

金山银山绿中来

——怀化全面谱写深化集体林权制度改革新画卷

周佳 向继红 向东 郭金平 朱跃军

怀化，湖南西大门，是湖南省面积最大的地级市，是全国九大生态良好区域和全国南方重点集体林区之一，森林覆盖率67.06%，林业用地面积、有林地面积、活立木蓄积量、林木覆盖率均居全省之首。

眼下，正是怀化林区最美的季节。放眼望去，林海茫茫拂丹青，峰峦叠翠逐浪潮。这是大自然赠予怀化的宝贵资源，更是怀化市深入践行习近平生态文明思想，积极深化集体林权制度改革，加快生态产品价值实现，激活万重青山的努力与实践的生动映照。

人不负青山，青山定不負人。作为湖南省深化集体林权制度改革唯一试点市，怀化勇毅前行，借力林改激荡春风，持续提升林改“怀化样本”，成就了绿水青山，富裕了万千林农，勾勒出一幅幅山乡巨变、锦绣斑斓的新画卷。



▲ 渠阳镇南竹林海。
▲ 靖州苗族侗族自治县在全省首创生态产品经营权登记。

推行林长制中，与当地农业银行携手推出升级版“林权贷”，建立“政府主导、银行主推、保险主保、林农主角、林企主体”的运行模式，即在政府主导下，指定有国资背景的县林投公司参与到林权抵押贷款中，建立三方参与机制，约定由林投公司对林农、林企的贷款实行担保，对抵押的林权进行兜底收储。

升级版的“林权贷”一经推出，便深受广大林农、林企青睐。现在会同县的林权贷从提交申请到发放贷款15天内就能完成，贷款最长可达8年，固贷期限可达20年，林农单户流贷最高贷款额度为1000万元，且不再局限于林业生产经营。

有这样一份会同县林权抵押贷款数据：“2012年至2021年11月，贷款总额290万元；2021年12月至今年3月，贷款总额3.5亿元，撬动社会资本投资近30亿元，带动农户增收近4000万元。”

“选择林权贷真值！”近日，会同县的林农郭霞用线上秒放的28万元林权抵押贷款，解决了家庭养猪场资金周转难题。

“林权抵押贷款不仅让南竹林能有效变现，而且经过低改和修建林道后，每年亩产收入由2000元提升到了4100元。”会同县马鞍镇黄家村造林大户龙国东表示，通过林权贷，他得到了120万元发展资金，带动了企业增收和村集体增收。

据不完全统计，2023年怀化市新增林权抵押贷款6.3亿元。林权抵押贷款破题的同时，怀化林业金融服务创新的步履也一刻没有停息。

信贷产品进一步丰富。“碳汇贷”“杨梅贷”“茯苓快贷”“乡村四权贷”和“生态价值贷”等更加贴近群众需求的林业金融产品，相继被开发。沅陵县在全省带头展开公益林、天保林补偿收益权质押贷款探索，形成“惠林贷”产品。

林业要素市场进一步健全。建立了林权评估、收储、交易、流转一体化平台，打通了林业、自然资源等多部门信息壁垒，实现不动产证办理、信息发布、交易流转、价值结算一体化推进。会同县成立了农村产权交易中心，加挂林业产权交易中心牌子；靖州开发了生态产品线上交易系统，两个县的交易平台均推行“线上+线下”服务。

林业金融风险防控机制进一步升级。大力推动银行机构与保险机构合作，积极探索“林权贷+政策性保险+森林商业保险”的金融服务模式。当林权贷款抵押林木遭受自然灾害时，经营主体最高可获得实际贷款金额的90%资金赔付。目前，怀化森林商业保险承保2900万亩，提供风险保障220亿元，帮助经营主体挽回损失2628万元。

改革一子落，发展满盘活。集体林地“三权分置”的推行，激活了林业发展的“一池春水”，实现了生态美、产业兴、百姓富的多赢目标，为怀化高质量发展提供了不竭的绿色动能。2021年以来，怀化森林蓄积量由9812万立方米增加到12720万立方米，实现了森林总量、质量、效益“三提升”。

绿色打底，理念创新。今日的怀化，生态得绿，人民得利。伴随集体林改的持续深入推进，怀化将继续勠力前行，坚持集体林改与生态优先、绿色发展相结合，着力打造生态林业、高效林业、智慧林业、民生林业，推动全省首个生态产品价值实现机制试点城市建设，为全省乃至全国深化集体林改提供更多可复制、可推广的“怀化经验”。

“三权分置”出新意，权权剥离激活林业发展“一池春水”

“有了这本证，从村民那流转的南竹就真正从‘资源’精准地变成了‘资产’‘资金’。”2022年10月20日，怀化市靖州苗族侗族自治县不动产登记中心，渠阳镇金鑫村靖鑫林业有限公司负责人杨滨拿到了湖南省首张生态产品经营权登记证书。

“加上生态价值，我们这960亩南竹‘身价’翻了好几番。我们用这个生态产品经营权登记证书抵押贷款，发展的底气也更足了。”杨滨信心十足。拿证当天，靖州农村商业银行

行向靖鑫林业有限公司发放抵押贷款500万元。目前，该公司在金鑫村流转南竹林地7100亩，群众实现流转收入700余万元，村集体增收5万元。

这得益于怀化创新推进集体林地“三权分置”改革，在落实集体所有权、稳定农户承包权的基础上，进一步放活林地经营权。

据介绍，按照新的林权抵押贷款要求，2022年12月以来的产权登记模式，土地流转者和土地承包者仅双方自行签订的流转合同，不能办理流转经营权证，这样就不能抵押变现。

为破解这一难题，2022年，靖州在全省首创“三权分置、三层剥离、多权叠加”的生态产品经营权登记交易模式：在地上、地表和地下分别设立土地经营权，对多权属状态、多生态产品种类进行登记确权和信息化权属管理，在林地所有权、承包权不变的基础上，农民可把自己的林地经营权通过出租、转包等多种形式流转出去；通过“三层剥离”，打造了多种权属组合，真正盘活了林权。目前，靖州共办理生态产品经营权登记465件，已有5个经营主体获得经营权抵押贷款1850万元。

权属归属问题划分清楚后，随之而来的是资产如何评估？

对此，怀化尝试对评估主体、评估标准、服务方式等进行调整优化，以解决森林资源资产评估市场发育不成熟，专业森林资源资产评估机构少、参与意愿低，因按评估价值收费导致评估价值虚高等问题。

会同县发挥县林调院的专业技术优势，牵头负责森林资源资产评估工作，日常评估工作经费由县财政足额保障，打破了原有利益挂钩机制，既减轻了农民和企业负担，又确保评估结果科学可靠；出台了林权抵押贷款林木资产评估标准，按不同树种、不同林龄确定林木资产评估价值参考标准，填补了评估标准空白。

同时，深化林木采伐管理改革。在保护森林资源和生态的前提下，怀化出台林木采伐限额五年总控、年度计划可以调剂使用，降低商品林采伐年限，按申报顺序分配采伐计划，委托乡镇办理采伐审批等一系列便民措施，最大限度保障林业经营者和贷款银行享有充分的林木处置权。

加快推进生态产品价值实现，以沅陵、通道两个全省林业碳汇工程试点开展林业碳汇监测计量、林业碳汇交易技术支撑和服务等探索，溆浦县开展林地信托经营、芷江侗族自治县“公司自营”建设国储林、麻阳苗族自治县楠木桥九村抱团发展林业产业、鹤城区林地托管兴旅游、组织31个森林经营单位开展森林可持续经营试点等创新探索，加速推进了“两山”转化，多途径释放林业效益。

改革一子落，发展满盘活。集体林地“三权分置”的推行，激活了林业发展的“一池春水”，实现了生态美、产业兴、百姓富的多赢目标，为怀化高质量发展提供了不竭的绿色动能。2021年以来，怀化森林蓄积量由9812万立方米增加到12720万立方米，实现了森林总量、质量、效益“三提升”。

绿色打底，理念创新。今日的怀化，生态得绿，人民得利。伴随集体林改的持续深入推进，怀化将继续勠力前行，坚持集体林改与生态优先、绿色发展相结合，着力打造生态林业、高效林业、智慧林业、民生林业，推动全省首个生态产品价值实现机制试点城市建设，为全省乃至全国深化集体林改提供更多可复制、可推广的“怀化经验”。

“有了这本证，从村民那流转的南竹就真正从‘资源’精准地变成了‘资产’‘资金’。”2022年10月20日，怀化市靖州苗族侗族自治县不动产登记中心，渠阳镇金鑫村靖鑫林业有限公司负责人杨滨拿到了湖南省首张生态产品经营权登记证书。

“加上生态价值，我们这960亩南竹‘身价’翻了好几番。我们用这个生态产品经营权登记证书抵押贷款，发展的底气也更足了。”杨滨信心十足。拿证当天，靖州农村商业银行

行向靖鑫林业有限公司发放抵押贷款500万元。目前，该公司在金鑫村流转南竹林地7100亩，群众实现流转收入700余万元，村集体增收5万元。

这得益于怀化创新推进集体林地“三权分置”改革，在落实集体所有权、稳定农户承包权的基础上，进一步放活林地经营权。

据介绍，按照新的林权抵押贷款要求，2022年12月以来的产权登记模式，土地流转者和土地承包者仅双方自行签订的流转合同，不能办理流转经营权证，这样就不能抵押变现。

为破解这一难题，2022年，靖州在全省首创“三权分置、三层剥离、多权叠加”的生态产品经营权登记交易模式：在地上、地表和地下分别设立土地经营权，对多权属状态、多生态产品种类进行登记确权和信息化权属管理，在林地所有权、承包权不变的基础上，农民可把自己的林地经营权通过出租、转包等多种形式流转出去；通过“三层剥离”，打造了多种权属组合，真正盘活了林权。目前，靖州共办理生态产品经营权登记465件，已有5个经营主体获得经营权抵押贷款1850万元。

权属归属问题划分清楚后，随之而来的是资产如何评估？

对此，怀化尝试对评估主体、评估标准、服务方式等进行调整优化，以解决森林资源资产评估市场发育不成熟，专业森林资源资产评估机构少、参与意愿低，因按评估价值收费导致评估价值虚高等问题。

会同县发挥县林调院的专业技术优势，牵头负责森林资源资产评估工作，日常评估工作经费由县财政足额保障，打破了原有利益挂钩机制，既减轻了农民和企业负担，又确保评估结果科学可靠；出台了林权抵押贷款林木资产评估标准，按不同树种、不同林龄确定林木资产评估价值参考标准，填补了评估标准空白。

同时，深化林木采伐管理改革。在保护森林资源和生态的前提下，怀化出台林木采伐限额五年总控、年度计划可以调剂使用，降低商品林采伐年限，按申报顺序分配采伐计划，委托乡镇办理采伐审批等一系列便民措施，最大限度保障林业经营者和贷款银行享有充分的林木处置权。

加快推进生态产品价值实现，以沅陵、通道两个全省林业碳汇工程试点开展林业碳汇监测计量、林业碳汇交易技术支撑和服务等探索，溆浦县开展林地信托经营、芷江侗族自治县“公司自营”建设国储林、麻阳苗族自治县楠木桥九村抱团发展林业产业、鹤城区林地托管兴旅游、组织31个森林经营单位开展森林可持续经营试点等创新探索，加速推进了“两山”转化，多途径释放林业效益。

改革一子落，发展满盘活。集体林地“三权分置”的推行，激活了林业发展的“一池春水”，实现了生态美、产业兴、百姓富的多赢目标，为怀化高质量发展提供了不竭的绿色动能。2021年以来，怀化森林蓄积量由9812万立方米增加到12720万立方米，实现了森林总量、质量、效益“三提升”。

4月1日，正值春耕时节。行走在宁乡市回龙铺镇，随处可见农机手正在翻耕田地，田野间弥漫着泥土的芬芳。

眼看着气温升高，种粮大户李世豪揭开育秧棚上的薄膜，露出长势正旺的青绿秧苗。他告诉笔者：“趁着天气好抓紧翻完田，再过几天就要插秧了。”

李世豪是一名“90后”大学生，主修机械自动化专业。回乡务农后，他充分发挥专业优势，成立瑞兴农机服务合作社，购入30余辆农机，耕地、抛秧、收割、烘干各环节实现了全程机械化，是远近有名的“种田好手”。

今年，李世豪在沿河村流转了700多亩良田，打算大干一场：“今年政策好，土地直接从村里流转，不用抓破脑袋和村民算账，省了不少事。”

今年以来，回龙铺镇在回龙铺村、沿河村、丰收村、白金村4个村实行土地整流转试点，所有田地流转至村集体。开展高标准农田建设，进行土壤改良、水系规划、机耕道修整等，实现了“小田变大田”。完成改造后，以组为单位分配给种粮大户，并统一品种种植。

说起整流转的好处，李世豪深有体会。去年，李世豪同样是流转700多亩土地，要与300多户村民签订合同，结算租款。其间但凡有一户不同意流转，就会出现“插花田”，影响机械作业。再者，田地分属不同农户，不便建设机耕道。只要一段走路不通，秧苗、肥料就得人工扛进去。

今年翻耕改造后的高标准农田，李世豪驾驶着农机一路推进，畅通无阻：“初步估算，每亩田的综合成本减少50元以上。”

事实上，要推进整流转并不是一件容易事。要让村民改变想法，就要让他们知道统一管理后能获得更大收益。

在沿河村，有一块田曾种植过草皮。草皮退出后，土地耕作层变薄，肥力变弱，无人愿意耕种。整村流转，完成改造后，土壤肥沃了，水系通达了，渠道硬化了，大户抢着流转。

看良田抢手，不少种粮大户瞄准了以前无人问津的“抛荒地”。由于灌溉不畅、机械出入不便等原因导致零零星星的“抛荒地”，已经被种粮大户陆续翻耕种粮。白金村丁国强和丁四清两兄弟组织大型机械开进山冲查畲，开垦荒地滩涂，已垦荒农田300多亩。种粮大户李良辉在王子组流转了一片还未进行高标准农田提质改造的土地，打算守株待“田”。

与此同时，回龙铺镇还在各村规划出耕种条件优越的“散户种植区”，与热爱种粮、不愿流转田地的村民进行置换，确保耕者有其田。

“近年来，回龙铺镇落实最严格的耕地保护制度，农业生产技术稳步提升，惠农政策全面普及，实施土地整流转，基础设施建设不断完善，防灾减灾应对科学，规模经营成效显著，实现了粮食产业提质增效、发展环境稳步向好、集体经济收入不断提高的良好局面。”回龙铺镇镇长谢继凯说。

2024年郴州市“爱鸟周”活动暨春季候鸟保护行动启动

全力保护候鸟平安迁徙“生命线”

每年4月的第一个星期是“爱鸟周”，1992年国务院批准的《陆生野生动物保护条例》，将“爱鸟周”以法规的形式确定下来。4月2日，由郴州市林业局、桂东县人民政府联合主办的2024年郴州市“爱鸟周”活动暨春季候鸟保护行动启动，湘赣两省交界县市区林业部门负责人及志愿者在桂东发出倡议：“完善保护体系，护佑候鸟迁徙”。

郴州市记录有鸟类18目70科336种。其中，有黄腹角雉、白颈长尾雉等国家一级重点保护野生动物5种；有鸳鸯、红腹锦鸡等国家二级重点保护野生动物61种。

在桂东高山之间，有一条宽约30公里、长约40公里的候鸟南北迁徙大通道，号称“千年鸟道”。每年秋分前后，这条通道内会出现一股强大气流，集结南飞的候鸟正好利用这股强劲的气流飞跃隘口，踏上远征之路。

近年来，郴州市委市政府高度重视候鸟等野生动物保护工作，建立了政府主导、部门协作、公众参与的候鸟等野生动物保护机制，成立湘赣两省“千年鸟道”护鸟红色联盟，被国家林草局作为典型经验推介。桂东还实行生态组织联建、生态执法联管、生态教育联手、生态经济联动的“四联”措施，形成了群策群防、齐抓共管的工作格局，全力护航候鸟“旅途”安全。

郴州市林业局党组书记、局长郭应湘表示，该市将深入开展爱鸟护鸟知识进课堂、进社区、进餐馆活动，营造“爱鸟护鸟，万物和谐”的浓厚氛围；组织开展集中清理整顿行动，严厉打击各类破坏鸟类的违法犯罪行为。同时，充分利用自然保护区、湿地公园和森林公园做好鸟类资源的保护和管理，以及继续发挥好湘赣两省“千年鸟道”护鸟红色联盟作用，为鸟类创造良好的生存环境。

（罗徽 谷诗瑶 郭建东）

芷江严厉打击非法捕捞行为

为切实维护当地水域生态安全，芷江侗族自治县森林公安局深化联合执法机制，加大执法力度，开展常态化执法检查，重拳出击，严厉打击非法捕捞和违规垂钓行为。

3月24日，该局联合县农业农村局对近年来收缴的禁渔工具及渔获物进行集中销毁，共销毁电鱼设备6套，刺网79副，抛网2副，电击棒1根，地笼36副，头灯4个，电池3个，电鱼杆7根，抄网11副，下水裤2条，逆变器5台，钓竿28支，探鱼器1台，投射又刺耙1把，渔获物85.84公斤。

（杨翠）

昔日「抛荒地」今日「抢手田」

李曼斯 张旭明 易赞

宁乡市回龙铺镇探索土地整流转模式，四个试点村高标准良田建设见成效

新田提升村监委履职能力

“基础要达到1米深，水泥砂浆配比要达标。”4月1日，新田县门楼下瑶族乡上里沅村村监委主任甘国生在河堤护砌项目工程施工现场履行日常监督，以确保工程质量。

村务监督是确保村级事务公开透明和群众利益得到有效维护的途径。近年来，新田县为提升基层治理能力，在全县237个行政村成立村务监督委员会。为增强村监委履职能力，该县纪委监委采取“请进来”授课和“走出去”跟班等方式，强化村监委成员廉洁自律准则、纪律处分条例、项目建设监管等方面培训，提升其政策理论水平和业务能力；加强与镇纪委、综治办、司法所等部门的沟通协调和信息

共享，提高发现解决问题的能力；发挥好村务监督专员、“阳光监督员”的监督作用，督促村监委履职尽责；通过实行“派单”监督，督促各村常态化落实“三公开”，同时对制度执行情况定期进行监督检查，确保制度的严肃性和权威性；探索加强对“一把手”监督的有效办法，克服“同级监督难”的问题。同时，强化结果运用，巩固监督质效，对查出的问题线索及典型案例进行通报曝光，从思想上牢固树立纪律规矩意识，对村监委履职情况考核评估，将考核结果作为评优评先的重要依据。今年以来，该县发现的24个村级工程项目问题线索均整改到位，15笔村级不规范开支得到及时纠正。

（钟伟锋 唐健美）

江永四万多亩沃柑“量价齐飞”

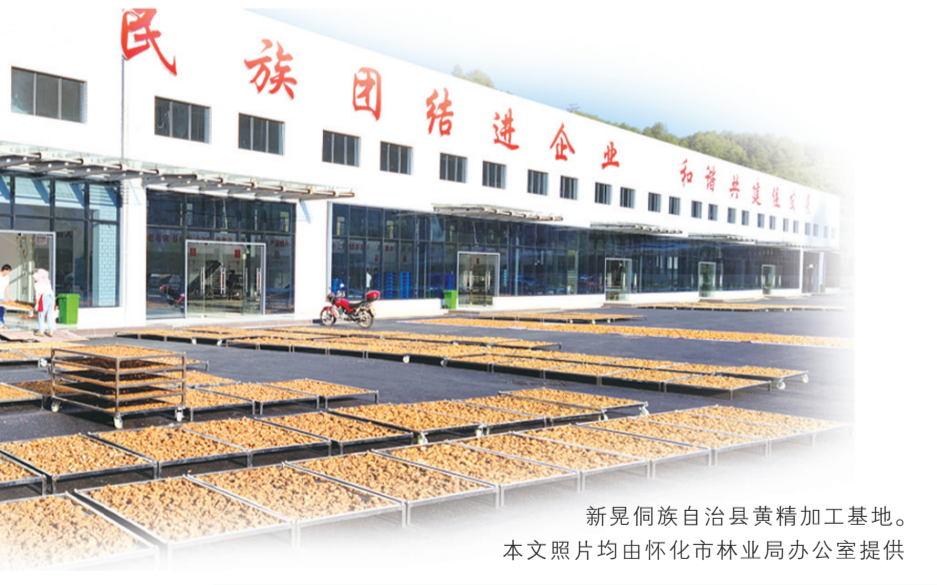
时下，江永县4万多亩沃柑相继成熟，黄灿灿的沃柑挂满枝头，散发着沁人的清香。

“近段时间，县工商联帮助联系对接电商办、相关企业和超市，我种植的沃柑销售很好，价格还不错。”4月1日，潇浦镇江丰村颖群千亩生态农场负责人周颖群组织当地村民们忙着采摘和运输，确保将新鲜的沃柑及时售出。周颖群介绍，她种植的1200亩沃柑总产量可达200多万公斤，目前已销售60%。

近年来，该县积极引导农民调整产业结构，鼓励农民大胆租赁荒坡、荒地种植水果，千方百计为农民引进和改良优质品种，采取“公司+基地+农户”的产业化规模发展模式，实行标准化无公害管理。目前，沃柑种植面积达4.5万亩，总产量达9000多万公

斤，有效带动当地农民增收。

产量上去了，销售怎么办？该县依托湖南省第一批“数商兴农示范县”，推行“百村百红”计划，精心打造15个“乡村振兴村级直播示范小站”。一大批返乡青年把果园变成了“直播间”，把消费者购买场景带到了源头，利用淘宝、拼多多等各类网络直播平台，在田间地头当起了“网红主播”。同时整合县内“四通一达”等9家快递物流公司资源，投入7台物流配送车辆，形成3条路线，辐射覆盖全县9个乡镇、112个行政村（社区），村级电商服务站快速投递覆盖率100%。目前，农户订单源源不断，沃柑“量价齐飞”，果农增产又增收。已销售鲜果6000多万公斤，每亩沃柑产值在1.2万元左右。（陈健林 王旭红）



新晃侗族自治县黄精加工基地。本文照片均由怀化市林业局办公室提供