

## 把民生“施工图”变成惠民“实景图”

——在湘全国人大代表热议政府工作报告中的“民生清单”

湖南日报全媒体记者 王为薇

“就业是最基本的民生”“开展基础教育扩优提质行动”“居民医保人均财政补助标准提高30元”……今年的政府工作报告中，一幅幅民生“施工图”跃然纸上。3月6日，十四届全国人大二次会议湖南代表团在驻地举行代表小组会议，继续审议政府工作报告。代表们纷纷表示，将锚定报告中的“民生清单”，真抓实干、攻坚克难，努力把民生“施工图”变成惠民“实景图”。

### 希望更多年轻人成为技能大师

政府工作报告提出，打造卓越工程师和高技能人才队伍。对此，全国人大代表、湖南省常德烟机公司金工车间FMS柔性制造线操作工符国强感触颇多。从一名初级工人成长为技能大师，符国强没有经过系统科学的培训，更多的是靠自身钻研。他建议，重视高技能人才培养体系的建设，扩大高技能人才培养的规模和渠道。“希望更多的年轻人留在工厂，留在车间，将来成为技能大师，成为大国工匠。”

就业是民生之本。残疾人就业，不仅关乎个体的生存和发展，也彰显整个社会的公平和包容。

作为一名残疾人代表，全国人大代表、湘雅博爱康复医院职业社会康复部副主任文晓燕十分关注残疾人就业。“报告提出，加强对残疾人等就业困难人员帮扶，给我们这个群体巨大鼓舞。”她说，建议加快残疾人运动员贯通式教育体系建设，提高残疾人运动员受教育水平，促进就业。同时，进一步完善优秀残疾人运动员就业政策，实现残疾人运动员平等参与社会分工，引导高校以就业为导向，开设相关专业，满足不同阶段、不同层次残疾人运动员就业需求，让残疾人运动员学以致用，更好地与就业市场对接。

### 让老百姓在家门口有人治病、治得好病

“政府工作报告提出，提高医疗卫生服务能力。作为基层医疗工作者，倍感振奋。”全国人大代表、洪江市沅河镇清水青村村委会委员杨理是一名乡

村医生。当选全国人大代表以来，进组入户的行医之路，成了杨理收集民声民意的“主阵地”，最让她牵挂的还是村民看病难的问题。“当前，部分基层卫生院运转艰难、村医经费保障较低。”她建议，国家及省级层面增加对基层医疗机构的财力保障，用待遇留人、用事业留人，真正让老百姓在家门口有人治病、治得好病。

政府工作报告提出，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。“2009年国家基本药物制度实施以来，国家将基本药物全部纳入基本医疗保障药品目录，总体降低了个人自付比例，减轻了患者负担。但基本药物品种少、采购难，部分基本药物价格偏高、质量不可靠等问题依然存在。”全国人大代表、湖南省常德市第一人民医院内分泌科主任甘胜莲建议，不断完善基本药物目录，加强药品价格监管，完善药品采购网络。

社区养老、养老保险、个人养老金……政府工作报告中，“养老”成为高频词。全国人大代表、湘潭宏大真空技术股份有限公司总经理黄乐建议，加快推进养老服务立法，推动养老服务高质量发展。“立法应以老年人的需求为导向。不仅要科学确立老年人养老服务需求类型，还要注重老年群体的人文关怀，更要处理好城乡养老关系。”

### 提高种粮大户的抗风险能力

政府工作报告指出，要加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，实施农机装备补短板行动。

全国人大代表、郴州粮油机械有限公司总工程师吴杰俊从事粮食机械研究工作30余年。他建议，加大对粮食加工机械的智能化、精准化、绿色化研发制造，实现传统粮食机械的技术升级，推广大中型高技术高质量水平粮食加工机械在粮食加工企业内的升级应用，提高粮食加工成品质量和出品率，确保国家粮食安全。

全国人大代表、张家界市慈利县芬芳种养专业合作社法人代表宁芬芳流转了1100亩土地种植水稻，从一个90后“姑娘家”成为“泥腿子”。今年初，持续低温雨雪冰冻天气给农田带来不小的伤害。她

建议加大对受灾严重的偏远山区的资金和项目支持力度，扩大农业保险的范围，以及惠农补贴的范围和标准，提高涉农企业、合作社和种粮大户的抗风险能力。

### 真正实现基础教育扩优提质

政府工作报告提出，开展基础教育扩优提质行动。如何扩优提质，两位关注基础教育的代表从不同角度提出了自己的建议。

全国人大代表、湖南科达电气股份有限公司总经理兼技术总监陈勇彪说，近年来，随着城镇化进程不断加快，进城务工人员随迁子女总量呈快速增长的趋势，如何保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务，是当前城镇基础教育面临的重要问题。他建议，应有序扩大城镇学位供给数量。全国人大代表、湖南省常德市鼎城区蔡家岗镇蔡家岗中学教师麻小娟则提出，应尽快将生源少的学校撤销合并，使农村学校实现规模办学，优化办学资源配置，真正实现扩优提质。

### 让绿色低碳生活成为新时尚

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。

政府工作报告提出，加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。全国人大代表、中国工程院院士、中南林业科技大学党委书记吴义强建议，尽快落实《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》，执行相关政策，采取务实举措，加快“以竹代塑”进程，让绿色低碳生活成为新时尚；完善碳足迹评价机制，加快洞庭湖区芦苇资源高效综合利用，守护好一江碧水。

“谁保护，谁受益，谁受损，补偿谁。”全国人大代表、湖南省常德市临澧县四新岗镇油菜种植大户沈昌健建议，建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，探索建立各项权益交易制度，建立生态产品交易市场，使保护者可以通过生态产品交易获得收益。建议加快建立区域间横向生态补偿机制，引导生态受益地区与生态保护地区建立稳定的横向补偿关系。

(参与采访：刘燕娟 陈奕奕 张璐 黄欣然 余蓉)

## 两会时评

### 懂得看“桅杆”，把握好未来

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

未来产业，作为新质生产力发展的先锋，虽然尚处萌芽阶段，但其对于整个经济社会的引领作用已然不可忽视。它犹如初露端倪的“桅杆”，是经济社会发展趋势的风向标。

“超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”这是习近平总书记3月5日参加江苏代表团审议时的重要讲话，既是对江苏实现高质量发展的具体要求，同时也是对全国各地推进高质量发展寄予的殷切期盼。

历史上，中国曾因错失多次发展机遇而付出了沉重的代价。如今，站在世界百年未有之大变局的十字路口，未来产业已成为各国竞相争夺的焦点。它不仅关乎科技进步，更涉及国家竞争力的重塑。看准“桅杆”，就必须具备前瞻性眼光和战略性思维。

去年底召开的中央经济工作会议明确提出，“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。今年全国两会政府工作报告中提到，制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。目标已经锁定，眼下最为关键的是，把前瞻性布局未

来产业的信心和决心，转化为现实生产力。

发展新质生产力，既要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。湖南根据自身资源禀赋，谋划了“4×4”现代化产业体系中的“人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料”等未来产业。这样的产业布局，既充分结合了湖南现有产业基础和优势，又重点兼顾了产业发展趋势与潜力。这种坚持从实际出发、“因地制宜”的努力，必将为湖南带来更多发展先机。

当然，发展未来产业，绝不意味着忽视和放弃传统产业。用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，也是一种未来产业。前不久的央视春晚长沙分会场上，一大批工程机械装备与中联重科智慧产业城在歌曲节目《星辰大海》中亮相，就展示了产业新旧融合的生动蝶变。期待未来产业与传统产业更多的“共融共舞”，激发产业与技术的乘数效应，为发展新质生产力注入新的巨大动能。

## 建议提案零距离

### 全国政协委员张健建议

### 加快推进民营经济促进法立法进程

湖南日报全媒体记者 唐亚新

“当前，民营经济发展正处在信心动力重塑期、增长转型突破期，以法律法规形式将支持民营企业发展壮大的各项政策予以确定，将极大程度稳预期、提信心，极大程度激励民营企业放心放手大胆发展。”3月6日，全国政协委员，省政协副主席、省工商联主席张健在接受记者采访时呼吁，加快推进民营经济促进法立法进程，从法律层面彰显党和国家坚持“两个毫不动摇”的坚强意志、坚定态度，给广大民营企业一颗“定心丸”。

张健介绍，近年来，党中央反复表明并以行动重申支持民营经济发展壮大的坚定立场和鲜明态度，并推出一系列助力民营企业发展、提振民营企业信心的政策。国家对制订一部民营经济专门性法律并为民营经济发展提供法律保障期待已久。在此基础上，促进

民营经济立法可谓顺理成章。

“让法律保障从纸面走到地面。”张健建议，要促进民营经济立法切实指向问题、解决问题，重要的是多听听经营主体尤其是民营企业家的声音，了解他们实际存在的困难、障碍、痛点，并通过细则条款得以体现。加强立法调研论证，广泛调研，针对性、前瞻性搭建立法框架、设计立法制度。聚焦民营企业家的核心关切，如平等对待、要素获取、创新环境、法治环境、政府诚信、政商关系等方面，制定一部务实、管用、操作性强的法律，促进民营经济健康发展。

“明确各级地方政府、部门在促进民营经济发展中的工作责任。”张健还建议，要压实各级主体责任，加强系统配套设计。国家层面，各部门要出台配套措施；地方层面，鼓励各地根据实际，形成配套制度保障体系。

### 全国政协委员张灼华建议

### 支持湖南建设全国低空经济示范区

湖南日报全媒体记者 唐亚新

“目前，湖南具备快速发展低空经济的良好条件。建议支持湖南建设全国低空经济示范区，打造面向未来的‘天空之城’。”3月6日，全国政协委员，省政协副主席、省工商联主席张灼华在接受记者采访时建议。

张灼华介绍，作为新质生产力的代表，低空经济正成为培育发展新动能的重要方向。去年，中央经济工作会议明确将低空经济打造为战略性新兴产业。湖南省委、省政府高度重视，明确将低空经济作为“4×4”现代化产业体系建设的重要内容。

“湖南全域低空空域管理改革试点取得突破性成效，为低空经济加速发展提供了先决条件。”张灼华介绍，我省探索出全域低空空域管理改革的“湖南模式”，低空空域划设、低空协调运行系统、

低空飞行监视系统等12项改革成果为全国首创。

张灼华表示，湖南构建了低空基础设施体系，为低空经济加快发展提供了基础条件。如通用机场网络体系方面，湖南10个通用机场具备通航功能，建成17个通用机场，可实现“全省飞、随地飞”。此外，湖南还具有低空制造业全产业链的基础，具备发展壮大的优越条件。湖南的低空经济市场主体涵盖了研发制造、生产销售、应用拓展等全产业链。

“要用好全域低空空域管理改革成果，并将其转化成实实在在的低空经济发展效益。”对此，张灼华建议，国家发展改革委、民航局等相关部门支持湖南建设全国低空经济示范区。同时，在重大项目布局、低空产业培育、低空基础设施建设资金保障、税收减免等方面给予支持，推动低空经济更好“起飞”。

“（紧接1版）长株潭作为湖南经济的核心引擎，湖南发展基础最好、资源最密集、创新最活跃的区域，在全面建设社会主义现代化新湖南乃至推动中部地区高质量发展中的战略地位举足轻重。

为更好发挥长株潭都市圈在湖南现代化建设和全方位开放中的重要战略支撑作用，进一步形成长株潭都市圈的辐射效应，带动整个中部地区的经济增长，打造全国重要增长极，提案建议支持湖南建设全国数字经济集聚区，制定支持湖南做大做强新一代自主安全计算系统等信创产业专项政策，在全国推广“两芯一生态”信创技术路线。支持建设北斗规模应用引领区，指导湖南办好北斗规模应用国际峰会，推动湖南北斗企业芯片、模块、终端等全产业链产品以及SAR遥感卫星、通信卫星等卫星数据服务产品

的市场化应用。在长沙建立全国一体化算力网络国家枢纽节点，支持马栏山国家5G高新视频内容产业核心基地建设。

“在战略腹地建设方案和产业转移布局中重点支持湖南，将新一代信息技术、新能源、生物医药、工程机械、航空航天及北斗等领域，纳入国家重大生产力布局范围。”提案提出，希望支持湖南建设承接产业转移战略腹地，支持国际产业转移及沿海产业转移向湖南倾斜。

提案还建议，支持湖南打造习近平生态文明思想理论高地。支持长株潭生态绿色高质量发展地区生态区域管理机制建设。支持高标准建设绿心中央公园，优先布局国家“山水工程”、历史遗留矿山生态修复示范工程、国家森林城市群等重大项目。支持绿色地区探索中国式现代化城市群生态融合发展新路径。

## 两会表情



3月3日下午，曾莲英（右二）、刘玲珊（左二）、焦祺森（右一）、邓华（左一）四位代表在讨论议案。  
湖南日报全媒体记者 刘尚文 摄

## 京湘连线

### 携手周边村一起往前冲

——花垣县十八洞村党员干部群众热议政府工作报告

湖南日报全媒体记者 张颐佳  
通讯员 黄馨怡 肖引霞

“我们的生活越来越有奔头！”望着电视，石拔三大姐高兴得不拢嘴。3月5日上午，十四届全国人大二次会议在北京开幕。湘西土家族苗族自治州花垣县双龙镇十八洞村的党员干部群众，齐聚村民石拔三家，集中收看直播，不时报以热烈掌声。

民族要复兴，乡村必振兴。十余年间，湘西十八洞村精彩“蝶变”的故事，映照出人民群众对美好生

活的向往。

“政府工作报告提出，要坚持不懈抓好‘三农’工作，扎实推进乡村全面振兴，让我们信心倍增、干劲十足！我们要以十八洞村为龙头，发展壮大特色产业，深入挖掘优秀传统文化、非遗文化，促进一二三产业融合发展，与周边村携手奋进，努力构建具有十八洞片区特色和优势的现代化产业体系，提高村民收入，建设宜居宜业和美乡村。”十八洞村驻村第一书记龙科激动地表示。

作为精准扶贫首倡地，十八洞村始终扛牢政治责任，真抓实干、开拓创新、砥砺奋进。2023年，入选

全国巩固拓展脱贫攻坚成果村级实践交流基地、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全国和美乡村百佳范例、全省抓党建促乡村振兴先进典型等。村民人均年收入从2013年的1668元增加到2023年的25456元，村集体经济从空白增长到507万元。

“政府工作报告指出，壮大乡村富民产业，要培养用好乡村人才。”返乡创业青年施康说，如果能引导更多的大学毕业生回乡、能人返乡、专业技术人才返乡、企业家人乡，我们的乡村将越来越美好。

“我关注到，2023年脱贫地区农村居民收入增长8.4%，与城里人的收入不断缩小。”老支书石顺莲说，这几年最明显的变化就是家家户户都开上了小汽车，寨子上停车场都扩建了好几个，日子真是越过越甜。

聆听大会报告，“回家妈妈”吴满金备受鼓舞：“这份报告催人奋进，我要进一步传承好、发展好苗绣技艺，绣出更加幸福美满的生活。”

信心，方向更加明朗。

如何建设共同富裕的幸福村？郴州市委驻沙洲瑶族村乡村振兴工作队队长、驻村第一书记谭诗华介绍，去年开始沙洲统筹推动周边十村一社区的发展，实现景点功能区对其他村的辐射。“今年，我们将围绕幸福新村、幸福食堂、幸福民宿、幸福节会、幸福产业深度发力，将红色文化、绿色生态、‘古色’乡风有机融合，续写好新时代‘半条被子’故事，实现从‘一枝秀’到‘满园春’的共富蝶变。”

“今天的报告令人振奋。”67岁的沙洲村广场舞队长张美英说，依托种管3亩多果树、家门口摆摊售卖土特产，家里日子越过越红火。丰衣足食之余，她经常带着一帮好姐妹排歌练舞。听完政府工作报告，她动情地说：“沙洲村的明天会更加幸福！”

## 对未来更有信心，方向更加明朗

——汝城县沙洲瑶族村党员干部群众热议政府工作报告

湖南日报全媒体记者 梁可庭 通讯员 邓生祥

3月5日上午8时许，汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村村部热闹起来，党员干部群众从四面八方围拢过来，准备收看十四届全国人大二次会议开幕电视直播。

近年来，因“半条被子”故事、习近平总书记考察、脱贫攻坚以及红色旅游开发，沙洲村从贫困的湘南山村发展成全国知名红色景区，日均接待游客

达2000余人次。2018年，该村实现整村脱贫。2023年，沙洲村民人均可支配收入达2.3万元，村集体收入由2014年的0.36万元提高至106万元，示范带动了环沙洲区域其他村庄齐头并进、共同发展。

“政府工作报告提出，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。”沙洲村党支部书记、村委会主任朱向群说，村子发生翻天覆地的变化，都是党的政策好。听了政府工作报告，大家对未来更有