

浓墨重彩谱写新时代“山乡巨变”

——2024年省委一号文件解读

湖南日报全媒体记者 奉永成 胡盼盼 通讯员 毛舟宇

3月26日下午，省政府新闻办举行新闻发布会，解读2024年省委一号文件。省委农办主任、省政府副秘书长毛朝晖发布新闻并答记者问。省委组织部副部长、省委非公经济组织和社会组织工委书记何俊峰，省委农办专职副主任、省农业农村厅党组成员杨文辉，省自然资源厅党组成员、副厅长覃佐彦，省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长易小林，省农业农村厅党组成员、副厅长龚昕回答记者提问。

过去一年，湖南脱贫攻坚成果持续巩固，“和美湘村”建设扎实推进，乡村全面振兴迈出新步伐，水稻种植面积、总产量均居全国第1位，农村居民人均可支配收入超2万元，呈现出农业增产、农民增收、农村稳步发展的良好局面。

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，稳住“三农”基本盘、推进乡村全面振兴是实现全年目标任务的重要基础。2024年省委一号文件聚焦学习运用“千村示范、万村整治”工程蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，以“五千工程”为抓手，锚定建设农业强省目标，建设“和美湘村”，推动乡村全面振兴，谱写加快实现“三高四新”美好蓝图的“三农”篇章。

良田粮用，扛牢粮食安全重任

春回大地、万物复苏，三湘大地春耕忙。

湖南是全国粮食主产区，保障国家粮食安全重任在肩。龚昕介绍，去年，全省粮食总产613.6亿斤，连续4年站在600亿斤台阶以上，为保障国家粮食安全扛牢了责任。

“落实省委一号文件部署，今年我省将聚焦良田、良种、良机、良法、良制的集成推广，在精耕细作上下功夫，稳面积，提单产，努力实现全年粮食生产目标。”龚昕说。

建设良田。今年，我省将新建和改造



3月26日，蓝山县塔峰镇花果园村集中育秧工厂，工人在搬运秧盘。今年，该县加快集中育秧设施建设，推广工厂化育秧、机械化插秧及农业社会化服务，促进粮食生产提质增效。
彭华 摄（湖南图片库）

党建引领 深化改革 激发乡村发展活力

湖南日报全媒体记者 胡盼盼 奉永成 通讯员 毛舟宇

3月26日下午，省政府新闻办举行2024年省委一号文件新闻发布会。

发布会上，省委组织部副部长、省委非公经济组织和社会组织工委书记何俊峰，省农业农村厅党组成员、副厅长龚昕，分别就如何通过抓党建、深化农村改革来促进乡村振兴等问题，回答记者提问。

党建引领，凝聚乡村振兴合力

“办好农村的事情，关键在党。”何俊峰说，在推进乡村全面振兴中，全省各级党组织及组织部门将从多个方面

▶▶(紧接1版)以学习运用“千万工程”经验为引领，结合湖南实际，明确全面推进乡村振兴的各项任务，推动农业强省建设取得实质性进展、阶段性成效。

守好两条底线，就是要守好粮食安

提升高标准农田300万亩，继续推进“投贷联动”等投融资模式创新，力争完成亩均投资超过3000元的高标准农田建设项目100万亩以上。同时，将持续实施小型农业水利设施建设和管护三年行动，畅通农田水网，提升综合生产能力。

培育良种。通过加大良种联合攻关力度，培育更多高产、优质、安全的新品种。大力推广新品种、好品种，提高粮食生产效益。

推广良机。今年，我省将加大水稻机插机抛秧作业补贴力度，将作业补贴范围扩大至1000万亩，加快补齐水稻机械化栽培环节短板。同时，还将进一步加强适宜丘陵山区作业的小型农机具研发推广应用，整体提升农业机械化率。

运用良法。将集中育秧作为春防“倒春寒”、秋避“寒露风”和稳早稻、稳双季稻的重要突破口，对集中育秧所需基质、秧盘等物资进行补贴。今年，确保完成早稻集中育秧面积1350万亩以上，以点带面促进粮食生产提质增效。

健全良制。继续开展省级领导联系粮食生产万亩示范片工作，落实好耕地保护和粮食安全党政同责；建立生产经营制度，大力推广“十代”等社会化服务模式，力争粮食生产社会化服务覆盖率达到70%以上。

守牢底线，确保不发生规模性返贫

确保不发生规模性返贫是“三农”工作的底线任务。

“将‘守底线、增动力、促振兴’协同推进，确保不发生规模性返贫。”杨文辉在回答记者提问时介绍，今年省委一号文件提出，建设“和美湘村”，推动乡村全面振兴，首要任务就是要牢牢守住不发生规模性返贫底线。

今年，我省将进一步提高防止返贫监测线标准，推行“三员三网、一户一画像”常态化监测帮扶机制，对监测对象

“应纳尽纳、应帮尽帮”，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

“推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，利用信息化手段加强重点人群返贫致贫风险分析、研判和预警，强化分类帮扶。”杨文辉说。

守底线，农民增收是关键，产业和就业是增收的两个重要抓手。今年，我省将以促进脱贫群众持续增收为目标，增强脱贫群众内生发展动力为根本，深入实施脱贫人口持续增收三年行动。

产业方面。按照巩固、升级、盘活、调整“四个一批”思路，强化帮扶产业分类指导，推动帮扶产业提质增效、可持续发展。今年，中央财政衔接资金用于帮扶产业发展比例将达到60%以上，并建立“以奖代补”“以效定补”等激励机制，继续支持建设巩固拓展脱贫攻坚成果示范园区和重点产业项目。

就业方面。大力开展防止返贫就业攻坚行动，通过深化跨省劳务协作，统筹用好帮扶车间、公益性岗位、以工代赈项目等就近就地就业渠道，确保全省脱贫劳动力就业规模在232.5万人以上。

十个指头有长短。巩固拓展脱贫攻坚成果，也要根据各地实际各有侧重。

今年，我省将继续做好重点地区帮扶支持，落实支持15个乡村振兴重点帮扶县跨越发展的“1+43”政策措施。倾斜安排财政衔接资金支持重点帮扶县实施一批补短板项目，做大做强共建园区，推动脱贫地区县域经济加快发展。

“五千工程”，美丽乡村添活力

今年中央一号文件对学习运用“千万工程”经验作出了全面部署。省委一号文件聚焦这一主题，把其中蕴含的发展理念、工作方法和推进机制运用到湖南“三农”工作中来。

“我省明确提出实施‘五千工程’。”杨文辉介绍，“五千工程”即实

施千万亩农田产能提升、千村美丽示范建设、千亿优势特色产业升级、千万农户增收共富、千镇万村治理效能提档工程。

实施“五千工程”，需要全省上下形成合力。当前，农业农村部门已制定了实施“五千工程”的“三化五行动”方案。即推进农业设施化、生产机械化、服务社会化；推进主要粮油作物大面积单产提升、种业科技创新、农产品加工主体培育、返乡创业和农民增收、农村人居环境整治提升行动。

“五千工程”既拓展了乡村建设内涵，也对农村人居环境整治提出了更高要求。2024年省委一号文件明确提出，要深入实施农村人居环境整治提升行动。

易小林在回答记者提问时介绍，今年，我省将从4个方面重点发力，提升农村人居环境，推动建设宜居宜业和美乡村。

在农村污水治理方面，加强乡镇污水处理设施运行管理，提升污水收集处理效能，持续推进污水收集管网建设，逐步消除管网空白区。

在农村生活垃圾处理方面，继续开展乡镇垃圾的收转运体系建设和管理，统筹推进农村生活垃圾进入焚烧发电厂或填埋场，补齐农村生活垃圾收转运设施短板，推进垃圾治理城乡一体化。

在推进现代宜居农房方面，紧紧围绕安全和发展，推进绿色低碳生产生活方式，改善农房居住功能和品质，打造具有湘湖特色的现代版“富春山居图”。

在实施危房改造方面，以实现农村低收入群体住房安全有保障为根本，精准识别农村低收入群体等6类重点对象，支持符合条件的对象实施农村危房改造。



“献策湖南”金点子摘登

以产业融合高质量发展全面推进乡村振兴

常德市鼎城区花岩溪镇 孟兰

一是创新融合机制，激发产业发展新活力。锚定建设农业强省目标，建立“省—市—县（区）—乡”协调机制，制定、实施产业融合中长期发展规划。结合乡镇、村庄发展规律，合理进行农业产业区域布局，突出建设一批农业特色强镇和现代农业产业园。

二是搭建融合平台，打造产业发展新动能。根据全省农业特点和发展程度，完善“企业+基地+农户”的利益联结机制，推动农业资源全域化整合，多元化增值。立足扶强、扶大、扶优，推进区域资源向优势企业集中、优势企业向重点园区集聚，带动行业提质升级，壮大一批、激活一片。

三是强化融合服务，营造产业发

展新生态。鼓励支持金融机构加大对农业经营主体的融资支持，对农产品加工企业给予项目倾斜以及税收优惠。加强社会化服务全覆盖建设，组织农、林、渔、牧等专家下沉到农村第一线，全力解决好服务供给“最后一公里”问题。

四是提升融合实效，走实产业发展新路子。推广“田头市场+电商企业+城市终端配送”营销模式，降低农产品流通成本，全面提升农村物流服务能力。推动“农文旅”“农康旅”“工农旅”创新融合，依托“互联网+”和“旅游+”促进线上线下融合发展，走出一条特色农旅融合发展的新路子。

积极探索中部区域省际合作机制

岳阳市委深化改革办 余戈

为建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平，建议：

一是探索拓宽生态产品价值转化路径。从GEP(生态产品总值)核算制度体系建设、价值实现规划编制、推动区域协同、绿色金融支持、探索转化路径等方面，搭建GEP核算平台，摸清县域生态产品价值家底。建立“1+3”制度体系，即《生态产品总值核算与应用实施方案》《生态产品总值核算规范》《生态产品总值核算统计报表制度》，以及GEP自动核算的软件平台。

二是探索跨区域合作。突破行政

空间限制，促进湘鄂赣三省交流合作，从生态优先、绿色发展的视野整体谋划岳阳—咸宁—九江、通城—平江—修水合作，致力打造长江经济带跨区域协同推进生态产品价值实现的示范样板，加强省域合作、协同发展。

三是推行“生态+文化+旅游”发展模式。挖掘山岳生态和特色文化资源，打破旅游景区区域限制和资源条件，打造生态、文化、运动、康养、度假等一体化区域文旅综合体。带动创业就业，探索“生态旅游—乡村振兴”联动发展。

加快把湖南建设成粮食强省

省粮食经济科技学会 石少龙

为进一步扛牢维护国家粮食安全重任，推动湖南粮食生产“由大向强”跨越。建议：

一是出台促进稻米产业发展的专门办法。抢抓全国实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动机遇，出台湖南促进稻米产业发展规定。拓展我省分品种增产的空间，落实分品种增产任务和分市县增产布局，大力支持粮食产量靠前的产粮大县发展生产。

二是加大对杂粮生产大县扶持力度。对具备发展早杂粮生产综合优势的县市，出台针对性扶持措施，统筹推进早杂粮产业特色县建设，鼓励农户利用旱土、田埂、高岸田等

发展早杂粮作物，支持早杂粮复种示范。

三是举办湘粮展销大会。在政策、资金、产品等方面予以支持，把精深加工的优质粮油、精工制作的高端粮机展示好、营销好，形成办一届展会、打造一批精品、助推粮油产业快速发展的势头。

四是加强粮食安全问题的研究。抓住种子和耕地两个要害加强研发，进一步提高粮食单产和品质，提升粮食产业化水平。在保持水稻第一省优势、“产购储加销”协同保障能力、培育具有竞争力的粮企等方面深化研究，提升粮食安全管理水平。

加快推进高标准农田建设

常德市鼎城区谢家铺镇 李建科

为加快推进我省高标准农田建设，建议：

一是全面统筹推进我省水利基础设施建设，加大水利基础设施建设的投入。

二是加快推行水田改造，严格推进

水田的“三权”确立、努力推进“小田改大田”的项目，以便能实行机械化作业。

三是积极培养新型生产主体，培养更多更年轻更爱农村的新型生产主体参与到粮食生产中来，让粮食安全战略更具活力。

加快我省氢能产业发展壮大脚步

长沙经开区管委会

一是突破政策性障碍，加快基础设施建设。加快出台制氢、加氢项目运营管理办法，允许在非化工园区建设制氢加氢站点，同时开展园区项目建设试点工作，探索梳理优化制氢、加氢项目审批流程，为省级层面出台办法提供相关实践参考。

二是探索市场化购电，降低绿氢制造成本。积极推进省内氢能企业与供电公司达成市场化直购电模式，减少中间环节、降低制氢成本。

三是支持联合体创新，打造应用示范场景。依托龙头企业，组建省内氢能企业创新联合体，吸纳制氢、储运氢、加氢相关企业加入。通过创新联合体内部供需匹配，在橘子洲“零碳岛”交通运营、湘中南地区矿山物流等多个领域积极探索应用场景落地，科学规划氢能应用交通线路，沿途设置制氢加氢补能节点，为氢能产业发展打开市场化需求。

加大对小微民营企业的信贷支持

工商银行长沙汇通支行 朱重熙

一、持续发挥信贷“稳定器”“压舱石”作用，加大对小微民营企业信贷投放力度。通过开展上门走访、座谈会、专题讲座、融资对接会等方式，零距离普及金融政策，帮助民营企业加强政银企沟通，熟悉金融服务产品，提升综合融资能力。

二、加强金融科技水平建设，利用科技手段，赋能小微民营企业金融服务。开通绿色放款通道，提高贷款申报、审批速度，简化办贷流程，提高办贷效率。

三、推动信贷产品创新，增强贷款的普惠性，多维度满足客户需求；银行系统与税务部门联动，筛选纳税信用评级标准高的小微民营企业，建立“白名单”服务机制，灵活运用普惠贷款产品，满足企业多方面需求。

四、通过金融大数据筛查，打好贷前、贷中、贷后“线上+线下”组合拳，持续加大信贷资产管控和风险化解力度，从源头防范信用风险。

(湖南日报全媒体记者 王振亚 通讯员 水月月 整理)

全和不发生规模性返贫底线。今年，全省要确保粮食面积稳定在7135万亩以上、产量稳定在615亿斤左右；要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，努力实现脱贫人口、监测对象、易地搬迁脱贫人口收入持续较快增长。

突出三项重点，即提升县域经济和乡村产业发展水平、推动美丽乡村建设扩面提质、提升乡村治理水平。今年，我省将把产业振兴作为乡村振兴的重点，加快构建现代化农业产业体系。通过规划引领，深入推进农村人居环境整治提

升。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

强化双轮驱动，即强化科技和改革双轮驱动。重点发挥我省农业科技优势，深入开展农业关键核心技术攻关，增强农业科技与装备支撑。