

人大70年

“小快灵”大显身手

湖南日报全媒体记者 施泉江

一部法律需要多长篇幅?《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》(以下简称《规定》)给出答案:5条共800余字。

作为全国首部规范电动车充电安全的“小快灵”地方立法,该《规定》虽内容短小,却为防范化解常德市住宅小区电动车充电安全问题提供了有力法治保障。

近年来,湖南发挥“小快灵”立法优势,力求做到立法题目小、条文少、内容精、措施实,制定了一批具有湖南特色的“小快灵”法规。

靶向施策,从“小切口”立法

“小快灵”相对于“大块头”立法模式而言,具有精准、快速、高效的显著特点和优势,是体现地方特色、破解治理顽疾的重要立法形式。

8月下旬,记者走进位于常德市武陵区的永乐花园小区,充电桩一字排开,电动车有序停放。

“我们这个小区共有400多户,1200多人,以前真的是一个‘老破小’小区。”小区业委会主任杨菊香告诉记者,因缺少公共充电桩,过去居民们都把电瓶放在楼道里或家中充电,安全隐患突出。《规定》实施后,在建成住宅小区内组织建设电动车充电设施成为法定要求,当地政府将小区充电桩建设提上日程,居民们给电动车充电从此有了去处。

2022年,针对电动车充电安全这一“小切口”课题,法律、行政法规和本省

地方性法规等尚未作出明确规定,常德市人大常委会直面问题,直奔主题,将《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》列为2022年立法项目。

从2022年3月15日公开征集“小快灵”立法建议项目,到3月29日主任会议研究决定列入立法计划,前后共两个星期,充分体现了“小快灵”立法立项快的特点。

随后,常德市人大有关专门委员会、常德市司法局和起草部门等相关单位参与,全程集体研究、协同调研、整合资源、集中攻坚,发现问题现场进行协商;现场协商不能解决的,及时报单位主要负责同志乃至分管市级领导决策,极大提高了立法效率。

“小快灵”立法涉及问题单纯,结构简明、条文简洁,审议难度较小,具备进一步压缩审议期限的必要条件。规定草案于2022年5月16日第一次审议,6月28日第二次审议后就表决通过。从正式立项到表决通过,前后历时不到3个月,极大提高了立法效率。

坚持问题导向,近年来,我省各级人大及其常委会做好高质量立法“方向篇、规范篇、实施篇”三篇文章,找准“小切口”,善用“小快灵”,不断探索创新地方立法经验,坚持“急用先行”。

2023年,省人大常委会制定地方性法规7件,其中“小快灵”项目4件;市州人大常委会制定地方性法规30件,其中“小快灵”项目20件,为推动解决人民群众急难愁盼问题,提供了坚实法治保障。

打破常规,跑出立法“加速度”

2023年11月30日,省十四届人大常委会第六次会议表决通过了《湖南省重污染天气防治若干规定》,这是全国首部重污染天气防治方面省级地方性法规。据悉,当年11月,省政府提出相关议案,省人大常委会一次审议通过,2024年1月1日就施行。

省人大常委会调研组在株洲调研时,发现城镇污水管网错接漏接混接问题严重,及时提出立法建议。《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》从进入立法计划到起草修改再到审议通过,前后仅用半年多。

近年来,湖南省各级人大坚持将亟待解决的现实问题作为立法的切入点,整合各方力量跑出立法“加速度”。立法虽“快”,但程序一个都不能少。

书面征求有关省直部门、14个市州政府、各个基层立法联系点的意见;邀请立法专家就针对性治理措施等重点问题进行论证;按照法定程序审议法律条文、投票表决生效……每一项地方法律的出台,都严格落实科学立法、民主立法、依法立法要求,汇聚民意、集中民智。

在修订《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》时,省人大常委会深入各市州和县区调研,广泛征求意见,仅立法调研问卷就向社会发放9.9万余份,充分听取广大群众的意见建议。

“小快灵”立法切口小、反应快、形式灵活,更有利于解决人民群众反映强烈、意见集中的突出问题。”省人大法制委相关负责人表示,未来将继续推进“小快灵”立法,为助力湖南经济社会高质量发展、解决群众急难愁盼问题注入新动力。

【回音】

让法规更接地气、更合民心、更解民忧

省人大法制委、常委会法工委

随着我国社会主义民主法治进程的加快,“小快灵”立法越来越成为新时代地方立法必须重视研究并着力实践的的现实问题,推进“小快灵”立法越来越成为地方立法工作者的共识。

无论是实施性地方立法、补充性地方立法,还是探索性地方立法,“小快灵”立法都要求地方立法在体例上要“简”,避免“大而全”。条文针对问题“量身定制”,需要几条写几条,成熟几条立几条,直面现实存在的问题,针对性提出法律措施。

立法是个大课题,既要有“大部头”,也要有“小快灵”,需要时刻保持“群众期盼什么、立法就跟进什么”的姿态,充分把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能特点,让法规更接地气、更合民心、更解民忧。



鹭鸟纷飞

9月16日,新宁县夫夷江国家湿地公园,成群鹭鸟在此觅食、飞翔,蔚为壮观。
朱巨滨 摄(湖南图片库)



湖南外资外贸承压向上

湖南日报全媒体记者 彭可心

的外贸增长点?“产贸融合”成为关键词。

长沙市商务局局长郑平表示,要建好生物医药等7个国家级外贸转型升级基地和浏阳烟花省级外贸特色产业群,推动特色产品“出海”。

“发展‘跨境电商+产业带’模式,推动岳州扇、君山黄茶等本地特色产品‘出海’。”岳阳市商务局局长潘宏军表示,要深挖浮标、调味品等外贸特色产业集群潜力,做强延长外贸产业链,扩大优势产品出口。

创新招商引资模式

招商引资是经济增长的“源头活水”。“从我省对各市州下半年外贸项目的调度情况来看,重点市州要加大外贸项目储备力度。”省商务厅投资管理处处长李正淳说。

9月12日,永旺梦乐城长沙星沙项目即将开门迎客。作为永旺梦乐城湖南首店,该项目总建筑面积约23万平方米,汇聚240家品牌,是集购物、餐饮、娱乐于一体的大型购物中心。

永旺梦乐城是世界500强日本永旺集团的核心板块。“永旺看好长沙的消费潜力,将持续扩大在长业务。”永旺梦乐城(中国)投资有限公司事业发展部部长边双全表示,永旺梦乐城湘江新区项目正在建设中,预计2025年交付使用。

创新招商引资模式,让更多外资把目光投向湖南。

“衡阳将积极探索QFLP(合格境外有限合伙人)方式,紧盯新能源、智能科技等新兴领域吸引外资,引进中高端外资项目,推动相关境外基金与猎豹汽车、领湃动力电池等开展战略合作。”衡阳市商务局局长于德辉表示,要借力旅发大会东风,拓展境外合作,加快推进迈展科技、巨盈国际、幻多奇等重点外贸项目投资落地。

加强对非贸易服务体系

今年6月,位于长沙经开区的中非经贸总部大厦启用。截至目前,已吸引60余家从事中非经贸交流的企业和商协会入驻。

1至7月,全省对非贸易额305.3亿元,总量继续保持全国第8位、中西部第1位。

“长沙将推进‘投资带贸易’,支持长沙国贸、财盛国贸等打造自非进口供应链平台,培育一批产工贸一体化项目。”郑平说,长沙还将加快电商平台非洲本土化进程,支持鼓励安克创新、迈迩科技等企业布局线下渠道,开拓非洲市场。

扩大高水平对外开放,要持续拓展开放通道。

于德辉表示,将高效运行中欧班列、湘粤非铁海联运,利用“跨境电商+产业带”发展跨境电商出口,力争全年外贸进出口增速由负转正,实现全年外贸进出口增长7%的目标。

省商务厅厅长沈裕禄表示,全省商务领域正在全力推动“三大攻坚”“三大提质”专项行动,聚力打好稳外贸、抓对非、强外资攻坚战和促消费、扩合作、强平台提质战。锚定年初确定的消费、外贸、外资等目标任务,全力破解政策对接难、工作推进慢等问题,确保实现政策有效对接、需求有效激发、活力有效释放。

1至7月,全省新设外资企业251家,增长30%。益海嘉里中央厨房、碧迪医疗创新中心等一批项目落地,首个超超游艇,总重量达1081吨,历经一年半建造,造价近1亿元。预计今年年底交付,将扬帆希腊爱琴海。

“湖南造”超超游艇乘风破浪,是开放湖南勇闯海外的缩影。前8个月,湖南省进出口3699.2亿元,有进出口实绩的企业共6963家。其中,生产型企业2705家,进出口1713.9亿元,增长16.5%。

月初,一批产自非洲马达加斯加的冷冻羊肉运抵湖南,这是我国首次从非洲进口羊肉产品。前8个月,湖南对非洲进出口340.4亿元,贸易规模继续保持中西部第1。

真抓实干、活力满满,吸引更多外资把目光投向湖南——

1至8月,省内发运中欧班列745列,增长9.9%;湘粤非铁海联运发运668列,同比增长60.6%;怀化东盟班列发运646列,同比增长137%。长沙航空口岸在飞国际客运航线16条,国际(地区)旅客吞吐量65.6万人次,增长173.7%;在飞国际货运航线6条,国际(地区)货邮吞吐量4.6万吨,增长24.5%。

扩大开放,拥抱世界,不仅要建设通道,更要打造开放平台。

近日,湖南—尼日尔经贸深度合作联动功能区签约,这是湖南在非洲建设的首个联动功能区,湘企可抱团出海、集群发展,湘非经贸合作进一步深入。

肯尼亚当地时间5月9日,作为中非经贸博览会走进非洲系列活动之一,中国—非洲投资贸易促进合作交流会在内罗毕举行。会上,肯中经贸孵化园二期项目、坦桑尼亚农业合作项目等10组企业进行贸易签约。

依托两大国家级对非合作平台——中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区,湘非经贸开启合作新篇章,湖南正迎着开放东风,融入更广阔的世界舞台。

三湘时评

“流动的中秋”玩出文旅新场景

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

“一年月色最明夜,千里人心共赏时。”今年中秋佳节,旅游市场迎来了新一轮的出游热潮。多家在线旅游平台发布报告显示,中秋假期微度假、短途游市场火热。节日消费是观察经济社会发展发展的一个窗口。“流动的中秋”,可谓文化与消费的双向奔赴。

作为中国传统佳节,中秋是文化基因的纽带、家国情怀的传承,是中华民族血脉中流淌的文化音符。中秋游的兴起,是文化自信的表现。游客在游玩的过程中感受到传统文化的深刻魅力。围绕着中秋做大做强旅游文章,着力营造一种想消费、愿消费的社会氛围,对于促进经济增长很有意义。

弘扬文旅融合之美,满足“平视一代”的消费需求。位于陕西西安的大唐芙蓉园里,演员们身着汉服在月下翩翩起舞,游客们身穿汉服唐装,在芙蓉湖畔猜灯谜、放河灯,赏月巡游,开展“飞花令对诗”“李白讲中秋”等互动;河北石家庄正定荣国府景区结合《红楼梦》文化背景,推出19组特色主题场景、8大主题演艺等精彩纷呈的活动,吸引大批游客前来打卡参观……这些

形式新颖又丰富多样的活动,让“我们的节日”区别于普通假日,让“平视一代”过中秋节有了更丰富的精神体验。

坚持守正创新,让“中秋游”获得全新生命力。“今人不复见古时,今月曾经照古人。”包括中秋节在内的传统节日之所以历经千年、风采不减,既在于其自身的持久魅力,也在于创造性的转化注入了新活力,节日的内涵不断丰富外延不断延伸。比如湖南卫视播出的《2024湖南卫视芒果TV中秋之夜》,把舞台搬到“月亮”上的中秋晚会,全面运用XR技术,创造出月平线、月球基地、月球酒馆、广寒宫等多个场景,“超越时空”的感觉,带给观众震撼……中秋赏月,科技的力量让传统节日散发出更加璀璨的光彩。

习近平总书记强调:“只有全面深入了解中华文明的历史,才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,更有力地推进中国特色社会主义文化建设,建设中华民族现代文明。”充分挖掘传统节日的文化价值,人们在享受节日消费广度、深度的同时,便能更添文化自信的厚度。

中小企业数字化转型典型案例发布 湖南5案例入选

湖南日报9月17日讯(全媒体记者 谢卓芳)近日,工信部发布86个2024年中小企业数字化转型典型案例,湖南5个案例入选。入选企业为中电凯杰科技有限公司、湖南维胜科技电路板有限公司、湖南泰鑫瓷业有限公司、中科云谷科技有限公司、中电工业互联网有限公司。

据了解,本轮典型案例从全国1500多个案例中优中选优,成效显著、示范效应明显,值得复制推广。

湖南入选的5个案例集中在质量管理数字化、能耗环保数字化和产业链赋能方向。如中电凯杰通过表面贴

装工业互联网平台,推动质量管理智能优化,质量波动降低50%以上、质量损失降低50%以上;泰鑫瓷业通过IoT平台,实现能耗精细化管理和数字化碳管理,每年节约能源成本440万元、减排二氧化碳5806.5吨;中科云谷打造智能化运营管理解决方案,帮助工程机械产业链下游中小企业降本增效。

今年以来,随着“智赋万企”行动走深走实,湖南中小企业数字化转型步伐加快。截至目前长沙、株洲、娄底获批国家中小企业数字化转型城市试点,上半年全省新建设智能制造企业532家、智能制造产线(车间)843条(个)。

我省两案例入选 全国数字乡村建设优秀案例

湖南日报9月17日讯(全媒体记者 杨元崇 通讯员 杨睿哲)2024年全国数字乡村建设工作现场推进会,近日在四川召开。中央网信办遴选出20个可复制、可推广的优秀案例,我省网信部门推荐的《数字化“竹编”非遗文化保护传承赋能增效》《以“互联网+积分制”破解“小马拉大车”困局》,入选2024年数字乡村发展创新实践与优秀案例。

20个优秀案例覆盖16个省(区、市),涵盖乡村数字基础设施、智慧农业、乡村数字富民产业、乡村数字文化、乡村数字治理、乡村数字惠民服务、智慧美丽乡村、城乡数字融合发展8个领域,供各地区在推进数字乡村建设中结合实际参考借鉴。

《数字化“竹编”非遗文化保护传承赋能增效》,湘潭大学艺术学院以湘

西竹编非遗文化为主题,创新开发“驻竹湘西”手机App,为用户打造集文化历史、虚拟互动、美育教育和线下体验于一体的综合性平台。通过线上竹编游戏交互式教学和链接非遗传承人线下体验相结合的方式,创新湘西非遗竹编传承模式,凸显传统非遗文化和湘西旅游业“科技+”的支撑引领作用。

《以“互联网+积分制”破解“小马拉大车”困局》,娄底市新化县吉庆镇油溪桥村坚持“为小马精准赋能”“为大车科学减负”双向发力,将数字化积分融入基层治理,在为基层减负的同时不断改善基层治理水平、提升工作效能。目前,农业农村、腾讯公司与油溪桥村合作开发的积分制数字化工具“村级服务平台”已覆盖全国各地6万多个村庄。

怀化前8个月进出口增速稳居全省首位

湖南日报9月17日讯(全媒体记者 肖畅 通讯员 张卓 李渊)近日,记者从长沙海关所属怀化海关获悉,1至8月,怀化市进出口总值82.9亿元,同比增长58.5%,增速持续稳居湖南省第一。其中,出口71亿元,增长52.9%;进口11.9亿元,增长103.1%。

从发布的数据上看,怀化市贸易主体持续活跃。前8个月,该市有进出口实绩的外贸企业215家,其中民营企业203家,增加45%,合计进出口76.8

亿元,增长58.3%。进出口商品结构较之前更优。1至8月,怀化共计进口鲜榴莲等水果1740.4万元,538.7吨。同期,机电产品、高新技术产品、农产品出口总值分别增长45.5%、48%、507.8%。

怀化海关加强跨关区通关协作,深化推广“提前申报”“铁路快通”等模式,不断提高通关便利化水平,降低企业物流成本,为怀化外贸快速发展提供了有力支撑。

南岳衡山中心景区索道提质改造 2026年底投运后,运量将提高10倍

湖南日报9月17日讯(全媒体记者 唐曦 通讯员 曾小艳)今天,南岳衡山中心景区索道提质改造项目开工仪式在南岳衡山中心景区半山亭举行。该项目总投资8.27亿元,工期24个月,预计2026年底交付使用。

南岳衡山中心景区旧索道自2020年12月31日因设备安全原因停运,至今已超3年。近年来,随着南岳衡山景区游客不断增多,景区内单靠环保车通

行,运力明显不足,严重影响了南岳旅游发展和游客安全保障,新索道的建成将极大解决广大游客上山难的问题。

据悉,该项目是对中心景区半山亭至南天门旧索道原址进行提质改造,提质改造后的索道采用世界先进的3S索道设备,全程1607米,沿线设3个支架,设计每小时运量5000人,最快运行速度每秒7米,单程运行时间为5分钟,运量是提质改造前的10倍。

◀◀(上接1版)

国内首条8英寸IGBT专业芯片生产线成功投产,助推我国半导体产业自主可控迈出坚实一步;由鲲鹏CPU、飞腾CPU、“麒麟系统生态”构建的“两芯一生态”,撑起国家信创产业脊梁;崖州湾实验室与我省杂交水稻国家重点实验室签约,共同打造国家粮食安全科技力量,服务国家粮食安全、种业安全……创新成果,如同点点繁星,汇聚成创新驱动引领高质量发展的璀璨星河。

以湖湘之所能服务国家所需、人民所盼。全省创新综合实力连续位到全国第9位。2023年,湖南全社会研发投入投入增速位居全国第5;高新技术产业增加值1.1万亿元,增长8.9%。

扩容“朋友圈”,开放湖南融入世界大舞台

日前,长沙国控集团旗下湘船重工

建造的55米长超超游艇,在靖港古镇湘江水域顺利下水。

这艘游艇是湖南首艘出口欧洲的超超游艇,总重量达1081吨,历经一年半建造,造价近1亿元。预计今年年底交付,将扬帆希腊爱琴海。

“湖南造”超超游艇乘风破浪,是开放湖南勇闯海外的缩影。前8个月,湖南省进出口3699.2亿元,有进出口实绩的企业共6963家。其中,生产型企业2705家,进出口1713.9亿元,增长16.5%。

月初,一批产自非洲马达加斯加的冷冻羊肉运抵湖南,这是我国首次从非洲进口羊肉产品。前8个月,湖南对非洲进出口340.4亿元,贸易规模继续保持中西部第1。

真抓实干、活力满满,吸引更多外资把目光投向湖南——