

娄星区以屋场为单元,推动美丽屋场建设,实现乡村治理提效、乡风文明提质,带动集体经济发展——

# 基层治理活力如何被激发

湖南日报全媒体记者 周俊 曾玉玺 姚昕玥 通讯员 陈峰 邹国栋

## 基层改革故事汇

### 【改革主题】

合村并居后村级规模扩大,加上乡村振兴各类政策、资源、项目等倾斜,仅靠村支两委难以精细化管理到位。娄底市娄星区大胆改革创新,充分发挥乡村屋场“血缘相亲、地缘相近、业缘相融”优势,将全区144个村细分为1042个屋场,成立屋场党支部、屋场理事会、屋场合作社,探索“三屋同治”乡村基层治理模式。以屋场为基本单元,通过构建“党小组牵头引领、理事会商议治理、合作社发展产业”立体化治理格局,填补基层治理“缝隙”,有效释放乡村发展活力。“三屋同治”改革模式入选全国第五批乡村治理典型案例。

### 【改革故事】

娄星区杉山镇花溪村矿家屋场,秀美的高灯河穿村而过,滋润着良田沃土。“这103亩耕地,去年由屋场合作社统一流转,统一用农药化肥,统一种植,260名屋场居民当‘股东’。”矿家屋场党支部书记李登清介绍,加上合作社工资和分红、河滩露营基地收入、土特产销售等,户均年增收超过3000元。矿家屋场依托屋场合作社实现村民增收,关键在于以屋场为单元,细化治理空间,凝聚村民合力、盘活乡村资产,人人参与、人人受益。

### 以屋场为单元,有效联结群众、能人与基层党员

9月12日傍晚,村民聚在矿家屋场小游园,拉家常、跳舞唱歌、休闲健身,其乐融融。两年前,这里还是村里的“问题户”——社情复杂、邻里矛盾多。改变,发生在“三屋同治”模式推行之后。当时,娄星区计划实施一批“和美屋场”项目,矿家屋场积极争取。按政策,“和美屋场”建设采取政府奖补一部分、村民筹资筹工一部分。李登清介绍,这种惠及大家的好事,由于部分村民观望或有小心思,很难推进,开了3次屋场会才落地。第一次屋场会,仅半个小时,就因各家受益多少等问题不欢而散。为扭转观念,李登清和屋场理事会理事长李明亮带着村民代表到周边村考察。

第二次屋场会,两人牵头拿出详细设计方案,仍有20%的屋场群众不赞成。李登清主动示范,将脏乱的地块改造成“小菜园”。看到实际效果,大家观念也随之转变。第三次屋场会,建设“和美屋场”获一致通过。“3次屋场会统一了思想,大家出钱出力,遇到矛盾分歧也多能达成共识。”李明亮说,屋场共筹资15万元,筹资200余个。目前,全区已分批打造329个示范和美屋场。区农业农村局党组书记文志斌介绍,对基础条件好、积极性高的屋场,优先支持创建,有效激发群众内生动力,形成你追我赶的氛围。

全区9000余名农村党员全部纳入屋场党支部,党员在屋场、在家门口、在群众身边发挥先锋模范作用。屋场理事会由群众民主推选,群众认可度高。石井镇溪溪村原属煤矿沉陷区,历史遗留问题多。溪溪村将全村划分为7个屋场,分类治理。溪溪村石林屋场党员罗俊和村里“辈分高、说话办事公允”的老党员,挨家挨户发动。村民筹资38万元、筹资226个,完成绿化改造3000余平方米,打造小菜园1.2万平方米。屋场治理,大小事都能在屋场解决。屋场会比起村民大会好召集,比村民小组更容易统一思想、减少攀比,能更高效地联结群众、能人与基层党员。

### 从调解矛盾纠纷到共建文明新风,填补基层治理“缝隙”

万宝镇杨柳村南北屋场,成了村民的“议事广场”,村里不少事务都在集体讨论中推进。实施农村公厕,年逾八旬的村民彭友文成了“钉子户”。他认为经过污水处理的“农家肥”没了肥力,村干部多次解释都没效果。不久前,彭友文在“议事广场”与几位村民聊家常,不经意间聊到厕所改造。彭友文立时成了焦点,大家你一言、我一语,纷纷讲述卫生厕所好,聊天最后成了“批斗大会”。彭友文面子挂不住,现场给村干部打电话:“我要建卫生厕所!”“屋场变美了,大家精气神也上来了。邻里少了相互攀比,风气大有改观。”村党总支书记李而立说,屋场会不仅是“调解会”,也是“宣讲会”,更是“诸葛亮会”。群众事群众议、屋场事屋场办。娄星

区将“三屋同治”与积分制、清单制、接诉即办、村民说事等务实管用办法有机衔接。屋场公约由群众自己定、自觉执行,屋场成了“自治、法治、德治紧密融合”的治理新平台。

记者打开石林屋场的“积分制”细则看到,参加屋场会、义务筹资、遵守村规民约等等都有加分;不履行义务、违规置办酒宴、破坏环境卫生等都会扣分。“考核结果每月公示,每家都会相互比较,就像‘月考’一样。”溪溪村石林屋场党员罗俊介绍。

“船小好掉头,屋场是比村民小组更小的治理单元,有血脉亲情为纽带,管理上更灵活,项目建设和产业发展更容易动员实施。”在区委组织部副部长张莉看来,“三屋同治”模式,能更有效填补基层治理“缝隙”,实现全覆盖治理。

依托屋场党支部、屋场理事会强化治理效能,屋场合作社则通过整合资源,激发村民参与热情。石林屋场合作社通过种植七彩花生、发展劳动实践基地等,充实集体经济。罗俊说:“村民积分多少,关系到分红和面子,大家肯参与、能获得。”

### 屋场兴业,破解“守着资源晒太阳”难题

初秋,位于万宝镇石塘村中街屋场的娄底市丰年农业有限公司葡萄基地,翠绿的“阳光玫瑰”挂满枝头。去年,该公司与屋场合作社签约,一次性流转20亩土地。公司负责人黄和平告诉记者,以前流转土地,都是村干部带着挨家挨户做工作;现在直接与屋场合作社谈,一站式流转。娄星区立足单个屋场资源禀赋一致、经营规模适度、村民凝聚力强等特点,引导屋场合作社探索农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,盘活集体资金、资产和资源,组建屋场合作社113家,流转土地7.6万亩。“将土地等资源集中流转到屋场合作社,有利于解决整村整片土地整合流转中易出现的矛盾复杂、利益诉求多元等问题。”娄星区农业农村局局长严广亭介绍。在此基础上,娄星区创新“村集体经济组织+屋场合作社+新型农业经营主体+农户”合作模式,引导农业企业、农民专业合作社等经营主体直接与村集体对接,统一流转土地发展现代农业,保障村集体经济增收,屋场合作社获得稳定分

红,村民获得土地流转保底收入、合作社分红和务工收入,实现多赢。企业流转土地不再挨家挨户上门“说好话”;暂无投资的土地由屋场合作社经营,解决集体资源“晒太阳”问题。

姚桥村山枣屋场,200余亩丘田梯次分布,面积大的不到1亩,小的不足1分。通过成立屋场合作社,将分散田块集中起来,平整为100亩大田,实现适度规模经营。

桃柳村民兵屋场将80余亩水田旱土全部流转到屋场合作社,统一种植双季稻,碎片化的土地活了起来。

娄星区委书记李彦文说,从美丽屋场建设,到乡村治理提效、乡风文明提质,再到以屋场为单元探索集体经济发展新模式,“三屋同治”是一篇环环相扣的大文章。持续完善推动屋场治理与基层党建、村民自治、村级集体经济发展深度融合,构建“共建共治共享”平台,充分调动村民参与和美乡村建设的主动性和积极性,推动全区乡村从“干干净净”向“和和美美”转变。

### 【改革评说】

#### 推动基层精细化治理的好法子

湖南省委党校(湖南行政学院)教授 朱雄君

屋场,是湖南等南方地区人民群众生产生活的主要场域,是联系服务群众的前沿。娄星区探索以屋场为基本单元的“三屋同治”乡村基层治理模式,走出了一条基层治理的新路子。

以屋场为基础,构建顺应当地民俗、符合人民群众生产生活习惯的治理单元,实现对传统治理资源的创造性转化,推动基层治理精细化落地、特色化落实。

娄星区加强屋场党支部、屋场理事会和屋场合作社建设,人民群众的主体地位充分发挥,参与基层治理和发展的积极性大幅提高,破解了长期以来困扰基层治理的“干部干、群众看”难题。通过“三屋同治”,一些长期难以解决的问题得到解决,一些闲置和碎片化的资源得到有效开发利用,基层活力有效释放。

“三屋同治”乡村基层治理模式,是推进基层治理体系与治理能力现代化的有效探索,值得肯定与推广。应不断探索构建更多科学有效又独具特色的基层治理模式,为乡村振兴注入源源不断的活力。

## 乡村教师日志

湖南省教育厅 湖南日报社 联合推出

# 陈修银: 擎起阅读之灯 照亮乡村孩子前行路



陈修银在上绘本课。 湖南日报全媒体记者 宛俊余 摄

### 【人物】

陈修银,女,1983年生,湘乡市月山中心学校教师。她坚守乡村20多年,致力于阅读指导与推广,今年被评为湖南省特级教师。

### 【日志】

9月10日,晴。温暖而明媚的午后,阳光透过教室的窗户,洒在一张张充满好奇与期待的小脸上。我轻轻推开教室的大门。突然,一个清脆的声音打破了教室的宁静:“陈老师,教师节快乐!”声音如同初秋的小鸟鸣,清脆悦耳,瞬间传遍教室各个角落。紧接着,仿佛有某种默契在孩子们之间悄然传递,他们不约而同地放下手中书籍,从座位上站起来。所有的疲惫与辛劳,都在这一刻烟消云散。

在学校举行的教师节庆祝活动上打上了个照面,我便匆匆赶回课堂。这是我和孩子们约定的“绘本阅读微课堂”时间,今天,已是第88期。新学期刚开学,又遇上高温,孩子们还处于学习适应期,我便选择了《铁杵磨针》这个绘本故事。孩子们瞬间被讲台屏幕上播放的视频吸引。适时,我按下暂停键,问道:“同学们,你们觉得老奶奶能成功吗?这根沉重的铁杵真的能变成一根细细的针吗?”

我也在问自己,可以吗?能有老奶奶的那份勇气和信念,一辈子扎根在乡村吗?能带着孩子们绽放出耀眼的光芒吗?

我想,我可以的。今天,是我度过的第23个教师节。从一名普通的乡村教师到省特级教师,我始终没有离开月山镇——这个生我养我的地方。我现在任教的学校,由我的初中母校改建而来。距此仅3公里之遥,便是父亲教了一辈子书、我也当了8年教师的地方——栗山小学。

偏远的小山冲,离湘乡城区有30多公里。小时候的我,难得有机会走出大山。

昏黄的灯光下,是父亲带我翻阅一本本陈旧的书籍。小小的我,从此可以跨越千山万水,跟随《安徒生童话》中的小人鱼,体验爱与牺牲的深刻;在《西游记》的奇幻旅程中,与师徒四人一同历经磨难,学会坚持与勇敢。

我要像父亲一样,带着孩子们跨越山海。2016年9月,栗山小学有了图书阅览室,我便将阅读课“藏”进了课程表,并决定在元旦期间举办一个家长、老师、孩子们都参加的诵读会。

2017年元旦那天,随着自费的简易舞台一点点搭建好,诵读会如愿举行,小山冲也随之热闹起来。

我的闺蜜陈丽的女儿在我班上读书,她特地把在广东打工的妈妈请了回来,一起在诵读会上朗诵《做最好的自己》。闺蜜后来告诉我:“修银,你也知道,我从小就胆怯,上学时从没参加过活动,今天上台还直打哆嗦咧。”

阅读之风穿透了寂静的山谷。每一年的元旦诵读会,成为了小山冲的“春晚”。我和孩子们在村头的大树下、村里的老祠堂前诵读、吟唱。

绘本是孩子们最喜欢的读物,但价格有点贵。我便和县城的老师合力,收集网络上的绘本视频,分门别类为童话、寓言、科普、成长等系列。一到绘本阅读课,教室里都会变成一个小小的电影院,那里有高楼大厦、车水马龙,有浩瀚的宇宙、奇妙的科学,还有无数等待孩子们去探索的奥秘。

8年,足以改变一群孩子的习惯,足以让他们坚信,只要心中有梦,山脚下就有路。学生敏敏就是典型的代表。她有一对双胞胎妹妹,她的母亲则是一位温柔坚韧的外乡女子,用爱为3个孩子筑起了温馨的巢。但在外界的目光下,一家人总不自觉地流露出不自信。

这份不自信随着阅读被打破了。每当放学回家,敏敏总迫不及待地与母亲分享书籍里的喜怒哀乐。她时常央求母亲为妹妹们挑选书籍,夜晚降临,她便化身故事姐姐,为妹妹们编织一个个梦幻的睡前故事。

2021年4月,一场盛大的全民阅读绘本活动在湘潭市举办。敏敏的双胞胎妹妹,第一次走出山野,勇敢地踏上了参赛的旅程。当妹妹们手捧奖杯,一蹦一跳地回到家时,春天的阳光正好洒在她们的小脸上。敏敏的母亲站在门口,无比欣慰。

我不敢说,阅读一定能改变这群乡村孩子的命运,但我觉得,阅读一定能充盈孩子们的心灵。

也许,多年以后,孩子们并不记得所有的老师,包括我。只希望,他们能记得,曾经他们也和城里孩子一样,有精美的图书阅览室,有许许多多的书籍,还有那在阅读中浸润的多彩童年。

而我,要像山间的那盏灯,温暖而不刺眼,照亮乡村孩子前行的路,见证他们每一次成长与蜕变。如此,已是满满的幸福!

(湖南日报全媒体记者 王铭俊 整理)



图①9月11日,资兴市州门镇过渡安置点的活动板房正式交付使用,当地38户前期因洪灾受损的重灾户拎包入住“新房”。该安置点可同时容纳近200人入住,厨房、澡堂、床具、家电、医疗、生活物资等保障一应俱全。图②受灾群众在登记领取活动板房钥匙。图③工作人员帮助受灾群众组装简易衣柜。

李科 黄磊 摄影报道(湖南图片库)

# 严管药品安全 建设幸福株洲

——株洲市市场监督管理局加强药品安全监管,推动药品安全稳中向好

李永亮 罗彦 赵昌 陈嘉彤

炎帝神农氏因“遍尝百草,发明医药”名扬天下。

作为炎帝神农氏安寝地,株洲将药品安全监管工作列为关乎民生的头等大事来抓,坚决让百姓用上放心药。

近年来,株洲市市场监督管理局以“四个最严”为根本遵循,切实加强药品安全监管工作,药品安全呈现稳中向好的态势,全市未发生药品安全事故,药品稽查执法工作、药品不良反应监测工作、药品检验检测能力建设等基础工作在全省稳居前列。

### 固本强基,监管能力不断提升

株洲现有药械化监管对象3万余家。监管对象如此庞大,必须科学应对。“要对药品监管任务、监管薄弱环节、科学高效监管有更清醒的认识。要突出重点,全面提高药品监管工作的精准性和靶向性。”株洲市市场监督管理局党组书记、局长谢志军提出,从夯实根基、

能力建设、环境优化等方面着手,全面推进药品监管工作上台阶。以此为方向,株洲市市场监管部门迅速行动,担当作为。

《药品监管能力建设方案》印发,药品安全工作纳入对县(市、区)党委政府的绩效考核、平安建设考评、真抓实干督查激励。

与纪委、公安、法院、卫健、医保等部门横向联动,与省药监局、县(市、区)局纵向联动,形成同频共振、同向发力、齐抓共治的工作合力。近5年来,株洲市市场监管系统向公安部门移送涉刑案件23起,其中6起案件被省药监局、省

公安厅联合挂牌督办。以案件查办为重点,实现业务科室指导、执法支队牵头、县(市、区)联动有机结合的大稽查格局。近5年累计办结药械化案件1995起,涉案货值金额共2867万元,罚没入库3373万元。

株洲市市场监管局创新监管方式,在全省率先建立药品安全风险会商制度,推进风险问题闭环处理机制建设,通过督查暗访累计发现并整改问题线索567条。建立药品、医疗器械、化妆品分级分类监管制度,推进药品安全信用监管。积极推进药品监管信息化建设,全面加强药品网络销售监管,提升智慧

监管水平。为提升监管能力,株洲市市场监管局推进市食药检所微生物实验室改造和能力验证工作,改善检验检测基础条件,总检验参数由602项扩展达到2864项,多次在全省业务考核和技能比武中名列前茅。

巩固提升,安全底线全面筑牢

近日,株洲市市场监管局相关负责人深入各县市区,开展药品安全巩固提升执法检查。督查发现,各县(市、区)药品安全巩固提升行动稳步推进,基本实现时间过半、任务过半。今年以来,按照省药监局统一部署,株

州市市场监管局紧盯“防范风险、查办案件、能力提升”三大任务,紧扣“安全风险排查、隐患排查、违法查处、整改落实四个100%”目标,强力推进药品安全巩固提升行动,全方位筑牢药品安全底线。

提高政治站位,高标准部署推进。第一时间召开全市药品安全巩固提升行动工作部署会,制定工作方案,明确领导小组、责任科室和任务清单。各县(市、区)按照要求落实属地责任,全市系统形成上下联动、条块结合、分工负责、整体推进的工作格局。行动开展以来,先后督查5次,发现问题441个,交办案线索251条。

聚焦风险防控,全覆盖排查整治。截至8月底,巩固提升行动共办结药械化案件653起,完成“两品一械”抽检770批次,累计检查药械化企业8035家次,发现问题4586条,消除安全隐患2380处。受省局委托检查药品生产企业、药品批发企业30家次,发现主要缺陷78项,一般缺陷191项,所有问题均及时上报并跟踪整改,确保闭环管理。全面加强药械化监管,开展药品、医疗器械及化妆品不良反应监测培训。建立“两员”机制,共聘请药品安全协管员100人,确定药品安全信息员1252人,充实乡、村两级监管力量。完善涉刑认定机制,组建“株洲市药品认定意见专家库”,明确药品涉刑认定的标准和程序,提升刑衔接水平。