

衡阳市依托供销合作体系,构建市县乡村四级城乡产业运营平台 城乡资产由闲变活 集体经济由弱变强

湖南日报全媒体记者 徐德荣 周怡然

基层改革故事汇

【改革主题】

2022年,衡阳市提出成立“城乡产业运营公司”概念和思路,出台《关于搭建城乡产业运营平台助力乡村产业发展的实施方案》(以下简称《实施方案》),明确依托供销合作体系,构建市县乡村四级城乡产业运营平台,各级通过成立城乡产业运营公司,对市域范围内的城乡国有(集体)闲置资产统一筹资投资、统一建设改造、统一招商布局、统一资产管理,探索破解城乡国有(集体)资产闲置、村级集体经济薄弱等问题。

【改革故事】

最近,衡阳县演陂镇演陂桥村党支部书记欧盛禄有点忙,不少企业老板找他,想在演陂镇老粮站内租房用于生产。

欧盛禄也正在想方设法把粮站闲置的面积利用起来,如果能租给企业,村里的新盛城城乡产业运营公司又能多一笔收益。

如今,老粮站成了远近闻名的乡村“工业园”。欧盛禄说,如果不是《实施方案》的出台,当地村民可不敢想这乡下也能有“工业园”。

20多年无人问津的老粮站盘活了

演陂粮站建于20世纪60年代。由于粮食管理制度改革,从本世纪初开始粮站一直处于闲置状态。

2022年7月,《实施方案》刚一出台,衡阳县、演陂镇以及演陂桥村,就嗅到了这项改革带来的机遇。

“对城乡国有(集体)闲置资产统一筹资投资、建设改造、招商布局和资产管理”,一看到这个方案,我们就想到粮站能不能借此机遇“重生”。演陂镇党委书记谢水林告诉记者。

粮站处于演陂桥村,土地也是村集体的,可粮站早已被列入衡阳县城市和农村建设投资有限公司(以下简称“县城建投”)的资产,并且被抵押出去了,怎么办?

“按照方案,我们不是一定要粮站的产权,有经营权就行。”谢水林介绍,演陂桥村根据方案成立新盛城城乡产业运营公司,以每年1.8万元的租金向县

城建承租,将粮站的经营权弄到公司。

然后村里多方筹资投入几十万元改造后,将粮站对外招租。一下就招来6家企业,年租金近10万元。

“县城建投怎么同意了?”记者问。

“虽然是他们的资产,但20多年来不仅没产生效益,且他们每年要花两三万元维修、管理。如今,他们能收1.8万元租金。”谢水林说。

没有成立公司之前,村集体为什么不能盘活粮站?谢水林介绍,没有《实施方案》引导村里成立城乡产业运营公司,村集体就不是市场主体,不说经营权很难拿到,就连发票都开不出。“现在在市场运作机制下,集体资产的经营更加灵活高效,而且《实施方案》规定,城乡产业运营公司利润的八成要留在集体。经过村民大会同意,两成可用于奖励村干部,村民都很支持。”谢水林说。

无人问津的老粮站,就这么简单地盘活了。

通过创办城乡产业运营公司,衡阳市不少闲置资产已悄然“苏醒”。衡阳市供销合作总社理事会主任刘定安介绍,截至7月底,全市共盘活利用城乡闲置资产121处、面积10万余平方米,促进村集体增收2800余万元。

村集体放开手脚“做生意”

做大做强村集体经济,增强内生动力至关重要。

衡南县车江街道恒里村条件相对较好,全村500余户,有140余栋乡村别墅。村内有26家企业,涉及蔬果种植、建材加工、建筑施工等。

然而这些企业长期以来单打独斗,并未形成合力。同时,村集体经济收益也不高。

2022年,衡南县供销社和恒里村“两委”牵头,恒里村成立凯立城乡产业运营公司,通过土地入股等方式,村里参与酒店、民宿以及文旅项目等业态经营分红,有效带动恒里村文旅深度融合。

合作经营、入股分红,这些在村党总支支部书记王元凯看来是“小买卖”,他更在乎“大生意”。

王元凯跟记者打了个比方:假设村里要建一栋办公楼,预算造价200万元。以前,需要在立项之后,交由第三方公

司设计、总包,然后由第三方公司再分包出去。

村里成立公司之后,将村里的相关企业整合,以村集体名义申报承接项目,凯立城乡产业运营公司同本村相关企业合作,获得多种专业资质。按照省里的政策文件,公司就可以总包办公楼建设项目,然后再分包。

王元凯说,总包后,利润就留在了村集体。比如这个总包利润是20万元,村集体建这栋楼就可以节约20万元。

王元凯说的省里的政策文件,是指2021年9月省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于进一步加快发展壮大农村集体经济的意见》,里面明确允许村集体承建农村中小型项目,单个投资额在200万元以下的农村生产生活基础设施建设,同等条件下优先安排具备专业条件的村级集体经济组织实施。

“以前,村集体想挣点钱,一不小心就可能违纪违规,现在我们可以放开手脚‘做生意’了。”王元凯说,去年,村集体收入已经达200万元。

同样把“生意”做活的,还有衡阳县大安乡。成立乡镇一级城乡产业运营公司后,将全县的农机合作社、个体户的农机资源整合,开展农业社会化服务的经营。

大安乡乡长杨如良介绍,统一调配资源开展机插机抛、集中育秧、绿色防控、烘干仓储等农业社会化服务,既提高了农业综合效益和竞争力,又避免了农机和合作社“旱的旱死、涝的涝死”现象。

目前,衡阳创新打造的城乡产业运营体系,已形成1个市级、9个县级、21个乡镇级、115个村级共146个城乡产业运营公司,为农村集体经济打造市场化平台。

小农户也能对接大市场

“我家有几桶辣椒”“我家有几斤丝瓜”“我家有100多个鸡蛋”……

每到傍晚,衡南县三塘镇前进村的土产采购群就热闹非凡,村民报上自家蔬果数量后,在次日凌晨送到村里的屋场,采购人员就会现场收购。

随后,衡阳市城乡产业运营集团产品销售中心采购小分队经理李雪梅,就会安排同事将收到的蔬果,送到衡阳市供销联社超市销售。

衡阳市供销合作总社理事会主任刘定安告诉记者,在衡阳,小散农户占

到了全市农业生产大盘的百分之八十。这些农户的土产量少规模小,很多老年人不便于挑肩扛去集市,更不用说上网销售了。

如何让小散农户融入现代农业发展大局,是衡阳市城乡产业运营体系改革的一道必答题。

刘定安说,城乡产业运营体系借助了供销合作体系重要的资源——衡阳市农村合作经济组织联合会,农合会有着完备、畅通的农业供需信息网络。

借助这个网络,各级城乡产业运营平台能够及时获悉农产品供需情况,一头连着农民“菜园子”,一头连着居民“菜篮子”,在大规模公司订单和农户自产自销两种模式间找到了平衡点。

销售到实体店超一方面,小散农户的产品也能“上网”。

衡阳数字供销公司是衡阳市城乡产业运营集团的具体运作方。公司负责人谢雅宜告诉记者,数字供销公司与各县(市)城乡产业运营公司之间交叉持股,股权的深度连接进一步密切了城乡间的供应链协作。依托数字供销公司的营销优势和平台资源,小散农户没有渠道和平台,农产品也能对接上更大的市场。

【改革评说】

为乡村发展注入新活力

南华大学经济政法学院教授 张长元

衡阳市城乡产业运营改革是一项富有成效的创新举措,为乡村经济发展注入了新活力。

这一改革不仅提高了城乡土地利用效率,还提升了农民就业率和村级集体经济收益率。同时,通过引入农业社会化服务,进一步促进了农业生产提质增效。

通过交叉持股、战略合作等方式,衡阳市拓宽了农产品销售渠道,提升了农产品附加值。各级城乡产业运营公司在农产品上行、农资流通等领域广泛合作,也为农民提供了便捷优惠的服务。

总的来说,衡阳市的城乡产业运营改革是一项顺应时代潮流、符合发展需要的创新实践。它不仅有效盘活了农村闲置资产资源,还促进了农业、农村、农民的全面发展,为乡村振兴战略的深入实施提供了有益探索。

三湘时评

暴雨来袭,周密的准备不能缺席

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

据湖南省气象台消息,8月10日晚上至13日白天,受弱切变辐合及冷空气共同影响,湘中、湘南多阵雨或雷阵雨,局地有暴雨,并伴有雷雨大风等强对流天气。“高温炙烤+暴雨突袭”叠加登场,当我们期待“解渴降温”之时,也当打起十二分精神,做好此轮强降雨风险防范工作。

入夏以来,我国部分地区连降大雨、暴雨,尤其是受“格美”3号台风外围云系影响,湖南12个县市降雨量突破当地极值。暴雨洪水灾害严重威胁着人民群众的生命财产安全,直到目前,郴州仍有救援抢险队在刷新“进度条”。雨势、水情、地情复杂,没有人能保证灾情不会“卷土重来”。因此,基于天气预警信息,迅速吹响防洪防汛灾害的“集结号”,最大限度考虑危机的波及面和影响,是非常有必要的。

从以往经验看,有好的准备、部署、措施,就能有效降低灾害发生的可能性和影响力。比如沿海地区防范台风风险,虽然常常“十防九空”,但也正是因为秉持“宁可信其有、不可信其无,宁可信其大、不可信其小”的理念,

才能将守护家园的屏障筑得更牢实。湖南地形地貌复杂、河网密布,极易因强降雨造成中小河流域洪水和地质灾害。此外,现代都市交通网络、管道网络非常复杂,一旦短时间内无法顺畅排水,就容易引发城市内涝。面对可能的风险,应急处置体系要靠前站位,以“致广大而尽精微”的功夫制定预案,尽可能确保万无一失。

山雨欲来风满楼。8月11日10时,株洲三处高速入口因大雨实行临时交通管制。全省多地陆续发布暴雨黄色预警信号,永州等部分地区升级暴雨预警信号为红色。交通管制和气象预警,或多或少会影响民众的生产生活安排,尤其在暂未受到雨水侵袭的局部地区,民众可能一时之间难以投入应对暴雨的状态中。但在未知的灾害面前,多一些警戒意识、多一些底线思维,终究不是坏事。毕竟,现在不下雨,不代表雨水不会造访;自身所处的地方未下雨,不代表别的区域没有受影响。

以大概率思维应对小概率事件,以确定的准备应对不确定的汛情,才能在暴雨面前保人民群众生命财产安全,在汛情之下守一方安宁。

郴州作出紧急部署

防范新一轮强降雨引发次生灾害

湖南日报8月11日讯(全媒体记者张思齐)新一轮强降雨来袭,或将影响资兴抗灾救灾和恢复重建。今天,郴州市支持资兴应对“格美”台风应急救援和恢复重建工作指挥部发布紧急通知,提出一揽子措施,防范次生灾害发生。

气象预报显示,8月11日至15日,资兴有一轮降温降雨过程,累计平均降雨量为50至70毫米,局部地区超过100毫米。此前受“格美”台风影响,资兴一些道路滑坡点仅进行了紧急清理,如遇强降雨可能再次滑坡;一些道路路基侵蚀严重,且存在大量临湖、临水、临崖的垮方,次生灾害隐患突出;

洪水造成大量树木枝干、建筑物等冲入河流、湖泊,极易形成堰塞湖。

资兴抗灾救灾一线,目前仍聚集大量救援力量和“省、市、县”三级帮扶工作队。郴州市提出,在坚持“安全第一”前提下,要从预测预报、人员搜救、基础设施恢复、住房地质灾害防范、交通秩序和维护稳定、物资保障、环卫防疫等多方面发力,全面摸排隐患点,落实落细防范应对新一轮强降雨举措。同时,要严格落实“6小时预报、3小时预警、1小时叫应”机制和转移避险要求,确保第一时间预警到村到户到人,确保不发生因次生灾害导致的人员伤亡事故。

架起“舒心桥” 守护“大民生” ——华容县委巡察助推解决群众“急难愁盼”

湖南日报全媒体记者 徐典波 通讯员 黄芬

巡察在乡间的小路上 ——推动解决群众“急难愁盼”问题

8月11日,骄阳似火,华容县万庾镇万庾村村民白雄二驾驶农用车,行驶在新修的乡间道路上,轻松通过有一处90度拐角的青年港桥,准备去县城购买农资。

白雄二告诉记者,以前骑车通过青年港桥时心惊胆颤,自从政府为桥加装护栏、安装路灯、平整周边道路后,现在出行很安全,村民也舒心多了。

“惊心桥”变为“舒心桥”,这是华容县委巡察助推解决群众“急难愁盼”的生动写照。

面对面听民声,效果立竿见影,赢得群众信任

2023年10月,华容县委启动第六轮巡察,对人口数量多、经济体量大、信访反映较多的万庾镇万庾村、月形村采取直接巡察的方式。巡察组多次组织群众座谈,面对面倾听村民的心声,精准收集民情民意。

巡察组在直接巡察过程中听村民反映,由于华容河大堤闸建设,河堤需要封闭施工,村内进出主要干道被封,村民出行必须从万庾村的青年港桥借道出行。青年港桥两侧无护栏,存在安全隐患。

青年港桥位于万庾村和月形村的交界处,河堤封闭施工期间,这座桥就是两个村上万名村民进出的必经之路。巡察组立即组织镇村干部、闸坝建设施工人员进行实地调查,发现该桥位于三岔路口,路面到桥面的连接处弯道较急,且桥梁属于乡村窄桥,最窄处仅能通行1辆三轮车,村民骑电动车通行存在明显安全隐患。

巡察组将青年港桥确定为巡察整改示范点挂牌督办,启动立行立改程序。万庾镇按要迅速开展桥梁安全隐患整改,不到一周时间,在桥梁两侧搭建护栏200余米,平整砂石路1200余

米,竖立警示标牌4块。万庾镇党委书记黎黎介绍,青年港桥周边虽是乡间小道,却是群众“急难愁盼”的民生问题。万庾镇正谋划提质改造青年港桥,对周边道路进行硬化亮化美化,方便村民进出和农产品外运,让青年港桥成为联系群众的“舒心桥”。

华容县委根据村(社区)党组织不同类别因材施教,创新推出镇村一体巡、巡单位带村、直接巡村等方式,紧盯群众“急难愁盼”,打通对村(社区)巡察“最后一米”,前7轮巡察共完成立行立改事项31个,以立竿见影的效果赢得群众信任。

面对面问题,聚焦以巡促改、以巡促建、以巡促治

“基础设施能否满足群众生产生活需求”“三资”管理制度化进展如何”……

每轮巡察结束后,华容县委书记陶伟军均主持召开书记专题会议,听取巡察工作情况汇报,深入分析研究巡察发现的重要问题和线索,对重点人、重点事和重点问题,提出处置意见和整改要求。

以县委书记点人点事为抓手,华容县委巡察机构持续加强跟踪督办,全面提升巡察整改成效。截至目前,完成164个村(社区)党组织巡察,采取乡镇审核、提级督导、村级整改等方式,完成问题整改248个。

华容县委巡察工作聚焦镇村同步、长治久治,着力查找问题背后的民生问题和制度漏洞,开展建章立制,推动完善制度体系。2021年至今,该县村(社区)已修订完善制度508项,发挥以巡促改、以巡促建、以巡促治作用。华容县委常委、县委书记、县监委主任、县委巡察工作领导小组组长李强介绍,华容县委巡察工作以维护群众切身利益为导向强化问题整改,坚持“当下改”与“长久立”紧密衔接,针对乡村振兴等领域的共性问题,组织直部门乡镇、村(社区)党组织等“未巡先改”和联动整改。

特色商品 走俏暑期旅游市场



8月11日晚,游客在张家界市武陵源区魅力湘西景区旅游商品长廊选购商品。今年暑期,该区文旅市场火爆,莓茶、葛根、土家族织锦等特色商品因客流量大而畅销。吴勇兵 摄(湖南图片库)

湖南好人·每周一星

“既然我当了医生,就一定要对得起自己的患者,让乡亲们在家门口看好病,尽我所能守护他们的健康。”8月9日,安化县南金乡卫生院院长张光理接受记者采访时说。张光理在安化县柘溪库区行医18年,从一名乡村医生成长为乡卫生院院长。在他看来,守护好乡亲们的健康就是最重要的事。他为自己的微信取名“平凡的健康”。10多年来,张光理扎根基层,以医院为家,想患者之所想,急患者之所急,凭借精湛医术和无私奉献精神为患者解除病痛,成为十里八乡远近闻名的好医生。2022年,张光理被评为湖南省“最美医生”。今年5月,获评2024年一季度敬业奉献类“湖南好人”。

让库区乡亲在家门口看好病 ——记敬业奉献类“湖南好人”张光理

湖南日报全媒体记者 杨军 通讯员 陈鑫 熊黄妮

南金乡地处柘溪库区腹地,官新高速公路通车之前,该乡距县城有2个小时车程。“我小的时候,村里交通不便,医疗条件差,专业医生不愿意留在村里,小孩子发烧就可能要人命,大人生病全靠身体‘硬抗’。”张光理说,他从小立志当医生,长大后跟着姑父学中医,后来考取娄底卫生学校。2006年,张光理毕业后,回到南金乡七佰村当乡村医生。他工作细心,对患者态度热情,用自己所学知识为村民解除病痛之苦。2009年,南金乡卫生院把他“挖来”作为青年人才培养。

“患者来我们这里,就是相信我们能治好病,我们不能对不起患者的信任。”

来到南金乡卫生院,张光理通过自学和进修,医疗水平不断提升,逐渐成为一名中医西医全懂、内外科眼科都会的“全科医生”,尤其擅长中医治疗头晕、头痛和颈、肩、腰腿疼痛和肢体麻木、胃肠不适等病症。周边乡镇经常有患者慕名而来,经张光理精心医治后满意而归。“你开的药便宜,效果好,我就相信你!”肺气肿患者夏战中向张光理说。

扎根库区18年,张光理与南金乡80%的群众都认识。他手机一天24小时保持畅通,经常有患者凌晨给他打电话咨询病情,他都耐心细致地解答或立即联系相关人员,帮患者安排好就诊事宜。

在接受采访的间隙,张光理接到邻甲村患者王云娥家属的电话,立即帮助她联系好到县人民医院就诊事宜。张光理视患者为亲人,尽力让他们用最少的花费消除病痛。一次,毗溪村80多岁的村民周指南,在家食用过多南瓜藤后无法消化,多日腹胀腹痛被子女送到乡卫生院救治。张光理仔细查看,为患者掏出堵在肛门处的大便,患者疼痛明显缓解,腹部及肛门胀痛消失。张光理叮嘱患者以后多吃清淡饮食,少吃不易消化食物。

今年4月,张光理就任乡卫生院院长后更忙了。