

法治之光耀五溪

——怀化市政法系统优化法治化营商环境发展综述

柏润 张其铉 李夏涛

法治,是最好的营商环境。法与时转则治,治与世宜则有功。

近年来,怀化市政法系统深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记重要讲话指示精神,以省委政法委“八大工程”为牵引,全市政法工作“六大行动”为抓手,以高水平法治建设保障高质量发展,为深入实施“五新四城”战略,实现“三高四新”美好蓝图提供坚强政法保障。

2023年度,省委政法委组织执法司法企业满意度测评,怀化市满意度99.76%,排名全省第一。

经济社会建设,需要法治护航

2023年以来,全市政法机关走访企业1102家,摸排并查处涉企违法犯罪线索33件,解决执法司法问题29个,执结涉企案件906件,实际到位金额2.502亿元。

全市组建专业法律服务团队54个,结对服务企业1902家,开展法治体检338次,帮助企业规避法律风险680次。

经营主体福祉,依靠法治守护

全市法院审结涉企案件8609件,执结涉企案件1818件,推进“破产案件攻坚”行动,审结破产案件57件。

全市检察机关畅通企业服务“绿色通道”集中受理涉企举报、控告、申诉案件14件,起诉妨碍企业经营管理秩序等犯罪45人,督促办结久拖未决涉企“挂案”53件。

立于潮头,方知浪高风急。时代大潮中,法治怀化建设阔步向前,公平正义之光普照五溪大地。

筑法治之基,服务保障更精准

观大势、谋大局、抓大事。怀化市政法系统聚焦民之所盼、企之所需、市之大计,践行“法治是最好的营商环境”理念,助推经济社会高质量发展。

目前,怀化正紧紧围绕打造内陆地区改革开放高地,全力推进怀化国际陆港建设,打造千亿临港产业,开辟国际国内运输线路141条,贸易物达东盟、欧美等191个国家和地区。

面对越来越多的外贸企业对涉外法律服务的新需求,怀化市委政法委积极指导怀化国际陆港经开区,加快建设怀化国际陆港法务屋,加强涉外法治建设,与北京市京师(长沙)律师事务所签订涉外法律服务战略合作框架协议,引进北京市东友律师事务所等在怀化国际陆港经开区设立分所,聘任15名涉外案件仲裁员。完善法律服务、合作交流、智慧法务、涉外法务等功能,着力打造聚合式、链条化法律服务平台。

一直以来,怀化市政法系统坚持问需于企、问计于企,把为企业服务作为优化法治化营商环境的突破口和发力点,持续推进“进园区、联商会、访企业、解难题”系列活动,常态化开展政企“面对面”活动。

围绕“五新四城·法治护航”三年专项行动,各级政法机关想方设法出实招、千方百护发展,可谓“八仙过海,各显神通”——

怀化市司法局强力推进法治政府建设,涉企法律服务等重点工作,市本级紧扣“5+10”现代产业体系建设建设和“五好”园区建设需求,成立12个产业链法律服务团队,为10条重点产业链和2个特色产业开展“面对面”“一对一”的法律服务。

怀化市检察机关将“检察护企”暨“三高四新·法治护航”专项行动作为服务中心大局的重要抓手,聚焦涉企案件办理、特定领域监督、内部协作配合全面发力,切实保障经济社会高质量发展。

鹤城区法院深化警源、诉源、访源“三源共治”,开展“法治护航·律企同行”“三官一律”入企解难等活动,整合律师、基层法律工作者等公共法律服务资源,与贸促会、行业协会、调解组织等部门深入合作,在国际陆港法庭设立首席法律咨询专家工作站,全力将涉企矛盾纠纷解决在源头、化解在诉前。

得益于法治护航,



包括怀化中院在内的工作专班积极推进“鹤城·浅水湾”项目重整盘活,业主领到房屋不动产权证。(怀化市中级人民法院供图)

经营主体在一流的营商环境中生根发芽、茁壮成长。

行法治之力,执法司法更规范

一个地方的营商环境好不好,关键要看法治化程度高不高。如何给各类经营主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境,怀化市政法系统从容应答。

今年以来,全市检察系统持续加强对各类经营主体依法平等保护,推动涉企案件司法保护。该市某县检察院在审查某公司、伍某某申请对民事执行活动监督案时,发现某法院查封该公司财产价值存在明显超标的额查封、扣押、冻结行为。为依法保障被执行人企业合法财产权益,该院对该行为及时制发检察建议书,该法院采纳检察建议,已办结。

一次公平公正的办事、一次优质到位的服务、一次及时有力的帮助,对经营主体来说,真切感受胜得过千言万语。

“让营商环境更有序、企业经营更有公平感”,已成为怀化市政法系统的共识共为。

怀化市公安机关开展影响“双服务”执

法突出问题立行立改整治行动,进一步规范涉企执法行为,排查2020年以来涉企行政案件603起,发现问题、瑕疵案件64件,全部完成整改;持续整治涉企执法中存在的执法理念不正等顽疾,执法预警问题整治率100%,连续三年排名全省第一。

新晃侗族自治县人民法院致力打造公平诚信的一流市场环境,开展保障怀化国际陆港新晃港建设专项行动,探索“专业法官+陆港陪审员+行业专家”的专业化审判模式,推行涉外民事商事案件集中管辖、集中审理、文书“E键送达”。

辰溪县公安局健全涉企案件巡查机制,聚焦执法不公、选择性执法、随意性执法等涉企执法突出问题开展专项治理工作,自查整改涉企案件问题,督办涉外投诉案件4起,共发现并整改问题17个。

每一项改革,每一条举措,都述说着司法文明的进步,映照着守护公平正义的初心。怀化市政法系统用法治理念、法治思维、法治方式、法治程序开展工



怀化市司法干警为市民进行反诈宣传。潘雨摄



芷江人民检察院干警走访企业。唐瑜供图



怀化两级法院联动化解涉企纠纷,当事人双双送锦旗。怀化市中级人民法院供图



中方县法院工作人员走访怀化天食品科技有限公司。陈庭芳摄

营商环境有“法”护

——怀化两级法院服务经营主体记事

李胜管 李夏涛 蒋莹

在一片荒废近10年的土地上,一个环卫装备智能制造项目深深“扎根”,让怀化实现高端智能制造领域“从无到有”的历史性突破,这背后有怀化市中级人民法院的倾力护航。

栽下梧桐树,引得凤凰来。良好的营商环境是经济发展的沃土,而法治是最好的营商环境。

近年来,怀化两级法院深入贯彻习近平法治思想,全面落实党中央决策部署以及省委、市委、上级法院工作要求,紧紧围绕“打造市场化法治化国际化一流营商环境”的目标,全力护航全市法治化营商环境,厚植发展“沃土”,为经济高质量发展提供了有力的司法服务和保障。

以高质量司法审判增强经营主体获得感

怀化两级法院着力优化民营企业发展环境,制定“五新四城·法治护航”三年专项行动实施方案,部署20项重点任务;出台“执行合同”和“办理破产”指标提升工作方案,部署21项工作提升举措,持续提升民营企业对法治化营商环境的感受度和认同度。

“鹤城·浅水湾”(原“天星浅水湾”)项目,由湖南温商联合房地产开发集团有限公司(下称“温商公司”)开发,是怀化市人民政府、怀化市中级人民法院重点关注的重大烂尾楼重建及项目。

怀化中院积极主动推进温商公司重整程序,及时化解社会矛盾。鉴于重整工作的复杂性,怀化市政府牵头,成立包括怀化中院在内的天星浅水湾“烂尾楼”推进工作专班,对项目上的问题进行处理。

2023年8月18日,怀化中院裁定批准温商公司重整计划草案,温商公司进入重整计划执行阶段。2024年4月30日,裁定批准温商公司重整计划草案修正案,2024年5月,协助执行温商公司股权变更登记和法定代表人的变更,进一步推动温商公司重

整执行。

2024年8月29日,怀化市区天星路“鹤城·浅水湾”楼盘项目举行交房交证活动,22户业主成功领取房屋不动产权证。这个“烂尾”10余年的项目终于盘活,这背后是怀化市中级人民法院的倾力护航。

“目前房屋虽然开始交付,但后续提质改善工作尚未结束,本院将继续依法履职,主动作为,圆满完成温商公司破产重整工作。”怀化中院党组书记、院长左牧表示。

怀化两级法院切实保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争,同等受到法律保护,加强中小股东权益保护,推动公司治理法治化运行。积极开展金融审判工作,守牢金融安全法治底线,支持企业多渠道融资,促进金融服务实体经济。今年以来,怀化两级法院共审结涉企产权纠纷案件260件,涉企行政案件76件,审结涉民营企业破产及强制清算案件18件,盘活闲置资产4.2亿元。

以高效能司法解纷提升经营主体满意度

在怀化中院,民二庭法官田利文收到同一案件上訴双方送来锦旗的事被传为美谈。

原来,沅陵县某特种玻璃制品有限公司与吉首市某玻璃装饰店,曾签订订购合同及施工协议,工程完工后却一直未结算,多次协商未果,遂诉至法院。了解情况后,怀化中院将调解搬至工程现场。经不懈努力,双方终于达成调解协议。

同样收到当事人双方锦旗的,还有通道法院综合审判庭。

某蜂业公司租用的林地,被某养殖场占用后引发纠纷。案件经历调解、一审宣判、上诉后前期调解,也未能有效缓和双方矛盾。

“企业要发展,必须尽快停止互掐。”通道法院副院长刘智随即联系两家公司法定代表人,联合当

地乡贤和林业部门“背对背”分头开展调解。最终,双方企业达成调解协议,且分别申请撤回起诉、上诉。

如何赢得当事人双方认可让企业在案件中感受到公平正义与司法温度,是不二之选。

怀化两级法院开展涉企执法司法提质增效、依法打击治理侵害企业合法权益行为、优化经济领域政法服务三项专项行动,制定优化涉企诉讼服务机制等优化法治化营商环境十条措施。

以高水平司法服务回应经营主体新需求

走进位于怀化高新区的怀化三一环卫装备智能制造项目园区,绿草如茵,生机勃勃。该项目于今年1月30日正式投产,为怀化先进制造业再添新动能,实现高端智造领域“从无到有”的历史性突破。

鲜为人知的是,该地块曾经荒废近10年。时间

作,答好法治怀化建设答卷,让政法温度可触可感。

积法治之势,护航营商更持续

舟楫相配,得水而行。经营主体的需求,就是法治建设努力的方向。

怀化市政法系统按照“一年再深化、两年有突破、三年上台阶”的总体目标,深化改革创新,着力补短强弱,通过充分发挥政法智能、规范执法司法行为、优化政法服务等举措,努力打造“三个一流”的法治化营商环境,即一流的诚信市场环境、一流的规范高效法治司法环境和一流的便捷贴心政法服务环境。

为此,怀化市深入推进法治护航专项行动,出台《怀化市政法系统“怀企于心 化忧助企”二十条措施》,从持续优化政法服务、大力推行柔性执法、依法打击涉企违法犯罪、审慎办理涉企案件,强化知识产权保护、着力破解“执行难”、加大优质法律服务供给等方面持续护航法治化营商环境进一步优化。

法治营商环境好不好、举措实不实,经营主体最有发言权,感受最深。

2024年伊始,在麻阳法院,申请执行人汤某的妻子将一面绣着“尽职尽责、为民办事;公平正义、高效廉洁”的锦旗,送到该院执行局负责人手里,以表达对法官追回赔偿款的感谢。每一面锦旗都承载着当事人对法院工作的认可和肯定,也是人民群众对司法温度的切实感受。

“八千里路云和月”。在溆浦法院,该院执行干警远赴新疆乌鲁木齐促案件结案的故事传为美谈。执行虽难,但决心不减;路虽坎坷,仍无怨无悔。行程近4000公里,执行干警不畏路途遥远,克服诸多困难,保障胜诉当事人合法权益,守好了司法公平正义的“最后一公里”。

靖州严厉打击破坏市场竞争秩序犯罪,加大对破坏金融秩序犯罪的打击力度。2024年上半年,办理破坏社会主义市场经济秩序的审查逮捕和起诉案件共计6件8人,在办案中发现一件涉嫌洗钱犯罪线索,公安机关及时立案侦查。

回顾所来径,苍苍横翠微。在新时代的画卷上,怀化市政法系统正一步一个脚印,以昂扬的斗志、过硬的本领、务实的作风,全力优服务、防风险、保安全、护稳定、促发展,打造高质量法治化营商环境,让广大客商在怀化放心投资、专心创业、安心经营、舒心发展,真切感受“在湘更吃香”“入怀乐开怀”。



中方县法院工作人员走访怀化天食品科技有限公司。陈庭芳摄