

# 鸣奏高质量发展的“交响乐”

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

龙年开工以来,岳阳市、湖南湘江新区等地,望城经开区、长沙经开区、岳阳经开区等国家级园区纷纷召开高质量发展大会或招商引资大会,积极部署全年经济工作重点任务。这一“看准了就抓紧干”的姿态,吹响了奋力夺取“开门红”的冲锋号。

区域竞争千帆竞发、百舸争流,不进则退、慢进亦退。全省多个地区聚焦新质生产力、招商引资、产业项目建设等主题,召开属于自己的“动员大会”,释放出“追风赶月莫停留”的鲜明信号。湖南湘

江新区、望城经开区重金奖励企业家,长沙经开区发布一揽子惠企政策包,满满诚意背后是细致周全的思量,是对大企业、好项目的渴望。当然,经济发展、产业创新并非一句简单的承诺,更不能是一地一域的“单打独斗”。只有“多声部”奏响发展“交响乐”,才能不断抬升湖南标高、放大湖南声量。

新年的蓄势起跑,其本质就是比拼资源、比拼优势的“竞速赛”。各地在“解答”高质量发展这一宏大课题时,要结合本地发展实情,从全省“4×4”现代化产业体系中寻找产业定位,实现错位发展。比如,怀化市是中部地区通往大西南的“桥头

堡”,建设国际陆港具有得天独厚的交通优势和区位优势;郴州市是传统工业重镇、矿业大市,发展工业旅游具备潜力与活力。这些地区要勇于秀“绝技”,展“绝活”,快走一步。而其他地区也要头脑清醒、科学规划,最大限度挖掘和放大本地优势,在各展其美中实现美美与共。

区域协调发展,关乎统筹一域和全局、前沿和后方、发展和安全。十年春华秋实,京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心,打造出区域协调发展的生动样本。近年来,湖南以长株潭一体化发展为核心,引领带动“一核两副三带四区”联动发展,区域协调发展呈现新局

面。此次各地密集召开新年大会,既是表决心、亮态度的动作,也蕴含着谋求“更上一层楼”的深刻内涵。对长沙市、株洲市等“快进生”而言,在加速奔跑的同时,也要努力形成虹吸与辐射良性互动的局面。让领跑的有后劲,让后进的赶上来,全省区域经济“协同联动、竞相跨越”的态势方能更加稳固精彩。

“舍我其谁”如满月,西北望,射天狼。”千年之前,苏东坡以豪迈豪迈笑对人生。千年之后,面对经济高质量发展的新形势、新使命和新要求,湖南矢志加快实现“三高四新”美好蓝图。各地区找准坐标、抢抓机遇、补齐短板,明天的湖南一定会更好。

# 卖不了的面包 应该有比“被扔掉”更好的出路

苑广阔

“每天晚上10点以后都要把这么多精心制作的面包扔掉,太令人痛心了!”西部某城市一家面包店店员说,他负责清点打包当日未售出的面包,装入黑袋中丢弃。这些面包将进入湿垃圾处理厂。店员表示,周一到周四每天丢弃的面包能装满一麻袋,周五到周日每天也能装半麻袋。

类似的场景,并非个案。不管是单独经营的面包店、烘焙坊,还是大型商超里面的面包销售区,每天晚上打烊之前,都会有大量剩余的面包被当作厨余垃圾扔掉了,十分可惜。扔掉剩余面包还可能涉嫌违反《中华人民共和国反食品浪费法》。其实,对于这些面包店、烘焙坊的经营者来说,也有自己的苦衷。一方面,为了保证自身产品的品质和口感,留住消费者,他们只能坚持现做现卖,一旦数天过去,面包的口感、

品质就会下降;另一方面,一些商超和烘焙门店追求货架摆满带来的视觉冲击感。在经营者看来,种类要齐全、橱窗要摆得满满当当,才会激起消费者的购买欲望,客人如果一看橱窗空空的,觉得没剩什么东西通常会转头就走。还有一点,别看很多面包店、烘焙坊每天都要丢掉大量卖不掉的产品,但他们可能并不“亏损”。因为这样的亏损很可能已经平摊到了产品价格当中。换言之,一边是面包店扔掉了剩余面包,一边是消费者不得不用更高的溢价来购买面包。

如何处理面包店的剩余面包?其一,面包店可以和养殖企业合作,将剩余产品卖给养殖企业,作为饲料使用;其二,对于临期产品,不妨采取限时打折销售,或者以免费试吃、赠送等方式处理……办法是想出来的,卖不了的面包应该有比“被扔掉”更好的出路。

# 热衷“赶大集” 彰显新气象

张翼

在沈阳某高校工作的王旭阳最近接待了不少外地同学,原来,他的这些同学都是慕名来赶大集的。尽管天气寒冷,但年轻游客赶集的热情依旧“热辣滚烫”。据了解,中国原始社会阶段就有集市。战国时期,“市”成为大众的聚集场所。如今的集市不再局限于满足人民的物质生活所需,更增加了各种文化展览展演,令人耳目一新。

翻腾的舞狮,喜庆的高跷,热闹的秧歌……年轻人热衷于“赶”传统早市与农村大集,看重的是烟火气、接地气,喜爱的是氛围感、新奇感和性价比,享受的是地域风情、民俗文化、社交功能等多方面的体验。

年轻人到传统早市和农村大集寻找“诗与远方”的感受,折射出他们的精神气质和生活追求。生活越是网络化、现代化、快节奏,越需要我们保持对馥郁的生活、真切的情感的敬畏。在长辈心目中颇具时尚范甚至有

“后现代”之风的年轻人,喜欢奔向烟火人间和农村“广阔天地”——这一场场自发自由的休闲放松、精神充电之旅,对个人心态的重塑具有积极意义。

更何况,年轻人涌入传统早市和农村大集,也给经营者带来一笔可观的收入。伴随年轻人对早市和大集的“打卡”、推介,相关地方、区域的知名度也会迅速走高。这对于地方建设、改造早市和大集的软硬件设施无疑具有促进作用,反过来受益的还是普通群众和商户,带来的是多方共赢。

为此,有关早市和大集管理服务者一定要倍加珍惜,更好地承接上、对得起这份纯粹奔走的虔诚。早市或大集所销售之物品、所展现之艺术,原模原样、原汁原味就好,应努力擦亮货真价实、诚信经营、乡野纯真的金字招牌,切莫胡乱“涂脂抹粉”“手动整形”,引入过多“网红”元素,那一定会适得其反、“吓走”顾客。

# 取消「身高限定」 彰显儿童利益最大化

张西流

2月28日记者从民进中央获悉,今年民进中央提出《关于统筹推进城市儿童友好空间建设的提案》。其中提到,要真正贯彻“儿童优先原则”,逐步建立适度普惠型儿童福利体系,消除所有公共资源使用中“儿童身高限定”的要求。

在公园、车站等公共场所,很多家长会发现,孩子明明年龄很小,但身高却超过了儿童票优惠标准,只能购买全价票。很多家长会觉得不公平,毕竟长得快并不是孩子的错,这个问题多年来一直存在争议。标准不统一、政出多门,是我国儿童票优惠政策面临的首要问题。基于此,民进中央建议真正贯彻“儿童优先原则”,消除所有公共资源使用中“儿童身高限定”的要求。

不可否认,过去,公交、景区、娱乐等公共服务场所具体执行儿童优惠政策过程中,习惯于打折扣。特别是儿童票优惠标准只看身高不看年龄,将“小姚明”挡在了票价优惠政策之外,显然不公平。“儿童票优惠”是民生福利的一项重要内容,政府部门可以考虑再次提高儿童票优惠“高度”,或者在设计上更科学、更人性化,推动儿童票标准从身高向年龄转变,使更多“小姚明”享受到优惠。

既然判定儿童的标准是年龄,那么,设置儿童票的唯一标准也应该是年龄。各级政府应督促公交、旅游等相关部门重新修订儿童票优惠标准,同时,包括财政补助、儿童证件发放等配套措施也应该跟进。在推进政府向社会力量购买公共服务即进一步强化“政府花钱买服务”时,也应将儿童票优惠政策纳入其中,确保儿童获得更公平的社会福利。

# 新闻漫画

## 智能车棚,为安全上一道“保险”



插电源、扫码、开始充电计时……家住长沙芙蓉区东湖街道龙马社区丰润小区的傅博回家,将电动自行车推到小区新建的停车棚充电,整个操作耗时不到1分钟。电动自行车完成充电后,电源会自动断开,电动车电瓶有问题,设备还会自动跳闸并报警。

消防安全无小事,哪怕一次电动车引发火灾,后果都不堪设想。消防安全既需要使用智能车棚、电梯“智慧眼”等办法解决充电难题、电动车上楼屡禁不止的难题,更需要每一位居民都严守安全底线、严守社会公德。如此,方能消除潜藏在我们身边的安全隐患,共建美好和谐家园。图/李雅文 文/周泽中

# 勇担科技自立自强重大使命

## ——新修订的《湖南省科学技术进步条例》今日起施行

科技是第一生产力,创新是引领发展的第一动力。1月17日,湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议表决通过了《湖南省科学技术进步条例》(以下简称《条例》),自3月1日起,新修订的《条例》正式施行。

《条例》为什么要修订?其中隐含着怎样的考量?有哪些亮点值得期待?今天,我们将从事不同角度了解《条例》修订的方方面面。

### 为什么修订 打造科技创新高地的现实需要

2020年9月,习近平总书记亲临湖南考察,为湖南擘画“三高四新”美好蓝图。

三年来,“科技之花”结出“累累硕果”:湖南全社会研发经费投入突破1100亿元,居全国第9位;技术合同成交额占GDP的比重上升到7.99%,全国排名从第15位上升到第6位;2021年以来实施“十大技术攻关项目”,突破关键技术147项;诞生了“海牛II号”深海钻机、特高压输电装备、8英寸集成电路成套装备等一批科技成果……

“近年来,省委、省政府坚持把创新摆在现代化湖南建设的核心位置,科技创新对我省经济社会发展的支撑引领作用不断增强。”省科技厅党组成员、副厅长周建元表示,2012年第一次修订《条例》部分内容与修改后的国家上位法不一致,比如《中华人民共和国科学技术进步法》新增“基础研究、区域科技创新、国际科技合作、监督管理”4个全新章节,这些章节涉及的大部分内容在2012年《条例》中没有涉及。进入新时代新阶段,社会主要矛盾在科技领域的突出表现,是高质量发展需要与科技创新能力不足之间的矛盾,现有《条例》不能适应新时期我省高质量推动科技进步工作、打造具有核心竞争力的科技创新高地的需要,亟须修改。

### 历时两年 《条例》“含金量”十足

历时两年,广泛调研,省政府常务会议、省委常委会审议,省人大常委会三次审议,足以证明本次《条例》修订的严谨程度。

党的十八大以来,习近平总书记把创新摆在国家发展全局的核心位置,高度重视科技创新,围绕实施创新驱动发展战略,加快推进以科技创新为核心的全面创新,提出一系列新思

想、新论断、新要求。

2021年12月24日,十三届全国人大常委会第三十二次会议表决通过修订后的《中华人民共和国科学技术进步法》,并于2022年1月1日起正式施行,为走中国特色自主创新道路,促进实现高水平科技自立自强提供法治保障。

随后,在省十三届人大常委会第三十一次会议上,受省人民政府委托,省科技厅汇报《省人民政府关于贯彻实施〈条例〉情况的报告》。与会代表认为,要打破“法律实施1年以后才修订地方性法规”的惯例。由此,《条例》修订工作正式提上议程。

据起草组相关人员介绍,在《条例》修订过程中,始终坚持科学立法、民主立法、依法立法,省人大教科文卫委、省人大常委会法工委及省科技厅、省科技厅深入长沙、株洲、湘潭、衡阳、娄底5个市和上海、浙江、江苏3个兄弟省份开展广泛调研,组织召开座谈会20余次,先后3次公开征求意见,多次征求省直有关部门意见,专门征求各市州人大常委会、省人大常委会基层立法联系点的意见,以全面了解科技进步情况,更好吸收各地实践中总结的经验做法,解决制约科技进步发展的焦点、难点、痛点、堵点问题。

作为湖南科技创新领域的基础性法规,新修订的《条例》在上位法基础上,在科技创新高地五大标志性工程建设、关键核心技术攻关、高水平创新人才队伍建设、营造科技创新良好环境、健全科技创新机制等方面,做出系列针对性的、有湖南特色的制度性安排。

比如,在推进标志性工程建设方面,新修订的《条例》对建设长沙全球研发中心城市作了专条规定,对建设长沙全球研发中心城市的内容进行细化,进一步明确省人民政府及其有关组成部门和长沙市的职责;对“四大实验室”建设作出规定,明确省人民政府应当科学规划、统筹布局,健全以岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心、湘江实验室、芙蓉实验室等省实验室和在湘全国重点实验室为核心,以省重点实验室为支撑的实验室体系。

### “六个突出” 为科技强省提供法治保障

本次条例修订最大的特色,是贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和重要讲话精神,坚持把创新摆在现代化新

湖南建设的核心位置,奠定了我省全面推进科技强省建设的法律制度基础。

“新修订的《条例》注重与国家改革精神相衔接,将更加突出党对科技事业的领导、更加突出企业科技创新主体地位、更加突出科技成果转化应用、更加突出科技研发机构建设、更加突出科技人才激励、更加突出细化保障措施。”省人大教科文卫委相关负责人介绍。

更加突出党对科技事业的领导。新修订的《条例》贯彻落实党中央和省关于科技进步工作的重大部署,准确理解、把握上位法规定,强调了本省科技进步工作应当坚持“四个面向”等指导方针,规定了建立健全党委领导的协同创新机制,明确了打造具有核心竞争力的科技创新高地的发展目标。

更加突出企业科技创新主体地位。2023年,湖南人库科技型中小企业超3万家,同比增长超70%;高新技术企业总量突破1.6万家,较上年净增2000家以上;企业研发经费投入占全省研发经费总量的80%以上;省“十大技术攻关项目”以及“揭榜挂帅”项目主要由企业牵头承担。

“新修订的《条例》设置专章,对企业科技创新进行了规定,将为进一步强化企业科技创新主体地位提供坚实制度保障。”周建元表示,《条例》明确,将深化产学研紧密结合的技术创新体系建设,建立健全科技型企业培育体系,加强企业创新能力建设,鼓励企业增加研发投入,鼓励企业建立有利于技术创新的分配制度,健全职工继续教育制度。

更加突出科技成果转化应用。新修订的《条例》从科技成果转化平台建设、职务科技成果转化激励、科技成果转化管理等方面作出规定,强调探索建立赋予科技人员职务科技成果所有权或者长期使用权制度,建立科技成果转化后有偿转化制度。对国家认定的科技试用产品的研发者和首次应用者,分别给予不高于科技创新产品首台套销售价款百分之五十的奖励。

近年来,我省高校科技成果转化日趋上升,制度环境不断优化,服务体系持续健全,但仍存在转化机制不够健全、研究取向不够明确、政策落地有差距、服务能力有待提升等问题。随着《条例》的修订,将着力破解成果转化中“不能转、不敢转、不会转”的问题。

湖南大学科技成果转化中心主任李飞龙

### 《条例》亮点梳理 为科技创新注入“动力源”“强心剂”

#### ● 激发科技人才创新活力

通过建立激励机制、保障机制、容错免责机制,激发科研人员尽心尽力、一往无前地攻坚克难,保障科研人员开开心心、放开手脚进行科研活动,同时有利于科研人员安心心地、没有后顾之忧地大胆创新。

#### ● 促进科技成果有效转化

探索职务科技成果激励新模式。规定探索赋予职务科技成果所有权或者长期使用权制度。

优化科技成果资产管理。明确支持高校、科研机构设立科技成果转化公司。利用财政性资金设立的高校、科研机构可以对持有的科技成果转化实行单独管理,对以作价投资等方式转化科技成果所形成的国有资产,不纳入国有资产保值增值管理考核范围。

建立健全科技成果转化后有偿转化制度。明确引导高校、科研机构等单位将职务科技成果转化由约定由企业试用后有偿转化的方式实施转化。

#### ● 推进基础研究发展

建立与完善基础研究投入机制。省人民政府应当逐步增加基础研究经费在全社会科技研究开发经费中的比例,对基础研究优势突出的高等学校、科学技术研究开发机构,省人民政府及其有关部门应当在经费等方面建立长期、稳定和集中支持机制。

提升基础研究能力建设。如规定加强岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心、湘江实验室、芙蓉实验室等省实验室建设,推动基础理论与技术前沿的突破和创新。

引导基础研究社会多元投入。明确除设立省自然科学基金外,鼓励有关社会力量设立联合基金,共同资助自然科学基金项目,引

导高校、科研机构、企业等加大基础研究投入。

(张 箭)