

“通过改革给人民群众带来更多获得感”

◀(上接1版)

从户籍改革到基层治理：

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日，在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心崧厦分中心公安窗口，申领到全国第一张“跨省互通互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开：“有了居住证，孩子在上虞上学不用愁了。”

当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医院机构跨省就医结算全覆盖、全区65所中小学“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离，人民群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开大幕——

2014年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发；2016年1月，《居住证暂行条例》施行；2016年9月，《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从中小城镇开始，推及全国多地，最后“攻坚”特大型中心城市；以居住证促进基本公共服务均等化，通过积分落户畅通更公平通道……户籍制度改革路径明晰，蹄疾步稳。

在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”：

城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台；2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%；东部地区除极少数超大特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面放开放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。

“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少，小区里狗的粪便像地雷，得

管一管”……

江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格员议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策，社区工作者耐心听取建议，一件件居民生活中的“麻烦事”，在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大，但居民可以在这里说烦心事、诉揪心事、解不悦事，网格员问诊居民大小事，引导居民参与社区治理，邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时解决。”城关社区党总支书记李丽说。

小小“议事亭”，以改革的“劲巧”释放出基层治理“大能量”，成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解基层矛盾的“稳压器”。

60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新发展。

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降。

从生态保护到生育支持：

让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河，在江西叫萍水河，在湖南叫浏水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生？

以前，上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、浏口区沿江分布着陶瓷、建材等企业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了

《浏水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界处断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。

协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。

从河长制到横向生态补偿制度，一条条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。

如今，天更蓝，我国重污染天数显著下降，2023年地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米；水更清，随着百万名河长、湖长上岗履职，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。

“我们赶上了生育的好政策，生育二孩、三孩还能领补贴了！”近日，领到了18000元育儿补贴的新疆克拉玛依市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。

目前，克拉玛依区第二轮3岁以下婴幼儿育儿补贴已经发放到位，共有1030个家庭收到了惠民补贴。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月，中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发

展的决定》发布；8月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对百姓反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务。

出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高计划生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示，0—14岁少儿人口占总人口比重从2010年的16.60%提高到2020年的17.95%，出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的35%左右提高到近年来的55%以上。

从养老保障到异地就医：
让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

夏日农舍，绿荫环绕，蔬果飘香。67岁的江西省安义县台山村村民熊贵全摘下一把豆角、茄子，准备做晚饭。

“老伴有残疾，以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫，政府还帮老伴代缴了6年基本养老保险费。现在我俩的养老金，加上她的残疾人生活补贴以及三亩地流转收益，每年有6000多元固定收入，看病也有政府补助的医保，日子越来越好了。”熊贵全说。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在年老及面对疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都应有相应制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置。中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，推动我国社保体系建设进入快车道。

习近平总书记明确指出，要“紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头，不断推进改革”。

2014年，我国建立统一的城乡居民基本养老保险制度，将农村居民和城镇非就业居民纳入相同保障体系。2017年，人力资源社会保障部等部门出台意见，明确地方政府为贫困人员等困难

群体代缴城乡居民基本养老保险费，给6098万贫困人口老年生活增添了一份可靠保障。

应对人口老龄化给养老保险制度带来的新挑战，“发展多层次、多支柱养老保险体系”被写入党的二十大报告，成为“十四五”时期我国社保制度改革的重点任务和主攻方向。

一项项改革举措相继出台，一波波改革红利不断释放。到2023年末，我国基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险参保人数分别达到10.7亿人、13.3亿人、3.0亿人、2.4亿人，建立起世界规模最大社会保障体系。

医保、工伤报销以前无法跨地区报销，让一些人深感不便。现在，跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。

72岁的黑龙江居民崔向振已连续十几年来在海南过冬。“现在可以异地就医结算，像我们这样的‘候鸟人群’看病更方便，再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。

崔向振记得，12年前在海南看病不能报销，只能自费；后来可以拿着病的票据回老家报销，但只限于住院，报销比例也不高；现在不管普通门诊、住院治疗，还是慢性病门诊、特殊病购药，都能直接结算报销。

国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约5128万人次，减少参保群众垫付421.67亿元，较2023年同期分别增长162.35%、41.91%。

随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算的需求不断上升。

今年4月1日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。

当日下午，来自内蒙古的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市市外务工人员。

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住(工作)和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市131个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平、兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(新华社北京7月16日电)

黄河：梦想，源于“边城”，跨越“远山”

离散30多年的骨肉终团圆

湖南日报全媒体记者 李毅 通讯员 颜英华 何育成

弘扬教育家精神
乡村教师日志
湖南省教育厅 湖南日报社 联合推出

【人物】

黄河，苗族，1992年11月出生，硕士研究生学历，现为花垣县第三中学语文教师。2015年参加工作至今，他一直坚守乡村学校教育，并致力于用阅读引领学生浸润心灵、提升能力。他曾作为湘西土家族苗族自治州唯一的乡村教师，参加湖南省第二届青年教师教学竞赛并获“湖南省教学能手”称号。

【日志】

“读书，是为了成为一个有温度、懂情趣、会思考的人。”

波光粼粼的江面，苍痕斑驳的石阶。7月15日，正逢入伏，烈日当空，我吹着江风坐在岸边，在班级阅读小组微信群里写下今日读书心得，忍不住第一时间发出来分享。

群消息“叮叮”作响，正在过暑假的孩子们陆续传来自己的摘抄。

“日头没有辜负我们，我们也切莫辜负日头”“要硬扎一点，结实一点，才配活到这块土地上”……果然，沈从文先生的《边城》再次“霸榜”，深受欢迎。而孩子们，读到了文中最触及各自心灵的语句。

想不到，沈从文先生笔下的文字，就这么实实在在地走进了他们的心里。

我得感谢自己的方法，也更感恩孩子们的

理解。学校深处边城茶啊，这里依山而筑，凭水而兴，涛声依旧，碧水含情。

可回想，初来乍到的自己总感到头疼。这里的孩子们大多“留守”，心智尚未成熟，身边亦缺乏管教。我时常于然踏着青石路，看眼前艳阳照映，或云住雨收……

“要不，让孩子们一起来读《边城》吧！”一次江边踱步，望着江心处翠翠的雕像，恍神间便有了设想。

我只是单纯地觉得，生于斯、长于斯，或许孩子们可以通过这部作品先读懂“根脉与乡愁”，而后再去探讨“未来与人生”。

但起初他们并不买账。

“黄老师，每一个字我们都认识，不用您刻意带着我们读。”有一次，小洁跑过来嘟囔了一嘴，很多孩子也跟着起哄。



黄河(中)在与学生交流。

通讯员 摄

“边城”，在沈从文先生笔下，人们都单纯而善良，就连山也有灵性。于是，我寻思着，要不，带着他们把《边城》“拆开了读”。

我带他们读文内关于中秋节、端午节的细节描写，“抢鸭子”“赛龙舟”这些平常事情在沈从文先生笔下栩栩如生，孩子们对家乡好像多了一份认同和认识；我们又“拆解”翠翠的身世和与爷爷的日常，以及她与傩送的情感，无意间发现好多女孩子对于“家庭”和“个人成长”有了自己的感悟……

无形间，看上去薄薄的一本小说，变得厚重了。生长在“边城”里的孩子，对沈从文先生的笔触有了更深的感受。

我们读《湘行散记》时，大家对儿时沈从文的“调皮叛逆”也很感兴趣，好像也有不少人看到了自己曾经的影子……但我发现，在他们心里，更多的是对先生此后的“逆袭人生”感到钦佩，这也更让我坚信文学的力量。

于是，我们向更多的作品进军。可以是名著名篇，也可以是一段电视节目的主持词……或许，他们第一次读，是读新鲜；第二次读，是读情感。而往后的每一次，是找寻自己。

“黄老师，以后我要做一个很好很好的人，给爸爸妈妈更多的一本……”有一次，俊杰在课间找到我，手里攥着一本翻得有点皱的《骆驼祥子》。

“你读到了什么？”

“我读到了父母在外打工的不容易，他们那么辛苦，其实是想给我更好的生活，也在教我做个‘靠自己’的人……”

谁能想到，他曾是一个因闹情绪而故意在试卷上胡乱涂写、只拿几分的孩子。

那一刻，我忽然明白了阅读对于成长长期的孩子意味着什么——痛苦了、迷茫了、伤心了，他们都可以去看书。而书，不一定能回答他们的问题，但一定能让他们不纠结这些问题，并立志成为更好的自己。

如今，明亮的“明德书屋”总是坐满了人；校园里的台阶边、大树下，也时常能见到他们捧书的身影。

时光如梭，我已不记得从什么时候开始，孩子们慢慢爱上了阅读。我只看到，他们日渐出言有尺、嬉闹有度、说话有德、做事有方。

他们沾了文学的光，而文学是会滋养人心的。很庆幸，我们的学校在属于沈从文先生笔下的世界里，保留着一份恬静。而那些具有民国风情的校舍，在古树翠峦的映衬下，让我们修身明德，得以拥有一片更好的天地。

不觉间，聒噪的孩子们在阅读中“一人有一个世界”，稚嫩的心灵在感悟中“各自生一个梦想”。

得益于学校和爱心人士支持，图书屋里的藏书够他们用3年时光慢慢品读。我想，一遍遍翻阅间，他们终将与书中人物或情节“同呼吸、共命运”，并唤醒各自内心的善良。

我了解，他们是属于“边城”的孩子，在“一脚踏三省”的边陲小镇成长；我坚信，他们终将跨越“远山”，去见证书本里描绘的广大世界。

“黄老师，您是研究生，是学校里学历最高的老师，怎么还这么喜欢看‘书’？”好多孩子其实都喜欢调侃我。

“这个时代，本就是属于读书人的时代。”每当这时，我都会清清嗓子，扶扶眼镜，笑着回答。

(湖南日报全媒体记者 周偶 整理)