

聚焦“三高” 提升“三感” 为推动高质量发展贡献“人大之为”

——湖南省十四届人大常委会2023年履职实践



陈奕樊 王美华

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是新一届省人大常委会履职的第一年。心头放的是万家灯火、百姓福祉；肩扛的是社会发展、经济提质——

2023年共制定修改省本级地方性法规12件，打包修正20件、废止7件，省本级“小快灵”立法项目占比达70%、市州占比近80%；省十四届人大一次会议提出的8件议案、1489件建议全部按时办结；推动1万余个代表联络站“建管用”提质升级……

2023年以来，在省委坚强领导下，省十四届人大常委会立足人大视角、强化法治思维，聚焦打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展，着力提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感，为实现“三高四新”美好蓝图、推动高质量发展贡献“人大之为”“法治之力”。

守正创新，提升人大工作的认同感

“立法征求意见不是摆摆样子，真真正正听取了我们的建议！”2023年10月，在《湖南省促进油茶产业发展若干规定（草案）》征集意见时，攸县联星街道文化社区居民汪次兰通过攸县基层立法联系点建议，要建立工作机制保护油茶种植基地安全，维护油茶生产经营秩序。

汪次兰的意见被省人大法制委采纳，在法规第十二条增加了“油茶种植基地所在地乡镇人民政府、街道办事处应当将保护油茶种植基地安全纳入基层综合治理范围；村（居）民委员会应当建立联防机制，通过村规民约维护生产经营秩序”的规定。

“小”基层立法联系点彰显了全过程人民民主的“大”理念。2023年以来，省十四届人大常委会拓展公众有序参与立法的途径，设立15个省级基层立法联系点，带动市州设立160余个基层立法联系点和信息采集点，推动“群言群语”转换为“法言法语”。

过去一年，聚焦务实管用，在提高地方立法质量上实现新提升，是省十四届人大常委会立法工作的主基调。

加强重点领域立法，修订出台科技技术管理条例，为建设长沙全球研发中心城市提供有力法治保障；制定测绘地理信息条例，更好发挥测绘地理信息对高质量发展的基础支撑作用……2023年共制定修改省本级地方性法规12件，打包修正20件、废止7件，审查批准市州地方性法规32件，民族自治地方自治条例单行条例4件。

聚焦群众急难愁盼，重污染天气防治若干规定、城市生活污水管网建设运行管理若干规定等一批具有湖南特色的“小快灵”法规应运而生。2023年新制定通过的法规，省本级“小快灵”立法项目占比达70%，市州占比近80%。

聚焦依法有效，省十四届人大常委会在正确行使人大监督职权上展现新作为。

2023年7月，省人大常委会首次以省、市、县三级人大常委会和乡镇人大同步检查的方式开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。全

省共3.7万余名五级人大代表参加此次执法检查，1.6万余名代表进站履职，切实关注“老百姓身边的安全”。

执法检查新气象，彰显了人大监督新格局。2023年，省人大常委会共有4项执法检查由省市区县四级联动，3项执法检查由省市区县三级联动，执法检查方式、成效获得一致好评。其中，安全生产“一法一条例一规定”和道路交通安全“一法一办法”执法检查，梳理发现问题1.5万余个，督促整改到位1.3万余个。

紧扣增进民生福祉，听取审议高等教育“一法一办法”、未成年人检察工作情况等专项工作报告，用监督力度保障民生温度；紧扣优化法治环境，完善拓展类案评查工作成效，推动“两官”履职评议改革市县两级全覆盖……过去一年，省人大常委会坚持寓支持于监督，围绕中心、贴近民生、突出重点，确保法有法的威严、监督有监督的样子。

新一届省人大常委会坚守人大为民初心，积极探索打造全过程人民民主的湖南范式。

澧源市七星街镇新修的“一路一桥”解决了当地多年通行不便的难题；湘阴县鹤龙湖镇聘请名医专家为居民开展诊疗、手术服务……省人大常委会持续推动民生实事项目人大代表票决制工作从“有形”向“有效”转变。2023年，全省县乡两级共票决项目3556个，涉及资金364亿元。

过去一年，省人大常委会在搭平台、建机制、优服务、强保障上下功夫，努力让代表履职有劲、有味、有为、有感。首次组织动员五级人大代表集体进站履职，拓展12345热线等代表反映社情民意渠道，督促解决各类问题1.4万余个，让群众切身感到代表就在身边；发挥代表职业、行业、专业优势，组建各类代表小组83个，邀请近1000人次代表参与立法、监督、专题调研等……

一个个创新之为、务实之举，把人大制度优势转化成治理效能，推动三湘人民进一步增进对制度优势、民主功效、法治作用的高度认同。

奋楫笃行，提升人大干部的使命感

2023年以来，全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。

2023年5月，省人大常委会党组、主任会议成员走进刘少奇天华调查旧址，通过一张张老照片、一个个鲜活的故事，详细了解刘少奇同志光辉伟大的一生，接受了深刻的革命教育和精神洗礼，“刘少奇同志通过人粪、浮肿病、干瘦病，分析得出农民吃饭成问题、公共食堂不可取，值得我们学习”。

省人大常委会机关认真落实党中央决策部署和省委工作要求，以此为契机，加强人大自身建设，提升人大干部使命感，推动干部担当作为见到新气象，把主题教育成果转化为做好新时代人大工作的实际行动。

坚持“第一议题”研学，省人大常委会党组理论学习中心组围绕以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干开展4次专题研讨，全年开展常委会党组理论学习中心组集中学习12次，以上率下带动各级党员干部讲专题党课65场次。

注重形式多样促学，与省委同步开展“集中读书周”活动，设立每周五“集中读书日”，开设“初心读书会”“专家大讲堂”，召开“沿着总书记的足迹——学习习近平新时代中国特色社会主义思想”交流会，不断激发党员干部学习热情，增强学习实效。

结合检视反思述学，召开专题民主生活会，深入查找差距不足、剖析问题根源、明确整改方向，在反躬自省中进一步夯实思想根基。

为学之实，固在践履。按照党中央决策部署和省委要求，省人大常委会组织机关干部聚焦服务全省经济社会高质量发展和推动完善人

大制度、人大工作和建设两个方面48个选题，大兴调查研究，深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动。

“老百姓反映了哪些问题？能否及时处？”“民生实事票决制推进怎么样？”……各调研组深入企业、科技园区、学校、乡村，同人大代表、企业员工、科研工作者、园区管理人员、基层干部和普通群众“坐在同一条板凳上”，听真言、摸实情，找问题、寻对策。

省人大常委会把“走找想促”活动与中央人大工作会议、省委推进会精神“回头看”专题调研结合起来，把查摆问题与整改问题结合起来，上报省委的34个问题全部销号；把信访问题处置的过程作为调查研究的过程，全年共接待处理信访事项3819批5782人次，两级党组成员带头践行新时代“枫桥经验”，开展下访接访18批次，推动解决各类问题105个，一批信访问题转化为立法、监督等项目。

打铁还需自身硬。主题教育期间，省人大常委会机关制定修订工作制度86项，推动机关运行制度化、规范化、科学化；组织机关处长、青年干部座谈会、新闻宣传工作座谈会，制订干部教育培训五年规划和年度计划，大力推进年轻干部成长“薪火工程”，不断提升机关干部服务常委会工作的能力和水平。

“进一步增添了愿担使命的动力和敢担使命的魄力。”省人大常委会办公厅接待办干部周昌说，要更加严谨细致、奉献敬业，以实干实绩为打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展贡献智慧和力量。

深学、细研、笃行，省人大常委会机关干部进一步提升了干事创业的针对性，进一步找准了工作的结合点和发力点，进一步增添了“勇挑大梁”的使命感和“时时放心不下”的责任感。



1月9日，29名在湘外籍留学生参观省人大社区代表联络站。 童迪 摄

- ① 2023年3月5日上午，十四届全国人大一次会议在北京开幕。开幕会后，湖南代表团部分代表走出北京人民大会堂。 唐俊 摄
- ② 2023年1月18日上午，省第十四届人大一次会议在圆满完成各项议程后，在长沙胜利闭幕。 辜鹏博 摄
- ③ 2023年9月13日，城步苗族自治县丹口镇桃林村，县人大常委会机关干部与村民一起学习用苗语唱法治山歌。 严钦龙 肖颖 摄
- ④ 第十个国家宪法日，省人大常委会机关举办国家宪法日开放日活动，来自明德中学的45名学生在省人大历史陈列室参观。 李健 摄

突出主体，提升人大代表的归属感

“要切实做好老年人关爱服务工作，不断完善养老服务体系，让老年人安享幸福晚年。”2023年6月27日，在岳阳市岳阳楼区和园养老院，省委书记沈晓明以省人大代表身份参加省人大代表岳阳市第一小组活动，实地调研养老院医养结合、护理服务、入住老人生活等情况。

欧阳晓琦收到消息后立即到小区现场了解情况，征求居民意见建议，与相关部门沟通协调，促进便民座椅于很快安装到位。

2023年以来，省人大常委会推动1万余个代表联络站“建管用”提质升级，让代表归属感更强、履职底气更足。建立17项示范性人大代表联络站具体标准，规范指导全省人大代表联络站“建管用”；重点指导韶山市韶山人代表联络站、雨花区东塘街道人大代表联络站建设，以“数字赋能”为牵引，深度拓展代表联络站功能；打造一批具有地方辨识度的践行全过程人民民主“最后一公里”，在充分发挥代表作用中体现湖南人大特色。

过去一年，省人大常委会创新方式加强代表履职能力建设、不断深化拓展代表履职平台建设、打通代表联系群众“最后一公里”，在充分发挥代表作用中体现湖南人大特色。

2023年初，省人大常委会明确提出，所有调研活动，只要下基层，就要召开代表座谈会，听取代表履职情况，听取相关意见建议。从提升代表履职能力入手，围绕打造全过程人民民主的湖南范式，举行省十四届人大常委会组成人员履职培训班、基层省人大代表履职学习班；在全国省级层面首次专门面向职务代表组织履职培训；首次在新一届省人大常委会履职第一年，实现省人大代表履职学习、培训全覆盖……

省人大常委会还制定了加强和改进五级人大代表联系人民群众方式的指导意见，建立和落实省人大常委会组成人员联系代表、专委会和常委会工作机构联系代表、常委会机关密切联系代表等制度性安排，实现面对面联系基层省人大代表全覆盖。

“手机一扫就能找到代表，既方便又快捷。”长沙市核工业二三〇小区居民崔朝花对代表联络站“网上找代表”服务赞不绝口。去年底，崔朝花通过手机扫码进入“网上找代表”系统，给市人大代表、雨花区侯家塘街道韶山路社区党总支书记、居委会主任欧阳晓琦留言：希望社区增设一些便民座椅，方便老人休息歇脚。

2023年以来，省人大常委会推动1万余个代表联络站“建管用”提质升级，让代表归属感更强、履职底气更足。建立17项示范性人大代表联络站具体标准，规范指导全省人大代表联络站“建管用”；重点指导韶山市韶山人代表联络站、雨花区东塘街道人大代表联络站建设，以“数字赋能”为牵引，深度拓展代表联络站功能；打造一批具有地方辨识度的践行全过程人民民主“最后一公里”，在充分发挥代表作用中体现湖南人大特色。

2023年初，省人大常委会明确提出，所有调研活动，只要下基层，就要召开代表座谈会，听取代表履职情况，听取相关意见建议。从提升代表履职能力入手，围绕打造全过程人民民主的湖南范式，举行省十四届人大常委会组成人员履职培训班、基层省人大代表履职学习班；在全国省级层面首次专门面向职务代表组织履职培训；首次在新一届省人大常委会履职第一年，实现省人大代表履职学习、培训全覆盖……

省人大常委会还制定了加强和改进五级人大代表联系人民群众方式的指导意见，建立和落实省人大常委会组成人员联系代表、专委会和常委会工作机构联系代表、常委会机关密切联系代表等制度性安排，实现面对面联系基层省人大代表全覆盖。

“手机一扫就能找到代表，既方便又快捷。”长沙市核工业二三〇小区居民崔朝花对代表联络站“网上找代表”服务赞不绝口。去年底，崔朝花通过手机扫码进入“网上找代表”系统，给市人大代表、雨花区侯家塘街道韶山路社区党总支书记、居委会主任欧阳晓琦留言：希望社区增设一些便民座椅，方便老人休息歇脚。

2023年以来，省人大常委会推动1万余个代表联络站“建管用”提质升级，让代表归属感更强、履职底气更足。建立17项示范性人大代表联络站具体标准，规范指导全省人大代表联络站“建管用”；重点指导韶山市韶山人代表联络站、雨花区东塘街道人大代表联络站建设，以“数字赋能”为牵引，深度拓展代表联络站功能；打造一批具有地方辨识度的践行全过程人民民主“最后一公里”，在充分发挥代表作用中体现湖南人大特色。

2023年初，省人大常委会明确提出，所有调研活动，只要下基层，就要召开代表座谈会，听取代表履职情况，听取相关意见建议。从提升代表履职能力入手，围绕打造全过程人民民主的湖南范式，举行省十四届人大常委会组成人员履职培训班、基层省人大代表履职学习班；在全国省级层面首次专门面向职务代表组织履职培训；首次在新一届省人大常委会履职第一年，实现省人大代表履职学习、培训全覆盖……

省人大常委会还制定了加强和改进五级人大代表联系人民群众方式的指导意见，建立和落实省人大常委会组成人员联系代表、专委会和常委会工作机构联系代表、常委会机关密切联系代表等制度性安排，实现面对面联系基层省人大代表全覆盖。