

长沙经开区推动亩均效益改革,倒逼企业“腾笼换鸟”、厂房“上天入地”、技改“见缝插针”——

产业园区“寸土”生“寸金”

湖南日报全媒体记者 王茜 通讯员 胡鸽

基层改革故事汇

【改革主题】

一边是引入的新项目用地紧张,一边是部分老厂房“沉睡”。如何盘活闲置或低效土地资源、实现园区土地效益最大化?2022年以来,长沙经开区学习借鉴浙江的经验,在全省率先启动工业企业亩均效益改革,在实践中边探索边完善,向工业用地“存量运营”要效益,实现精明增长,让“寸土”生“寸金”,为产业高端化、园区高质量发展提供重要支撑。

【改革故事】

8月21日,长沙经开区广汽埃安长沙智能生态工厂项目竣工投产,可年产20万辆新能源汽车,并预留后续产能提升空间。

此次竣工投产项目,仅用9个月就完成了对原有厂房及土地的升级改造,原有厂房实现100%高效利用,原有设备利用率达80%。

企业分为4档,项目新增用地效益优先

工业企业亩均效益改革的核心,就是通过效益评价,引导资源要素向工业“高产田”集中,提高土地资源的利用效率。

2022年,通过调查摸底,长沙经开区相继出台《亩均效益改革试点工作三年行动方案》《亩均效益综合评价办法(试行)》《工业用地收回实施办法》等。园区以亩均营业收入、亩均税收、研发投入强度、就业贡献率等指标打分,将企业分成A、B、C、D 4个档次,每年公布“成绩单”。谁干得好,谁干得差,一目了然。

通过实施用地、金融、审批等差别化政策,加大对A、B类企业激励力度,倒逼C、D类企业挖潜增效。

A类企业索恩格汽车零部件(中国)有限公司从亩均效益改革中尝到了甜头。索恩格是全球领先的起动机和发电机技术及服务供应商,落户园区以来,以超过4000万元的亩均产值和220万元的亩均税收,位居湖南省工业企业首位。凭此,索恩格优先获得项目新增用地。

“之前的厂房不能满足生产需求。公司计划投资30亿元建设二期项目和全球新能源研发中心。”该公司首席技术官庞晶宇介绍,长沙经开区给予了全力支持,不到一年高标准完成项目建设。“园区职能部门联合帮扶,提前介入,促使项目用地

顺利开建并达产。”

对于C、D类企业,长沙经开区根据不同情况,给予帮扶。

湖南汉升机器制造有限公司是2007年落户园区的一家印刷设备制造企业,近年来受印刷行业深度调整影响,几近停产。

得知园区出台亩均效益改革试点方案后,该公司马上行动。公司负责人肖拥政介绍,在园区帮助引导下,公司整改清退旧业态,引进新的企业。公司完成二次创业,32亩土地的效益得到巨大提升。

改革以来,园区加大低效用地集中整治。据统计,2022至2023年共处置低效用地1133.33亩,总体处置率76.59%,超过省里要求的指标;2023年新增闲置土地10宗539亩,截至目前已全部处置到位。

探索“园中园”新模式,破解土地存量盘活难题

如何盘活低效工业用地,一直是困扰园区高质量发展的重要课题。

园区一些老企业错过发展机会,将大量闲置厂房出租给其他企业用于仓储物流,导致宝贵的工业用地没能产生应有效益。而一些处于“产业夹心层”的成长型企业,迫切需要一个集研发、中试和生产于一体的高品质产业空间,却暂时还不具备拿地建厂的实力。

对此,2022年,长沙经开区依托湖南自贸试验区先行先试制度创新优势,创新性出台加快特色产业园建设、提高亩均效益的系列政策,一体化统筹推进园区低效工业用地“存量运营”和企业产业转型升级,不改变原有土地用途,统一规划建设或提质改造,以提高土地的亩均效益。

在此基础上,园区通过企业土地自持或分割转让,以盘活存量工业用地为目的,探索“园中园”——特色产业园开发新模式。

正在建设中的中电智造园,所在地过去曾是一家新型材料公司闲置数年的工业用地,成为长沙经开区首个特色产业园项目。

“目前,项目11栋9.6万平方米厂房,已建成并完成验收,引进企业近20家,预计全面投入运营后年产值达6亿元。”中电智造园运营方——中电光谷特色产业园公司总经理吴俊介绍,作为“园中园”试点项目,中电智造园通过创新实施“洽谈即服务”,制定个性化审批清单,仅审

批环节就节省了3个月时间。

长沙经开区行政审批服务局相关负责人表示,园区通过特色产业园建设,破解土地存量盘活难题,大力推动高品质产业空间建设和工业上楼,促进产业链上下游集聚和亩均效益提升,为产业高端化、园区高质量发展提供重要支撑。目前,已有9个小微园区项目实现准入,3个“园中园”项目开建。

企业“腾笼换鸟”,亩均产值上台阶

广汽埃安长沙智能生态工厂,上料、装配、喷漆、焊接……传送带缓缓转动,一台台新能源汽车驶下生产线。

9个月前,这里还是广汽三菱关停的旧厂区。2023年10月,广汽三菱完成重组后,旧厂区转给广汽埃安使用。

广汽埃安长沙智能生态工厂建设智能生产线,建成数字化智能工厂。“项目首期将建成20万辆年产能的新能源汽车工厂,这里下线的汽车,从‘千车一面’转向‘千车千面’。”总装车间工业工程经理杨涛介绍。

这仅是长沙经开区亩均效益改革中“二次招商”盘活低效土地资产的一个缩影。此外,还引进新项目成功盘活原长丰猎豹华翔工业园、创芯公司等;为比亚迪车窗事业部等20余个项目匹配生产厂房,盘活闲置厂房约14万平方米。

在湖南维胜科技有限公司,记者见到了企业添置的新设备——价值1000多万元的智能化垂直连续电镀线。“这条电镀线已达国际一流智能化水平,能够实现实时记录生产状况,全流程无人参与,生产效率相比以前提升了1.5倍,亩均产值上了一个新台阶。”公司总经理黄光明介绍,2023年全年营收增长12.2%,通过智能化改造实现降本增效。

长沙经开区以亩均效益为导向,倒逼企业“腾笼换鸟”、厂房“上天入地”、技改“见缝插针”,延伸产业转型升级链条,提升生产效率。目前,园区大型企业研发周期平均缩短32.1%,产品不良率降低近5%;中小企业生产成本平均降低25.6%,提升生产效率达37.1%;培育新一代信息技术领域国家级示范项目47个,省级试点示范项目306个;拥有国家级智能制造示范工厂7家,占全省30%。

推动亩均效益改革立竿见影。2023年,长沙经开区用占长沙市7%的建设用地,创造了全市20%的规上

工业产值;长沙经开区、长沙县用占湖南省0.8%的土地,贡献了全省4.8%的GDP。

据悉,长沙经开区还将开展深化亩均效益改革三年攻坚行动,力争到2026年,园区亩均营业收入、亩均税收等主要经济指标提高30%以上。

【改革评说】

向存量要增量 向创新要效益

长沙经开区管委会主任 蒋红波

近年来,随着经济社会快速发展,园区建设用地需求不断上升,而可供开发使用的土地资源日渐减少。一边是新上项目“一地难求”,另一边却是部分厂房闲置“晒太阳”。

园区高质量发展新阶段,土地要素供给与需求不平衡问题较为突出。如何实现土地效益最大化,已成为推进制造业工业经济高质量发展的必答题。

长沙经开区积极贯彻新发展理念,不断深化亩均效益改革,在有限的土地上精打细算、精明增长,向存量要增量,向创新要效益,从单纯追求“项目为王”转变为追求项目和单位产出并重,让“寸土”生“寸金”。

改革以来,以提高亩均效益为核心,通过亩均效益综合评价、“一企一策”“一地一策”分类帮扶、完善企业匹配大数据平台、建设特色产业园等创新举措,把最好的资源用在最优的企业上,加速培育新动能、新增长点和新增生产力,助推制造业扩能升级,让经营主体“凤凰涅槃”。

加速优质企业引育,倒逼落后产能改造,助推制造业提质扩量增效,实现土地产出提升、产业结构优化、经营主体培育多重效益。

长沙经开区将围绕打造制造业发展高地,坚持质量第一、效益优先,继续以改革创新为牵引,以实施“亩均效益提升年”为抓手,推进要素市场化配置,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,加快重塑招商引资新模式、产业发展新格局、园区发展新路子。



三湘时评

为惩戒正名,让管教有度

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

日前发布的《中共中央 国务院关于弘扬教育家精神加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见》,明确提出要维护教师教育惩戒权,支持教师积极管教。教育惩戒权的合理回归,重申了教师在教书育人中的权威地位,强调了教师引导学生健康成长的重要作用。

一直以来,教育惩戒权是备受关注且充满争议的话题。面对调皮的学生,一些教师常常在“严厉管教”与“听之任之”间进退维谷,充满“有劲没处使”的“无力感”。教师丧失权威,“只能教知识,不敢教做人”,伤的不仅是职业尊严,也会影响教育质量。适度的惩戒是必要的教育手段,它能够让学生明白行为的界限,懂得为自己的错误负责,从而更好地成长和进步。

维护教师教育惩戒权,客观上有利于学生的成长、进步。近几年来,时有发生校园霸凌现象,造成恶劣影响,就与教育失去了惩戒有直接关系。还有部分留守儿童,由于缺少父母陪伴和家庭教育,逐渐出现心理问题甚至走上歧路。若这些情况初现苗头时,就有“严师”举起“戒尺”、挥舞“教鞭”,孩子的人生走向是不是会不一样?教育的困境是不是会有所改善?

对于教师行使惩戒权,社会普遍欢迎的同时,也不乏一些担忧的声音。比如,如何把握惩戒的尺度,如何防止惩戒权被滥用,如何避免侵犯学生的合法权益等等。“学之道在于悟,教之道在于度。”界定教育惩戒的合理范围,是一个复杂而敏感的问题。因此,需要制定明确、具体的操作细则,确保教师在行使惩戒权时既合法又合理。此外,在维护教师教育惩戒权的同时,也要加强师德师风建设,提升教师队伍整体素质,确保教育惩戒在实施过程中有尺度、有温度。

当各方对教育惩戒达成共识,它能够让学生明白行为的界限,懂得为自己的错误负责,从而更好地成长和进步。教育就像种树,除了培土、施肥、浇水外,也要修剪旁逸斜出的枝丫。通过规范化的惩戒行为,我们可以期待更为有序、高效的教育环境,让教师能够更好地发挥其教育职能,让学生在安全和谐的环境中成长。同样,也期待每位教师能在新政指引下,就有“严师”举起“戒尺”、挥舞“教鞭”,孩子的人生走向是不是会不一样?教育的困境是不是会有所改善?

全面深化改革 实现经济高质量发展

学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团在长沙宣讲

湖南日报8月27日讯(全媒体记者 肖霄)今天,省委宣讲团成员,省委改革办分管日常工作的副主任梁仲,为长沙市党员干部宣讲党的二十届三中全会精神。省委常委、长沙市委书记吴桂英主持报告会。

报告会上,梁仲围绕深刻把握全会重大意义、新时代全面深化改革的成就,进一步全面深化改革,推进中国式现代化的总体要求、重大举措和根本保证,以钉钉子精神抓好改革落实等方面,对党的二十届三中全会会议精神进行深入宣讲和系统解读。

长沙市直机关工委常务副书记梁敏表示,将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,聚焦“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位,深入实施“党建聚力”工程,在高质量机

关党建促进高质量发展中彰显新担当和作为。

“作为一名基层宣传工作人员,我们将积极发动宣讲队伍,创新宣讲形式,将全会精神送到千家万户、田间地头。”天心区委宣传部常务副部长杨晓雄说。

集中宣讲结束后,梁仲来到隆平高科技园华智生物技术有限公司,开展省委宣讲团宣讲座谈活动,与园区干部、企业负责人、社区居民互动交流。

隆平高科技园经济合作局局长吴业华表示,今天的全会精神学习非常受益,接下来将继续围绕企业全生命周期的需求,聚焦市场因素、公平竞争、知识产权、科技创新等内容,进一步优化营商环境,让更多企业在园区成就更大事业。

全国二十四节气(秋季)旅游美食及线路发布 湖南5种美食4条线路入选

湖南日报8月27日讯(全媒体记者 张佳伟)近日,“寻味美好中国·品游万里山河”全国二十四节气(秋季)旅游美食及线路发布,共有305个秋季节气旅游美食、72条美食旅游线路。我省有5种美食入选秋季节气旅游美食,4条线路入选美食旅游线路。

5种秋季节气旅游美食分别是益阳擂茶、永州血鸭、九嶷山醉兔、九嶷山血鸭、祁阳茶油,4条线路分别是“‘蟹’逅岳阳 洞庭湖鲜”秋季美食之旅、“寻味郴州 山水人文”秋季美食之旅、“相约永州 多彩瑶族”秋季美食之旅、娄底“赏紫鹊奇观 享丰收之喜”秋季美食之旅。

益阳擂茶以其独特的配方闻名,结合新鲜的茶叶、香脆的花生、香甜的芝麻和糙米等多种原料,创造出丰富的层次感。在制作过程中,“擂”讲究节奏与力度,要求有一定的技巧和经验。擂茶在益阳不仅是一道美食,更承载着地域文化和传统,是一种独特的生活方式。通过品尝擂茶,人们不仅能感受到美食的魅力,也能深入了解益阳的历史文化,体验当地风土人情。

“寻味郴州 山水人文”秋季美食之旅安排3天行程,可游览郴州瓦窑坪历史文化古村、飞天山景区、高椅岭景区、资兴市东江湖景区、仰天湖大草原、安仁县稻田公园等;可品尝烧鸡公、栖凤渡鱼粉、东江鱼、安仁草药炖猪脚、安仁辣椒等美食;体验特色文旅节庆活动安仁赶分社。

“乡村振兴赋能计划”社会责任优质选题公布 “怀化黄精”区域公用品牌案例入选

湖南日报8月27日讯(全媒体记者 李夏涛 通讯员 余国平)怀化市农业农村局今天透露,在日前举行的“乡村振兴赋能计划”荣耀盛典上,怀化选送的“怀化黄精”品牌案例,入选“乡村振兴赋能计划”社会责任优质选题。

“乡村振兴赋能计划”由农业农村部指导,中国农业电影电视中心联合农业农村部社会发展研究中心、中国农业科学院农业信息研究所、中国记协帮扶办、中国优质农产品开发服务协会等多个国家级涉农单位、地方农业科研机构共同举办。

怀化是“中国南方中药谷”,中药材资源丰富,品种多、品质优,黄精产业优势突出。怀化市委、市政府高度重视中医药产业发展,立足资源禀赋,在全市统一打造“怀化黄精”区域公用品牌,引领黄精产业高质量发展。

“怀化黄精”是指以新晃、洪江、会同等地为核心,覆盖鹤城、麻阳、通道、沅陵、辰溪、芷江等区县,以细叶黄精为主,多花黄精为辅的黄精。怀化细叶黄精的多糖含量在14%至27%之间,为国家药典标准的2至4倍,具有抗病性强、加工产品口感好的特征,市场认可度高。据统计,怀化现有黄精种植面积27.3万亩,有从业人员近12万名。2023年,全市黄精综合产值达55.7亿元。

近年来,怀化黄精声名鹊起。新晃先后被授予“全国特色农产品黄精之乡”“中国生态黄精之乡”称号,“黔阳黄精”“新晃黄精”被评为全国名特优新农产品。新晃是湘渝鄂云贵川6省(市)区域性黄精集散地,正全力打造“中国新晃国际黄精城”,黄精年交易量达4万吨,占全国年交易量的35%。国家食药同源产业科技创新联盟决定,每年10月定期在新晃举办中国黄精产业发展大会。

荒山变身「光伏海」



8月27日,涟源市龙塘镇莲花村农光互补光伏发电站,在蓝天白云的映衬下,蔚为壮观。近年,涟源市充分利用石漠化区域建设光伏发电站,有序推进光伏、风电项目建设,实现一山多用,大力发展清洁能源。

◀(上接1版①)

出口以机电产品、劳动密集型产品为主。前7个月,湖南省对非洲出口机电产品84.8亿元,占同期湖南省对非洲出口总值的52.9%。出口劳动密集型产品41.6亿元,占25.9%。同期,出口高新技术产品20.4亿元,增长31.2%;出口“老三样”产品(手机、自动数据处理设备、家用电器)9.6亿元,增长12%。

◀(紧接1版②)中国工程院院士、省农科院专家团队在华容县进行技术指导,制定科学有效的恢复方案,助力农业生产快速恢复。

针对住房分配、何时入住、田地耕种等后续问题,华容县委有关负责人表示,将妥善研究解决,探索形成相对成熟的蓄滞洪区居民迁建长效机制,高质量按时完成迁建工作,确保居民“搬得出、稳得住、能发展”。

切断动物疫病传播途径

33种家养畜禽须经指定通道检查后方可入湘

湖南日报8月27日讯(全媒体记者 胡盼盼 通讯员 彭楚琛 陈诚)为加强入湘动物调运监管,切断动物疫病传播途径,近日,省农业农村厅、省公安厅、省交通运输厅、省市场监督管理部门联合印发《关于入湘动物实施指定通道管理的通告》(以下简称《通告》),要求自2024年10月1日起,道路运输的动物须经指定通道检查后方可进入湖南省内。

《通告》明确,凡经道路运输进入湖南省的动物,必须接受指定通道检查站的监督检查;湖南行政区域内任何单位和个人,不得接收未取得入湘动物指定通道检查站检查专用章签章运入的动物。《通告》明确了浏洪高速浏阳大瑶检查站等29个入湘动物指定通道,要检查的动物是指《国家畜禽遗传资源目录》规定的畜禽,包含鸡、鸭、鹅、猪、牛、羊、马、驴、骆驼等33种家养畜禽。

据了解,早在2020年,为维护生猪及生猪产品流通秩序,湖南印发了《关于入湘生猪及生猪产品实施指定通道管理的通告》,并设立29个通道,为防范生猪疫病、打击违法违规调运行为,发挥了重要作用。2021年,为加强动物防疫,国家新修订实施了《中华人民共和国动物防疫法》,将监督检查范围从生猪扩大到所有通过道路运输、跨省调入的动物。