

中办国办关于加强生态环境分区管控的意见

◀◀(上接1版①)

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务 and 智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁开发、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区

管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关部门干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革委要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策、规划时,应充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区区管监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标 and 任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、的良好氛围。

(新华社北京3月17日电)



2024年开普敦狂欢节16日晚在南非立法首都开普敦拉开帷幕。富有中国传统文化特色的华侨华人方阵闪亮登场,令中国元素在狂欢节上耀眼夺目。开普敦狂欢节源于2010年世界杯,此后每年举行一次,如今已成为当地一张亮丽名片。图为当日,在南非立法首都开普敦,中国方阵的花车参加开普敦狂欢节游行。

新华社 发

新华社记者 柳王敏

仲春时节,草木葱茏,游客走进湖南省益阳市高新区谢林港镇清溪村,漫步于乡村乡野间,品书香、观繁花、听春雨,春潮在清溪涌动,生机勃勃,如诗如画。

20世纪50年代中期,作家周立波从北京回到故乡清溪村,创作了以清溪村为原型的小说《山乡巨变》。他在书中写道:“我要经我手把清溪乡打扮起来,美化起来,使它变成一座美丽的花园……”近年来,清溪村通过打造“文学之乡”,以文化促乡村振兴,让巨变从书中走进现实。

村道通畅,庭院整洁,掩映在绿树竹林中的书屋是清溪村的一道别致风景。51岁的村民卜雪斌向记者回忆说,2022年3月,他成为村里“第一个吃螃蟹的人”,主动将自家房屋改造成立波书屋,推广《山乡巨变》等周立波著作、卖擂茶从此成了他的日常工作。

“文学成为我们村的名片,我不仅找到致富的好路子,更富了脑袋。”这两年来,卜雪斌感受特别深:“我以前在矿山打工,用手来搬石头,现在搬书。为了经营好书屋,我会讲普通话了,表达也更流畅,文化水平也跟着提高了。”

读书拓展了村民的精神世界,书香在乡村弥漫,文化振兴带来发展新气象。如今,清溪村已建起21个以作家或出版社命名的书屋,其中作家书屋均根据其出生地、创作风格和作品特点进行设计装修,为读者提供沉浸式阅读空间。

记者走进迟子建书屋,迎面而来是东北“冰

清溪村：春潮书香写巨变

天雪地”的仿真场景:雪地、雪松、雪屋,以及屋檐下长长的冰凌。书屋主理人孙桂英在黑龙江出生长大,嫁到清溪村21年了。一到书屋,她就找到了“成长的记忆”。“迟子建在书中所写,就是我在东北的原生活,感觉特别亲切,静下来读一读,就找到了自己的快乐。”她说。

书屋提供书籍、文创产品等,村里还定期举办文学讲座、读书会、朗诵会、花鼓戏剧节等文化活动,清溪村的书香文化远播周边。随着基础设施不断完善,村容村貌日渐美化,生态观光、农耕文化体验、文学研学实践等农文旅业态多元开发,越来越多的游客走进清溪村,在乡野间找寻文化之美,感受“诗与远方”。

清溪村党总支书记蔡真说,清溪村探索“公司+集体+农户”的管理模式,为村民提供讲解员、司机、保洁员等就业岗位,景区内的农家餐饮、擂茶馆、农家摊点、民宿等,带动就业500余人。2023年清溪村共接待游客120万人次,实现旅游收入1000多万元,同比增加40.3%,带动村集体收入达120万元。

清溪村蓬勃发展,近年来已吸引不少年轻人返乡创业,32岁的邓旭东就是其中之一。2019年他回乡创业,深刻地感受到家乡的农文旅产业的巨大发展前景,当即作出决定,辞掉深圳的高薪工作返乡。近年来,邓旭东通过流转部分山林,建立了家庭生态农场,带领村民共同富裕。“希望尽快将清溪村农业做出品牌,实现农文旅融合发展,将家乡之美更好地推介出去。”他说。

(据新华社长沙3月17日电)

◀◀(上接1版②)

“长沙的电动车以及电池材料行业正在快速发展,而且有行业内许多优秀的合作伙伴。”2021年底,来自德国的马克,作为巴斯夫杉杉分管战略和市场的副总经理,开始常驻长沙工作。他介绍,巴斯夫杉杉的产品广泛应用于国内外高端动力车型的正极材料供应体系。

汇聚全球智慧、催生领先成果,越来越多来自全球的研发人员、研发中心与长沙双向奔赴、相互成就。

索恩格、万兴科技等已在长沙建设全球研发中心;

舍弗勒在长沙设立了大中华区第二研发中心;

松井新材料、湘北威尔曼、威胜集团、维胜科技、广汽三菱、博世汽车等在长沙成立了外资研

发中心。

当前,全球经济和空间布局发生深刻变化,全球研发中心重新布局。与此同时,湖南正在大力建设“三个高地”,尤其在打造“具有核心竞争力的科技创新高地”上,需要更多研发力量支撑。

省委十二届四次全会对推进“三个高地”建设进行了全面科学部署,诚挚邀请科技含量高、市场潜力大、带动能力强、综合效益好的产业项目来补链延链强链,迫切需要拥有制度创新和技术创新强大驱动力的企业参与现代化产业体系建设。

长沙也需要“全球研发中心城市”这样一个战略支点来强引领、作支撑,构筑起以创新驱动的研发高地,成为湖南新质生产力发展的重要支撑。

这是长沙的机遇,也是长沙的使命。

的负担,使权、责、利对等,基层干部在做群众工作时才会有更大的主动权、更有底气和号召力。湖南各地在减负的同时也不断为基层干部赋能,为他们赢取更多的干事空间。邵阳市大祥区鼓励各级各部门减负松绑,赋

护新的温度—— “把最好的地块留给科研机构”

长沙大泽湖畔,大陆希望中心总部经济产业园项目建设现场热火朝天。2月20日开工的产业园项目三期总投资约65亿元,将建成“研发+总部+智造基地”完整生态链企业集群。

“长沙望城区为我们‘量身定制’了项目落地方案,大到中下游链上企业及周边市场匹配,小到公司注册细节。落户望城后,区里还成立项目工作专班‘护航’,大事小情均第一时间响应。”大陆希望投资发展有限公司总经理王文佳有感而发。

这样的故事还有很多,360集团落地长沙天心经开区的过程,也是长沙营商环境好的佐证。

去年9月1日,在全球研发中心城市首开式上,360集团与长沙市政府签约,为促成项目尽快落地,天心经开区派出一位副主任“主盯”。

能增效,提升服务能力和水平,为优化营商环境提供有力保障。

冷水江市进一步破解“基层工作量‘正金字塔型’、基层干部数‘倒金字塔型’”结构性矛盾,在一线“囤”精干力量,推动人财物等向基层倾斜。

“有次360集团临时通知我们开会,为了不耽误会议,我们凌晨4时出门,赶7时飞北京的航班。当天的谈判一直从早上谈到下午5时多,他们在开会商定时,我们就一直守在门口等结果。”天心区经济合作局相关负责人说。

“在长沙创业有幸福感、获得感、归属感。”采访过程中,各个企业对长沙的创新创业环境交口称赞。

在浏阳河畔,年轻的长沙市马栏山视频文创产业园迅速拔节成长,诸多文创、科创型企业在业内脱颖而出。去年8月,湖南银河酷娱文化传媒有限公司倾情打造电影《学爸》,一上映便火爆出圈,票房突破6亿元,是马栏山本土孵化的第一部院线大电影。银河酷娱负责人刘晓认为,电影《学爸》赢得口碑与票房双丰收,得益于园区出台高新视频内容生产做强“马栏山出品”等文件措施,鼓励企业孵化一批又一批精品内容。

衡阳市在直面问题中找准“负”的根源,在综合施策中激活“赋”的动力。推动基层权责一致、责能一致,力争在村级组织回归自治属性上探索出可供借鉴的衡阳模式。

……

◀◀(上接1版③)

减负与赋能,是保证基层工作求实效有实绩的一体两面,就像为树木除去多余的枝丫,是为了使其生长得更挺拔茂盛。

减负赋能,正是为了实干高效,减去不必要