

改革“一子落” 发展“满盘活”

——湘潭高新区以体制机制改革推进高质量发展走笔

彭 婷 刘 澜



湘潭高新区2024年竞争上岗大会召开。

成立于1992年的湘潭高新区,是长株潭国家自主创新示范区,省委、省政府重点打造的中部“智造谷”。30余年乘风破浪、披荆斩棘,该园区综合实力在全国169家国家级高新区中排名第61位,在全省144家省级以上产业园区中位列第一方阵。

砥砺前行三十余载,湘潭高新区发展进入新阶段:从追求规模与速度,转向追求质量与效益。这必然要求其思想解放得更早,体制改革得更彻底,抓经济氛围更浓。

“以‘瘦身强体、聚焦主业、轻装上阵、提质增效’为目标,破除体制机制弊端,激活园区发展内生动能!”湘潭高新区党工委副书记、管委会主任陈荣掷地有声。一场大刀阔斧的改革,在湘潭高新区展开了!

党管改革,引领方向

湘潭高新区自建区以来,一直托管街道、学校、卫生院等机构,承担大量社会事务管理职能。沉重的“包袱”,成为影响园区高质量发展的“症结”。

2023年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的意见》,明确指出产业园区必须坚持以制造业为主体,聚焦实体经济发展。与此同时,湖南省全力部署推进“五好”园区建设,着力推动园区发展由量的增长转向质的提升,园区形态由产业空间转向城市空间,园区竞争由单一产业转向产业生态。

2022年、2023年,湘潭市先后印发《关于进一步深化园区改革的工作方案》以及6个专项改革工作方案,从深化园区机构改革、投融资管理改革、财政体制改革、要素市场化配置改革、“放管服”改革、绩效薪酬制度改革等方面入手,在全市范围内系统推进园区改革。

去年6月4日,全市深化园区改革动员大会召开,拉开园区改革序幕。湘潭市委书记刘志仁,市委副书记、市长胡贺波出席会议并强调,要改出动力活力质量效益,以园区高质量改革推动全市高质量发展。

按照中央、省、市重要部署,湘潭高新区闻令而动,刀刀向内,以改革创新攻坚年为主线,坚持“小管委会+大公司制”改革导向,重点攻坚6项改革任务,为园区高质量发展提供体制机制保障。

该园区始终坚持和加强党对改革工作的领导,把改革发展稳定统一起来,建立三级管理机制,确保改革方向不变、道路不偏、力度不减。成立社会事务剥离改革试点领导小组,工管委主要负责人“挂帅”,所有班子成员各司其职,齐心协力推进改革。

湘潭高新区建立改革专班,负责统筹协调,预安销号,挂图作战,倒排工期,确保责任到人、时间到天、任务到顶。实行每周提示、半月一调度、每月一通报“三个一”推进机制,实现事事有人做、件件有人管。

湘潭高新区还成立改革专项小组,由社会事务剥离组、干部人事改革组等构成,负责各项改革任务实施推进。通过“一盘棋管理+专班化推进+清单化落实”,全区改革试点上下同心、步调一致,有效确保整个工作顺利推进。

去年7月28日,湘潭高新区、岳塘区社会事务移交工作签约仪式举行,两区签订《移交书》,圆满完成改革任务;去年底,省委编委印发关于开展园区社会事务剥离改革试点文件,湘潭高新区是全省唯一入围改革试点的副厅级园区。

应剥尽剥,职能“瘦身”

在体制机制改革工作中,湘潭高新区聚焦主责主业,抓牢“确权”“剥离”“交接”三个环节,推动社会事务应剥尽剥,职能“瘦身”,轻装上阵。

该园区全面梳理摸底承担的社会事务管理职能和代管机构,编制《市、区两级部门承接园区社会事务职责权限划分清单》,厘清市、区两级及园区、城区职责边界和管理权限。同时,制订《园区社会事务移交支出基数划定指导意见》,科学设定园区、城区社会事务支出划转基数,确保移交后事权与财权匹配。

如何做到精确“剥离”?湘潭高新区给出的答案是:坚持职能、机构、人员同步剥离。该园区制定《社会事务管理职能剥离清单》,将文化、旅游、广电、教育、卫健、民政、城管等共计227项社会事务,以及代管的街道、学校、医疗卫生、村(社区)等共计43个机构460人,全部移交岳塘区管理,实现职能应剥尽剥、机构应移应移、人员应归应归,园区大幅“瘦身”。

为确保精心“交接”,湘潭高新区与岳塘区建立统筹协调机制和重大问题协商机制,及时解决社会事务管理职能移交后出现的各类问题,确保社会事务职能“接

得住、管得好”。据介绍,湘潭高新区对改革中出现的185个各类债权债务、信访维稳、干部人事等历史遗留问题全面梳理,多次沟通并协商处理方案,及时扫清改革障碍。

突出实绩,实现“健体”

移交过后,内部机构和人员必须精简。湘潭高新区紧扣产业培育、招商引资、人才引进等经济发展主责主业,优化内设机构职能体系,实行大部门制、扁平化管理,管委会内设机构和事业单位分别精简至6个、2个,机构精减率38.5%;编制总量精减至91名,精减率25%;人员总量精减至183人,精减率40%;社会事务管理职能相关人员一律按照“人随事走”原则转隶至岳塘区,年节约人员支出近2000万元。

为进一步优化干部团队,湘潭高新区建立“能者上、庸者下、平者让”的竞争性选人用人机制。该区通过全市“比选”方式,选优配强领导班子和内设机构负责人。其余人员打破人员身份界限,在核定员额内统筹管理,实行“全员竞聘、末位淘汰”机制,人员由编制管理向岗位管理转变。

强化正向激励,是园区实现高质量发展的有效手段。湘潭高新区建立“凭实绩论英雄”的工作导向,探索人员薪酬实行总量控制,总额核定与“五好”园区评价、高质量发展、税收贡献等直接挂钩,个人绩效薪酬与业绩贡献直接挂钩。“我们重点激励关键岗位和有突出贡献的人员,避免干多干少一个样,真正实现以实绩论英雄,不断激发各类人员干事创业动力。”湘潭高新区有关负责人介绍。

“效”字为要,加快转型

想要充分发挥改革作用,激发服务效能,提升经济效益是关键。为此,湘潭高新区抢抓改革试点机

遇,提请湘潭市委、市政府创新“放权赋能”模式,按照“一园一策、直达园区”模式,扩大园区经济管理权限。截至目前,共调整赋权事项106项,收回(含取消)市级经济社会管理权限97项,保留省、市级经济管理权限87项,新增赋予市级经济管理权限8项,实现“园区事园区办”,全链条涉企经营许可告知承诺申请材料精简率达40%,审批时限提速率超过85%。

怎样优化服务提升效能?湘潭高新区以社会事务职能剥离试点改革为契机,首创“两清单一目录”,提请湘潭市委、市政府在全省率先编制《市直相关部门支持市管园区发展责任清单》《园区职责准入负面清单》《园区监管和服务的企业目录》等文件,明确市直部门43项具体职责和园区职责准入红线边界,构建全闭环服务机制,实现企业和项目全生命周期服务“闭环”。

在园区运营上,湘潭高新区按照公司化运营、企业化管理、市场化运作、专业化服务方向,制定《平台公司市场化转型工作方案》,着力打造产业升级发展服务、项目建设管理服务、园区综合配套服务、招商引资服务四大平台。

该园区深入推进“产业规划+专业园区+综合服务”发展模式,布局建设先进金属材料精深加工、生物医药器械、两新三电、数字经济、机器人、清洁能源6大特色产业园,采取开发建设单位与专业团队合作运营的方式,推动市场化运营。

改革“一子落”,发展“满盘活”。“瘦身”后的湘潭高新区,驶入高质量发展“快车道”。今年一季度,园区GDP增长高于全省0.3个百分点,地方税收同比增长20.9%,高于全市19.5个百分点。

今年4月,刘志仁、胡贺波到湘潭高新区开展“解放思想、大兴抓落实之风、发扬‘三牛’精神,落实‘四敢’要求,推动高质量发展”专题调研,为园区各项工作全面把脉问诊、开出良方。调研指出,湘潭高新区在创新发展中擦亮了高新本色,在提质增效中展现了高新担当,在深化改革中塑造了高新形象,鼓励园区突出高质量、高标准、高效益,依靠新技术、新模式、新业态,当好培育和发展新质生产力的“火车头”,为推动全市高质量发展作出更大贡献。

陈荣表示,湘潭高新区将按照上级有关精神,锚定“三高四新”美好蓝图,按照市委“十个坚定不移”要求,推动改革向广度和深度拓展,努力在创新型园区建设等方面争取更多国、省试点,打造更多可复制、能推广的标志性改革成果,为全市经济社会高质量发展贡献高新力量。

蓝山聚焦“五大赛道” 推进招商引资

6月12日,蓝山县在推进招商引资重点项目落地工作会上提出,创新招商引资思路,聚焦“五大赛道”,做招商引资的“牛皮糖”,把客商和投资留在蓝山,推动产业项目尽快落地见效。

近年来,蓝山开辟产业发展新赛道,做大做强皮具箱包玩具、文商旅、现代农业、新能源、新型生态矿业等五大支柱产业,推动高质量发展。今年前五个月,该县引进招商引资项目22个,合同签约投资42.3亿元。特别是引进皮具箱包玩具“一主一特”产业项目11个,总投资近10亿元,涉及皮具箱包成品生产及配件和原辅料加工。截至目前,该县今年在园区新开工产业项目10个,新竣工项目7个,桓冠、高胜隆、娅蓝、永星迪、尚亿源等企业建成投产。

该县发扬“盯紧、盯住、盯牢”精神推进招商引资,以服务企业为核心,履约践诺,在细节上坚持“用心服务”,进行“换位思考”,增强客商投资体验感,推动招商引资提速增效。县级领导带领招商小分队,主动上门与意向企业进行对接洽谈,用满满诚意打动企业,让企业来了就不想走。发挥本土龙头企业带头作用,推动“以商招商”,让“上下楼”变成“上下游”,促进企业抱团发展;同时,进一步优化营商环境,服务企业实行“不叫不到、随叫随到、应到尽到、说到做到”,让企业安心、舒心、放心发展,打通产业链、区域竞争、企业目标群体等堵点、难点。该县还着力推动湘商回归,引导蓝山籍在外企业家返乡投资兴业。

以商招商显奇效,链上发展迈大步。湖南揽胜科技和湖南桓冠科技在蓝山合股成立湖南合冠科技有限公司,生产箱包拉链等配件,延长皮具箱包产业链。娅蓝科技落户蓝山后,把箱包五金配件生产企业一同引进蓝山,节约原辅材料供应物流成本,实现抱团发展。

(杨雄春 王艺瀚)

江永无人机助农种田

连日来,江永县30多名农业技术人员走进田间地头,利用植保无人机开展水稻病虫害防治作业,助力农户田间管理,确保粮食增产丰收。

使用飞防技术喷洒药水不仅效率高,节省用药量和用水量,降低植保作业成本,还可减少农药对人体的伤害,以及人工施药过程中对农作物的损害。“以前我这50多亩早稻要杀虫时,得找五六个工人工作一天,现在无人机操作,个把多小时就搞定了,省时省工。”潇浦镇种植户王玉华说。

飞防技术员周韶君说,这些天他们每天都奔波在田间地头,甚至要轮班通宵给农户“飞防”。“水稻、香芋、柑橘等农作物的病虫害防治都可以用植保无人机来作业,群众对这种科技赋能服务越来越认可,我们团队每天都可以接到200亩以上的订单。”

“利用农用无人机进行‘统防统治’,切实强化统防统治与绿色防控融合,能够较好地保障农业生产与农产品质量安全,为农业绿色高质量、可持续发展提供了有效支撑。”江永县农业农村局相关负责人说。

江永县大力开展农业社会化服务,提升农业生产的机械化和智能化,充分运用农业植保无人机可代替人工撒播种子、化肥、喷洒农药等优势,组织当地种植大户、科技示范户等参加植保无人机应用培训,让科技赋能农业高质量发展。目前,该县已培训无人机“飞手”200多位,拥有植保无人机66台套,年作业面积达到50万亩次以上。

(周 文 谢文彬)

澧县“四突出”换来 道路交通安全形势平稳向好

今年以来,澧县公安局交警大队突出抓好春运交通安全保、春季公路交通安全专项整治行动、交通安全宣传活动、事故预防“减量控大”4项重点工作,圆满完成上半年道路交通安全管理工作任务。

突出保安保畅,春运道路安全管理工作万无一失。2024年春运期间,该大队共查处各类交通违法行为30436起,未发生死亡两人以上的交通事故,国、省、县道未发生长时间拥堵现象。

突出违法整治,春季公路专项整治行动推动有力。该大队开展春季公路交通安全专项整治行动期间,紧盯重点时段、重点车辆、重点违法行为,重拳打击交通违法,查处交通违法行为共32623起。

突出宣传重点,安全知识教育活动有声有色。该大队以122“全国交通安全日”、《道交法》颁布实施20周年等为主题,以及以高考警卫为契机,以中小学生、驾驶员“一老一小”为重点人群开展宣传,与此同时深入全县农村地区开展“美丽乡村行”交通安全巡回宣传活动。上半年开展集中宣传活动58场次。

突出事故预防,交通事故“减量控大”目标卓有成效。该大队围绕交通事故预防工作,在全县密集开展交通秩序整治,保障群众出行平安畅通。上半年,该大队隐患排查整改13处,查处交通违法行为90470起,人员伤亡事故同比下降8.33%,交通事故预防“减量控大”行动显成效。

(昌 军)

张家界澧兰中学 “零距离”开展法治教育

6月12日下午,张家界澧兰中学组织60多名师生到张家界特殊警示教育基地,“零距离”开展法治教育。在干警的指引下,澧兰中学师生代表参观了基地的环境设施、禁闭室等区域,让学生们感受到法律的威严,告诫学生们要增强法律意识,珍惜学习机会,做遵纪守法的好学生。活动中,2名服刑人员现身说法,现场气氛肃穆、凝重。学生们纷纷表示,在以后的学习和生活中,要牢固树立起“尊法、学法、守法、用法”意识,进一步增强辨别是非和自我保护能力,做一名遵纪守法的新时代中学生,做一个对社会有用的人。此外,澧兰中学教师还为现场师生开展了一堂生动的思政课。通过讲述陈能宽、侯清芝、杨松庭等本土名人的故事,引导学生立大志、明大德、成大才,不断赓续红色血脉,传承红色基因,厚植家国情怀,争做新时代好少年。张家界澧兰中学于2019年在原宜黎坪中学旧址恢复办学,5年来,该校秉承“爱与尊重”的办学理念,始终把德育教育放在重要位置,致力于培养学生德智体美劳全面发展,教育教学质量在市、区综合评比中名列前茅。张家界澧兰中学校长赵永章表示,下一步,该校将继续常态化开展德育教育,不断创新方式方法,拓展教育载体,发挥本土历史名人的“品牌效应”,不断丰富德育教育内容和形式,为学生全面发展和健康成长奠定更加坚实的基础。

(田 锐)

北湖区推行廉情监督员制度

近日,郴州市北湖区华塘镇石山头村廉情监督员反映,该村五组在实施新农村改造项目时,村房管员违规收取村民建设押金60余万元,该区纪委监委及时受理处置。这是该区发挥廉情观测站作用,开展“零距离”监督的缩影。

推行廉情监督员制度是该区推动监督力量向基层延伸的一项创新举措。去年,北湖区选定了12个村作为

廉情观测站试点村,按每村“1名站长、2-3名监督员”,选聘36名廉情监督员,将村支两委依法决策、党务村务公开、集体“三资”管理、项目建设、“小微权力”清单等作为监督检查重点。

廉情监督员分片包干,深入村组、企业和群众走访排查,多渠道搜集社情民意,并协助做好矛盾、问题化解,对村本级无法解决的困难、问题则直报上级纪委。同时,深入宣传推广“三湘e监

督”“监督一点通”等线上监督平台。

“廉情监督员熟人熟地熟事,能有效协助纪检监察机关及时查处有关问题。”北湖区纪委监委相关负责人介绍,廉情观测站建立以来,已监督纠治集体财务管理不规范、工程项目管理不规范、集体资产权属不清等问题300余个,发现群众身边不正之风和腐败问题线索29条,立案5件,查处14人。

(刘刘忠 邓 雄)

优流程 强服务

农行株洲分行打造外籍留学生信赖的银行

“So easy,在农行开一张银行卡只需30分钟,服务真是太好了!农行是我们留学生最信赖的银行!”农行湖工大支行营业厅,一位埃塞俄比亚籍留学生边用手势比划,边用英语表达着拿到银行卡后的激动心情。这是农行株洲分行优化境外来华人员支付服务的一个缩影。

近年来,农行株洲分行积极响应

人民银行提升境外来华人员支付服务水平工作部署,以丰富支付服务供给、深化支付场景建设为着力点,聚焦支付流程优化,创新服务模式,积极打造外籍留学生金融服务特色网点,用温度和速度提升境外来华人员支付体验。

围绕外籍留学生开户的痛点难点问题,该行成立专题工作小组,多

次召开业务协调会,积极应用农总行印发的《境外来华人员支付服务指南》,完善开户政策,精简开户流程,优化客户身份信息采集、尽调调查等相关程序,实施账户分类分级管理,设置“留学生业务办理专窗”,配备英语专业服务人员,有效满足外籍来华人士的账户使用。

(李 果 杨 帆)

祁阳一线监督助推营商环境优化升级

“你们企业在经营过程中有没有遇到什么问题?”“当前,企业发展有没有什么困难需要政府或者相关单位帮助协调解决的?”……连日来,祁阳市纪委监委驻市政府办纪检监察组与市行政审批服务局工作人员深入企业走访,了解企业需求、帮助解决实际问

题,助推营商环境优化升级。

今年以来,祁阳市纪委监委立足职责定位,深入企业和相关职能部门走访调研,“零距离”了解惠企政策落实、项目审批、政务服务等方面情况,监督推动改善和优化营商环境。该市纪委监委督促相关单位提供服务、调整政策,严防在服务企业中出现以权谋私、工作落实中出现“中梗阻”等问题。同时,督促市政务服务中心设立企业服务专窗、“潮汐窗口”、“办不成事窗口”等,集成聚合26个部门600余项审批服务事项,落实“一次性告知”制度,实现“大宗窗通办”,为“最多跑一次、一次办所有”的惠企利企服务提供坚强纪律保障。今年1至5月,监督推动召开企业家座谈会20余场,有力解决企业诉求100余件,发现并督促整改相关问题27个。

(曾志伟 桂东海 蒋 璐)