张家界市打破原有片状供地模式，“点状用地”解决旅游项目建设用地难题——

“小地块”撬动大项目

湖南日报全媒体记者 宁奎 田育才 上官智慧

基层改革故事汇

【改革主题】

为解决乡村文旅产业项目分散、占地大、容积率低、用地成本高等严重制约旅游产业发展难题，2021年10月，张家界成为全省文旅项目“点状用地”改革试点，创新规划“留白”弹性机制，采取“定量不定点”管控，设置试点项目准入“门槛”，推行“一站式”审批，按照“建多少、批多少、供多少”的原则进行点状报批，切实减少旅游企业用地成本，缓解旅游用地压力，进一步激发旅游市场主体活力，赋能旅游提速发展。

【改革故事】

清晨，打开窗帘，可赏云海景观；中午，漫步森林，尽得自然之乐趣；傍晚，清茶一杯，坐享西山日落；夜晚，虫吟耳际，细寻北斗七星……暑期，桑植县西界村的森林旅游康养基地项目，迎来一批批避暑游客。

西界森林旅游康养基地项目，是张家界旅游由观光型向康养度假复合型转变的重要项目之一。

“‘点状用地’解决了用地难题，为后续发展蓄足了动力。”8月12日，项目负责人张云峰告诉记者，未来项目将涵盖民宿、康养、运动、文化、生态、农业、观光等众多内容，打造成张家界旅游康养产业的重要一环。

曾经，乡村文旅产业项目分散、用地成本高等原因，严重制约了旅游产业发展。如今，张家界“点状用地”改革打破原有片状供地模式，点对点解决项目建设用地难题，文旅产业迎来发展新契机。

建多少、转多少、供多少，破解文旅项目用地难题

旅游资源，是文旅产业发展的基础。土地，则是资源的承载体。

随着张家界旅游向康养转型，该市涌现出不少新产业、新业态，成为旅游发展的新增长极。

4年前，王祥来一行到桑植县走马坪白族乡考察，被这里的山水资源和人文风情深深吸引。通过和乡政府、村里洽谈，得到大力支持，很快就敲定了开发阿巴砦项目的意向协议。

然而，王祥来成功取得景区开发资质后，遇到了一个大难题：项目涉及了600亩集体山林和土地，要全部作为建设用地买下来，既无必要，也会给企业带来极大的资金压力。因此，囿于占地较大、用地较多、容积率低，政府供地紧张，以及农转用、占补平衡指标等问题，这个项目迟迟未能顺利开展。

“出于环境和景观营造考虑，旅游项目主体多保留原始生态景观，项目实际建筑用地仅占用很小一部分。”摊开多个“点状用地”项目图，张家界市自然资源和规划局二级调研员曹永国告诉记者，原始生态景观又是整个项目品质升级、持续运营不可或缺的组成部分。

乡村文旅的建设项目，大部分面积较小且布局分散，传统的成片用地供给方式与精准开发设计已不相适应。在此背景下，张家界文旅项目“点状用地”模式应运而生。

“点状用地”即将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、流转等方式向项目业主提供用地。“就是在一大片土地上，用多少土地指标，算多少容积率，通过散点或者带状供给建筑用地，而其他周边土地可以通过租赁的方式获得。”曹永国说。

2022年3月，张家界市出台办法，从文旅项目用地范围、准入条件、建设方式、规划保障、用地计划、用地审批、供地方式、登记发证等方面予以明确，要求项目流转500亩土地以上，在不超过7%的建设用地面积的前提下，以“建多少、转多少、供多少”的原则进行点状报批和供应土地。

两个月之后，作为全省首个“点状用地”试点项目，阿巴砦项目正式启动建设。

最大27亩，最小0.25亩，点状用地“四两拨千斤”

8月10日，记者来到阿巴砦红色文化旅游项目现场，只见挖掘机长臂挥舞，工程车来回穿梭，施工人员快马加鞭赶进度，力争让项目在今年9月举办的张家界第二届旅游发展大会期间“首秀”。

王祥来告诉记者，该项目占地总面积523亩，仅游客服务中心、红色教育基地、主题民宿及餐饮体验等硬件设施涉建设用地，随着7个点状地块共计29亩项目建设规模和用地指标的安排落实，项目难题顺利被破解。

与阿巴砦项目一样，西界森林旅游康养基地在第一期工程完成后，也一度因为土地问题，导致后续工程迟迟没有进展。

“我们的民宿和研学项目，吸引了不少游客前来，但配套设施因为政策原因，无法建设。”桑植西界森林旅游康养基地项目负责人张云峰说，在资规部门的指导下，他们把目光投向了“点状用地”模式。

“‘点状用地’的政策核心就是解决文旅项目落地难、用地成本高等问题。”桑植县自然资源局相关负责人表示，西界森林旅游康养基地项目土地流转面积1455亩，其中项目实际建设用地面积58亩，由9个点状地块组成，以58亩“点状”用地撬动该项目1455亩用地，实现精准用地，节约了用地指标，提升土地利用效率，降低项目用地成本。

点状用地的“点”，大小如何？

“最大地块为27亩，最小的仅0.25亩。”张家界市委改革办专职副主任张湘辉说，各项目独立地块在5至13个之间不等，“目前全市文旅项目以点状用地模式，共流转集体土地4828亩，其中，建设用地为228亩，占比4.7%。”

项目“多点开花”，企业、村集体、农户共赢

点状用地，带来了什么？

“从项目企划至完成供地，历时仅6个月。”王祥来说，用地难题解决后，阿巴砦红色文化旅游项目2年来累计投资2亿元，目前已基本完成高端民宿、休闲度假、文化体验等业态建设。

项目建成后，将加快张家界西线黄金旅游精品线路的崛起，成为张家界旅游发展又一新的增长板块。

在张家界，“点状用地”项目多处“开花”，各项目以租赁流转土地、给予村集体经济分红、提供就业岗位等方式，实现企业、村集体、农户共赢——

西界森林旅游康养基地建设项目，利用高山台地资源，结合负氧离子含量高的森林资源，以森林康养为主线，发展多种娱乐项目，预计建成后年接待游客约4万人次，年营收可达1.5亿元；

桑植民歌寨生态旅游项目，依托田园风光，以传承桑植的民歌文化为宗旨，结合周边的红色文化，打造山水田园特色乡村休闲体验示范区，项目建成后每年可接待游客约15万人次，可提供200个工作岗位，以及500个临时就业机会；

慈利九歌山鬼文化旅游景区，是张家界市首个行浸式夜游文旅景区，将采用景区门票分成模式，每年向村集体经济组织提供20万元以上的分红收入，运营期间每年固定投入2000万元资金，用于改善周边生产生活及生态环境；

永定区云漫千山谷旅游度假区项目，利用峡谷区域的溪流与稻田，打造集文化观光、餐饮美食、民俗展示、农耕体验、儿童乐园、户外徒步、田园采摘、康体养生于一体的旅游综合体验园，全面带动周边农村乡村振兴产业发展……

通过先行先试，张家界已掀起文旅项目的建设热潮。

据统计，自探索开展文旅项目建设用地“点状用地”以来，张家界市已收集16个“点状用地”文旅项目，其中6个已进入实施阶段。这些项目的建成，将大大丰富张家界旅游供应链，为加快建设世界一流旅游目的地注入新动能。

【改革评说】

“点状用地”打开乡村文旅发展新空间

吉首大学旅游学院副教授、博士 蔡建刚

土地供应是乡村文旅产业发展的基础前提，也是乡村振兴战略顺利实施的核心要素。

张家界围绕文旅产业发展的根本性问题，破除体制机制障碍，将“点状用地”用于乡村文旅项目建设，注重底线意识、注重规章制度、注重改革实效，为突破用地瓶颈提供了经验示范。

“点状用地”减轻投资方资金压力、强化生态环境保护、改善利益相关者关系，这对于湖南旅游龙头张家界来说，意义尤其重大。张家界在经济、社会、生态等方面取得的效益足以证明，“点状用地”的科学性、可行性和经济性。

作为新型的土地供应方式，“点状用地”契合乡村土地权属集体性、类型多样性、利用复合性、建设用地分散性等突出特点，符合新时期土地利用活动的发展规律和土地要素市场化改革的方向，对实现土地资源优化配置具有重大意义。期待支撑“点状用地”的法律法规、标准规范、制度规划等更加健全，期待诸如“点状用地”等改革实践更多涌现，从而进一步推动张家界文旅产业大发展。

三湘时评

每一帧都定格着体育的荣耀

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

巴黎奥运会上，中国队获得40枚金牌，创夏季奥运会境外参赛新纪录。自1984年取得“首金”以来，我国奥运金牌总数已达303枚。这些耀眼的金牌如历史的截屏，每一帧都定格着体育的荣耀，成为我们从体育弱国到体育大国，再到走向体育强国的历史见证。

突破300金，体育精神薪火相传。曾经的“奥运五金”得主陈若琳如今担任教练，成为全红婵成长道路上的引路人；中国顶尖花游运动员张晓欢退役后担任教练，推动中国花游首夺世锦赛集体技术自选金牌；巴黎奥运会中国女排首场小组赛，中国女排前主教练郎平向赛场上的女排姑娘隔空致意……每一块金牌都承载着汗水、梦想与传承。

突破300金，“00后”中国运动员更加自信从容。这届奥运会上，中国代表队一共派出404位运动员，其中“00后”接近一半。为中国首夺网球奥运单打金牌的郑钦文，年仅22岁，刷新了中国网球的历史。刚刚过20岁生日的潘展乐在男子100米自由泳决赛中，以46秒40的成绩夺冠，成为首位夺得该项目奥运金牌的中国选手。在冷门项目中，中国队也给我们带来了惊喜，比如“05后”小将邓雅文夺得女子小轮车自由式公园金牌。“干饭哥”“小孩哥”“小孩姐”不仅勇夺金牌、刷新中国奥运成绩单，面对镜头时也是自信张扬。这一份从容和朝气属于“平视一代”，更属于体育发展的未来。

突破300金，从体育大国迈向体育强国的步履更加有力。“欲文明其精神，先自野蛮其体魄”。今日之中国建设体育强国，其意义不再局限于竞技体育，而是要在群众体育、体育产业、体育文化等各个方面都要达到世界先进水平。近十年，中国体育产业迎来年均超10%的高速增长，凸显出巨大的产业潜力。在全社会的不断努力下，中国的群众体育、竞技体育、体育产业齐头并进。金牌数量的跃升过程，就是全社会体育氛围不断浓郁的进程。体育实力的增强，源于国家实力的支撑，源于人民对美好生活的坚定追求。

再见，巴黎。再见，那些动人的比赛瞬间。“运动员的奥运”也是“大家的奥运”。这个夏天，我们一起关注、一起喝彩，一起为运动员们加油，一起感受奥运会的迷人魅力。期待下一个“奥运盛宴”，下一个更加精彩的你我他。

王俊寿调研省委金融办、人民银行湖南省分行时强调

做好“五篇大文章” 持续提升金融服务质效

湖南日报8月12日讯（全媒体记者 黄利飞）今天，副省长王俊寿赴省委金融办、人民银行湖南省分行调研，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述，全面做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，持续提升金融服务质效。

王俊寿在省委金融办参观国立长沙临时大学旧址事迹陈列展厅，走访慰问部分机关干部。先后来到人民银行湖南省分行政务服务中心、金融数据中心，详细了解国库服务、账户服务、征信服务、外汇服务以及支付清算系统、中征应收账款融资服务平台、动产融资统一登记公示系统等情况，并围绕“探索构建连环债清偿机制”展开座谈。

王俊寿强调，要深刻把握金融工作的政治性、人民性，坚决贯彻党中央、国务院重大金融决策部署，提升金融服务广大人民群众的质量和效益。要站在讲政治、顾大局的高度，全面构建连环债清偿机制，保持货币流动性合理充裕，防范化解金融风险，有效盘活金融资产。要坚持对风险早识别、早预警、早发现、早处置，推进科技赋能金融监管，实现对金融机构的动态化监测和管理。要加快培育和发展征信市场，推进社会信用体系建设，以“小信用”撬动“大治理”。

实事助学基金会在湘西州发放“创新型人才奖”

23名优秀学子每人获奖1万元

湖南日报8月12日讯（全媒体记者 莫成）今天，实事助学基金会理事长朱燕来，来到湘西土家族苗族自治州参加“创新型人才奖”发放仪式，并与获奖学生、家长、项目学校负责人座谈交流。

实事助学基金会成立于2013年1月，是朱镕基同志捐赠其全部著书版税设立的公益性团体，致力于实施农村课间营养餐及配套措施、奖励杰出教师、帮助特困学生就学成才、改善农村学校办学条件、实施优秀教师高端培训等。2023年，实事助学基金会设立“创新型人才奖”，在湘西州设立14个名额。今年又在湘西州评选出23名德才兼备、具有创新潜质的优秀学子，给予每名学生1万元奖励。

受奖励学生邱继航是湘西州民族中学高三毕业生，今年以优异的成绩考上复旦大学。他说，从小家境困难，在社会各界的关爱下顺利完成学业，今后将刻苦钻研，成为一名全面发展的创新型人才，把这份爱心传递下去。

实事助学基金会成立11年来，累计在湘西州投入950余万元实施营养餐项目，惠及学生8568人；奖励农村教师241名，资助800余名困难学子；完成VR智慧教室项目7所项目学校；“小小科学家”“科情头条”“科普大篷车进校园”等项目，让21所城乡小学6000余名师生“零距离”体验科技魅力。

湘潭公开生态环境领域行政合规指导清单

避免“办了案子，垮了厂子”

湖南日报8月12日讯（全媒体记者 彭婷 通讯员 廖艳霞）为强化企业环保主体责任，有效防范环保法律风险，湘潭市生态环境局日前在全省率先公开第一批《企业行政合规指导清单》。

该局参考近几年环境行政处罚类型及执法检查记录等情况，梳理13项行政合规事项，包括遵守建设项目环境影响评价管理规定、遵守污染物排放标准和许可排放浓度规定等。每项均列出常见违法行为表现、法律依据及违法责任、风险等级、合规建议、对应指导部门（科室）。

“企业一旦因环境违法行为受到行政处罚，基本难以融资和贷款，影响企业发展，严重的甚至造成破产。”湘潭市生态环境局有关负责人说，“办了案子，垮了厂子，这不是我们的初衷。”指导清单的出台，旨在着眼服务发展大局，着力优化法治化营商环境，让企业活下来、留得住、经营好。

据悉，该指导清单出台后，湘潭市生态环境局将探索建立企业合规专家库、第三方监督评估机制，发挥专业机构、专家、学者等在企业行政合规全过程中的指导作用，为企业行政合规管理提供专业化、精准化指导和支持。

在具体办案过程中，该市生态环境部门将慎重考虑企业在保就业、促发展中的作用及经营实际，根据企业在开展事前合规管理和事后合规整改的主动性、积极性等因素，对其违法行为可以考虑从轻、减轻或免除行政处罚；加强与企业沟通联络，跟进帮扶指导，探索构建“预防为主、轻微免罚、严重严惩、过罚相当、事后回访”的监管执法模式。

两部门联合下发通知要求

健全基层消保组织 确保群众投诉有门

湖南日报8月12日讯（全媒体记者 李成辉 通讯员 黄玺文）日前，省市场监督管理局、省消费者权益保护委员会联合下发通知，提出消费者组织要健全组织机构、全面履行职责、强化履职保障，推动在乡镇、街道建立健全消保委分会，确保人民群众投诉有门。

目前，我省12个市州消保委、104个县市区消保委已依法登记为法人社团，设立乡镇消保委分会991个。通知指出，各级消保委是依法成立的，对商品和服务进行社会监督的保护消费者合法权益的社会组织。各级消保委组织及其办事机构要依法依规进行登记，积极向当地党委和政府汇报，争取有关部门支持，不断加强消保委组织委员会建设。

通知要求，各市州市场监督管理局、消保委组织要强化消费投诉受理和处理，积极推广使用智慧315平台，综合运用投诉调解、信息公示等方式，努力为消费者解决好每一件投诉。要强化教育引导，推动消费教育活动进平台、进社区，加强与新闻媒体的协作，提高消费教育的触达率和有效性。要强化消费环境建设，加强消费普法宣传和对新消费业态、模式、领域的研究，助力消费环境持续优化。

通知强调，各级消保委组织要规范内部管理，完善工作条件，积极争取独立的办公场所、配备必要的工作人员和办公设备，让消费者认得准门、找得到人、办得了事。同时，要重视人才引育，加强干部培训，完善激励机制，增强消保委组织干部队伍的归属感和荣誉感。



8月10日，俯瞰郴州市苏仙区卜里坪街道长冲铺村葡萄基地。长冲铺村种植葡萄3000多亩，葡萄产业已经成为当地的富民产业。 黄建华 摄（湖南图片库）

永州外贸企业借力“纸黄金”出海

上半年永州海关签发优惠类原产地证书同比增长逾42%

湖南日报8月12日讯（全媒体记者 彭可心 通讯员 何明 涂雪）原产地证书在国际贸易中享有“纸黄金”美誉。记者今天从永州海关获悉，上半年永州海关签发优惠类原产地证书2084份，享惠货值3.7亿元，同比分别增长42.6%、68.2%。

“公司产品能够打开拉美市场，主要受益于中国与智利、秘鲁、哥斯达黎加等多个拉美国家的自贸协定带来的利好政策。”永州市美源达玩具有限公司是一家以设计、生产布绒类玩具为主的独资企业。该公司原产地业务负责人陈阳表示，根据自贸协定，公司生产的毛绒玩具出口到拉美国家均可享受零关税。上半年，美源达申领海关签发的原产地证书货值282.9万元，可享受关税减免约17万元。

原产地证书是用以证明货物原产地的证明文件，出口企业凭借原产地证书，可在进口方享受关税减免和其他优惠待遇。位于永州的湖南凯盛鞋业有限公司年出口额超4亿元，产品出口至日本、新西兰等国。上半年，凯盛鞋业自主出具RCEP原产地声明52份，享惠货值达502.6万元，呈大幅增长趋势。

“根据RCEP关税减免规则，出口日本的运动鞋靴产品已经迎来第四轮降税，税率从8%降至现在的6.5%。”该企业关务经理熊晓燕说，目前公司接到的日本订单不断增长，大大增加了企业开拓日本市场的信心。