

基层改革故事汇

湘西州数智赋能公共资源交易,精简办事流程、优化服务功能、降低交易成本

让公共资源交易“一路阳光”

湖南日报全媒体记者 张颐佳 李孟河 杨元崇

【改革主题】

公共资源交易包含工程建设项目招投标、政府采购、国有资产及产权、资源交易等。作为公共资源交易的平台服务机构,交易是否公平、直接影响社会的健康发展。湘西州土家族苗族自治州公共资源交易中心,聚焦市场主体普遍关心、关注的问题,结合交易数字化转型,从精简办事流程、提升信息化水平、优化服务功能、降低交易成本、加强智慧监管等方面推陈出新,让公共资源交易在“阳光”下运行。

【改革故事】

8月26日,湘西州土家族苗族自治州一项目投标人王先生接受记者采访时介绍,近日,其所在公司收到一笔30多万元的保证金退款。“还没来得及提交申请,保证金由系统自动退还,省时省力又不用多花一分钱,这一举措让我们有更多精力去把事情做好。”

2022年以来,针对投标保证金未办理退款手续或未暂停退还的保证金,湘西州升级交易保证金系统,实现投标保证金由系统自动退还。目前,湘西州公共资源交易中心通过该系统已自动退还符合条件的相关保证金19笔共计408万元。

湘西州公共资源交易中心推行“去人工化、去人为化、去权力化”,通过数智科技赋能,实现“减流程、减跑动、减成本”。

减流程——

去“人工化”,缩减办事时间

一次“面对面”的调研回访中,湖南永晟电子商务有限公司湘西分公司伍先生,向湘西州公共资源交易中心直言,“政府分散采购非标系统采购文件制作繁琐,系统操作中许多必填选项,既冗余且没有必要。”

收到问题反馈,湘西州公共资源交易中心立即对政府分散采购非标系统操作流程进行优化。“发现一个问题,解决一类问题。”该中心综合科负责人黄霞说:“随着公共资源交易方式数字化转型不断加快,许多环节与新的工作形势不相适应,难免给服务对象带来不便。”

精简流程,势在必行。“非必需的环节,取消!可以用技术手段替代的人工环节,取消!”该中心结合优化营商环境工作要求,坚持“能机器,不人工”,掀起一场刀刀向内、流程瘦身的改革。

取消开评标场地审核、取消州网的交易主体核验、取消线下跟标见证、

取消开评标室预约后的审核环节,关闭州网用户注册端口,取消四大交易类型10个交易主体的注册、更新、修改等核验流程,精简交易主体注册流程……同时,按照“高效办成一件事”目标要求,对工程建设、政府采购等全类别交易流程环节进行全面梳理精简,并制定“一件事一次办”标准化流程,在湘易办App、政府网站相关专区进行公示。

该中心广泛查找和收集交易流程环节的堵点、痛点,并坚持数字思维制定解决措施,坚决砍掉繁琐非必需、重复空转的环节,先后修正交易流程16项,新明确交易流程12项,精简服务环节46项。

“项目入场环节由原来的15项精简到5项。”湘西州求是招标代理有限公司向王先生表示,很省心,效率也高。流程环节的精简,带来了时限压减的直观感受。保证金退还由原来的5个工作日缩短至即时办理,项目入场由5个工作日压减到工作时间内即时办理,工程建设、政府采购项目挂网由3个工作日压减到即时办理,项目评审平均时长缩短3小时……项目交易效率明显提升。

减跑动——

去“人为化”,电子化交易让办事少跑腿

近年来,信息技术发展迅速,大数据、云计算、区块链等数字技术在公共资源交易领域深度运用,该中心强化数智赋能,取消线下交易,大力推行全面全流程电子化交易,减少人为操作,实现全过程“数据多跑路,群众少跑腿”,极大提升企业和群众的办事便利度。

“实行电子开标、评标以后,再也不用像以前那样大包小包来回拖运标书资料了。”中介机构天鉴国际工程管理有限公司湘西分公司姚先生不吝夸赞,“不仅节省很大一笔开支,也节约了很多时间。”

湘西州公共资源交易中心工程科负责人周田介绍,在实行电子招投标之前,代理公司须把各投标人的标书等资料拖运至交易现场,由于开标、评标环节分别进行,还须来回运转;且搬运要求高,不能出差错或损坏,费时费力。实行电子招投标后,代理公司纸质标书的运输管理烦恼荡然无存,投标人只需按规定通过网络上传资料,无需到现场参与交易活动。

除电子开评标带来的便利,该中心坚持“一切能线上不线下”的原则,

先后推行网络备案、网络咨询、网络申请、网络预约、网络打印、网络共享等,同时,实行交易服务费“码上缴”、专家劳务报酬“码上付”,无须到现场等待,大幅减少交易所需材料,减少交易主体往返跑动。

工程、采购项目入场资料从20余项缩减到3至5项,电子营业执照在湘西州招投标平台实现共享应用,无须再上传或重复上传。标书在线提交,各方主体只需上传一次电子资料,改变以往线下多次递交纸质资料的情形。CA数字证书实现跨省互认,相关交易主体只需上传一次资料即可跨地区使用数字证书,无须在多地重复办理。

减成本——

去“权力化”,简政放权激发市场活力

湘西州公共资源交易中心强化前沿信息技术运用,系统实行“开标不见面、评标不见面、管办服不见面、专家名单全程不见面、专家发薪不见面、专家抽取不见面”等“六个不见面”,最大限度减少工作人员直接参与交易活动关键敏感环节。

该中心在取消大量非必需的审核环节基础上,实行场地自动分配,专家、代理、项目发起方、监督人员自助入场。开展见证人员、评标评审专家与交易发起方或监督人员音视频“三方通话”,通话视频记录实时留痕。见证人员退出评标区,在数字见证室通过音视频开展数字见证服务,交易全程留痕、报告智能生成。

据统计,自平台运行以来,湘西州公共资源交易累计成交2017.67亿元,工程类、政府采购类和医用设备采购项目共节约资金71.13亿元。

实行全面全流程电子化交易后,线上投标就可为市场主体每年节省资金近亿元。2019年开始,该中心推行政府采购和特许经营权免收交易服务费,每年节约交易成本近1000万元。2020年以来,推行电子保函、承诺等非现金方式缴纳投标保证金,政府采购项目原则上不再收取保证金,累计减少企业资金占压逾20亿元。

近年来,政府集中采购执行预付账款制度和小微企业价格扣除政策,减少企业资金压力2800余万元。近3年来,安全高效及时退还交易保证金57亿元,累计清退往年年度沉淀保证金7000余万元,有效减轻交易主体资金压力。

“市场主体是经济发展主力军,中心立足平台服务机构职责,对涉及的

费用事项进行全面梳理,做实政策优惠‘应优尽优’‘能争尽争’、‘保证金’应退尽退’,创新保证金金融担保,最大限度减轻市场主体资金负担。”该中心财务科负责人谢春芝说。

交易监管“智能化”。湘西州公共资源交易中心利用“啄木鸟”系统+“阳雀”系统,对项目关键节点和环节实时监测预警,现场协调处理,今年发现存在疑似围标串标行为9起,配合监管部门现场取消涉事企业投标资格,联合打击违规行为。

湘西州实施数智交易、智慧监管“两轮驱动”,让公共资源交易“一路阳光”。2021年,湘西州公共资源交易体制改革入选“湖南基层改革探索100例”。该中心荣获“2018年度全国十佳交易中心”“2022—2023年度全国公共资源交易场地管理标准化示范单位”;2021至2023年,连续3年在全州优化营商环境工作中获企业界先进单位一等奖。

【改革评说】

数智驱动高效 透明铸就公平

吉首大学商学院教授 吴雄周

湘西州公共资源交易中心的改革举措,无疑是推动公共资源交易领域治理现代化的重要一步。数智化不仅极大地提升了交易的透明度与公正性,还有效遏制了公共资源交易中的腐败行为,为市场经济的健康发展奠定了坚实基础。

去“人工化”、去“人为化”的措施,显著降低了交易成本,提高了资源配置效率。这不仅减轻了企业的财务负担,还激发了市场主体的活力,使其能够更专注于业务本身的发展与创新。同时,运用保证金智能化管理系统,开展沉淀保证金清退,确保了资金的快速回流,进一步促进了市场的良性循环。

去权力化的措施,极大减少了公共资源交易中的腐败行为,提高了交易公平性。这一改革通过加强智慧监管,构建起了一套科学、高效、透明的公共资源交易监管体系,有效预防了权力寻租和暗箱操作,维护了公平竞争的市场秩序。这不仅是对公共资源交易领域的深刻变革,更是对经济学中“效率与公平”原则的有力践行,湘西州公共资源交易中心的经验可资借鉴。

让外籍员工与中国企业共同成长

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

三湘时评

“当地员工听不懂中文,很难接受系统化的技术培训;中国技术人员不懂当地语言,进行技术指导时如同茶壶里煮饺子,有货倒不出。”不少企业在“出海”过程中,都遇到过类似的人才挑战。相关企业高管坦言,每天一半精力都花在部门沟通和协作上,“很难提高工作效率”。

近年来,长沙多家头部制造业企业加速海外生产基地建设,当地员工已经成为企业拓展海外市场的生力军。为帮助他们更好融入企业文化,不少企业把外籍员工安排到长沙“深造”,把长沙经验“平移”至海外,员工的向心力提升了,企业发展的“软实力”也增强了。

给外籍员工赋能“充电”,并非简单地向对方灌输中国文化和推销中国产品,而应通过打造具有包容性的文化,吸引海外人才“为我所用”,为企业发展注入本土力量。浙江海亮集团在欧洲并购5家本土企业,均取得了较好经营成效,秘诀就是留用原来的企业高管,发挥其熟悉当地文化、市场、客户的优势;湖南的中联重科今年一季度实现境外收入57.03亿元,就是通过制定实施符合全球发展的用人战略,充分激发海外员工潜力,大力提升全球市场综合竞争力。

中国企业“出湖向海”,不仅增强了产品的国际影响力,也为世界各国人才创造了更多机遇和空间。中伟集团印尼莫罗瓦利产业基地一期招聘大量本地高校的管培生,为他们成长成才铺路搭桥;三一职院与印尼卡拉旺大学、三一印尼公司联合开办“三一班”,并为考核合格者提供实习就业机会……这些精细化的“育苗种树”行动,彰显着湘企的胸襟与格局。当越来越多外籍员工与中国企业共同成长,企业“出海”将成为一件“顺理成章”的事情。

伴随企业国际化进程不断加快,全球人才流动成为大趋势。可以预见,助力合作国家培养一批胜任企业国际事务、认同多元文化的高素质创新型人才,将进一步架起中外经贸合作的桥梁,为中国开放型经济发展源源不断提供智力支撑和人才支持。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻把握全会精神的核心要义

学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团到省直有关单位宣讲

湖南日报8月26日讯(全媒体记者 黄喻)学习贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。8月中旬以来,学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团到省直农科院、省民宗委、省广电局、省总工会、省妇联举行报告会,省委宣讲团成员戴辉礼、汤建军、李美玲、汤立斌、罗琼在各单位向党员干部职工宣讲党的二十届三中全会精神。

8月16日,省委宣讲团成员,省委党校(湖南行政学院)科学社会主义(政治学)教研部副主任戴辉礼在省农科院宣讲。他围绕深刻把握全会精神重大意义、新时代全面深化改革的重大成就,进一步全面深化改革的总要求和重大举措等内容作了全面系统的阐释。省农科院科技处处长王立峰表示,农业科技工作者将继续加强科研攻关,促进科技成果转化,让“中国碗”装满“中国粮”,将保障粮食安全的答案写在充满希望的沃土上。

8月22日,省委宣讲团成员,省社科院(省政府发展研究中心)副院长(副主任)汤建军在省民宗委宣讲,他从深刻认识全会召开的重大意义、抓好全会精神贯彻落实等方面进行系统深入阐释。“宣讲加深了我们对全会精神的认识和把握。”省民族宗教事务委员会理论处副处长卢岳表示,要把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于宗教工作的重要论述结合起来,有形有感有效铸牢中华民族共同体意识,深入推进我国宗教中国化湖南实践。

8月22日,省委宣讲团成员,省委

党校(湖南行政学院)党史党建教研部主任李美玲在省广电局宣讲,她从深刻认识全会的重大意义,深刻认识进一步全面深化改革的总要求、重要举措、根本保证等方面进行了系统宣讲。省广电局宣传处处长吕进表示,省广电局将认真组织指导全省各级广播电视媒体及所属新媒体,深入学习宣传贯彻全会精神,让党的创新理论飞入千家万户,让党中央改革决策部署和省委改革要求在三大落地生根。

8月23日,省委宣讲团成员,省直机关工委分管日常工作的副书记汤立斌到省总工会宣讲,他从全会精神、省总工会重要精神、全省准确把握深化改革重大举措、全力抓好贯彻落实等方面,对习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断进行系统宣讲。省总工会权益保障部部长黄四清表示,全省各级工会组织正在推动全会精神进企业、进车间、进班组,全力团结动员职工群众进一步把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

8月26日,省委宣讲团成员,省总工会党组书记、副主席罗琼为省妇联党员干部宣讲党的二十届三中全会精神。她围绕全会精神的基本情况、党内外和国内外对全会的反映评价、深刻认识全会的重要意义等方面进行宣讲。湖南省妇联党组书记、主席黄芳聆听报告后表示,将准确把握妇联工作的时代坐标和使命任务,自觉当好进一步全面深化改革的支持者、参与者和执行者,奋力推动全会精神在我省妇女工作领域落地落实。

(参与采访:王铭俊 杨佳俊 邓正可 彭雅惠 张英)

全面深化改革 培育制造名城

学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团在株洲宣讲

湖南日报8月26日讯(全媒体记者 李永亮)今天,省委宣讲团成员、省委组织部副部长何俊峰,为株洲市党员干部宣讲党的二十届三中全会精神。

何俊峰围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神和全会《决定》,从深刻认识全会重要意义、深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神,全面理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措等方面,进行全面宣讲和深入阐释,并对株洲市学习贯彻工作提出指导意见。

“深入研究株洲发展面临的突出问题、重大课题,谋划需要推进的重大改革事项,形成贯彻全会精神的具体措施

并抓好落实。”株洲市委书记曹慧泉表示,该市正聚焦18项重点改革进行深入调研,将形成高质量调研成果,以务实的改革举措助推株洲高质量发展,全力以赴完成全年各项目标任务。

宣讲在株洲市党员干部中引起热烈反响。共青团株洲市委副书记刘辉表示,将用青年喜闻乐见的方式宣讲党的二十届三中全会精神,团结引领广大团员青年自觉做好全面深化改革的参与者、行动派。株洲市委改革办副主任张旭说,持续紧盯经济发展堵点问题和民生热点问题,辅排国资国企改革、园区体制机制改革、“三微六位”改革等一系列切实有力的改革举措,加快培育制造名城,建设幸福株洲。



鸟界“超模” 翩翩起舞

8月26日,嘉禾县珠泉镇钟水河畔,一群黑翅长脚鹬在展翅飞翔。近年来,该县加大环保力度,良好的生态环境吸引了众多鸟儿前来栖息安家。黑翅长脚鹬,嘴巴细长笔直,身着洁白羽衣,双腿修长,步履轻盈,素有鸟界“超模”美称。

黄春涛 摄 (湖南图片库)

◀(上接1版)

资本招商,支持设立产业引导基金、创投基金,吸引更多市场化基金集聚,加快推广QFLP(Qualified Foreign Limited Partner,合格境外有限合伙人)业务,以此引进一批优秀企业。

7月,湖南首个QFLP基金在长沙成功落地,构建了吸引外商投资的新渠道。常德围绕合成生物领域,聚集了一批优秀基金,投早、投小、投科技,培育孵化了一批优质的专精特新上市后备企

业。《清单》支持地方政府从自身资源禀赋、产业优势的实际出发,扬长避短、有取有舍、靶向出击。比如,郴州发挥在新能源领域的矿产资源优势,重点打造新能源产业链,吸引了一批优质新能源产业企业入驻;怀化发挥西部陆海新通道的区位优势开展招商,招引了一批现代物流企业入驻,培育形成新的优势产业。

业。《清单》支持地方政府从自身资源禀赋、产业优势的实际出发,扬长避短、有取有舍、靶向出击。比如,郴州发挥在新能源领域的矿产资源优势,重点打造新能源产业链,吸引了一批优质新能源产业企业入驻;怀化发挥西部陆海新通道的区位优势开展招商,招引了一批现代物流企业入驻,培育形成新的优势产业。

业。《清单》支持地方政府从自身资源禀赋、产业优势的实际出发,扬长避短、有取有舍、靶向出击。比如,郴州发挥在新能源领域的矿产资源优势,重点打造新能源产业链,吸引了一批优质新能源产业企业入驻;怀化发挥西部陆海新通道的区位优势开展招商,招引了一批现代物流企业入驻,培育形成新的优势产业。

“引得来、落得下、留得住”

“支持力度非常大、招商条件非常好、服务水平非常高。”四川安高特电科技有限公司首席技术官张晓琨用三个“非常”盛赞郴州锂电新能源产业发展环境。

数据显示,2022年以来,郴州引进锂电新能源项目80余个、总投资额超过1400亿元,完成投资额超400亿元。

营商环境是招商引资的“底气”和“生命线”

省商务厅表示,要从生态端、服务端持续发力,大力推进营商环境优化,加强政策设计及服务措施精准落地,打通各类市场堵点、难点、痛点。实现透明招商,及时公布各类招商信息。加强知识产权保护,依法依规兑现招商承诺,推动实现要素畅通流动、资源高效配置、市场潜力充分释放。加强项目管理服务,建立招商项目全生命周期管理服务体系,完善事前评估机制、事中招商引资项目科学决策和合规管理机制以及事后评价管理,引导地方招商更加关注项目的实际经济贡献和长远价值。

招商引资本质是“引得来、落得下、留得住”。看似简单的几个字,背后是实打实的理念优化、职能转变、环境友好。

“省商务厅将积极推进《清单》的落地实施,及时总结评估经验做法,让更多企业愿意信任湖南、投资湖南、深耕湖南。”省商务厅副厅长刘素月说。