



娄星广场。 柳勇 摄

湘中名城展新颜

——透过档案视角感受娄底城市建设发展脉搏

邹娜妮 刘 芾 范凤祥 曾思榕 黄丽枝 孙奇志



娄底体育中心。刘峰 摄

盛夏时节，登楼览胜，鳞次栉比的高楼，车水马龙的街道，大气磅礴的现代化工厂……湘中娄底，展露现代化城市美景，令人向往。

城南，孙水公园，娄底市档案部门正紧锣密鼓筹备“娄底城市建设档案图片展览”，旨在用一张张老照片回望娄底城市建设的光辉历程，以一幅幅新景象展望娄底城市发展的美好未来。

档案是真实的历史记录，记载着一座城市“敢教日月换新天”的波澜壮阔——

今天的娄底，城市建设日新月异，中心城区面积达73.06平方公里，是1999年撤地建市的2.92倍；成功捧回国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市等“国字号”荣誉。

今天的娄底，产业兴旺发达，民生事业日臻完善，人民生活实现了由生存、温饱、小康走向富裕的历史性跨越。让我们透过档案的视角，感受娄底推进高质量发展、建设现代化城市的绚丽篇章。

改“城”貌——建设便民环境美

今年，是娄底撤地设市25周年。

翻开娄底城市建设的档案：从原涟源县下辖的娄底镇，到原涟源地区县级市娄底市所在地；从更名为娄底地区，再到撤地设市；从中心城区不足6平方公里，迈向73.06平方公里的现代都市。娄底，这座湖南省最年轻的地级市，演绎出内陆城市开放崛起的传奇故事。

老人们回忆，上世纪80年代，娄底“内无好路、外无出路”，中心城区仅有乐坪街、长青街、氐星路、娄星路等4条道路。如今，娄底新建改建城市道路328公里，实现了从窄变宽、从短到长、从通到全、从线到网的飞跃。

城市的发展抹去了苦涩的记忆，娄底各县市区在15分钟内上高速，全部进入高速公路时代。铁路建设完成从“十”字形到“米”字形结构转变，从娄底出发，5小时以内到达全国50%以上大中城市，国内大多数城市可实现当天往返。



娄底城区。袁小锋 摄

湘潭压实责任守好良田沃土

耕地保护党政同责、刚性考核、一票否决、终身追责

5月31日，湘潭市自然资源和规划局召开图斑研判会议，对5月下发的71个图斑逐个审核判定，多方审定疑似违法用地图斑的整改责任主体、整改措施、整改时限，限时提醒督办，压实整改责任。这样的图斑联席研判会该局今年已召开三期。

湘潭市自然资源和资规局创新制定《自然资源综合监测图斑处置规程》《自然资源综合监测图斑合法性判定规则》，规范图斑处置，提升整改时效，推动实现违法行为早发现、早制止、早整改、严查处。

核查图斑仅仅是湘潭市以“长牙齿”的硬措施落实最严格的耕地保护制度的一环。近年来，湘潭市严格落实耕地保护党政同责、刚性考核、一票否决、终身追责的总体要求，压紧压实县(市)区、园区属地责任和各部门耕地保护共同责任。坚持高位部署、市县协同、部门联动、高频督导，加快推进问题整改，持续加强土地用途管制，全面提升自然资源现代化治理能力。

今年，湘潭市将牢牢守住耕地红线纳

入重要议事日程，与各县(市)区、园区签订耕地保护责任状；发布第1号田长令，要求严守耕地保护红线保障粮食安全；市自然资源和规划局与市农业农村局联合印发《深化耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”突出问题整治工作方案》，明确各级各部门具体工作职责；举办千人耕保业务培训，涵盖市、县、乡、村四级。该市总田长带队巡田，督导检查耕地保护和整改工作；市级领导下沉一线，对耕地保护工作开展督导检查、现场办公，进一步压实市、县、乡、村和网格五级田长责任。

湘潭市深入开展“三湘护农”专项行动，市自然资源和规划局联合市农业农村局等相关部门大力推进耕地“非农化”“非粮化”图斑整改工作，全市立结案7件，移送公安部门1起，移送纪检监察机关1起。今年以来，部、省下发湘潭市6个疑似违法用地图斑，交办1宗违法用地行为，比起往年大幅度减少，自然资源管理水平进一步提升。(颜石敦 丁雪梅 刘 敏)

在涟钢、华菱安塞乐米塔尔汽车板有限公司，及娄底经开区、娄星产业开发区的园区内，选手可同时感受“现代工业风”和“花园式城市”的独特魅力。

青春娄底，雄踞全省腹地，也是全省的能源原材料基地。立足资源禀赋和产业基础，娄底将建设中部地区“材料谷”作为“一号工程”，以产业园区为主阵地主战场，着力延伸钢铁产业链，推动钢铁向汽车板、高强钢和硅钢升级，发展新质生产力。

目前，娄底“材料谷”集聚规上企业496家，重点建设项目138个、重大配套基础设施项目10个，今年1—4月实现营收587.2亿元。

如果说项目建设是经济发展的“压舱石”，自然资源要素保障就是高质量发展的“助推器”。娄底资规系统深化细化国土空间规划，持续推进土地节约利用，研究编制“三类”土地清理工作方案和园区“一园一策”实施方案，全力“腾”空间，保障项目用地，为产业发展提供有效保障。今年以来，娄底资规系统土地招拍挂成交63宗、总面积695.95亩，其中市本级成交7宗、总面积199.19亩，全部为工业用地。

历史巨轮滚滚向前，娄底人奋斗的脚步从未停歇，中心城区奏响“东进西联，南拓北优、扩容提质”的华章。

放眼娄底，全省唯一的国家区域医疗中心项目，投资22亿元的广州医科大学附属第一医院娄底医院启动建设；投

资72亿元的梅山灌区工程将惠及52万人，多个子项目已经开工；娄底生态治理100万千瓦光伏项目并网发电，娄底民用机场、洛湛铁路益娄段电气化改造、新新高速、醴娄高速进展顺利；桥头河通用机场建成，标志着娄底正式进入“航空时代”……一批重大项目的落地见效，将美好的梦想变成了现实。

娄底，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，广大市民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。自2022年以来，娄底吸引全国各地数万名人才。去年引进各类高层次人才4036人，兑现人才奖补3600余万元。

看“城”效——善治为民治理美

一城之美，始于颜值，源自管理。

小汽车乱停占道，迅速上前制止；摊贩蔬果随意摆放，耐心劝导进入指定区域；垃圾四处扔弃，一点一点捡拾起来……身穿红马甲、佩戴红袖章、头戴小红帽的志愿者穿梭于城市之中，曾经“脏、乱、差”的背街小巷，如今换了新颜。“全国文明城市”娄底不断蝶变，绘就出一幅色彩斑斓的善治画卷。

衡量一座城市发展水平，不仅要看地标建筑撑起的天际线，更要看万家忧乐拼成的地平线。娄底旨在构建“党委领导、政府引导、社会协同、公众参与、法治保障”的“全城管城共治共享”城市治理新格局，努力将中心城区打造成宜业宜居乐园。

依托“智慧城管”平台，娄底打造全城管城共治共享指挥调度中心，群众发现城市治理“堵点”，一键上报、有效解决；“楼宇会”化解“急难愁盼”，老旧小区从“管群众”到“群众管”；中心城区1285个志愿服务团队14万名志愿者持续开展“四清四治四化”“守护上学路”“全民大扫除”“宣讲卫生健康知识”等志愿服务活动，共建共治共享不断焕新。

善治的种子一旦生根，城市就产生了蓬勃的力量：全国绿化模范城市、中国优秀旅游城市、全国无偿献血先进城市、全国科技进步先进市、国家园林城市和国家卫生城市等荣誉、全国双拥模范城等荣誉和称号纷至沓来。

“热血之城”娄底，同样也是“运动之城”“赛事之城”。近年来，热情好客的娄底人举办中非足球友谊赛，承办全国、全省等上规模体育赛事百余场次，获得2023体坛榜样年度体育城市奖项。

虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。城市建设管理向前迈进的每一步，都会转化为群众实实在在的获得感和幸福感。娄底以“绣花功夫”赋能城市建设管理水平，扮靓“高颜值”，提升“高品质”，描出城市发展的美好未来。

桑植紧盯问题整改 深化“三湘护农”

“截至今年3月，县财政局去年全面自查2015年至2022年省财政下拨惠农补贴资金时发现的77个问题已全部完成销号！”桑植县财政局有关负责人对回访的纪检干部说道。这是今年以来，桑植县纪委监委组织开展问题整改“回头看”的一个缩影。

近年来，桑植县纪委监委深入推进“三湘护农”专项行动，组织开展问题整改“回头看”，以“室组地”联动方式，重点聚焦2023年发现的“违规拨付惠农补贴资金”等3个方面问题、“入村亲农”调研反馈的“村集体经济发展后劲不足”等13个重点关注问题进行整改情况跟进监督。此次“回头看”，督促相关整改责任单位退回惠农资金67.25万元。

2023年以来，桑植县纪委监委

深入开展“三湘护农”专项行动，针对惠农补贴资金发放、农村集体“三资”管理、涉农项目审批分配、耕地“非农化”和永久基本农田“非粮化”等方面问题，深入开展监督检查，推动行业部门销号上级交办、自查自纠问题1388个，销号率达99.28%，其余2个问题按时序完成阶段性整改。

与此同时，为保障“三湘护农”专项行动工作成效，深入开展监督，桑植县纪委监委积极构建“1+3+N”监督格局，整合财政、农业、自然资源等相关行业部门专业力量，发挥全县各级纪检监察组织、村级纪检委员等“贴身”监督作用，通过信息共享、成果互用实现同向发力，有效提升监督综合效能。自开展“三湘护农”专项行动以来，查处涉农领域问题101件，留置5人。(郭亚萍)

5月31日，龙须沟，水域清澈，水流速度加快。

沿着龙须沟流域查看一遍，邵阳市人大代表黄双艳把这句话写在调研笔记上。

龙须沟黑臭水体问题在2019年整改到位，但作为邵阳市人大代表的黄双艳仍有忧虑：“水域治理不在一朝一夕，黑臭水体是否会返黑返臭，但水量不丰富，自净能力弱，于是建议协调附近引用资江水生产的工厂分出一半流动水，作为龙须沟的补给水源。市政府实施后，水质改善明显。

聚焦生态环境保护 and 生态文明建设，邵阳市有3500余名如黄双艳一样积极履职的“人大环保监督员”。邵阳市人大常委会依托全市795个代表联络站、19个基层立法点及8个全过程人民民主实践基地，发动五级人大代表，广泛开展调研、监督、走访活动。同时，用好人大立法、监督职权，创新工作机制，加强执法检查监督，以“法”为笔，把“履职答卷”写在绿水青山间，为邵阳勾勒出一幅美丽的生态画卷。

立法强基，标定生态红线

资江河畔，水波潋滟，绿意盎然。邵阳市民李国标静坐河边垂钓，乐得清闲。

“一人一杆，不电鱼、不网鱼，我是守法好公民。”李国标说。

李国标提到的“法”正是2022年3月1日施行的《邵阳市资江保护条例》，该《条例》对非法垂钓、推动航道恢复和水运基础设施等均有要求，成为水生态环境治理的有力法律保障。《条例》也是我省首次协同立法的典范，突出“共抓”理念，邵阳市人大常委会协同娄底、益阳跨区域协作解决源头保护、水污染防治、生态环境修复、绿色发展等问题，共同守护资江成为一条“河畅、水清、岸绿、景美”的优美彩带。

邵阳市人大常委会始终坚持法治才是生态文明建设的坚实保障，过去5年，该市密集出台9部与生态环境保护、生态文明建设密切相关的地方性法规，形成了一批具有邵阳辨识度的立法成果。值得一提的是，2021年1月1日实施的《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》，这是全国首部规范大气颗粒物污染防治的地方性法规，有力推动了邵阳市大气颗粒物污染防治实现全域全程管控。

9部地方性法规出台，填补了国家法律在地方生态环境保护方面的空白，也让人大监督长出牙齿。2017年以来，邵阳市人大常委会围绕多部法律法规连续开展执法检查，实现大气、水、土壤、固废四个领域执法检查全覆盖，发现并交办问题132项，推动邵阳市公交车全部换新能源汽车、市城区三大生活污水处理厂提标改造等多项环境顽疾解决到位。

年检护航，扩展生态绿线

“我们水厂的出水水质，完全达到《国家饮用水水质标准》。”日前，邵阳市人大常委会调研组了解洞口县高沙水厂环保问题整改情况时，负责人自信地拿出水质质检报告。

这份报告，是老百姓吃到洁净、安全水的期盼，也是邵阳市人大“环保年检”的一个成果。

2023年3月，听取市人民政府《全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告》前，邵阳市人大常委会在开展调研时发现，高沙水厂存在取水口污染风险等问题，现场交办。洞口县立即安排专项经费进行问题整改。期间，市人大常委会持续对整改情况跟踪监督，水厂在3个月内整改到位。

持续对问题进行跟踪问效，治理才能有实效。邵阳市人大常委会把“环保年检”作为守护生态环境的重要举措，已连续8年听取市人民政府生态环境年度报告，并系统总结监督工作经验，于2022年9月在全省率先制定出台《邵阳市人大常委会关于深化环境状况和环境保护目标完成情况报告制度的实施办法》。

今年4月，这项制度又迈出重要一步，邵阳市人大常委会首次听取和审议市中级人民法院和人民检察院关于生态环境保护司法保护专项工作报告。据悉，这是湖南省内首个开展该项工作的市州人大常委会。这一举措，既是环保年度体

昌小英 杨霞

邵阳市人大常委会用法治力量护航生态文明建设综述

把「履职答卷」写在绿水青山间

检模式的进一步深化，也是邵阳市人大常委会坚持以法治力量推进生态环境高水平保护，确保生态文明建设高质量发展的重要举措。

目前，邵阳已经实现市县两级人大生态环境保护年度报告制度全覆盖。得益“环保年检”，该市环境质量持续向稳向好。2023年，邵阳市城区空气质量综合指数3.6，排名全省第6，空气质量优良天数324天，考核水环境质量52个国省考断面水质、16个县城及以上集中式饮用水水源地水质达标率均为100%。

司法亮剑，严守环保底线

眼下，早稻即将抽穗，新宁县金石桥镇曾家桥村种粮大户曾琳峰忙碌在田间，给稻田除草。“禾苗长势很好，丰收在望。”曾琳峰说。

眼前33亩绿意盈盈的稻田，曾于2009年被某苗木公司租用。2023年，新宁县检察院在督查过程中发现基本农田被占用，立即向该县自然资源局和金石桥镇镇政府发出检察建议，并邀请县人大、政协机关一起公开听证，督促问题解决，基本农田在去年年底恢复到位。

检察建议是检察机关促进生态环境保护政策落实、问题整改的有力武器，但检察建议“回而不改”的问题也时有发生。针对检察院、法院办理生态环境案件的难点，邵阳市人大常委会积极履职尽责，助力疏堵解困。今年4月25日，邵阳市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过《关于加强行政违法行为检察监督工作的决议》。《决议》规定，强化行政执法和刑事司法衔接工作的督导检查，并将检察建议的落实情况纳入法治政府建设考核内容。

“《决议》的通过，就是为我们办案人员督促环保检察建议落实而下的一场及时雨。”邵阳市检察院第六检察部负责人说，《决议》通过一个月来，她明显感觉到发出的检察建议被重视，各项环保问题的整改速度也明显加快。

在人大、政府与法检两院的共同推动下，邵阳市中级人民法院驻市生态环境局联络室、法检公益诉讼群、代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化等工作机制相继建立，逐渐汇聚起筑牢绿色生态屏障的法治合力。2021年至2023年，邵阳市检察机关共办理各类环境资源案件1900余件，法院系统共审结各类环境资源一审案件408件，通过办案切实推动解决了一批“垃圾山”“黑水河”“污染矿”等问题。