

拔节

湖南高质量发展报告



改革添动力,长沙加速推进高质量发展。
(本版图片除署名外均为资料图片)

聚财有方 生财有道 用财有效

财税改革迸发新动能

张尚武

每当经济发展处于关键时刻,改革的法宝就越显“灵光”。

刚刚过去的一年,在全球经济衰退风险加剧,宏观经济环境严峻复杂,省内经济发展面临结构性矛盾、重点领域风险压力较大的背景下,湖南财政不断深化财税改革,节支挖潜盘活,培育财源税源,重绩效强监管,增强财政保障能力,迸发高质量发展新动能。

预算报告显示,2023年,全省完成一般公共预算地方收入3360.5亿元,增长8.3%。其中,地方税收收入占比提升,达到65.7%,实现量质齐升,“钱袋子”成色更足。

节支挖潜盘活,聚财有方

柴米油盐酱醋茶,精打细算才能源源不断。锱铢必较,将过紧日子作为长期坚持的方针和习惯,严控一般性支出,大力优化支出结构,是近年来预算编制的重要原则。

“近年来,政府在会议、培训、接待等方面明显变得‘小气’了。”省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会、衡阳县西渡镇梅花村党总支书记刘准称,一般性支出管紧了,但对百姓社保、基础设施建设等方面的支持则有增无减,做到了“有保有压”。

事实上,党政机关过紧日子已成为常态。2019年以来,省直部门一般性支出预算累计下降31%,腾出财力保障重点民生支出。

2023年,省财政厅印发《关于压减一般性支出 进一步规范和加强预算管理的通知》,从严格预算编制、硬化刚性约束、健全支出标准、加大公开力度、实施绩效管理、强化监督问责等六个方面“立规矩”“树纪律”,进一步落实落细过紧日子各项举措。全面清理各类论坛节庆展会运动会举办情况,建立财政补助总量控制和市场化办会引导机制……湖南过紧日子相关做法被国务院办公厅推介。

过紧日子“节流”的同时,省财政大力挖潜盘活“开源”。

自2022年起,全省全力推进盘活国有“三资”改革(资产、资源、资金),制定清查摸底、盘活任务“两张清单”,明确资源资产化、资产证券化、资金杠杆化“三项原则”,采取能用则用、不用则售、不售则租、能融则融“四种方式”,激活资源,盘活资产,用活资金,做实挖潜增效“大文章”。

全覆盖摸清家底。从省直机关带头查起,在全省开展清查处置专项行动,对“矿产、林业、水利、能源、土地、数据”六类国有资源和“实物、债权、股权、特许经营权、未来

收益权”五类国有资产,以及“闲置和低效”两类国有资产,进行“起底式”清查,做到账账相符、账实相符。

全链条优化管理。开辟绿色容缺通道,解决产权确权历史遗留问题。推进产权电子化交易,逐步实现经营主体“一次注册”、交易项目“一窗受理”、交易数据“全网共享”。依托预算管理一体化系统,搭建公物仓,实现跨单位、跨层级调剂共享。

——让沉寂资源“用起来”。充分利用光伏、风力、砂石、水利等资源,打造特色产业群。比如,郴州市“向风而行”,以300万千瓦风力资源特许经营权,引进三一集团200亿元战略投资,将闲置园区打造成风电智能制造产业园,2023年新增税收约6000万元。

——让沉睡资产“动起来”。通过规范管理一批、处置变现一批、高效转换一批,实现闲置资产的有序流动。比如,清理三所省属高校、科研院所闲置的老基地、老院子,在盘活土地800余亩的同时,统筹所得收益集中支持岳麓山实验室等重大科创项目建设。

——让沉淀资金“活起来”。加大清收盘活力度,2019年以来累计盘活省直部门存量资金308亿元。加快预算执行,省直部门预算执行进度逐年提升,连续6年稳定在90%以上,推动财政资金尽快形成实物量。联合审计部门实行穿透式监管,2023年收回省直部门沉淀闲置单位资金3.3亿元。

2022—2023年,全省盘活收入库超1500亿元,为稳增长、防风险、保民生提供了重要支撑。“湖南做法”得到财政部的高度肯定,在全国财政工作会议上介绍经验;岳阳市“三资”管理改革入选“2023年国家治理创新经验典型案例”。

年终岁末,赫山区泥江口镇的和祥竹业,一车车竹筏发运上海,出口欧美。

“有华人的地方,就有泥江口竹筏。”公司负责人称,国家倡导“以竹代塑”,竹筏列为财源项目,得到政府扶持,产业愈加红火。

2023年,泥江口竹筏销售总额超10亿元,税收3000万元以上。这是全省财源建设的典型和缩影。

两年前,省委省政府就启动实施“三高四新”财源建设工程,21个部门作为财源建设成员单位,联动培植培育财源税源,推动财税增收与经济增长相协调,促进高质量发展成色提升。

过去一年,全省开展财源建设“八大攻坚”行动,强化新兴财源培育、支持县域财源突围、促进园区发展转型、推进主体财源提质。

——打好新兴财源培育攻坚战。省财政开展新一代电子信息、锂电新能源等新兴产业及优势赛道财源建设调研,提出支持产业高质量发展政策建议,聚力打造产业财源新增长极。2023年全省锂电产业完成税收55.52亿元,同比增长228.67%。

江华瑶族自治县着力壮大稀土新材料、电机电器等优势产业,培育纳税超过500万

元的骨干税源企业47家。韶山市的碳基新材料、资阳县的印制电路板、浏阳市的预制菜等产业纷纷崛起,新兴财源培植走出新路子。

——打好县域财源突围攻坚战。省财政加强政策激励引导,对地方收入上台阶以及地方税收增长较快的地区给予奖励。2023年安排市县财源建设有关奖励资金7.55亿元。

——打好园区发展转型攻坚战。省财政出台“五好”园区创建支持政策,对亩均税收排名靠前和提升较快的园区予以倾斜支持,2023年省财政安排园区奖励资金6700万元,引导园区加速腾笼换鸟、脱胎换骨。

永兴县把园区作为财源建设的“主战场”,围绕海利项目引进上下游关联企业,亩均投资达400万元,亩均效益显著提升。

——打好主体财源提质攻坚战。深入推进骨干税源企业培育计划,加强税源企业监测分析,发布纳税百强等四张税收榜单,提高骨干税源对财税增收的支撑作用。2023年,全省全口径税收完成4371.5亿元,增长11.8%。

培优财源税源,生财有道



宁乡经开区聚焦先进制造业,全力建设现代化产业体系。



新能源汽车产业成为新的税源增长点。图为比亚迪新能源汽车生产线。

“省级专项资金规模多少,用于哪些支出方向,每个支出方向要做什么事、实现哪些目标,清晰具体,让财政资金支出更明确,使用更高效。”省人大代表、安乡县水利局局长程程在翻阅《2024年省级专项资金绩效目标表》时评价。

这是省财政第6年编制省级专项资金绩效目标表,并提请省人民代表大会审议,旨在全面实施预算绩效管理,在预算编制环节突出绩效导向。

重绩效强监管,用财有效

确保资金用在“刀刃上”,省财政将绩效管理贯穿财政管理全过程各领域,持续完善预算绩效闭环管理机制,更好发挥绩效管理“指挥棒”和“风向标”作用,推动绩效管理由“软约束”变成“硬杠杠”。

——事前评估,政策出台更加科学有效。对新出台的洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚财政奖补等3项重大财政政策开展事前绩效评估,把好预算资金投向的第一道“关口”。

——事后评估,政策及时调整优化。对工业企业技术改造经济贡献增量奖补等7项重大财政政策的目标实施情况等进行跟踪评估,花钱必问效。

——结果运用,绩效理念落到实处。根据省级专项资金三年整体绩效评价结果,扣减绩效偏低的部分专项2023年预算2400万元;继续开展省直部门预算管理绩效评价,扣减排名靠后的省直部门预算1450万元。

钱花得是否有效,还要把账单晒出来,接受社会公众监督。省人大代表、理想华莱总裁张先枚称,各级财政的预决算详细公开,钱花到哪里去了,产生哪些效益,纳税人一目了然。

2023年,省财政厅印发进一步加强预决算公开工作的通知,压实部门公开责任,细化公开内

2023年,全省完成一般公共预算地方收入3360.5亿元,增长8.3%。其中,地方税收完成2208.5亿元,增长10.2%;税收在收入中的占比提升,达到65.7%,实现量质齐升。

聚财有方

- 2019年以来,省直部门一般性支出预算累计下降31%。
- 2019年以来,盘活省直部门存量资金308亿元。
- 2022—2023年,全省盘活国有“三资”入库收益超1500亿元。

生财有道

- 2023年,全省全口径税收完成4371.5亿元,增长11.8%。
- 2023年,全省工业税收完成1789.5亿元,增长15.7%。

用财有效

- 据省级专项资金三年整体绩效评价结果,扣减绩效偏低的部分专项2023年预算2400万元。
- 据省直部门预算管理绩效评价,扣减排名靠后的省直部门预算1450万元。
- 在财政部预决算公开度评比中,湖南连续4年排名全国前四。

·真金白银成色更足·



郴州市引进三一集团战略投资,将闲置园区打造成风电智能制造产业园。 贺玮 摄



省直公物仓投入运行。

(湖南省机关事务管理局供图)