

# 会同县创新林权抵押贷款模式,破解阻碍林业改革的“三大难题”——让森林既长“叶子”又长“票子”

湖南日报全媒体记者 肖畅 张其铨

## 基层改革故事汇

【改革主题】

会同县是我国南方重点林区县,林木遍地,有森林面积259万亩,森林覆盖率达73.88%。

守着丰厚绿色家底,会同却长期面临林业资源变现难、农林金融融资难、林业产业发展难的窘境。

早些年,想改变这一窘境的会同人,在全省率先探索林权抵押贷款。几年摸索,路没走通,问题倒“出”了一箩筐。

“碰了一鼻子灰”的会同,对原有模式进行重新设计与优化。一套涵盖林权流转、评估、抵押、交易、拍卖、兜底收储、森林保险的制度设计,堵了漏洞,通了链条,催促森林长“叶子”,也长“票子”。

此项改革去年入选全国林业改革发展典型案例。目前,该县共流转林地40余万亩,累计发放贷款3.77亿元,撬动社会资本投资40亿元以上。

【改革故事】

9月9日,暑气未消。会同县广坪镇,草木葳蕤,透着绿光。

自2007年流转广坪镇700亩林地,计划发展木材基地、林下经济与林木加工,便成了该镇吉朗村村民龙丽云的“主修课”。

“像常见的杉树,平均要等20年才能采伐变现。”龙丽云调侃,往林子里找钱,就跟撒雪片一样,可要通过林子赚钱,比登天还难,“做梦都希望能融到资”。

“2012年起,不就可以拿着林权证去银行贷款了吗?”记者疑惑。

“那时候,大多数林农和我一样,宁愿勒紧裤腰带过日子,也不愿贷。”龙丽云说,“怕还不起。”

### 林改初试遇尴尬——林农不愿贷,银行不敢贷

林业生产投资大、周期长、见效慢,融资更是难上加难。

有句俗语:敲开银行门,盘活万重山。

2012年,会同想通过林权这一当时的新型抵押物,敲开银行的门,以解农林金融融资之困,让“沉睡”的森林资源变成可抵押变现的资产。

然而,这股林权抵押贷款的浪潮,虽立于全省“潮头”,却没有掀起多少“浪花”。

“从2012年到2021年,贷款总额不足300万元。”会同县林业局副局长杨海生说。

症结在哪?

“主要在于当时政府只负责搭台,唱戏的是银行与林农,缺少风险联控

机制。林农不愿贷,银行不敢贷。”杨海生说。

“贷款利息高,贷下来的钱只能用于林业投入,还款期限只有一两年。”会同县广坪镇吉朗村村民龙丽云说,“林业生产,一两年难见到效益。万一贷了还不起,岂不是被架在火上烤?”

被架在火上烤的不只是林户,还有银行。

当时,会同聘请社会第三方机构,对被抵押的林木进行价值评估。因缺乏统一的评估标准,加之双方利益捆绑,评估虚高屡见不鲜。

“以往银行在办理林权抵押贷款业务时,较难对评估价值和实际价值进行甄别,也难以判断其中的风险。”会同农村商业银行行长曾云说,虽然按60%的抵押率发放贷款,实际仍有风险敞口。

而一旦贷款到期后无偿还能力,银行缺乏林权的处置渠道和机制,政府也没有相应的担保与兜底机制,极易造成银行贷款资金损失。“‘坑’多,风险高,不敢贷。”曾云坦言。

### 重新设计再出发——3年累计发放贷款超3亿元

如果不能从“一团乱麻”中找到“线头”,解决多方之困,会同林改将陷入“死胡同”。

改革中遇到的难题,还是要用改革的方法来解决。

2021年,会同重新设计与优化原有林权抵押贷款模式,打出一套涵盖林权流转、评估、抵押、交易、拍卖、兜底收储、森林保险等在内的“组合拳”。

他们将林地使用权、林木所有权、林木使用权三权整合,在全国率先推出可交易、可流通的绿色金融不动产权证。凭证可向银行抵押贷款,并在林木生产、林下经济种植等方面,享受政策倾斜。

优化林权抵押贷款林木资产评估方式,由县林业局林调队牵头负责森林资源评估,物价部门作出价值鉴定,工作经费由县财政足额保障,防范利益捆绑与评估虚高。

优化贷款产品,在降低利息的基础上,将林农单户贷款金额提高到1000万元、还款期限延长至8年。所贷款项,可用于包括林业生产在内的合法合规的其他生产经营。

为了让金融机构吃下“定心丸”,政府从财政拿出2000万元作为兜底收储启动资金,同时制定林权兜底收储、森林商业保险制度。

会同县林业局副局长杨海生介绍,林权兜底收储,即借款人逾期1个月还不能还款时,由县林投公司按不高于抵押林权评估值65%的价格进行兜底收

储。偿还完成后,该公司既可以通过拍卖等方式将抵押林权处置变现,也可依程序向银行再用林权申请贷款。

森林商业保险制度,即保险公司向抵押林权贷款人,按照实际贷款额度3%的标准收取保费。若抵押林木遭受冰灾、虫灾、火灾、水灾等灾害,依据损失程度,由保险公司按程序理赔,最高能获得实际贷款额90%的资金赔付。

“这一套‘组合拳’,让人有底气了。”广坪镇吉朗村村民龙丽云说。

2021年,龙丽云用林权抵押获得银行贷款90余万元,用于林道修建、工资支付等。林场效益渐好,今年6月,她还清贷款后,再次向银行提出贷款申请,用于扩大林木加工生产基地,“钱滚钱,才有活路。”

同样有底气的,还有会同农村商业银行行长曾云。“程序规范,渠道畅通,免除了‘收不回’的担心。”从去年初至今,该行累计发放贷款6600多万元。

“3年时间,累计发放林权抵押贷款超3亿元。目前,全县共流转林地40余万亩,撬动社会资本投资40亿元以上。”杨海生说,之前“碰了一鼻子灰”,如今终于“舒了一口气”。

### 小林权变大林权——引导企业、合作社、林农抱团发展

会同的林权贷并非止步于此。

不砍树,照样能致富。告别“木头经济”,小林权变大林权,会同在下一盘“大棋”。

该县以林权贷为桥梁,引导企业、合作社、林农抱团发展。林企依托村级合作社,以租赁或股份合作的形式,流转林农零星林地建设原材料生产基地,凭借绿色金融不动产权证向银行

【改革评说】

## 破除障碍,增强林业经济发展内生动力

中南林业科技大学法学院教授 周训芳

会同县牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,发挥林长制的制度优势,通过不断探索和制度创新,形成政府搭台、银行贷款、保险承保、收储兜底的林权抵押贷款新模式。

这一改革,具有十分重要的意义。

一是从林地、林木、林生态多方面激发林业经济发展潜力,有效盘活森林资源;二是解除了林农、村集体经济组织、企业和银行的后顾之忧,促进了林权价值的多元赋值和增值,实现“小山变大

山”;三是打通了生态美和百姓富之间的堵点卡点,实现了绿水青山和金山银山的相互促进和有机统一。

会同县林权抵押贷款模式,为全省深化集体林权制度改革提供了可复制可推广的经验和模式,有利于全面推动我省破除林业融资体制障碍,在林权抵押贷款各个环节实现各部门密切配合和全社会同向发力,形成林业经济发展的强大内生动力,彻底告别林业资源变现难、农林金融融资难和林业产业发展难的历史。

## 湖南首次对新型工业化产业示范基地进行星级评价 8家示范基地获五星认证

湖南日报9月11日讯(全媒体记者 谢卓芳 通讯员 李景明)记者近日从省工信厅获悉,今年首次对全省新型工业化产业示范基地(简称“示范基地”)进行星级评价。根据评价结果,长沙高新区(中电软件园)、宁乡经开区、岳麓高新区、湘潭经开区、邵阳经开区、常德经开区、郴州高新区、永州经开区8个基地达到五星水平。

目前,全省已培育60家省级示范基地,本次共有56家基地参与评价认定。省工信厅对各示范基地的对外开放、产业实力、质量效益、创新驱动等情况进行综合评估,形成省级示范基地评价结果。

## 湖南加快探索产融合作新模式 撮合专精特新中小企业 股权融资超30亿元

湖南日报9月11日讯(全媒体记者 谢卓芳 通讯员 谭中文)我省大力支持中小企业创业投资、股权融资,举办专精特新中小企业“一月一链”投融资路演等活动,加快探索产融合作新模式。记者9日从省工信厅获悉,截至目前,全省累计举办20余场活动,成功撮合专精特新中小企业股权融资超30亿元。

加大政策支持和资金保障力度,降低中小企业融资门槛。我省已建成专精特新中小企业股权融资服务平台,集成融资需求发布、人才培养、信息交流、政策咨询等功能,推动优势要素资源向专精特新中小企业聚集。同时,定期开展集中授课、项目推介、融资辅导和路演等,满足中小企业多元化、低成本、高质量的融资需求。

广泛吸纳优质投资机构,提高融资服务能力。我省创新发布专精特新企业重点投资机构名单,包含湘投基金、50家重点投资机构,有效提高企业和投资机构对接效率。2023年,全省重点投资机构累计走访企业3929家次,充分发挥投早、投小、投专精特新作用。

“我省已建立‘政府—企业—金融机构’常态化对接协作机制。”省工信厅中小企业服务指导处负责人介绍,今年还将定期举办“一月一链”投融资路演、“湘企英才”中小企业经营管理人员培训工程等一系列活动,重点推动我省重点产业链补短板、填空白、锻长板,培育一批优质中小企业。

## 我省18名职业技能高手参加国赛

湖南日报9月11日讯(全媒体记者 彭雅惠)10日,18名湖南职业技能高手,抵达第八届全国职工职业技能大赛决赛赛场,接下来的三天,他们将参加个人赛、团体赛,获得各工种前3名就能得到成为“全国劳模”的机会。

全国职工职业技能大赛是全总一项重要的传统品牌活动,是覆盖范围最广、职工参与最多的国家级一类职业技能大赛。自2003年起,全总联合有关部门共同举办大赛,每三年一届。2018年以来,全国共有300多万职工通过该比赛晋升技能等级。

第八届全国职工职业技能大赛决赛选取的工种,涵盖传统产业和先进制造业、战略性新兴产业,融合数字化应

用、智能制造等工业生产领域。为彰显时代性,突出智能化,比赛在保留焊工、数控机床装调维修工、网络与信息安全管理等3个往届大赛工种的基础上,增加了人工智能训练师、汽车维修工(智能网联新能源汽车方向)、网约配送员3个工种。我省18名职工在全省职业技能竞赛中脱颖而出,代表湖南出征决赛,平均年龄30岁,其中最小年龄22岁,最大年龄45岁。

省总工会相关负责人表示,对本次大赛中各工种决赛优胜选手,均按照有关规定晋升职业技能等级;对获得各工种前3名并符合推荐条件的选手,将在次年按程序申报“全国五一劳动奖章”。

## 预计总投资1.72亿元,探索农文旅深度融合新模式 岳阳加速建设亚热带水果博览园

湖南日报9月11日讯(全媒体记者 周磊 通讯员 李凯)今天举行的岳阳市亚热带水果博览园合作签约仪式透露,岳阳正加速建设总投资约1.72亿元的亚热带水果博览园,打造集特色水果种质资源展示区、新优品种及栽植模式示范区、科技研发推广与配套设施区等为一体的综合性示范项目。

岳阳市亚热带水果博览园选址岳阳楼区郭镇乡麻布村,由岳阳市农业农村发展集团控股子公司湖南田园牧歌农业科技开发有限公司负责项目运营。中国农科院将长期派驻专家团队入驻,计划筛选引进同纬度特色亚热带树种40类以上,品种2000个左右,助力打造中国亚热带水果种质资源库。目前,博览园已建立新品种新

技术示范基地,培育出黑梨、黑柿、黑桃、无核黄桃等珍稀果树品种近百个。

博览园采取市场化运作手段,开展名特水果等农产品销售、水果博览园游览参观、农耕文化体验采摘、中小学科普研学、餐饮服务、科技推广与种苗服务等。岳阳市将以博览园为基地,带动岳阳经开区西塘镇、岳阳县新墙镇清水村、平江县伍市镇园艺场等地水果产业提质升级,打造集产业示范、观光旅游、文化体验、科普教育为一体综合平台,创造农文旅深度融合新模式。

当天,中国农业科学院郑州果树研究所、湖南省农业科学院园艺所分别与岳阳市农业农村发展集团签订战略合作协议。

## 服务乡村振兴 湖南农信在行动

## 湖南农信聚势赋能 文旅产业添动力

湖南日报9月11日讯(全媒体记者 黄利飞 通讯员 张志发 符思宇)刚刚过去的暑期,网红打卡地张家界72奇楼游客往来如织,一片热辣滚烫,湖南农信系统的“金动力”赋能功不可没。

近年来,湖南农信系统聚焦文旅产业重要主体、重点产业、重点项目,创新金融产品,持续加大信贷资源投入,成效显著。截至2024年6月末,全系统文旅产业贷款余额121.55亿元,较年初增加12.51亿元,增速11.47%。

为发挥信贷最大助力,省农信联社强化对全省文旅重点项目金融支持,辖内农商银行先后为张家界72奇楼项目、郴州仰天湖景区建设、凤凰古城5A级景区创建、洪江古商城提质改造、雪峰山

景区综合开发运营等提供精准金融支持。至6月末,全系统文旅重点项目贷款余额21亿元,较年初增长9.5%。

立足经营主体金融需求,全省农商银行强化产品设计,创新推出“文旅特色贷”“民宿贷”“景区收费权质押贷”“乡村旅游贷”等特色金融产品,打造供需适配的文旅产品体系;还大力支持乡村旅游精品路线建设、非遗文化及农耕文化传承、乡村休闲旅游发展等重点领域,为乡村振兴注入“金融+文旅”合力。

省农信联社表示,将积极参与湖南省第三届旅发大会,持续加大全省文旅产业金融支持,促进“金融+文旅”助力乡村振兴,助推全省文旅产业高质量发展。

## 大山深处的篮球梦

9月9日下午,桂东县寨前中学球场,体育老师郭有军带领着女队员在进行传球训练。2022年8月,由中国中铁援建、中铁四局承建的寨前中学新校区建设完成,建有三个塑胶篮球场和一块环形跑道运动场。为丰富校内学生的课余生活,郭有军成立了寨前中学的第一支女子篮球队。

湖南日报全媒体记者 郭立亮 摄



## 树牢“过紧日子”思想 长沙航空职院勤俭办学推进高质量发展

历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。面对新时代的发展挑战与机遇,长沙航空职业技术学院积极响应国家“过紧日子”的号召及军队“勤俭建军”的部署,立足学院自身转型升级与内涵提升关键期的需求,全面启动“过紧日子,勤俭办学”的创新改革行动。这次行动不仅是学院积极响应国家号召、紧跟时代步伐的生动实践,也是学院发扬“勤俭办学、从严治校”光荣传统的有力抓手,更是学院主动求变、自我革新、迈向高质量发展新阶段的重大举措。学院精心布局,多管齐下、多措并举,铁腕整治浪费现象,坚决根除浪费陋习,切实优化资源配置,确保每一分资源都能发挥最大效益,为长期可持续发展奠定坚不可摧的基石。

强化政治引领,深植节约理念。艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德,更是我们党的优良传统和作风。土地革命时期“节省每一个铜板”,新时代贯彻执行中央八项规定,当前国内外形势复杂多变,更要充分认识艰苦奋斗、勤俭节约的重要意义。坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;持续提高政治站位,将过“紧日子”作为学院发展的长期战略选择,而非权宜之计;积极引导全体师生的节约意识与参与内化于心、外化于行,形成勤俭节约、艰苦奋斗的良好风尚。

深化师生参与,共筑节约文化。通过多样化的宣传教育、丰富多彩的节约主题活动和树立典型示范等举措,激发广大师生的节约意识与参与动力。积极发掘并表彰在节约行动中表现突出的师生和集体,通过多种渠道广泛宣传他们的先进事迹和经验做法,营造出人人参与节约、个个争当先锋的浓厚氛围。让厉行节约、勤俭办学的理念深深植根于每位师

生的心中,成为学院文化的重要组成部分。

强化监督检查,确保措施落地。构建多层次、全方位的监督管理体系,通过压实管理责任、构建联动监督机制及加强信息监管等手段,对学院的各项经济活动进行严密监督。定期公开关键领域的支出信息,鼓励教职员积极参与监督,共同维护学院的财务健康与可持续发展。

制定负面清单,“亮剑”浪费行为。制定详细的“过紧日子”负面清单,明确列出一系列禁止性行为,如公款消费奢侈浪费、非必要公务接待超标等,线上线下定期公布,确保以“节”促“紧”,以“紧”提“质”,以“质”降“本”。每一项条目都直指浪费的根源,为全体师生划定了清晰的纪律红线,确保“过紧日子”的要求落到实处,不流于形式,真正成为学院持续健康发展的强大动力。(刘喜宾)