



让法规离老百姓更近

——省人大代表分组审议《湖南省地方立法条例(修正草案)》

湖南日报全媒体记者 陈奕樊

1月25日,参加省十四届人大二次会议的省人大代表分组审议了《湖南省地方立法条例(修正草案)》(以下简称“修正草案”)。代表们在审议中认为,省十四届人大常委会履职以来,高度重视地方立法工作,积累了不少行之有效的经验。修改条例,有利于总结地方立法工作经验,完善地方立法机制,为做好新时代地方立法工作提供制度保障。

修正草案主要修改了哪些内容,有何亮点?记者采访了省人大常委会相关工作人员和部分省人大代表。

与上位法相衔接,增加“基层治理”立法权

2023年3月,全国人大修改立法法,对立法原则、立法程序、立法权限等作出调整。

现行的地方立法条例自2001年省九届人大五次会议通过以来,推动我省地方立法取得了显著成就。省人大常委会有关负责同志在修正草案说明时表示:“修改条例是贯彻落实习近平法治思想的必然要求,是贯彻落实立法法、维护社会主义法制统一的客观要求,更是立足湖南经济社会

发展实际、提高立法质效的现实需要。”

此次修正草案修改的一个重要内容,是根据立法法扩充设区的市、自治州的地方立法权限,增加“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项,扩展修改为“生态文明建设”。

“增加‘基层治理’立法权,是对市州地方立法权的重大调整。这一调整,有利于在法治轨道上推动健全基层治理体系,不断完善中国特色的基层治理制度。”省人大代表,省人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任吴秋菊介绍。

基层治理问题涉及人民群众切身利益。我省设区的市、自治州人大及其常委会在基层治理立法方面进行了一些有益探索,比如常德市出台住宅小区电动车充电安全管理规定、怀化市出台文明行为促进条例等。

“省人大常委会法工委将加强初步审查和指导,共同推动市州地方立法在基层创新治理中发挥有效作用。”吴秋菊表示,市州开展这方面立法要坚持急群众之所急、想群众之所想、解群众之所难,广泛吸纳民意、汇聚民智,善于运用“小切口”“小快灵”形式,保证立一件、成一件、实施一件。

“设立基层立法联系点”等实践经验被写入修正草案

去年以来,修正草案以多种形式和渠道向社会各界广泛征求意见建议。省人大代表、常德智瑞联合会计师事务所主任黄维红提交了“参与法规审议旁听的公民可以提出修改意见”的建议,被修正草案采纳。

黄维红告诉记者,现行条例第二十八条对公民旁听地方性法规案审议虽有规定但较为原则,实践中操作很少。修正草案明确,公民可以到会旁听,参与旁听的公民可以向常务委员会法制工作委员会提出修改地方性法规案的意见和建议。

“让法规离老百姓更近,既可以听到不同群体、不同角度的声音,又可以以法律法规宣传更广泛更便利。”黄维红表示,通过邀请公民旁听并提出意见建议,保障了人民群众的知情权、参与权、表达权等权利,是省人大常委会积极践行全过程人民民主的生动体现。

代表们在审议中认为,修正草案总结吸收了新时代湖南立法实践的实践经验,有利于提高立法质量和效率。

为进一步发挥代表的主体作用,修正草案明确,拟提请省人民代表大会会议审议的法规案,增加了“可以适时组织代表研读讨论,征求代表的意

见”的规定。

这一规定已经被省人大常委会应用于实践。去年12月底,省人大常委会统一组织省人大代表集中研读了修正草案,省人大代表、津市市药山镇绿岛果蔬种植专业合作社理事长罗鉴远参加研读,并针对修正草案提出了三条建议,都得到了省人大常委会法工委的积极反馈,并吸纳进了修正草案之中,他感到“人大代表的主体地位充分得到了尊重”。

修正草案明确,常务委员会应当根据实际需要设立基层立法联系点、立法研究基地,聘请立法咨询专家,深入听取基层群众、专家学者和有关方面对地方性法规草案和立法工作的意见。

2023年,省人大常委会新设15个省级基层立法联系点,攸县人大常委会位列其中。攸县人大常委会围绕修正草案,先后三次提出44条修改意见,被采纳12条。

“修正草案从法律上极大地提升了基层立法联系点的地位,使之从工作上的‘需要’上升为法律上的‘必要’。”省人大代表,攸县人大常委会党组书记、主任冯杰说,相信新修正的条例出台后,基层立法联系点的工作一定会乘势而上,成为“联系群众的连心桥、汇聚民意的直通车、推行法治的宣传站”。

建议提案零距离

省人大代表罗玉环建议 建设“长沙·开福科创谷” 打造科技成果转化新高地

湖南日报全媒体记者 陈新

“开福区是省会长沙的中心城区,长沙全球研发中心城市‘一城一区三基地’中的马栏山基地、科大金霞基地都在开福区,长沙·开福科创谷是两个基地建设的载体。”1月25日,省人大代表、长沙市开福区委书记罗玉环向记者介绍,她向大会提交了《关于支持打造长沙·开福科创谷的建议》,希望在省级层面给予长沙·开福科创谷专项政策支持,助力长沙建设全球研发中心城市。

罗玉环认为,开福区科创资源要素禀赋独特,高新技术产业来势喜人,辖区有国防科大、湘雅医院、湖南广电、长沙大学等资源。去年,中国运载火箭技术研究院湖南分院、鼎通科技、徕木股份、黎耀智能等12个三类500强、领军企业总部研发中心(企业)落户开福区,

还有大飞机地面动力学试验平台、芙蓉实验室等科创平台落地。

长沙·开福科创谷如何建设?“主要依托国防科技大学技术引领和人才集聚优势,建设以科大为核心,辐射周边约10平方公里片区的先进技术创新谷,形成科技成果转化新高地、新兴产业发展新引擎。”罗玉环介绍,按照“科创在科大周边、产业化在马栏山和金霞经开区”的思路,做实做优马栏山基地、科大金霞基地,加快形成科创产业生态圈。

罗玉环介绍,开福区正在启动建设科技创新交流中心、科创人才公寓、湖南先进技术研究院金霞中试基地、科大校友长沙服务中心等五大科技创新载体,建议相关部门在省级层面给予专项政策支持,建立平台联络“政校企”工作机制,畅通相关央企与地方层面的联系交流渠道等。

湖南省工商联建议 促进湖南民营企业数实融合发展

湖南日报全媒体记者 唐亚新

“对于制造业,智能化、数字化已从‘选择题’变成了‘必答题’。拥抱数字化,是民营企业赢得未来的必然选择。”省两会期间,湖南省工商联提交集体提案,建议加快推动“智赋万企”行动,促进湖南民营企业数实融合发展。

近年来,湖南通过开展中小企业“两上三化”三年行动计划和“智赋万企”行动,民营企业数字化转型来势良好。截至2023年10月底,全省累计推动58.3万家企业上云,3.36万家企业上平台。2022年湖南数字经济规模总量突破1.5万亿元,同比增长15.4%,连续五年保持两位数高速增长态势。

“‘智赋万企’重点在民营企业。”通过深入调研,省工商联发现,目前我省民营企业特别是大量中小企业,由于认识、资金、人才等多方面制约,数字化转型还面临不小挑战。由于对风险与创新

考量保守、对投入与产出核算短视,以及工具和资源配置不足、技术和人才储备欠缺等原因,“不愿转”“不敢转”“不好转”“不会转”的现象仍然存在。

“要让数字化成为湖南民营经济高质量发展的‘高频词’‘热效应’。”对此,省工商联建议,要广泛宣传数字化转型浪潮,形成强大的数字化舆论场,增强企业内生动力,形成“我要转”的共识。与此同时,还要建立激励机制,放大“支持转”的政策,如大力推进“智赋万企”行动,出台支持民营企业转型管用的、务实见效的“政策包”,加大“湘商云”建设力度,打造一批企业标杆、行业标杆等。

聚焦人才培养,省工商联建议,整合社会资源,加大数字化人才引入力度,充分发挥省“智赋万企”行动专家库的作用,构建多层次全方位民营企业数字化转型人才培养体系,大力提升企业“转得好”的能力。

省人大代表刘鹏涛建议 搭建金融“朋友圈”,更好服务实体经济

湖南日报全媒体记者 黄婷婷

金融是国民经济的血脉,与实体经济共生共荣。金融机构如何在助力湖南高质量发展、服务“三高四新”美好蓝图的过程中担当作为?

1月24日,省人大代表,交通银行湖南省分行党委书记、行长刘鹏涛在接受记者采访时表示,国有大型银行要紧扣“三高四新”美好蓝图,有效搭建政银企三方沟通合作的“桥梁”,省内外联通的“纽带”,聚焦制造业、科技创新、绿色发展、乡村振兴、民营企业、基础设施建设等重点领域和薄弱环节,切实发挥国有金融机构主力军和压舱石作用,为现代化湖南建设贡献更多金融力量。

刘鹏涛建议,政府相关部门通过健全政银企沟通交流机制,持续优化营商环境,深入推进社会信用体系建设,完善基础数据收集和应用分享等措施,助力金融机构搭建政策、资源、信息互通

共享的金融“朋友圈”,为省内优质企业上市培育、成长壮大,以及重点项目的顺利实施提供一揽子综合金融服务,为金融强省、科技强省建设“增智”;发挥产品创新优势,高效满足优质企业、省内民众多元化金融需求,为提升市场主体活力“引流”;强化信贷资源供给,为湖南经济社会发展“融资”,为实体经济注入更多金融活水。

近年来,交通银行湖南省分行围绕省内重点行业、重点区域、重点项目,不断加大贷款投放力度。“十四五”以来累计在湖南地区实现资金投放超4000亿元,其中信贷投放超3000亿元,超过“十三五”期间投放总额。

“交通银行湖南省分行将进一步发挥银行业协会会长单位的牵头作用,持续搭建银行业之间沟通交流合作、互通有无的合作平台,凝聚最大合力,共同推动湖南经济社会高质量发展。”刘鹏涛说。

省政协委员周奇志建议 为乡村振兴注入更多源头活水

湖南日报全媒体记者 唐亚新

“发展新型农业经营主体,需要发挥好金融的支持作用。”1月24日,省政协委员、湖南湘纯农业科技有限公司董事长周奇志在接受记者采访时表示,健全农村金融服务体系,更好满足新型农业经营主体多元化金融需求,为乡村振兴注入更多源头活水。

周奇志介绍,近年来,湖南不断完善金融支持农业强省建设的体制机制,有力促进了新型农业经营主体高质量发展。截至2023年9月末,全省涉农贷款余额突破2万亿元,同比增长14.2%。

“相比小农户,新型农业经营主体的规模化、集约化、标准化、专业化程度更高,对融资规模和融资期限结构的多元化、金融服务的差异化等都提出了更高要求。”通过深入调研,周奇志发现,

当前我省在金融支持新型农业经营主体发展方面存在着力度不够、信贷投放效率不高、差异化特色化定位不强、数字金融发展相对滞后等不足与短板。

对此,周奇志建议,强化针对性政策支持,优先扶持新型农业经营主体发展。针对不同类型新型农业经营主体的特点,研究制定差异化的贷款政策,拓宽抵押物范围,积极发挥农业信贷担保和“农业保险贷”等作用,满足多元化融资需求。同时,将支持农业产业的链式发展作为金融创新的重要方向,强化金融在涉农科技与产业之间的桥梁作用,打造产业链金融体系。

“增强新型农业经营主体金融承载力同样重要。”她还建议,以政府购买服务等方式,为新型农业经营主体提供财务优化、专业咨询等综合服务,推动大数据、云计算等新技术在农业农村领域应用。

两会直击

“让一粒杂交水稻种子,打开一扇连接世界的窗”

湖南日报全媒体记者 彭可心

“让一粒杂交水稻种子,打开一扇连接世界的窗。”1月24日下午,在省十四届人大二次会议怀化市代表团讨论现场,省人大代表、湖南杂交水稻研究中心副主任袁定阳为“支持怀化国际陆港建设”出谋划策。

“我们的杂交水稻既能增加产量,又能提高当地农民收入,在老挝大受欢迎。”谈起杂交水稻,袁定阳的言语中难掩骄傲。

一株杂交水稻,拉近了湖南与老挝的距离。袁定阳认为,怀化国际陆港为出海提供了便捷的通道,可以借杂交水稻,加强双边贸易合作,实现互利共赢。

老挝的矿业、渔业、水果等资源丰富,怀化的米粉、茶叶、竹制品等盛名在外。“有杂交水稻‘牵线’,我们一定能打通其他贸易通道,带动更多产品走出去。还可以开展‘以物换物’贸易,共建贸易新平台。”袁定阳说。

对袁定阳的发言,省人大代

表、怀化天天食品科技有限公司董事长杨婧深有同感。

“首先我作证,杂交水稻在老挝人气的确很旺。”杨婧笑着说,去年公司在老挝占巴塞省东孔岛种植了1500亩杂交水稻,喜获丰收。

杨婧介绍,东孔岛村民以前种植一季糯米稻,亩产仅为200公斤,而试种的杂交水稻一年可以种三季,亩产可达500公斤。“我们计划今年在老挝将杂交水稻推广到3000亩,3年内推广到3万亩。”

袁定阳听完,脸上笑意更浓了。他好奇发问:“既然建立了良好的合作关系,将来进行其他贸易往来应该更便利了吧?”

“已经开始了。‘以物换物’贸易我们也在探索。”杨婧说,老挝的钾肥资源丰富,目前她正计划和老挝合作,在怀化国际陆港设立集散中心,将老挝生产的钾肥运往怀化。

杨婧信心十足,“我相信,怀化能借助国际陆港,与老挝建立良好的经贸合作关系,将‘中老贸易’这篇文章做出怀化特色。”

“欢迎湘西医生来湘雅学习培训”

湖南日报全媒体记者 黄婷婷

“什么医生最受尊敬?用更少的钱把病治好,才是最能让老百姓尊重的医生。”1月24日,省政协十三届二次会议共青团、青联、体育界别小组会议上,省政协委员,中南大学湘雅二医院党委副书记、院长吕奔的一番话,让在场的委员频频点头赞同。

省政协委员、共青团湘西土家族苗族自治州委书记彭礼听得尤其认真。

“我曾经是泸溪县副县长,分管卫生。”彭礼接过话茬,“医院有个大难题,就是留不住令人尊敬的医生,留不住优秀的人才。”

“留不住人才,是最大的问题!”吕奔说,自己曾到一些欧美国家调研,那里优秀的医生愿意在小城安家,为当地居民提供优质的医疗服务,关键原因是收入有保障。吕奔建议,湘西地区要留住优秀医生,必须进一步提升医生的工资收入。

“我们的待遇不差!在湘西地区,医生收入处于当地的中上水平。”彭礼回应道,“但是,我们缺的是先进的医疗技术,以及医学上最

前沿的知识。”

彭礼说:“能否让湘西在职医院的医生,定期去湘雅学习?通过完善定期培养机制,湘西地区可以留住优秀人才,当地的医疗水平也能得到提升。”

“这个建议我现在就可以表态。”吕奔笑着说,“欢迎湘西医生来湘雅学习培训!”

无独有偶,在隔壁经济界别小组会议上,省政协委员,省发改委党组成员,省长株潭一体化发展事务中心党委书记、主任吴小月提到,长株潭今年要进一步提升在全省的辐射带动力,如湘雅医院可以跟其他市州尤其是湘西地区的医院共建,提升全省的医疗水平。

记者了解到,近年来湖南持续推动优质医疗资源扩容下沉与均衡布局。根据省政府办公厅2023年10月印发的《关于进一步完善医疗卫生服务体系实施方案》,湖南将加强市、县级医疗服务能力建设,“十四五”期间,50%的县级医院将达到三级医院服务能力;在城市网格化布局紧密型城市医疗集团,形成以市带区、区社一体、多元化的发展模式。



1月25日,湘西州代表团吴晓代表(前排中)就湘西旅游发展品牌建设与高质量发展建言。湖南日报全媒体记者 辜鹏博 摄



1月25日上午,易鹰委员(前排右二)在联组会上就以长沙为龙头打造沿湘江工业旅游走廊发言。湖南日报全媒体记者 田超 摄



1月25日上午,省政协十三届二次会议举行联组会议,委员们为现场精彩的发言鼓掌。湖南日报全媒体记者 赵持 摄