



省十四届人大二次会议
省政协十三届二次会议

心向未来 逐光前行

湖南日报
2024年1月24日 星期三
责任编辑 刘勇 版式设计 吴广

砥砺检察担当 服务发展大局

2023年湖南检察工作综述

湖南日报全媒体记者 李国平 龚柏威 通讯员 伍品倩

时间刻度是奋斗者的足迹。从“第一议题”制度到“走找想促”活动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”；从服务“三个高地”建设到优化法治化营商环境专项行动，不断提高服务发展大局的针对性、实效性；

主题教育走深走实

把学思想、强党性贯穿始终。举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题读书班、湘检青年说、三湘检察故事会等活动，以冒热气、接地气、聚人气的宣讲，使党的创新理论入脑入心。把重实践、解难题贯穿始终。扎实推进“走找想促”活动，围绕30个重点课题深入调研，解决各类问题105个；检视整改重点问题17个；建立完善制度机制21项。以扑下身子下沉一线、直面矛盾解决难题的务实作风，

服务大局有力有为

某企业涉嫌虚开增值税专用发票犯罪，经合规整改合格后，被邵阳市检察院依法决定不起诉。该企业破茧成蝶，整改后新增就业岗位230个。长沙市岳麓区检察院办理的某工程机械企业海外员工职务侵占案，入选联合国全球契约组织“共建高质量一带一路”实践案例。……一个个案件，一串串数据，是2023年全省检察机关维护稳定、促进发展、保障善治的缩影。坚决维护国家和社会安定，全省检察机关共批

民生“答卷”温暖厚重

民有所呼，我有所应。2023年，郴州市、桂阳县两级检察院与当地政府联动，成功化解一起历时20年的山林权属纠纷行政争议，让昔日争斗不止的两个村民小组握手言和；株洲市石峰区检察院办理的支持“快递小哥”追索劳动报酬系列案，被最高检录制为视频教学课程；益阳市检察院办理的某乡村制衣企业食品经营许可行政争议案，获评最高检“检察为民办实事”典型案例……牢牢把握为人民司法的履职宗旨，以检察履职纾解人民群众急难愁盼。

法律监督高质高效

某技术学院副院长谢某平猥亵未成年女学生，激愤的学生父亲连夜赶到学校，将其打成轻伤二级。长沙市望城区检察院依法对事出有因、情节较轻且自首的“打人者”作出不予起诉决定，对谢某平以涉嫌强制猥亵罪提起公诉。案件披露后，网友热议：不枉不纵，这才是正义的样子！这是2023年湖南检察机关强化立案监督和侦查活动监督中的一个典型案例。过去一年，全省检察机关对对应立不立、不应立而立等问题，监督立案2891件、撤案953件；对应当逮捕未提请逮捕、应当起诉未移送起诉的，追捕915人、追诉4524人。对不构成犯罪或证据不足的依法不批捕6231人、不起诉3162人。努力让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义，一直是湖南检察机关不变的初心和追求。去年，全省检察机关强化刑事审判监督，依法提出刑事抗诉290件，法院已改判、发回重审181件。强化刑

从长江经济带生态环境资源司法保护到“舌尖上”的安全问题，不断织密社会公共利益“保障网”；从持续推进“利剑护蕾”专项行动到“检爱计划”，不断为祖国的花朵“向阳而生”提供坚强法治保障……一条条举措、一件件实事背后，是2023年湖南检察践行行为大局服务、为人民司法、为法治担当的坚定承诺，是湖南检察高质量履职助力湖南高质量发展的丰硕成果。

把学习成效转化为法律监督质效。把严作风、优管理贯穿始终。聚焦最高检党组巡视、经济责任审计、行业审计反馈的问题，逐项推动整改。把强基础、提素能贯穿始终。建立领导联点、结对共建、示范带动、综合评价等机制，树立“一院一品”样本12个，推动3个相对薄弱基层检察院“脱薄出列”。涌现出全国模范检察院1个、全国模范检察官2名、全国检察业务专家和业务标兵14名、4个集体、5名个人被最高检记一等功。

捕各类犯罪嫌疑人4.01万人，起诉8.97万人，常态化扫黑除恶综合考评位居全国第二。全力服务“三个高地”建设，加强知识产权司法保护，起诉侵犯商标权、专利权、商业秘密等犯罪828人。深入开展优化法治化营商环境专项行动，积极推进涉案企业合规改革，办理企业合规案件170件，已有74家企业整改合格。协同推进反腐败斗争，起诉职务犯罪673人，其中中管干部2人、厅局级17人、县处级98人。以诉源治理促进社会治理，全面准确落实宽严相济刑事政策，探索推进轻罪治理体系建设，用实干担当书写了服务大局的“检察答卷”。

推动矛盾纠纷实质性化解，落实领导包案办理首次信访机制，2023年，全省各级检察长带头接访3873人次。衡阳市石鼓区检察院探索的“情理法融合”化解涉法涉诉工作法，获评全国新时代“枫桥经验”先进典型。依法维护特殊群体合法权益，办理民事支持起诉案件8972件，帮助务工人员追回欠薪9700余万元，省检察院支持起诉工作获评全省“法治为民办实事”优秀项目。起诉养老诈骗犯罪194人，帮助追回“养老钱”2414.2万元。办理司法救助案件3523件，发放救助金3115.9万元。

事执行监督，开展“减假暂”专项检察工作，监督纠正不当情形3807件。强化民事审判监督，在全国率先建立民事数字检察监督平台，深化民事审判、执行程序违法行为监督。强化行政检察监督，监督纠正强制隔离戒毒和土地执法查处领域执法不规范问题583个。强化检察侦查工作，依法履行司法工作人员相关职务犯罪侦查职责，立案侦查107人。笃实积厚开新局，行之愈坚再扬帆。2023年，全省检察机关共办理各类案件27.64万件，47个案件入选全国指导性案例和典型案例，检察侦查、公益诉讼检察等16项工作在全国性会议上作经验交流，72个集体、54名个人荣获省部级以上表彰。新的一年，湖南检察机关将昂首阔步迈向新的征程，为实现“三高四新”美好蓝图、建设中国式现代化新湖南贡献检察智慧和力量。

建议提案零距离

省人大代表曾光辉建议

破解涉房涉税数据互通共享的难点堵点

湖南日报全媒体记者 黄略

“建议纵深推进不动产交易缴税登记‘最多跑一次’改革，破解涉房涉税数据互通共享的难点堵点，为人民群众提供更优质的政务服务体验。”1月23日，省人大代表，国家税务总局湖南省税务局党委书记、局长曾光辉在接受记者采访时表示。

当前，全省不动产交易缴税登记管理服务主要涉及住建、自然资源、税务部门。其中，住建部门主要负责不动产网签监管，自然资源部门主要负责不动产登记工作，税务部门主要负责税费征缴环节。

曾光辉介绍，从全省不动产交易缴税登记“全链条”运行情况看，仍存在涉房涉税数据“纵横联通”的堵点。比如，涉房数据跨部门流转未能实时共享，涉房数据“疑难问题”运维时效需要提升等。

对此，曾光辉建议加快实现不动产交易缴税登记“一窗受理”“一网通办”，让群众办事“最多跑一次”。

加快实现全省不动产交易、登记业务系统全面联通。在现有省级平台基础上，联通全省各市县不动产交易、登记业务系统。强化公安、民政涉税信息共享。实现不动产交易户主户口关系、婚姻关系等涉税信息即时互通，为不动产交易核税征收条件提供便利。建立省级不动产交易缴税登记“一网通办”联席工作机制。在省级层面制定标准业务流程和操作规范，实现住建、自然资源、税务部门业务系统的深度共享、协同运维。同时，通过各部门齐心协力、精诚共治，更加有效防控虚假交易、逃税偷税风险，维护公平公正的市场秩序、税收秩序，加强国家税收管理，保障人民群众的合法权益。

省人大代表徐正武建议

支持益阳打造中国PCB“第三极”

湖南日报全媒体记者 彭心

“益阳的PCB产业已具规模，企业竞争力也有优势，奋力打造中国PCB‘第三极’，我们有信心、有底气。”1月23日，省人大代表、益阳市明正宏电子有限公司技术总监徐正武向记者介绍。

PCB，即印制电路板，是承载电子元器件并连接电路的“桥梁”。我们生活中常见的电视等家用电器、手机等移动通信设备，都需使用印制电路板。

2023年，益阳已有奥士康、维胜科技、明正宏等PCB企业45家，PCB产业实现产值154亿元，占全省PCB产业产值的90%。益阳电子电路板产业集群成为省级先进制造业集群。

徐正武建议，在全省构建区域产业、科技创新协调联动机制，支持益阳PCB产业集群与长株潭优势产业集群建立产业联盟，加强产业链供应链

合作，促进长株潭重点企业在益阳市优先布局配套产业，促进益阳市PCB产业高质量发展。

“纵观中国大陆PCB产业市场，生产制造商主要集聚在长三角、珠三角地区。但现在，位于中部省份的PCB企业也成为一股不可忽视的力量。”徐正武认为，中国PCB“第三极”概念的提出，就是立足中部省份，打造又一个PCB企业产业集群地。

徐正武建议，可编制产业招商图谱，推动引导中央和省属企业重大PCB及配套产业项目重点考虑布局益阳市，切实提高产业聚集效应，加快培育形成一批具有国内外行业竞争力的PCB特色产业骨干龙头企业。提高产学研合作水平，鼓励国防科技大学、中南大学等高等院校、科研院所和重点企业在益阳市优先布局PCB领域科技成果转化分中心，科技成果优先在益阳市孵化。

省政协常委曹暇建议

抢抓机遇，推动湖南中药材产业高质量发展

湖南日报全媒体记者 唐亚新

“湖南发展中药材产业‘天时’，占‘地利’，聚‘人和’，建议进一步抢抓机遇，聚焦优势基础条件，聚力推动相关产业高质量发展。”1月23日，省政协常委，郴州市政协副主席、民进郴州市委会主委曹暇在接受记者采访时呼吁。

曹暇介绍，湖南具备发展中药材产业的良好基础。全省共有药用资源4677种，居全国第四、中部第一。目前，湖南获批成为国家中医药综合改革示范区建设省份之一。2022年11月，在全国政协、湘赣粤政协、港澳相关机构共同努力下，助推湘赣粤港澳中医药产业协同发展联席会议暨湘赣粤港澳中医药全产业链协同发展联盟在湖南郴州正式起航。

“产业发展迅猛，短板同样存在。”曹暇认为，

近年来湖南高度重视中医药产业发展，将其纳入生物医药产业链重点培育，但相关产业存在管理体制机制不健全、种植技术不规范、精细加工龙头企业少、品牌建设待优化等短板。

“建立健全中药材保护和发展的体制机制，形成工作合力，统筹协调解决产业发展中的重大问题。”曹暇建议，要完善部门协同机制，加强财政资金扶持，吸引各类投资主体加大对中药材产业发展投入；聚焦完善中药材产业服务体系，规范中药材市场竞争行为；加快人才队伍建设，推动中药材技术创新和成果转化。

“打造特色中药材品牌同样重要。”曹暇表示，湖南应大力实施中药材产业增品种、提品质、创品牌“三品”战略，挖掘资源潜力，进行道地中药材产品研发，开发新产品，并进一步优化发展环境，积极培植产业新龙头。

省政协委员龙达建议

加大医学检查结果互认共享探索力度

湖南日报全媒体记者 王为薇

“无效检查、重复检查是当今医疗卫生领域较为普遍的现象，建立区域医学检查结果互联互通互认平台，能够有效避免有限的医疗资源浪费，加速推进医疗机构高质量发展。”1月23日，省政协委员，农工党邵阳市委会副主委、邵阳市疾控中心副主任龙达接受记者采访时说。

龙达介绍，目前，邵阳市是全省唯一一个成功推进检查结果（云胶片）互通共享试点市，试点起到了优化医疗资源配置、减轻群众就医负担的良好示范效果。然而，互通共享信息平台运行经费以及流程进一步完善的工作经费均有待保障，导致

现有成果的转化应用和下一步深入探索工作难以推进。

对此，龙达建议省级财政加大投入，支持该项探索继续深化。同时，推广邵阳建设经验，在合适的时机推动省级医学检查结果互认共享信息化平台建设。他还建议，以实施医保支付方式改革助推结果互认。比如，看同一种病，医院不合理的重复检查，医保基金就不给医院支付费用。

龙达说，由于各医疗机构之间诊疗水平和手段存在差别，建议省级卫生健康部门出台医学检查结果互联互通互认统一的检查标准和规范，确保质量均等，有效提高医疗资源利用效率，降低群众就医负担。

省政协委员杨淑亭建议

切实维护零工群体合法权益

湖南日报全媒体记者 刘涛

“建议深化零工经济的政策扶持，强化用工供需对接，制订零工用工规范，提升零工群体的法律和安全生产意识，切实维护零工群体合法权益。”1月23日，省政协委员、湖南七七科技股份有限公司董事长杨淑亭在接受记者采访时提出建议。

“湖南零工群体规模大、流动性强，难以规范管理，是涉及社会稳定的重点群体。”杨淑亭认为，目前零工群体就业存在一些问题。

杨淑亭调研发现，当前，许多产业出现用工量下降、劳动报酬降低、用工要求增加的情况，导致零工群体就业不稳定。新就业形态雇佣关系灵活化、工作内容碎片化、工作方式弹性化等

特点，给零工群体权益保障造成困难。此外，零工群体被欠薪情况时有发生、零工群体社会保障意识不强等情况，也影响了这一群体的幸福感获得感。

杨淑亭建议，深化零工经济的政策扶持，从省级层面深化适应零工经济的社会保障体系，完善零工人员社保政策措施。同时，强化供需对接，制定用工规范。如出台更多行业性标准和规范、成立零工相关社会组织、推动求职平台发展等。

她还建议，提升零工群体的法律和安全生产意识。“灵活组织实施法律、社保政策讲座等活动，提升大家对相关法律法规和政策的认知水平，树牢安全生产意识；设置更多法律援助服务点，保护零工群体的合法权益。”

两会微表情

守纪律 讲规矩

1月23日下午，常德市、永州市代表团代表在驻地观看“省十四届人大二次会议会风会纪规定”图板。

湖南日报全媒体记者 罗新国 摄



两会直击

湖南日报全媒体记者 王振亚

良好的生态环境，是人民美好生活的底色。2023年，省政协探索开展改善生态环境专项民主监督工作，并按季度对各市州政协民主监督工作进行综合测评，助力解决蓝天、碧水、净土等方面的具体环保问题4000余个。

1月23日下午，民建界别省政协委员小组会议上，改善生态环境专项民主监督工作成了热议的话题之一。

“助力生态环保是政协的应尽之责”

“省政协委员陶朝晖说，改善生态环境专项民主监督工作由说到干，由评价到督办，向基层传导了压力，促进了生态环境治理向源头推进。

岳阳拥有163公里长江岸线，是我省长江生态环境保护专项民主监督的主要战场。省政协常委李永波介绍，在民主监督中，她所在的民建岳阳市委会借助民建中央专家组力量，在平江县、临湘市、岳阳县先后开展了3次片区调研，全面了解当地生态环境保护情况，提出了50多条意见、建议，撰写提交

相关社情民意信息16篇，为“守护好一江碧水”贡献了政协力量。

“助力生态环保是政协的应尽之责，改善生态环境专项民主监督工作有力助推了基层薄弱环节解决。”来自常德市的省政协委员陈华深有同感，他说，2022年，常德市申报成为全国首批、全省首个农村黑臭水体治理试点城市。近年来各级政协针对常德农村黑臭水体治理开展民主监督49次，助力82条农村黑臭水体治理项目全部完工，推动形成了农村黑臭水体治理的“常德模式”。