效，推进我省茶产业高质量发展”课题站位高、主题准、建议实，为推动全省茶产业高质量发展开拓了视野、打开了思路。要充分利用

好政协调研成果，吸纳好、消化好、转化好、落实好相关建议，将调研成果切实转化为工作实效，提质增效推动茶产业高质量发展。

会议强调，要围绕构建“4×4”现代化产业体系，坚持把茶产业发展作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面推进乡村振兴的重要抓手，从全产业链的角度谋划推进。要围绕“龙头集群化、种植标准化、加工精细化、湘茶品牌化、营销市场化、产业融合化”六个方面发力补短板，进一步加强资金扶持、基地提质、企业培育、品牌建设、市场拓展、科技支撑及人才培养等关键要素的保障与支持，全面提高茶产业整体竞争力。

省人大常委会传达庆祝全国人民代表大会成立70周年大会精神 将殷殷嘱托转化为全省人大工作 高质量发展的强劲动能

湖南日报9月18日讯(全媒体记者 郭宸)9月18日，省人大常委会召开会议，原原本本传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、赵乐际委员长在学习贯彻习近平总书记重要讲话和在全国人大常委会制度的重要思想座谈会上的讲话精神。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话，副主任张剑飞、胡旭晟、周农，党组成员谢建辉、陈文浩，秘书长王晓科出席会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优

势，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话立意高远、催人奋进，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，要认真学习领会、坚决贯彻落实。

会议强调，要将学习贯彻大会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，抓实学习研讨、宣传宣讲、研究谋划、融合推进，切实把贯彻落实大会精神转化为推动全省人大工作高质量发展的强劲动能。

省人大常委会组成人员参加会议。

湖南日报9月18日讯(全媒体记者 杨玉茵 通讯员 任杰 王征洋)

“九一八”事变爆发93周年之际，社会各界人士自发来到南县厂窖镇厂窖惨案遇难同胞纪念馆，通过肃立默哀、敬献鲜花、参观纪念馆等形式，悼念抗日战争时期在“厂窖惨案”中遇难的3万余名同胞。

9月18日9时，厂窖惨案遇难同胞纪念馆前早已聚集不少前来哀悼的群众，在工作人员的指引下，大家手持菊花，整齐列队。9时18分，随着低沉的音乐响起，大家神情严肃，为遇难同胞默哀。默哀结束后，大家纷纷将菊花摆放在纪念馆前并环绕一周瞻仰纪念碑，深切缅怀悼念厂窖惨案遇难同胞。随后，当地学校组织师生参观厂窖惨案遇难同胞纪念馆，培养孩子们的爱国主义情怀。

1943年5月，日军在南县厂窖3天时间屠杀3万多中国军民，灭绝人性地制造了这起大惨案，震惊中外。为铭记惨痛历史、缅怀遇难同胞、传承英烈精神，当地政府在藕池河畔立起高19.43米的纪念碑。同时寻访幸存者，收集历史物件和照片，建立厂窖惨案遇难同胞纪念馆。厂窖惨案遇难同胞纪念馆已获批全国爱国主义教育示范基地、湖南省全民国防教育基地及第一批国家级抗战纪念设施等。

“九一八”事变爆发93周年 南县群众悼念“厂窖惨案”遇难同胞



图为当天社会各界人士来到南县厂窖惨案遇难同胞纪念馆前，悼念在“厂窖惨案”中遇难的3万余名同胞。任杰 王征洋 摄影报道 (湖南图片库)

主体强身行动

以陶瓷和烟花“出圈”的醴陵市，近三年来“四上”(规模以上工业、有资质的建筑业和房地产业、限额以上批零餐饮业、规模以上服务业法人单位)企业年均增长量达到百余家。这是如何做到的?日前，记者前往醴陵实地探访。

用心用情引进企业 “一企一策”服务到家

从醴易高速公路醴陵经开区收费站进入湖南醴陵经济开发区，看到的第一家企业即是湖南凯恩利液压机械有限公司。液压件相当于工程机械的大脑，属于核心零部件。以往，醴陵没有这个新兴产业，如今，湖南凯恩利液压是我省唯一生产液压阀和插装阀的企业。

之所以选择落户在高速公路入口，企业相关负责人李顺告诉记者，当初选址满足了企业产品、原材料便利进出的要求，顺应了长沙重点客户100公里范围内采购圈的需要。

《紧接1版①》最终的表现与预测相符——在同城旅行、去哪儿的假期热门旅游目的地排行榜上，长沙分别排名第八和第十；深圳-长沙的高铁票紧俏程度在携程平台高居全国前列。

产品丰富，吃喝玩乐选择多

中秋假期，游客忙着制订过节攻略，湖南文旅人则加班加点操心怎么让游客过好节，游客和湖南文旅人双向奔赴。最终的“菜单”很长，文旅产品供给丰富，游客吃喝玩乐选择多。

全省14个市州八仙过海，各显神通。岳阳南湖欢乐水岸开展“洞庭渔火季·首届大学生沙滩音乐狂欢夜”“锋芒露·漾青春”迎新篝火晚会；永州

近3年年均增加百余家企业 “四上”新增看醴陵

湖南日报全媒体记者 贺威

对于经开区的企业来讲，高速路口附近的确是寸土寸金的黄金地段。湖南凯恩利液压能占得先机，与醴陵用心用情引进、重点培育不无关系。

醴陵市“四上”企业培育牵头单位、市统计局局长李攀龙说，市科工信、发改、商务、文旅广体、住建等部门互相配合，以联席会议制度，定期研究培育“四上”企业工作，建立“一企一策”联系配合机制，力争以最好的工作质量和工程进度完成“四上”企业新增任务。

修产业路帮助技改 事事做进企业心坎

各类企业在醴陵乡镇星罗棋布。孙家湾镇仅6个村，就有100多家企业，其中“四上”企业40多家。湖南恒

达烟花有限公司是镇域内唯一一家烟花类企业。

下106国道拐进湖南恒达烟花有限公司门口，一段长达一公里左右新铺设的柏油路赏心悦目。“这段原本坑坑洼洼的路，变得一路畅通，方便了来往的车辆，也提升了企业整体形象。”公司副总经理江武说，政府对企业的才、技术、产品销售都非常上心，连修路的事都想得这么细。

修这条路，正是乡镇负责人到企业调研后，现场办公解决问题的结果。镇人大主席丁剑介绍，“四上”企业培育是我们镇每年的重点工作，我们在走访摸清企业实情基础上，重点针对“小升规”和新建新投企业强化申报入库指导，对入库企业存在的问题进行重点指导，确保实现“扶持培育一户，

性”的独特体验空间。美食也为衡阳立大功。“人间烟火·衡阳味道”厨神汇激活了人们的味蕾。

文旅融合，又新又潮引客来

“从踏入剧场的那一刻起，我仿佛置身于千年前的竹海之中，与古人共舞。这种自由探索、与演员亲密互动的体验，是我此前从未有过的!”9月16日，特地从长沙赶到益阳桃江看了新近公演的文旅演艺《桃花江竹海幻境》后，向女士觉得值了。

《桃花江竹海幻境》是以屈原在桃江的七年生活为核心打造的沉浸式楚风竹宴剧场，主打“文化+科技+旅游”牌，剧中用数字技术升起的“超级月

升规入统一户”。

陶瓷行业流传着“世界窑瓷看中国，中国窑瓷看嘉树”的美誉。孙家湾镇隔壁的嘉树镇占据了世界80%的窑瓷市场。

因可风化、质地厚重等原因，窑瓷深受欧洲市场青睐。湖南益嘉瓷业有限公司抓住这个风口，企业近四年一年上一个台阶，今年有望突破一个亿的产值。企业生产车间，各条生产线上工人们正紧张有序地忙着赶订单。

“在市发改、工信等部门指导下技改后，同样是300人的厂区，每条生产线的产量翻倍，产值实现翻倍。同时，添加了一条余热管烘干湿坯，能耗又大降低。”副总经理钟建军指着出窑产线上将要出口的马克杯，满心欢喜，赞不绝口。

亮”相当应景，假期场场爆满，“屈原”身边围满粉丝，节目成了大型“追星现场”。虽然每场只能接待420人，但9月12日至17日就已经卖出近3500张票。

近年来，文旅融合加速推进，许多传统文化和非遗项目在旅游场景中“复活”，将传统与时尚融合在一起，成为年轻人追捧的新潮流。

橘子洲的烟花秀也被浏阳、靖港、衡阳等地续上。中秋假期，第十六届中国(浏阳)国际烟花炮文化节在浏阳天空剧院拉开帷幕，浏阳围绕“烟花+”，为游客打造一个集玩乐购娱于一体烟花文旅盛宴。据统计，浏阳市纳入监测的13家主要景区景点共计接待游客19.8万人次，实现旅游收入3003.02万元，双双增长。

《紧接1版②》

审议《湖南省涉案价格认定条例(草案·二次审议稿)》《湖南省优化营商环境条例(草案·二次审议稿)》《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例(修订草案·二次审议稿)》《湖南省道路运输条例(修订草案·二次审议稿)》《湖南省社区养老服务设施建设若干规定(草案·二次审议稿)》；审议省人民政府关于提请审议《湖南省行政执法监督条例(草案)》的议案、关于提请审议《湖南省职业教育条例(修订草案)》的议案、关于提请审议《湖南省开发条例(草案)》的议案、关于提请审议《湖南省水污染防治若干规定(草案)》的议案；审查《长沙市促进工程机械产业发展条例》《衡阳市城市轨道交通管理条例若干规定》《株洲市文明行为促进条例》《湘潭市促进科技成果转化若干规定》《湘潭市住宅小区电动车充电和停放安全管理若干规定》《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》《岳阳市养犬管理条例》《益

阳市餐饮业油烟污染防治若干规定》《湘西土家族苗族自治州爱国卫生工作若干规定》。

主任会议建议，省十四届人大常委会第十二次会议听取和审议省人民政府关于行政事业性国有资产情况的报告，审议省人民政府关于国有资产管理情况的综合报告，听取和审议省人大教育科学文化卫生委员会、环境与资源委员会、社会建设委员会关于省十四届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告，审议有关人事任免案。

会议听取和研究了需提请省十四届人大常委会第十二次会议审议、审查的有关文件的汇报；研究了省人大常委会关于大气污染防治“一法一条例一规定”贯彻实施情况专题询问工作方案，关于开展2024年重点民生实事项目实施情况专题调研工作方案；听取了关于贯彻落实建立健全政府债务管理情况报告制度意见精神的汇报。

《紧接1版③》

市辖区旅游综合实力研究，从旅游发展水平、旅游营销强度、旅游带动作用、旅游基础条件、旅游设施服务、旅游市场监管6个方面32个指标构建研究评价体系，得分居前100位的即为2024年全国市辖区旅游综合实力百强区。

近年来，长沙文旅融合速度加快，不断涌现新技术、新业态、新表达。其中，2023年，雨花区实现旅游总收入433.48亿元，同比增长22.87%，接待游客总人次为3880万人次，同比增长13.65%，均排名长沙市第一。今年上半年，该区实现旅游总收入227.21亿元，接待游客2171.35万人次，分别增长5.71%、4.42%。