

◀(上接1版)

“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。”

精准指引：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论”

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新时代改革实践，不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，为全面深化改革提供了科学指导和行动指南。

从“加强对跨区域跨部门重大改革事项协调”，到“试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法”，再到“以全局观念和系统思维谋划推进改革”……历次会议中，一系列行之有效的改革方法令人耳目一新，并在实践中确保全面深化改革精准发力、精准落地。

坚持问题导向，以调研开路，用改革破题——

“改革要坚持从具体问题抓起”“在是否解决了突出问题上下功夫”“制定实施方案直奔问题去”……会议多次强调这一重要方法。

“奔着问题去，跟着问题走”，一次次会议、一项项部署也正是以问题为抓手，让改革的放手、纵深推进；

针对唯分数论、一考定终身等事关亿万学生前途的问题，研究审议关于深化考试招生制度改革实施意见，部署各地启动高考综合改革，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式；中国特色现代教育考试招生制度基本建立；

为解决人民群众反映强烈的“立案难”问题，改革人民法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，改进工作机制，加强责任追究，推动“有案必立、有诉必理”，保障当事人诉权，为老百姓打开一条通往公平正义的便捷之门；

剑指企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等突出问题，深入推进审批服务便民化，围绕直接面向企业群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，改出了政务服务的温度，改到了群众心坎上……

在分析问题、解决问题的过程中，以问题为导向的改革方法论更加鲜明。

问题是时代的声音，调查研究是破题之道。

2020年4月21日，在陕西考察的习近平总书记来到平利县老县镇卫生院。

在《安康市城乡居民医疗保险政策一览表》前，总书记驻足察看，详细询问了报销政策等很多细节问题。

6天后，习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革委员会第十三次会议，审议通过了《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》。会议强调，“医保基金是人民群众的‘看病钱’、‘救命钱’，一定要管好用好”。

尊重首创精神，坚持顶层设计与实践探索相结合——

2019年7月，十九届中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》。次年10月，深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，习近平总书记部署深圳实施综合改革试点，要求深圳“建设好中国特色社会主义先行示范区”。

5年来，对标高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋“五大战略定位”，先行示范区建设正在深圳这片改革热土上加快推进。

2024年6月，深圳市发布2024年优

化市场化、法治化、国际化营商环境工作方案，拿出了持续优化营商环境改革新的年度“施工图”。

改革必须推动顶层设计和基层探索良性互动。

习近平总书记多次在会议上强调“要牢固树立改革全局观，顶层设计要立足全局，基层探索要观照全局”“发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用”“坚持顶层设计和摸着石头过河相结合”。

部署设立22个自由贸易试验区，形成覆盖东西南北中的试点格局；推行国务院部门权力和责任清单编制试点；开展承担行政职能事业单位改革试点……一块块全面深化改革的试验田，播下良种、精耕细作，将更多制度创新成果推向全国。

注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进——

从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，全面深化改革愈加强调把握各项改革的相互关系和耦合作用，在目标上相互配合、在实施中相互促进、在效果上相得益彰。

对此，会议有着许多精辟阐述：“注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法”“要准确把握改革内在联系，提高改革系统集成能力”“推进改革要树立系统思想，推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成”……

系统集成，就不能“九龙治水、各管一头”“头痛医头、脚痛医脚”，而要推动各领域各方面改革同向发力，做到“十个指头弹钢琴”。

推动经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各领域各方面改革相结合；促进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新相衔接；抓好改革方案协同、改革落实协同、改革效果协同……正是由于坚持全局筹划、统筹兼顾，各项改革发生“化学反应”，持续释放改革效能。

人民至上：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”

曾经，一纸户籍，在城乡间划出一道“鸿沟”。

2014年6月，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第三次会议。《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，摆上了中南海的议事案头。

习近平总书记在会上强调：“推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措”。

自此，户籍制度改革按下“加速键”：破难题、蹚新路，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，1.4亿农业转移人口落户城镇，全国户籍人口城镇化率达到48.3%，逐步打破城乡二元对立，让更多奋斗者找到温暖归属。

“只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改”，改革价值取向始终鲜明。

人民有所呼，改革有所应。

72次会议的公开报道中，“人民”和“群众”分别出现了200多次和100多次。一件件关乎百姓的大小事，被列入会议议程，成为改革的关注点、发力点。

——使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

“集采前要68元一支，降价后一支只要20元。”对于患糖尿病多年的湖南患者谭喜喜而言，胰岛素是日常必需的药物。如今通过专项集采，胰岛素价格降了下来，还可以通过特殊门诊报销70%，



在湖南省长沙市天心区的湖南师大附中双语实验学校，一年级学生在趣味闯关活动中展示自己的过关卡片(2024年1月18日摄)。 新华社发

为他减轻很大负担。

悠悠民生，健康为大。多次会议将深化医改的议题列入议程。其所触及的，不仅有深化公立医院改革、整合城乡居民基本医疗保险制度这样的整体性改革，也有加强儿科医务人员培养和队伍建设、推进家庭医生签约服务等具体安排，还有福建三明医改等经验示范。

多谋民生之利，多解民生之忧。正如习近平总书记所说，“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”。

垃圾分类、环境保护、法律援助、养老托育、教育减负……一份份改革文件获得通过，一项项制度安排渐次落地，事关民生福祉的改革被放在更加突出位置，更好地回应了人民群众的急难愁盼。

——依靠人民群众的支持和参与书写改革新篇章。

“要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与”“善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张”……

2014年1月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上的一席话，深刻揭示亿万人民是全面深化改革的力量之源、智慧之源。

壮阔的改革进程中，认识上的每一次突破和进展，实践中的每一个创造和积累，无不源于人民群众的拼搏奋斗和聪明才智。

2016年底，浙江提出“最多跑一次”，开始了政务服务改革历程。从理念化为实践，“最多跑一次”成为中央深改委(领导小组)会议上审议讨论的典型经验，在全国各地推广开来、创新发展。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。”习近平总书记这样强调。

要求“尊重基层群众实践”“发动群众参与改革，引导社会支持改革”，指出“改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间”，一次次会议释放明确信号，引领改革找准开启人民伟力的金钥匙。

——把人民群众的获得感作为改革成效的评价标准。

2015年2月，十八届中央全面深化改革领导小组第十次会议上，习近平总书记突出强调了改革的“获得感”问题。总书记指出，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

此后的多次会议对此作出深入的阐释：“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准”“要把有利于增强人民群众获得感的改革放到更加突出位置来抓”……

良好生态环境是最普惠的民生福祉。

“十三五”以来全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度累计下降28.6%，全国地表水优良水质断面比例“八连升”至89.4%，全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障。

成绩单背后，是一系列有力的改革举措：建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……调查显示，老百姓对生态环境的满意度超过90%。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”，习近平总书记用心回应人民的期盼。

一件接着一件办，一年接着一年干，以人民为中心的发展思想在全面深化改革中绽放更加耀眼的光芒。

担当实干：“既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”

2016年2月23日，农历元宵节刚过，

习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第二十一次会议。

这次会议没有安排审议新的改革方案，而是听取10项改革推进落实情况汇报。习近平总书记在讲话中一连讲了三个“抓”：“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”。

“把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”，总书记斩钉截铁地说。

改革争在朝夕，落实难在寸功。

72次会议中，“落实”一词贯穿始终，在公开报道中共出现300多次。会议多次专题听取重大改革落实情况汇报，重点了解改革举措落实情况，部署改革推进的步骤和次序。

回望新时代全面深化改革历程，抓落实是要求，是行动，更是改革制胜之道。

挺膺担当，迎难而上——“真刀真枪、大刀阔斧，涉险滩、动奶酪、啃硬骨头”。

2014年2月，习近平主席在索契接受俄罗斯电视台专访时指出：“中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”

农村改革，就是“难啃的硬骨头”之一。

2016年4月，习近平总书记来到农村改革主要发源地安徽小岗村。在“当年

将新时代改革开放进行到底

革落实机制；推动落实主体责任，建立健全科学合理的改革评价机制；要盯责任主体，抓“关键少数”……

“党政主要负责同志是抓改革的关键，要把改革放在更加突出位置来抓，不仅亲自抓、带头干，还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，扑下身子，狠抓落实。”2017年2月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第三十二次会议上的重要讲话掷地有声。

压实责任明确“人”、动态监测精准“督”、追责问效科学“评”，从中央到地方，全链条改革落实闭环机制逐步建立完善。

积小胜为大胜，积跬步至千里。如今，党的十八届三中全会确定的改革任务已总体完成。

新加坡《联合早报》曾经评价，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

永不止步：“在新征程上谱写改革开放新篇章”

发展永无止境，改革不会停步。

“实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。”

2023年4月，在党的二十大闭幕后召开的第一次中央全面深化改革委员会会议上，习近平总书记鲜明定调。

开启新的征程，中国如何谋划进一步全面深化改革新蓝图举世关注，中央深改委会议无疑是一扇重要的观察窗口。

紧扣“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业”这一新时代最大的政治，明确要坚持用改革开放“解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战”；

“要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”；

坚持以开放促改革、促发展，建设更高水平开放型经济新体制，积极主动把我国对外开放提高到新水平……

中央深改委会议不断传递出新的改革强音，宣示“改革不停顿、开放不止步”的坚定决心。

与此同时，中央深改委会议接连出台一系列重大改革举措，面向未来运筹帷幄，在重点领域布局落子。

审议通过《关于加强基础学科人才培养的意见》《关于完善科技激励机制的若干意见》《关于健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的意见》《关于强化企业科技创新主体地位的意见》《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》……顺应新一轮科技革命和产业变革浪潮，一系列改革新举措推动加快形成新质生产力。

党的二十届三中全会大幕开启，进一步全面深化改革大潮澎湃。

“逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底”，习近平总书记的重要论述精神一以贯之，彰显中国无比坚定的改革决心和信心。

今天的中国，奋进的脚步愈发铿锵。发展与改革融合激荡，汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

上下同欲者胜。勇立改革潮头，弘扬改革精神，将党的意愿与人民意愿相结合，将党的行动和广大人民心声相结合，进一步全面深化改革必然成功，也一定能够成功!

(新华社北京7月15日电)

为法治湘西建设贡献人大智慧和力量

丁畅 杨元崇 瞿文君

7月10日至12日，2024年湘西土家族苗族自治州十五届人大代表履职能力与素质提升培训班举行，830多名省、州、县、乡镇人大代表和人大工作者参训。湘西州委书记魏正贵作开班讲话，并主讲第一课，省人大常委会相关领导，结合“法治护企”“法治护绿”“法治护安”三大行动，以及宪法实施、代表履职等主题，做7次专题辅导。

“7个专题辅导，既全面深刻又通俗易懂。魏正贵书记寄语人大代表要做好‘五个角色’，就是当好党的政策主张的积极宣传者，当好高质量发展的砥柱实干者，当好乡村全面振兴的有力推动者，当好人民利益的忠实维护者，当好法治建设的坚定捍卫者。”参训的人大代表表示，将按照“五个角色”定位，为加快建设现代化湘西贡献更多智慧和力量。

专项监督促进法治政府建设

6月27日，湘西州十五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了州人民政府关于2023年法治政府建设情况的报告和31个州政府组成部门关于2023年依法行政工作情况的报告，并以电子表决的方式，对31个政府组成部门依法行政工作情况进行满意度测评。州人大常委会高度重视，由主任

会议成员带队，各专门委员会、常委会办事机构和各工作机构组成调研组，深入31个政府组成部门和8个县市区听汇报、看现场、查资料，全面了解法治政府建设情况，形成1个专项监督总报告、31个调研报告，为法治政府建设情况全面把脉、精准画像。

每到一县市区，调研组都至少邀请15名州人大代表和市场主体代表参加座谈并现场进行满意度测评，面对面听取和收集法治政府建设的“第一手资料”。这147名州人大代表和市场主体代表的意见和评价，是检验法治政府建设成效的“试金石”，真实反映了法治政府建设在基层的贯彻落实情况。

为确保专项监督更加客观公正，湘西州人大常委会还引入与法治政府建设密切相关的行政审判、行政公益诉讼、行政复议、行政领域信访、立法备案、代表建议办理等6个分报告，翔实

的数据、直观的图表、典型的案例，从不同维度对政府组成部门依法行政情况进行了深度剖析。

在州十五届人大常委会第二十一次会议上，副州长高湘文受州人民政府委托作关于2023年法治政府建设情况的报告。通过随机抽签，州医保局等8个口头报告单位和另外23个书面报告单位分别作依法行政情况报告。

在听取和审议报告后，45名州人大常委会组成人员，对31个政府组成部门依法行政情况，按照“满意、基本满意、不满意”三个等级进行测评。“现场按键、当场充分，这次专项监督既是压力也是鞭策”，参会的部门负责人表示，接下来将化压力为动力，进一步提升依法行政能力，切实履行好法定职责。

州委巡察办，真正起到促进推动作用。

“开展法治政府建设专项监督，是湘西州人大常委会今年监督工作的‘重头戏’”。湘西州人大常委会主任吴频频表示，将连续四年把法治政府建设列入重点监督计划，持续发力、协同发力、精准发力，以一抓到底、久久为功的韧劲，助推法治政府建设走深走实。

打造新时代地方立法实践的“湘西样本”

地方立法如何突出地方特色?在省人大常委会示范引领下，湘西州人大常委会以多部“全国第一、全省第一”立法打造了新时代地方立法实践的“湘西样本”。

湘西州人大常委会把民族区域自治这一地方特色，摆在立法法的突出位置，使立法规范“接地气”。《湘西土家族苗族自治州凤凰历史文化名城保护条

例》《湘西土家族苗族自治州里耶历史文化名城保护条例》《湘西土家族苗族自治州边城历史文化名城保护条例》《湘西土家族苗族自治州浦市历史文化名城保护条例》四个古城古镇条例实施后，从国家和省级争取了上亿元的保护资金，为古城古镇的修缮、文物保护、设施配套、开发利用提供法治保障。

2006年6月10日，《湘西土家族苗族自治州民族民间文化遗产保护条例》正式施行，从此民族民间文化遗产保护工作，纳入了全州各级政府的工作日程，推动了民族民间文化遗产的抢救和挖掘。

申报世界文化遗产，一个必备条件是遗产地必须要有一部专门的立法保护条例。2013年7月，《老司城遗址保护条例》颁布实施，为2015年7月4日永顺县老司城成功入选世界文化遗产奠定了坚实的基础。

截至2023年底，湘西州共有国家文物保护单位14处，国家级非物质文化遗产保护名录28项，国家级非遗代表性传承人33位，湘西苗族赶秋被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产代表作名录。

湘西州创新立法工作方式方法，首次采用区域协作立法方式立法保护西水河流域。《恩施土家族苗族自治州西水河保护条例》和《湘西土家族苗族自治州西水河保护条例》先后施行，开创了湖南省区域协作立法先河，是湘西州立法史上一次重大创新。为湘西州立法实践探索了新模式。《湘西土家族苗族自治州生物多样性保护条例》是全国市(自治州)层级率先探索制定生物多样性保护和地方性法规，对湘西州生物多样性保护和生态文明建设具有重要意义。

截至2024年7月，围绕经济、文化、社会发展和民生事业开展立法，湘西州人大共组织实施了自治条例1件、单行条例16件，地方性法规12件。

法律的生命力在于实施。2024年上半年，湘西州人大常委会制定了地方性法规执法检查方案和立法后评估方案，计划用三年时间对湘西州现行有效的自治条例、单行条例、地方性法规实施情况进行“全覆盖”检查。