

# 追“高”逐“新”风正劲

## ——怀化高新区开发建设纪实

吴湘怀

9月的怀化高新区一派繁忙：怀化新型显示产业发展交流会在高新区湖南兴怀新材料公司举行，全区正紧锣密鼓办盛会；喜迎全球湘商大会，高新区有4个参观地点，接受八方宾朋“检阅”，各项工作不可懈怠。忙碌的场景还有如火如荼的项目建设工地，“热气腾腾”的企业生产车间……

怀化高新区党工委副书记向华给了笔者一组数据：上半年，园区固定资产投资增速8.7%；工业总产值增速11.8%；工业增加值增速10.2%；地方财政收入增长10.5%；省级以上专精特新“小巨人”企业认定6家；实现外贸进出口总额15.46亿元。

承办怀化新型显示产业发展交流会、喜迎全球湘商大会嘉宾参观以及上半年的“成绩单”，代表了什么，又说明了什么？带着问题，笔者走进园区相关职能部门寻找答案。

### 产业集群新高地

怀化高新区于2003年7月开园建设，2006年获批为省级开发区，2016年转型为省级高新技术产业开发区，2018年获批为国家级高新区。

经艰苦创业，怀化高新区产业发展实现从无到有、从弱到强的华丽蜕变。

产业集群初步形成。以新型显示为主导产业，以医药健康、新材料、装备制造为特色产业的“1+3”特色产业群，汇聚国内显示玻璃龙头东旭集团、国际工程机械龙头三一集团、国内电池龙头超威集团、食品饮料龙头娃哈哈等一批500强企业以及骏泰科技、正清制药、金升阳、华米时代等一批行业领军企业，还拥有院士工作站、博士后科研工作站，7个国家级创新平台和38个省级创新平台。

主导产业大放异彩。借助怀化丰富的硅砂资源，东旭集团在园区斥资百亿打造产业链最上游的盖板玻璃、基板玻璃、柔性玻璃的“三块玻璃”。依托东旭玻璃项目，园区先后聚集嘉业电子、银科智能等17家链上企业入驻，初步形成从玻璃原材料加工到电子玻璃原片、到模组和整机的全产业链布局，成为湖南省3大新型显示产业基地之一。

医药健康产业旭日东升。园区拥有国家中药现代化高科技示范企业的正清制药，其拥有正清风痛宁、灵芝口服液等30余个国家级新药，2023年颁布的《中医药-青风藤》系湖南省首个中药材ISO国际标准。园区还有东旭集团投资15亿元建设的中性硼硅药用玻璃项目，以及德达医疗、天驹医学、五溪药业等医药骨干企业。

新材料产业欣欣向荣。园区拥有年产能40万

吨制浆、年产能30亿的中国纸业子公司骏泰科技，“以竹代塑”标杆企业湖南九通，以及在园区投资建设电池新材料产业园和石墨烯研究院的“500强”企业超威集团。

装备制造产业方兴未艾。三一集团正在园区布局全球环卫中心，已建成年产能1万台、产值60亿的新能源智能环卫装备车生产工厂，正掀起环卫产业新兴浪潮。

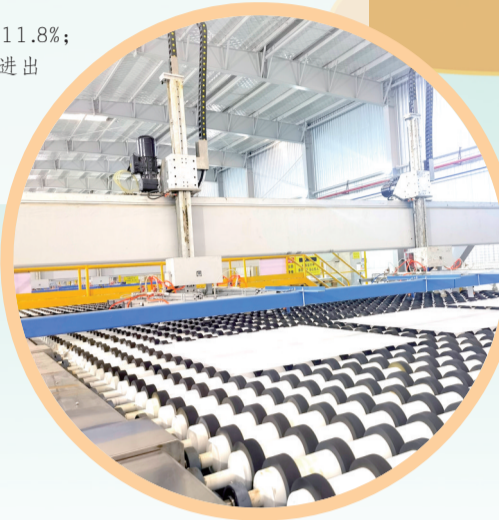
### 营商环境新气象

怀化高新区把打造一流营商环境作为招商引资的名片，构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，连续3年在湖南省139家省级以上园区中获评营商环境“十佳”园区。

秉承“让企业有个家，我才是企业家”的理念，园区把服务项目建设和企业成长作为“第一要务”，凡是新入园项目，一律按洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证的“四即”模式，提供极简审批。

从总投资25亿元的湖南兴怀新材料高端盖板玻璃项目仅用223天实现第一台窑炉点火，到“500强”超威集团83天实现从签约到一期项目投产，再到总投资超12亿元的三一环境产业有限公司一天内拿到施工许可证……行政审批流程较此前缩减70%，审批时限缩短三分之一以上。

“园区把企业当成家里人，积极奔走。我们不仅对政府担当刮目相看，更坚定了投资怀化、扎根怀化的信心。”湖南兴怀新材料科技有限公司总经理宋述远表示，怀化高新区亲商、爱商、敬商之举，让他们深受感动。



湖南兴怀新材料科技有限公司生产线。 吴湘怀 摄

不仅如此，宋述远还担当起“招商大使”，为园区招商引资牵线搭桥，带动上下游配套企业落地怀化高新区。

怀化高新区真金白银惠及企业，精准推送最新政策，帮助企业及时享受政策福利。

为破解融资难融资贵，怀化高新区积极搭建合作平台，畅通“政银企”对接渠道，与工商银行怀化分行签订全面战略合作协议，计划在未来5年内为园区企业争取到不少于100亿元投融资支持。截至目前，园区累计为诚路管业、千源铝业等48家企业解决贷款资金3.93亿元。

园区还采取“股权招商”模式，对优质项目给予固定资产20%左右的股权投资，并与金融机构合作，在全国首创“招商贷”模式，保障资金来源。对“三类500强”企业、主板上市公司、产业链标杆、关键配套等重大产业项目，园区按“一事一议”原则，提供更大政策支持。

“通过梳理企业的现实问题和需求清单，我们及时跟踪服务，为企业解难题、办实事。”怀化高

新区相关部门负责人介绍说。园区各部门把企业的困难当作自己的困难来协调、来对待、来解决，收获了很多企业真心点赞。

### 高质量发展新作为

2月21日，怀化高新区召开2024年工委经济暨招商引资工作会议，明确了“硬指标”：技工贸总收入增长20%；固定资产投资增长10%；实现工业总产值增速18%、工业增加值增速12%；地方税收收入增长10%。

全力打造五省边区首个千亿产业园区；守牢安全生产、债务风险底线；实施高科技企业培育攻坚、高效率服务保障、高质量发展引领行动；坚持践行新理念、推进新举措、彰显新作为、展示新形象；建设“五好”园区的现代产业园区……“新春第一会”大大提振园区干部职工的精气神。

“园区发展，速度快一点也好，慢一点也好，高质量才是最好。”怀化高新区相关负责人表示，怀化高新区贯彻新发展理念，以一流的创新平台，一流的营商环境，收获了高质量发展的丰硕成果。

招商引资量质齐升。以招商引资年为契机，挑选业务骨干组建招商专班，作为招商引资攻坚力量。1-6月新签约项目27个，合同引资99.5亿元。明确产业定位和目标企业，打好投入产出的“铁算盘”，开展点对点招商。园区企业娃哈哈恒枫饮料公司扩产项目，预计9月底开工建设；华米时代锂电池项目新上5条产线已经试产，本月底生产全面铺开，有望实现当年建设，当年投产，当年入规；成功签约总投资20亿元的多成电子PCB板项目，弥补电子信息产业链PCB板制造环节的空白。

项目建设跑出“加速度”。2024年第一批专项债6个项目通过了国家发改委、财政部审核，总投资需求21.8亿元，通过审核金额创历年之最。已申报中央预算内项目5个、第二批超长期国债项目6

个；园区编制建设项目全生命周期服务流程图和全生命周期服务手册，最大限度减少审批时间。比如社会投资项目地下工程和主体施工许可阶段，工改系统审批时间为46个工作日，优化后为33个工作日；园区实施省市重点项目18个，其中产业项目16个，产业项目投资33.55亿元，占比95.7%。目前已开工15个，1-6月完成投资18亿元，占全年任务的51.4%。

要素保障持续强化。用地方面，园区调扩区工作已拿到路条并通过省自然资源厅用地审核，预计9月底调扩区工作全面完成，园区可新增建设用地300公顷；用气方面，通过骏泰公司余热供热，目前最大供气量30万吨/年。为确保后续企业用气需要，市场化引入新鑫新能源科技有限公司实施区域化能源供应项目，建成后供气量达到80万吨/年。园区现有天然气管道7.3公里，已覆盖全部主干道；用电方面，新建1座110kv毛田变电站，目前正在设备调试。与市产投合作共同开发绿色能源，降低企业用电成本；用水方面，全面升级更新园区用水管网设施，实现市区供水管网联通。

企业培育亮点纷呈。与银行共建“潇湘财银贷”“科创贷”“惠园贷”等信用贷款产品，今年为11家发放贷款4280万元，帮助工业企业新获融资7.71亿元。摸排意向技改项目32个，总投资11.35亿元，预计新增产值15亿元以上。制定“一企一策”服务方案，专班推进解决企业诉求问题，上半年企业已立项技改扩产项目共14个，立项投资额8.2亿元，工业技改投资增速57.5%。

成绩的背后，靠的不仅是区位优势、资源天赋，更离不开怀化高新区决策者的战略眼光与魄力，以及全区上下持续不懈的努力。

锚定“三高四新”美好蓝图，深入实施“五新四城”战略，怀化高新区人正以昂扬的斗志，追“高”逐“新”，阔步前行。

# 开放向海闯世界

## ——怀化国际陆港经开区奋力打造高水平开放平台

叶孝阳 张 笛

### 起势 全力打造对外开放平台

转身向海，走向开放，是怀化多年来的夙愿。一些重要时间节点，让这座内陆山城看到了新的希望。

2019年，国家发改委发布《西部陆海新通道总体规划》，将怀化定位为“重庆—怀化—柳州—北部湾港”主通道上东线的重要节点城市。

2021年9月13日，怀化国际陆港开工建设。2022年5月，省政府办公厅印发《关于深度融入“一带一路”支持怀化国际陆港建设实施方案》，明确将怀化国际陆港建设成为内陆地区改革开放的标志性工程，将怀化打造成为湖南融入共建“一带一路”的重要门户。

2022年11月22日，中共湖南怀化国际陆港经济开发区工作委员会、湖南怀化国际陆港经济开发区管理委员会揭牌，开启了打造内陆地区改革开放新高地的新征程。

建设怀化国际陆港，是湖南省委省政府推进以共建“一带一路”为重点的全方位对外开放格局的重大

决策部署。省委省政府主要领导多次亲临调研指导，把国际陆港列为省委常委重点工作要点、全省十大基础设施项目。

怀化市委市政府全面吹响推进“动员令”，相继出台《关于加快建设怀化国际陆港全力推动高水平开放高质量发展的决定》《促进外贸外经高质量发展的若干措施》《关于旗帜鲜明激励干部担当作为护航怀化国际陆港建设的意见》等政策文件，举全市之力建设怀化国际陆港。

建立市委书记、市长任组长的双组长制领导小组机制和专项工作小组机制，各有关单位成立工作专班，形成市委、市政府牵头统筹，陆港经开区全力推进，市直相关部门、各县市区分工配合、上下联动、整体推进的工作格局，确保陆港建设各项工作稳步推进。

“我们聚焦建成中西部地区一流国际陆港，推动临港产业跃上万亿台阶，着力将怀化国际陆港打造成湖南融入共建‘一带一路’平台、内陆地区对外开放重要基地、中西部地区联接东盟重要枢纽、武陵山片区高质量发展重要引擎，为打造内陆地区改革开放高地作出新贡献。”陆港经开区党工委副书记克宽表示，力争到2026年，基本形成以怀化国际陆港为中心，辐射中西部地区和东盟国家的物流服务区。

### 深耕 厚植营商环境沃土

9月6日，迎来首个“怀化国际陆港日”，全区开展了形式多样的活动。

国际陆港执法大队解读了《怀化国际陆港建设促进条例》《湖南怀化国际陆港 服务全国 对接东盟 畅通天下》《国际陆港惠企政策》《中小企业促进“一法一办法”》等规章，对企业、群众关心的惠企惠民政策、优化陆港营商环境措施等咨询进行解答。

怀化主政者深谙，以高水平开放促进高质量发展，

必须打造一流的营商环境。

怀化市委、市政府从财政扶持、金融服务、费用减免、人才引进等方面出台一系列优惠政策，支持怀化国际陆港建设。此外，一站式通关、海外仓储、税务等服务，怀化国际陆港为进出口班列客户保驾护航。

走进陆港经开区的陆港一号仓储超市，来自东南亚、欧美、澳大利亚等10多个国家近3000种物美价廉的跨境商品摆满货架。

1月，“陆港一号”营业，开业首日营业额超过300万元。其依托怀化国际陆港，将国内源头优势商品带到怀化，同时加强跨境合作，把东南亚国家以及世界范围内高品质、高性价比的商品通过国际陆港班列引入怀化，吸引了众多国内外卖家在怀化建立仓储直供及分销基地。

怀化国际陆港经开区阳橙贸易有限公司（陆港一号）董事长莫应勋介绍，2017年他从深圳回到怀化在外向型经济孵化园开办的公司仅十几号人约400平方米的场地，现在却有170多名员工和7000平方米的经营场地。

在经营主体看来，在怀化国际陆港投资兴业降低了企业运营成本、突破了市场准入壁垒，享受了高效优质服务，感觉到了政府的满满诚意。

在怀化国际陆港跨境电商产业园，来自福建莆田的谢星霖在为公司员工培训电商业务知识。他说他见证了跨境电商产业园从0到1的过程，从外出考察到开园运营仅用了半年时间。

8月，湖南享杯箱包加工生产基地一片忙碌生产景象，湖南享杯箱包制造有限公司建成投产。

“产后，箱包专车的服务重点主要转向生活配套设施的建设，包括人员招聘、员工住宿、交通出行等，为企业营造良好生产环境。”陆港经开区箱包专班主任杨帅说。

“享杯开设有18条生产线，可实现年产500万只箱包的目标。”湖南享杯箱包制造有限公司董事长牟晓峰表示，将全力打造更加现代化的享杯箱包生产工厂，争取三年内，工厂自动化程度做到全球第一。

大通道、大平台、大环境，利商的元素在聚合反应中裂变，越来越多企业家选择在怀化开启二次创业。

### 布局 推动临港产业乘势而起

9月，怀化国际陆港，一列满载农产品加工设备的

中老铁路（怀化—万象）国际货运班列鸣笛发运。

这是怀化国际陆港的寻常场景，也是怀化向海开放的生动缩影。

怀化国际陆港推动怀化融入了国家战略，搭载西部陆海新通道，成为国内大循环和国内国际双循环的重要节点。目前，开辟了经北部湾港、广州港、深圳港、湛江港出海和中老、中越、中缅跨境等7条国际物流大通道，开通国际国内运输线路140条线路，对外贸易覆盖全球119个国家和地区。全国12省面向东盟的货物在怀化集结分拨，东盟国际班列开行量迈入国家第一方阵，中老班列开行量跃居西部陆海新通道沿线城市第一。

“怀化国际陆港将重点聚焦临港产业的发展，围绕构建以箱包皮具产业为主导的‘1+N’产业体系，重点建设国际箱包皮具产业园、绿色食品产业园和中国供销·怀化三农产业园三大核心园。”张克宽说。

湖南途佳箱包有限公司的生产车间，工人正在进行箱包外壳刷边。借助怀化国际陆港，这些箱包将运往多个“一带一路”共建国家。

据悉，怀化国际箱包产业园于2023年12月投入使用，已建成标准厂房50万平方米，计划投资50亿元，着力打造国际箱包皮具之都。目前，已有35家企业入驻。

近年，黔阳冰糖橙、新晃黄牛、碣滩茶、靖州杨梅通过铁海联运，国际货运班列走向东南亚、东欧各国。怀化国际陆港打造绿色食品产业园具有得天独厚优势，这里自然资源丰富，被誉为中国中药材之乡、中国水果之乡，种植业和畜牧业发达。

据悉，绿色食品产业园用地1000亩，计划投资50亿元，依托速冻和顺丰每天10万单的冷链物流配送优势，带动30余家配套企业入驻。将建设集原材料供应、生产加工、装备制造、冷链物流、销售于一体的现代预制菜综合产业园，力争到2025年总产值达100亿元。

去年12月，中国供销·怀化三农产业园项目在陆港经开区开工建设。预计年末，电商中心、粮油交易区、武陵山特色农产品交易区和水果交易区7栋主体建筑将完工。

未来，该产业园借助怀化流通基础好、辐射带动能力强，连接湘、鄂、渝、黔、桂五省市，直通粤港澳大湾区，面向全国、辐射东盟等优势，预计达产后年交易额100亿元、货物吞吐量300万吨。

从诞生到成长，怀化国际陆港孕育了无数个奇迹。山与海的相逢，是夙愿也是出路。

第十一届全球湘商大会召开在即，怀化国际陆港经开区在市委、市政府的领导下，将继续以“构建大平台，打通大通道；开展大合作，深化大通关；聚焦大产业，做优大环境”的高质量发展态势，以“依托双通道、对接两大洋、服务双循环”的高水平对外开放格局，向全球客商敞开怀抱。



怀化国际陆港主港区。（怀化国际陆港经开区供图）