治水兴湘新画卷

——湖南大力推动水利事业高质量发展

湖南日报全媒体记者 秦永成 通讯员 翟文峰 王琳

3月的长江岳阳段君山华龙码头，水碧岸青、江豚跃动，生机勃勃，一江碧水向长江。

水是湖南最明显的地理特征，治水是一道“必答题”。近年来，湖南以习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路为引领，治水兴湘，变水患为水利，推动全省水利事业跨越式发展。一幅人水和谐的新画卷正徐徐铺展开来。



蓝山县毛俊水库。（资料照片） 彭华 摄（湖南图片库）

节水优先，用好用活水资源

水资源有限，如何用好用活水资源，关键是节水，要从观念、意识、措施等方面把节水放在优先位置。

3月春光好，春耕处处忙。位于长沙县春华镇大鱼塘村的省水利水电科学研究院春华试验区（以下简称“春华试验区”）里，工作人员进入最忙碌备耕时段。春华试验区是我省农业灌溉用水的“数据库”，为全省农业用水定额制（修）订、农业水价综合改革提供数据支撑，为灌区取、用、耗、排等全过程节水增添“智慧”。

节水，政策约束。湖南全面落实国家节约用水战略，出台节约用水激励政策，激发全社会节约用水内生动力。建立全省用水定额体系，以及节水型灌区、公共机构、医院、节水型企业、园区等评价标准，形成“点、线、面”相结合节约用水格局。

节水，真抓实干。湖南将节约用水工作纳入省政府真抓实干督查激励，实施最严格水资源管理制度考核。全省按流域完成主要流域、主要一级支流水量分配工作，按区域将“十四五”用水总量和用水效率指标分解到省市县三级，明确流域水资源开发利用上限。

节水，成效明显。衡阳、常德、益阳、郴州成功创建国家节水型城市，55个县市区建成县域节水型社会达标县，郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区。全省万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量较10年前分别下降49.8%、57.2%，农田灌溉水利用系数从0.487提高到0.56。

2023年9月，在北京举行的第18届世界水资源大会上，湖南亮出的“节水账”得到与会专家、代表的点赞。

空间均衡，以水定需构建现代水网

湖南水资源丰富，多年平均水资源总量1695亿立方米，居全国第六位，素有“水窝子”之称。

但湖南水资源时空分布极不均匀。在时间分布上，一年中，湖南汛期降雨占全年的70%以上；在空间分布上，东南山区降水偏多，中部丘陵区及北部洞庭湖区降水偏少。

以水定需，缓解水资源分布不均难题。湖南按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，构建现代水网，推进水资源空间均衡发展。

水利工程建设是实现水资源空间均衡发展的“中枢”。2014年以来，全省累计投入资金超过3533亿元，构建“四纵三横、一圈两带”现代水网。国家“172项”“150项”重大水利工程已开工13项、完工8项。水利工程供水能力从2014年的292.66亿立方米提高到2023年的528.7亿立方米，现代水网主骨架大动脉初具雏形。

“大动脉”带动，灌区“中枢血管”和直达田间地头“毛细血管”更畅通。湖南对207处大中型灌区实行配套改造和现代化改造施工，累计增加有效灌溉面积433万亩，水资源优化配置能力进一步增强。

2023年，湖南6部门联合发文，在全国首创开展小型农业水利设施建设和管护三年行动，畅通直达田间地头“毛细血管”的微循环，为助力乡村振兴和新一轮千亿斤粮食产能提升提供“水保障”。湖南小农水建设和管护经验，在全国推广。

安全饮水事关民生。永顺县芙蓉镇面朝酉水，以前望水喊渴。2018年，芙蓉镇安全饮水工程建成，引来汨汨清泉为芙蓉镇百姓“解渴”。纵观湖南现代水网，“一带四片多点”的饮水安全体系基本建成，全省农村自来水普及率达88.3%。

系统治理，人水和谐万象新

2018年4月25日，习近平总书记考察岳阳市君山华龙码头，嘱托湖南“守护好一江碧水”。

湖南坚持“一江一湖四水”系统联治，深入推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

以河湖长制推动河湖长治。湖南在全国首发总河长令，建立省市县乡村五级河长体系，实现“从区域到流域、从大江到小河”所有河湖全覆盖。一大批河湖顽疾得到整治，越来越多的河湖成为造福人民的“幸福河湖”，湖南河湖长制工作连续四年获得国务院真抓实干督查激励。

治水理念大跃升，江湖万里水云阔。湖南水环境质量大幅改善，全省国考断面水质优良率提升至98.6%；“水美湘村·移民美丽家园”美不胜收，水土保持质效提升，水电绿色发展成色十足。

“护江河安澜、保旱涝无虞”是湖湘儿女最大的期盼。湖南全面落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，强化“四预”措施，贯通“四情”防御，绷紧“四个链条”，全面夯实雨水情监测预报“三道防线”，牢牢守住水旱灾害防御底线。

近10年，累计除险加固病险水库9567座，一批防洪安全隐患得以消除。完成了涔天河水库扩建、黄盖湖防洪治理工程、钱粮湖等三垸安全建设一期及分洪闸工程，统筹推进灌区、涝区、中小河流、山洪灾害防治等工程建设，为抗洪战场筑起一道安全防线。水利洪涝灾害年均损失率由1.33‰下降到0.57‰。三湘儿女打赢了一场又一场艰苦卓绝的防汛抗旱硬仗。

两手发力，深化改革兴水利

去年，“湖南水权交易大厅”平台正式上线，全年交易水量1308万立方米。长沙县桐仁桥灌区结算回购节余灌溉用水权664万立方米，实现了政府、供水单位和农户“多赢”。

“多赢”来自改革。湖南坚持政府和市场两手发力，大力推进水利改革，激活“一江一湖四水”。

以“政府之手”促发展。全省水利系统把准定位，在履行好水行政管理职能的同时，优化涉水政务服务事项审批流程，政务服务事项时限再压缩、审批大提速。全面加强水利法治建设，水利工程管理条例、湘江保护条例、河道采砂管理条例等相继出台，为水治理搭建起“四梁八柱”。充分利用现代信息技术，管水、调水、用水更有“智慧”。

以“市场之手”添活力。湖南充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，全省水权水市场、投融资等重点领域改革向“深水区”挺进。通过扩大专项债券、金融信贷和社会资本，吸引更多市场主体投入水利项目建设，财政资金、金融信贷、社会资本共同发力的水利投融资格局初步形成。

2023年，全省完成水利基础设施建设投资631.9亿元，创新高。全省发行水利项目专项债券121.7亿元、银行贷款和社会资本145.7亿元，同比增长110%、4%。

长沙县在试点中引进社会资本，助推灌区现代化建设；澧阳平原灌区与社会资本探索开展“股权合作+EPCO”模式，盘活水资源。

“献策湖南”金点子摘登

在助力中部地区崛起战略中贡献财税力量

省财政厅科研所 宋高胜

一是推动区域协同共进。依托湘赣边区域合作示范区和鄂南湘北跨省协作示范区建设，积极构建中部地区省际合作机制。推动建立跨区域、跨流域、全链条、多形式的横向生态补偿机制。依托长江中游城市群、中原城市群等，推动关键领域和制度层面合作，实现高端要素跨行政区流动。

二是推动财力下沉统筹。出台培育和发展新质生产力的政策举措，争取加大转移支付支持力度。积极争取中央财政在分配均衡性转移支付增量等财力补助时，向人口规模大、人均财力水平低的中部地区倾斜。赋予地方转移支付资金分配自主权，整合支持方向相同、扶持领域相近的资金，统筹用于事关本地经济社会发展的重大项目。

三是推动财税制度改革。加快健全地方税体系，研究将部分生产（进口）环节征收的消费税稳步后移至批发或零售环节，进一步扩大消费税征税范围，培育扩大地方税源。在中部地区增加财税政策试点，设立房产税、遗产税等直接税税种，为增加地方收入培育新增长点。

建立互联网医院监管平台和质控平台

湘江新区卫健局 王洪

一是构建数据监管体系。通过收集、整合和分析互联网医院各类数据，防止数据篡改和泄露，实现对医疗服务全过程监管。

二是建立服务监管机制。制定互联网医疗服务标准和规范，对诊疗行为等实时监控、评估。建立患者评价和反馈系统，及时处理患者意见，提升服务质量。

三是强化质量控制和合规性监管。设立专门的质量控制部门，对互联网医院医疗质量定期检查和评估。加强对互联网医院合规性监管，督促其严格遵守法律法规。

四是加强相关监管部门协调。推动相关部门密切合作、信息共享，形成监管合力，共同推动互联网医院监管平台完善和发展。

以高水平法治护航新质生产力发展

省委党校中青班学员 刘士琳

为进一步优化法治化营商环境，以高水平法治护航新质生产力发展，建议：

一是完善法律法规，护航产业发展。在产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面加强立法规划、突出立法重点，做到立、改、废并举，不断提高法律法规的针对性、及时性、系统性。及时建立包容审慎的执法、司法体系，探索推行不予实施行政强制措施、免罚轻罚清单，为企业健康成长留足空间。

二是优化服务环境，确保公平竞争。要深刻认识市场在资源配置中的决定性作用，进一步厘清政府与市场的关系，深化“放管服”改革，进一步压缩审批环节、优化审批流程、简化审批手续，推动依法依规、科学适度行使公权力。

三是强化法律监督，严格规范司法。依法惩治扰乱市场经济秩序犯罪和侵害企业权益犯罪，加强对涉企案件、经济犯罪案件的立案监督和对利用刑事手段插手民事、经济纠纷的监督，加大对涉企民事生效裁判和执行案件的监督力度，切实依法保护民营企业产权和企业家合法权益。

进一步健全好人礼遇机制

衡阳县委宣传部 胡卫华

一是探索健全模范好人礼遇机制。出台精神和物质奖励相结合的礼遇机制，探索成立模范好人基金。针对因自然灾害、重大疾病、重大变故导致生活困难的模范好人，会同有关部门在生活、医疗、就业、养老等方面予以帮扶。拓展礼遇渠道，推出模范好人“就医绿卡”“公交礼遇卡”“景区特惠卡”等。

二是重点突出模范好人引领作用。多角度挖掘模范好人的先进事迹，定期举办模范好人交流、巡讲活动，邀请模范好人走进网络直播间，与网民开展互动交流，全方位宣传模范好人事迹。

三是充分发挥模范好人社会效应。推荐模范好人担任“两代表一委员”，打造一批模范好人推荐官和代言人。

支持武冈市申报国家历史文化名城

武冈市古城保护与建设事务中心 杨小武 李铁

武冈是目前全国唯一集侯国都城、藩王治所、帝王都城于一体的历史文化名城，文物古迹丰富，现存各级文物保护单位53处。为进一步支持武冈市申报国家历史文化名城，建议：

一是在保护、传承、利用文化遗产上下功夫。优先抓好现有文物、古城格局、古城文化的保护工作，深入挖掘武冈历史文化资源，丰富古城历史文化载体。

二是改善历史城区人居环境与基础设施。注重文明传承、文化延续，突出地方特色，改善人居环境和基础设施。老城区主要做好“减法”，新城区主要做好“加法”，让城市品质在一“加”一“减”中提升、飞跃。

三是加大支持力度，全面推进国家历史文化名城申报工作。

加快文旅融合，构筑湘中文旅高地

娄底市委宣传部 肖静

娄底作为湖南中部重要节点城市，有着独特区位优势和山水人文资源，应加快文旅融合发展，构筑湘中文旅高地，建议：

一是构建娄底与各区域文旅产业联动发展新机制。加快构建娄底与长株潭地区、湘南片区、湘西片区等区域联动发展新机制，推动娄底与各区域资源聚合、项目结合、产业融合。

二是构建娄底文旅产业高质量发展新业态。突出特色、差异发展，加快紫鹊界梯田景区创建国家5A级景区的步伐，大力推进湄江等景区提质升级，将“蚩尤故里·湘中明珠”品牌打得更响。聚焦山水、非遗、美食、夜游等内容，统筹发展红色旅游、工矿旅游、研学旅游、城郊旅游，催生出一批具有影响力的新业态。

三是优化文旅环境，构建娄底文旅产业高质量发展新格局。全面优化文旅产业发展环境，推动线上线下政务服务能力整体提升。建立文旅财政资金投入机制，大力引导、支持社会力量积极参与文旅产业，加快形成文旅产业发展新格局。

加大南山草山生态保护修复

城步苗族自治县政协 曹正城

一是结合南山国家公园建设，统筹规划城步南山草山生态保护修复。设立修复专项基金，用于草山覆盖、牧草种植改良、围栏修建、斑秃草地治理、病虫害防治、水土养护等。

二是积极申报国家退化草原修复建设项目，增加草地建设项目数量，加大项目资金投入，提高草地建设亩投入标准，支持退化草地保护修复和畜牧业发展。

三是比照北方草原，建立南山草原生态保护补助奖励机制，在牧区实施禁牧补助、草畜平衡奖励、畜牧良种补贴、牧民生产资料综合补贴等，支持南山草地建设与保护修复的科学技术研究。

（湖南日报全媒体记者 王振亚 通讯员 水月月 整理）

省人大常委会召开法治政府建设专项监督代表座谈会

同向发力同题共答 推动法治政府建设开创新局面

湖南日报3月21日讯（全媒体记者 陈奕樊）21日，省人大常委会召开法治政府建设专项监督代表座谈会。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，秘书长王晓科出席。

会上，10位来自民营企业的省市县三级人大代表围绕构建诚信建设长效机制、提升营商环境法治化水平、加强法治人才队伍建设等建言献策。代表们表示，将深入贯彻习近平法治思想，充分发挥代表在监督工作中的作用，在法治轨道上推动法治政府建设提质增效。

省十四届人大常委会第九次会议将听取和审议省政府关于法治政府建设情况报告和部门依法行政情况报告，并开展满意度测评。乌兰指出，要在思想认识上聚共识，深刻认识法治政府建设对于推动高质量发展、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的作用和意义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来。要在推进过程中求共为，带头学法、尊法、守法，善于通过正当的渠道、法律的武器捍卫自身权益，把企业的发展壮大建立在守法经营的基础上，建立在按照市场规则行事的基础上，为经济社会发展作出更大贡献。要在监督实施上担共责，发挥好离市场最近、感受法治政府建设最直接最深入的优势，积极依法履职尽责，多提出站位高、情况准、操作性强的代表建议，共同推动我省法治政府建设开创新局面、见到新气象。

加快发展健康医疗新质生产力

湖南日报3月21日讯（全媒体记者 唐亚新）21日，健康医疗大数据产业集群项目招商会在长沙召开。省政协副主席、省工商联主席、省生物医药及医疗器械产业链链长张健出席。

近年来，随着人工智能、大数据、云计算等数字技术的广泛应用，智慧医疗等蓬勃发展，数据要素深度融入医疗健康各个环节。

招商会聚焦健康医疗大数据进行招商引资项目推介。人民卫生出版社、一脉阳光影像医学集团、省工信厅、省商务厅、省卫健委、省工商联等相关单位和企业代表，围绕提升健康医疗大数据安全和合规应用、推动相关产业发展等方面作交流发言，积极建言献策。

会议指出，健康医疗产业向数字化转型的进程中，数据要素产生新的价值增量，要积极拥抱数字技术，加快发展健康医疗新质生产力。积极探索在确保个人隐私和数据安全的前提下，健康医疗大数据运营的交易规则、应用规则，推动医疗数据安全有序利用，聚焦区域特色，进一步拓展大数据产业应用链条。要通过模式创新、整合、盘活区域内存量医疗资源，加快市场与产业融合发展，吸引更多上下游优质企业集聚湖南，培育打造相关优势产业集群。

湖南举行重大文旅项目集中开工仪式

一季度全省开工82个项目

湖南日报3月21日讯（全媒体记者 刘涛）项目工人精神抖擞，挖掘机整装待命，奠基石迎风而立……3月21日下午，“潮起潇湘 产业倍增”2024全省重大文旅项目集中开工仪式在衡阳市南岳区举行。据悉，全省一季度已开工文旅项目82个。

本次开工仪式采取“1个主会场+4个分会场”视频联动的形式，主会场衡阳市南岳区金月湖公园及文旅综合体，分会场长沙市福临镇福临驿站、湘潭市映山红·韶山红色文化培训中心、常德市澧县中华文明探源工程——湖南考古基地、张家界市中国棋院等五大文旅项目同步开工。

据省文旅厅介绍，一季度全省开工文旅项目82个，总投资达298.96亿元。其中，投资额10亿元至50亿元项目7个，总投资93.97亿元；投资额50亿元以上项目1个，总投资100亿元。从项目类别看，基础设施项目16个，总投资26.82亿元；文旅产业类项目58个，总投资263.69亿元；文旅产业相关类项目8个，总投资8.45亿元。全省开工项目总体呈现投资体量较大、产业质态较好、带动能力较强等特征。

衡阳今年以筹办第三届湖南旅发大会为契机，共铺排重点文旅项目86个，总投资753.35亿元。从4个分会场传来消息，长沙8个项目当天同时开工，今年共铺排重大文旅项目183个，总投资1181.29亿元。湘潭市今年共铺排文旅项目107个，总投资251.32亿元，一季度已开工8个。常德今年铺排重大文旅项目28个，总投资72.72亿元。张家界今年铺排文旅项目38个，总投资349.89亿元，一季度开工8个，总投资27.32亿元。