

加快形成新质生产力 要科学把握四组重要关系

曹普华

核心提示

新质生产力作为一个原创性概念,其提出的背景是什么?应如何深入理解其深刻内涵?本文特围绕上述问题进行阐释。文章指出,科学把握新质生产力的“新质”与高质量发展的“高质量”、新质生产力的“新质”与现代化产业体系的“现代化”、新质生产力的“新质”与先进生产力的“先进”、新质生产力的“新质”与新质生产力的“新质”四组重要关系,是新质生产力形成的关键所在。

“新质生产力”是习近平总书记在敏锐洞察第四次工业革命趋势、深入研判“两个大局”相互交织和推进高质量发展时代要求基础上提出的原创性概念,代表着更创新、更高阶、更可持续的生产力发展方向和经济运行驱动力。对新质生产力的理解,需要从创“新”性和“质”变性两个维度出发。所谓“新”,是指新质生产力不同于一般意义上的传统生产力,体现了技术新突破、经济新发展、产业新升级的高度统一;所谓“质”,是指传统生产力因科技创新与产业升级,在新的生产条件下所衍生的新形式和新形态。“新质”强调的不是对既有生产力的修修补补调整完善,而是要以创新驱动、产业变革和释放激发人的创造力为核心,推动实现生产力体系重塑、新要素条件重组、新产业质态重构。“新质”的重要之处在于“赋能”,以“新质提质”是形成新质生产力的关键所在。

科学把握新质生产力的“新质”与高质量发展的“高质量”的关系

习近平总书记强调,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”,这深刻阐明了新质生产力与高质量发展具有高度的内在契合性。“新质”与“高质量”是相互促进、相互支撑的辩证统一关系。其一,生产力的“新质”蕴含着生产要素配置效率之“高”、科研成果转化效率之“高”和生产效率之“高”的“高质量”内涵;其二,衡量生产力“新质”的关键标准在于能否满足人民群众对美好生活的需要,涵盖物质文明、精神文明、生态文明、个体价值实现、社会治理参与等发展“高质量”层面;其三,若想实现发展“高质量”,就必须加大对科技创新、人才培养、基础设施建设、产业升级等投入,这必会激发向高品质攀升、向多样化拓展的新兴需求,将为生产力的形态由“传统”跃迁至“新质”厚植发展沃土。

新质生产力符合“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展要求,最大的特点是创新,但创新就意味着不确定性风险。我国科创综合能力、科技成果转化与发达国家仍有较

大差距,产业核心基础零部件、核心软件、先进基础工艺、关键基础材料等还受制于人,特别是发展战略性新兴产业、未来产业还存在一定短板。面对发展新质生产力的不确定性和不可知性,相较于新发展理念指导下的高质量发展的较强稳定性,“新质”还应重点强调风险的防范。要以习近平总书记“因地制宜发展新质生产力”为根本遵循,既要让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,又要高度警惕和坚决克服脱离实际、盲目攀比、任性蛮干等种种不良倾向。

科学把握新质生产力的“新质”与现代化产业体系的“现代化”的关系

习近平总书记强调,“要围绕发展新质生产力布局产业链”“在建设现代化产业体系上精准发力”“把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向,加快改造提升传统产业,前瞻部署未来产业”。这充分说明,新质生产力不是一个虚空的理论观念,而是一个务实的发展策略,“创新”“新兴产业”“未来产业”是形成新质生产力的三个“关键词”,构成一个意涵丰富、相互关联的完整链条。现代化产业体系具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点,能为新质生产力发展壮大提供巨大空间,新质生产力在产业层面也表现为新型要素优化组合形成的现代化产业体系。

发展新质生产力与构建现代化产业体系是一体两翼、相辅相成的,新质生产力的“新质”属性与现代化产业体系的“现代化”特性具有内在一致性。首先,现代化产业体系的“现代化”与新质生产力的“新质”是一

个动态发展的过程,其内涵和要求都与产业的内生动力、外在关联度高度相关。其次,新质生产力的“新质”更强调的是质态,而不是业态,不是农业效益低就升级为工业、工业有污染就升级为服务业的结构转型,而是要以质量增效、结构升级和创新驱动为主攻方向,加快形成具有破坏性创新、爆发性升级、动态性更迭的新质生产力,赋能产业体系增强智能化、绿色化、融合化等现代化特性。再次,产业是生产力变革的具体表现形式,新质生产力的“新质”是否具有变革动力,也需要产业体系“现代化”所强调的创新引领性、开放竞争性、发展可持续性来体现。

科学把握新质生产力的“新质”与先进生产力的“先进”的关系

生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素,人类社会历史演化过程就是社会生产力从落后到先进的发展过程。生产力也是进化的力量,新质生产力代表先进生产力的演进方向,是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态,这体现了生产能力、生产水平、生产效率和生产潜力的有机统一。新质生产力的核心本质是先进生产力,“新质”与“先进”的生产力是相通的,都要依靠“内源性技术支撑”来实现,都要取决于更高层次的劳动者,更高层次的劳动资料,更广泛范围的劳动对象,以及劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升和质变,“先进”与“新质”兼具创新驱动、开放融合、以人为本的特性。

但新质生产力又不完全等同于先进生产力,无论是农耕社会、工业革命,还是信息

技术革命,科技进步和产业革命均能催生先进生产力,但这并不意味着都是新质生产力。“新质”不是替代“先进”,也不是覆盖了“先进”,而是对“先进”的继承和发展。新质生产力以先进生产力为前提,同时又实现了对先进生产力的超越。“先进”更注重的是跨越性而非可持续性,而“新质”则强调立足于跨越式发展可持续的生产力,凸显绿色低碳特性,这就成了区别于“先进”的鲜明标识,正如习近平总书记所提出的“新质生产力本身就是绿色生产力”。

科学把握新质生产力的“新质”与新发展格局的“新”的关系

习近平总书记深刻指出:“加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。”党的二十大报告明确提出要增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,着力提高全要素生产率的要求,加强以质量变革、效率变革、动力变革为主要内容的生产力赋能的机制建设。这集中体现了新质生产力与新发展格局互促互进的辩证统一关系。

一方面,新发展格局之“新”重点在于国内国际两种资源、两个市场如何摆布和平衡的问题,构建新发展格局是一个产业、投资、消费、分配、区域等多个结构完善的过程,也是制度和与技术长期耦合渐进的过程,最本质的特征是实现高水平的自立自强,需要新质生产力之“新质”来促进,实现以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,以规模扩大、结构升级的内需牵引和催生优质供给,推动有效需求和有效供给良性互动和高水平动态平衡。另一方面,发展新质生产力也是为了有效提升我国经济发展的自主性、可持续性和韧性,真正在全球创新链、产业链、供应链中占据主动。新质生产力之“新质”需要新发展格局之“新”来支撑与放大,内外结合、内外畅通的良性循环是重塑新生产要素优势的基础保障,既能增强发展效率、动能和安全的“新质”属性生产力,还能放大新质生产力形成后的价值创造优势。

(作者系湖南省委分管日常工作的副秘书长、省委办公厅主任)

练好调查研究基本功

邓锟

调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。做好新时期的调查研究工作,关键在于以习近平总书记关于调查研究系列重要论述精神为指引,围绕全面贯彻落实党的二十大精神,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,为实现经济社会高质量发展贡献智慧力量。

敢于从盘根错节中发现问题,问题是时代的声音,每个时代总有属于它的问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终注重通过调查研究发现矛盾和问题,扭住改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面深层次矛盾和难点问题精准发力,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。当前,世界百年未有之大变局加速演进,外部环境不确定性因素增多,中国式现代化建设正在推进,我省改革发展稳定面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾,迫切需要通过调查研究精准把脉,找到破解难题的办法和路径,真正做到“是为了解决问题而调查,不是为调查而调查”。具体调研工作中,不能只满足于听、转、看之类的蜻蜓点水、浅尝辄止。开展调查研究,不能只关注次数,不重视质量,要杜绝“除了开了许多座谈会,带走一堆文字材料,什么问题也没发现”的情况。应该坚持问题导向,以“找准存在问题”为出发点,多层次、全方位地了解情况,面对面地商讨问题,把事情的来龙去脉搞清楚,进而有的放矢、解决问题,作出符合客观实际和人民群众愿望的科学决策,推动各项工作顺利开展。

精于在“心入”中摸清实情。习近平总书记一贯倡导实事求是的优良作风,强调调查研究一定要从客观实际出发,不能带着事先定的调子下去。2015年,在中央党校县委书记研修班学员座谈会上,习近平总书记强调:当县委书记一定要跑遍所有的村;当地市委书记,一定要跑遍所有的乡镇;当省委书记应该跑遍所有的县市区。2002年他到浙江工作9个月就跑了69个县,2005年有117天在外调研,2007年到上海工作半年就调研了19个区县。调查研究只有坚持实事求是的原则,奉行求真务实的作风,才能发现问题的真正症结。我们在调研过程中,必须坚持实事求是的原则,树立求真务实的作风,既要“身至”,也要“心入”;既要善于听顺耳话,也要乐于听逆耳言;既要让群众反映情况,也要请群众提出意见;对调查了解到的真实情况和各种问题,认真接受、客观归纳,使制定的决策和工作举措既符合客观规律,又紧贴实际情况、满足群众意愿。

善于从纷繁表象中找到对策。调查研究根本目的是解决问题。20世纪60年代初,为了度过当时国民经济的严重困难,中央领导们纷纷就当时一些重大问题开展调研。比如,毛泽东身体力行,亲赴广州调研“大跃进”“两个平均主义”问题。又如,邓小平、彭真在北京顺义县调查后,在联名致毛泽东的信中分析了社队规模、粮食征购和余粮分配、供给制、食堂、家庭副业等问题。正是由于老一辈领导人善于从现实难题中寻找办法、思考对策,从而推动中央当时很快就形成了解决一系列重大经济社会问题的正确决策,使困难局面迅速得到扭转。正如习近平总书记所强调的,衡量调查研究搞得好不好,不是看调查研究的规模有多大、时间有多长,也不是光看调研报告写得怎么样,关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决好。必须在全社会调查研究的基础上,进行深入细致的思考,把零散的认识系统化,把粗浅的认识深刻化,由表及里、由浅入深,找到事物的本质规律,拿出及时可行的对策措施,真正找到解决贯彻落实党中央决策部署、关系经济社会发展全局的重大问题等的有效途径,切实做到有所获、研有所用。

(作者单位:湖南省社科院(省政府发展研究中心))

在基层历练中涵养「泥土」气质

寇 颖



习近平总书记指出,“刀要在石上磨,人要在事上练,干部不经风雨、不见世面是难以成大器的”。基层是青年干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干的生动课堂。作为推进乡村振兴战略、推动高质量发展的生力军,青年干部要在基层历练中褪去“书生气”,涵养“泥土”气质,成长为充满朝气的“泥腿干部”。

常讲“乡里话”。“感人心者,莫先乎情。”青年干部涵养“泥土”气质,首先要学会讲“方言土语”,常讲“乡里话”,在“方言土语”中拉近与百姓的距离。学会“换位思考”,为群众说话,把文件话语转化为大白话、翻译成“土道理”,以喜闻乐见、通俗易懂的方式,把党和国家的大政方针讲明白、讲具体、讲透彻、讲扎实,让惠民政策真正“飞入寻常百姓家”。

多走“泥巴路”。坐在办公室,难以量出农村公路的长度;操作电脑键盘,难以划清征占土地的界限;拨打电话,难以解开人民群众的急难愁盼。青年干部涵养“泥土”气质,需要把办公室搬到田间地头,用脚步寻找问题、用调研提出办法。在“脚步为亲”的用心用情中熟悉村情、掌握民意,了解百姓的痛点、堵点,尽心竭力解决人民群众的操心事、烦心事。

多读“无字书”。农村是大课堂,群众是好老师。基层事务看似平凡简单,但件件蕴藏着大学问。青年干部要时刻保持“空杯”心态,走出舒适区,摘下“高学历”的帽子,脱掉“孔乙己”的长衫,在农村“沃土”墩苗、汲取养分,在拜老百姓为师、向基层干部取经中,获得“沾泥土”“滴露水”“冒热气”的宝贵经验,为基层工作开展启发思路、打开局面。

(作者系湖南省2022届选调生,桂东县寨前镇白竹村党总支书记助理)



凤凰县腊尔山镇科茸村,党员干部深入田间地头摸实情、查症结、理思路,让决策更接地气,让政策更得人心。(资料照片) 石丹丹 摄 (湖南图片库)

打通应急管理“最后一公里”

邓凯兵

习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调,进一步提升基层应急管理能力。乡镇作为应急管理的“最后一公里”,应坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,以《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》为指导,科学构建应急管理组织、责任、预防、救援四大体系,全面提升应急处置能力和公共安全水平,为人民群众生命财产安全筑牢安全防线,为高质量发展提供安全保障。

协调“一块牌”,加强党的领导。乡镇是应急管理第一线,要牢固树立大应急、大安全理念,将自然灾害防治、安全生产监管和突发事件处置等纳入应急管理全过程。作为全省乡镇应急能力建设试点镇,益阳市兰溪镇针对乡镇应急救援工作面临的新情况、新挑战,撤销了原有的“安委会、防指、森防指、减灾委、抗震委”等协调机构,由应急部门牵头,统一成立应急委和应急指挥部,更好地统筹安全与发展。同时,坚持党政同责,健全风险防控化解机制和突发事件处置机制,提升防控处置能力,牢牢守住安全底线。

责任“两张单”,压实各方责任。应急管理涉及多个行业,是一项系统性工程。因此,乡镇必须由“镇-村(社区)-组(屋场)”三级共同发力,党员干部发挥模范带头作用,应急和各部门单位各司其职,形

成齐抓共管的大应急格局。乡镇应当按照“一岗双责”和“三管三必须”的原则列出“党政领导干部和应急委成员单位应急管理责任清单”,特别是在自然灾害防治方面形成应急“综合防、牵头抗、统筹救”和部门“专业防、技术抗、协同救”的“联合作战”机制,既要发挥应急部门的综合优势,又要发挥业务部门的专业特长,坚决跳出基层“应急就是应急部门的事”的思想误区,消除部门之间“打太极”“踢皮球”的推诿扯皮现象。

救援“三统一”,快速反应救援。应急响应,速度第一。基层应急救援要做到快速反应必须做到“三个统一”。统一指挥,成立应急指挥部,应急指挥做到“一根指挥棒”,坚决不能打乱仗;统一值守,成立应急指挥中心,信息报送做到“一根出水管”;统一调度,组建综合应急救援队伍,救援力量做到“一支尖兵连”,坚决不打败仗。统一调度其实是统一救援力量和物资,形成“一张图”调度。救援力量方面,乡(镇)在组建以消防、公安、电力、卫生等具体业务部门中的专业救援力量为主导的综合应急救援中队的同时,要充分发挥党员干部、志愿者、社会救援力量的补充作用,建立村(社区)乃至小组(小区、屋场)的应急救援志愿者队伍。应急物资方面,设立乡(镇)、村(社区)、小组(小区、屋场)

应急物资储备库(室)点,依据“以防万一”的原则备足应急物资和装备,打造“镇域三十分钟、村域十分钟”的救援辐射圈,做到处早、处小,尽最大可能实现“小事不出村、大事不出镇”的应急救援目标。

预防“四张网”,科学严谨预防。安全第一,预防为主,综合治理。基层要织密织牢四张“预防网”来推动“事后救”向“事前防”的转变;以宣传教育和业务培训为重点的宣传教育网,以安全事故隐患排查和自然灾害风险普查为重点的排查整治网、以科学监测和精准预警为重点的监测预警网,以预案编制和应急演练为重点的预案演练网。如此,方能提升除隐患、控风险、遏事故的能力,提高基层常态化预防水平。推动科学防,强化科技支撑,整合各类监测监控的同时,统筹网格员、灾害监测员、护林员等力量。推动示范防,以安全发展示范乡镇、防灾减灾示范社区、平安校园等为载体,加强乡村安全的探索实践与示范引领。推动全域防、全时防、全民防,重点关注山塘水库、交通道口等重点部位,节假日、上放学、红白喜事等重点时段,孤寡老人、留守儿童等重点人群及学校、医院、养老院等人员密集场所,“一个也不能落下”,筑牢全民防线,守住安全底线。

(作者系益阳市赫山区兰溪镇党委书记)

