

建设五好园区 助推高质量发展



李永亮 吴丹 张弥郁

新岁序开，湘江株洲城区段西岸勃发生机。寒风挡不住制造名城“主力军”奋进的步伐。1月10日，株洲高新区工委工作会议、天元区委六届七次全体(扩大)会议暨工委、区委经济工作会议召开。

三会合一开、三步并作一步走，一如既往的高质高效做法，回响过去一年株洲新区人踏石留痕的铿锵足音，也展现株洲高新区、天元区新一年快马加鞭恢复发展的坚定决心。

盘点过往，谋划未来，锚定“三高四新”美好蓝图，株洲高新区、天元区新一年提出，在构建新产业生态、人居生态同时，力推高科集团改革，让制造名城更加有名有实，幸福株洲更加可感可得。



共建“两个生态” 锻造新区实力

——株洲高新区、天元区构建产业生态和人居生态，奋力推动高质量发展走在前列

构建园区产业生态，提升区域竞争力

经济增长压力加大，产业发展步子放缓，招商引资的“筹码”从传统的交通区位、资源禀赋等，向产业配套、营商环境转变。

“良好的产业生态，才是干企业的最好小气候。”株洲高新区党工委书记、天元区委书记邵凌云说，产业生态已成为提升区域竞争力的重要途径和内容，全区上下要将产业生态建设上升到战略高度上来认识。

1月9日，《株洲高新区产业生态构建实施意见》印发。明确牢固树立“融通融合、共生共赢”的核心理念，努力构建株洲高新区(一区三园)的产业体系、要素体系、服务体系、人文体系，全面打造“开放型、高效型、专业型、友好型”的“四型”产业生态，助推形成区域产业生态联盟，加快形成“和谐共生、协同共进、资源共享、互惠共赢”的高质量发展新格局。

产业生态的构建遵循问题导向、需求导向、结果导向原则，着力构建“1+4+N”产业生态体系，“1”即一个整体实施意见引领，“4”为开放型、高效型、专业型、友好型四个产业体系实施方案，“N”是产业配套、企业用能成本、特色园区等N个实施项目支撑。

“4”作为产业生态构建的重中之重，分列、细化为4个子方案。

——围绕企业协同，构建开放型产业体系。发挥企业主体作用，紧盯产业配套、资源共享和项目裂变，促进企业之间的关系实现从生人-熟人-友人-亲人的深度转换，推动企业互利互惠、开放共赢。

——围绕政府保障，构建高效型要素体系。发挥政府保障作用，聚焦影响企业效益的关键领域和薄弱环节，切实降低企业用地、融资、物流、用能等要素成本，推动企业降本增效。

——围绕园区运营，构建专业型服务体系。坚持市场化发展方向，深化株洲高新区和国有企业体制改革，打造特色化、专业化园区，构建涵盖企业(项目管理)服务、科技创新、生产配套、人力资源、数字赋能的全方位的服务体系。

——围绕社会联动，构建友好型人文体系。充分发挥人居生态环境的基础支撑作用，强化企业与执法监督部门、社会保障部门、群团组织、镇办、社区及社会服务机构的互动交流，营造更具人性化、亲情感、舒适度、活跃度的外部发展环境，不断增强企业及其员工的幸福感、获得感、安全感。

株洲高新区要求，各级各部门压实主体责任，从小切口破题，往纵深处发力，确保在2024年内基本构建好初步的产业生态格局，2026年前全面构建鲜明有特色的产业生态。



天元工业软件园。

【政企造“洼地”】

已形成企业成长“热带雨林”环境

近年来，株洲高新区坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，重塑优势、再起新势，在带动力强的龙头企业、强韧的产业链和先进的制造业集群等关键要素下足功夫，不断优化营商环境，培育企业，做强产业。

2022年，株洲高新区在全省率先完成园区体制机制改革，全力推动管委会向“泛投资机构”转型，建立企业全生命周期的服务模式，为一流产业生态奠定坚实基础。

去年3月1日，株洲高新区举行企业大会，近1000名企业家受邀参会。其中，11人登台演讲，“喊话”广大企业加入株洲高新区“朋友圈”，共建现代产业体系，共享一流产业生态。

同时，力推“高新朋友圈”，通过体能拓展、相亲沙龙、桌游互动等一系列活动，让机关干部和企业青年加深了解，升华情感。去年，株洲高新区建成湖南首家工业软件园——株洲天元工业软件园，力促本地制造业企业数字化转型，14家知名企业陆续入驻，业内“风向标”华为全国第一个工业软件云工程应用创新中心签约落地。

适合企业扎根、发展、壮大的“热带雨林”环境逐渐形成。2023年，株洲高新区新增经营主体12245家，新增“个转企”486户、“四上”企业103家。

以新能源汽车、新能源装备为主导，以新材料、电子信息为特色的“2+2”产业集群加速形成，株洲高新区入选“2023园区高质量发展百强榜”，位列

“2023年先进制造业百强园区榜单”第81位，较2022年前进3位。

构建天元人居生态，让幸福可感可得

社会治理等方面取得成效，构建形成一个特别适合新区百姓生活、发展的安居乐业环境，让幸福株洲在天元区更加可感可得。

离目标还有3年时间，为了不偏离初心，邵凌云有言在先：“千万不能以考核、得奖为中心，老百姓有没有获得感最重要。”

怎样才能构建具有天元特色的人居生态？

4条原则。兜住底线，保障基本；尽力而为，量力而行；党政履职，社会参与；实事求是，统筹协调。

聚焦民生保障、公共服务、社会治理三方面，加速完善体系建设。

——基础民生保障体系。构建“123”精准就业服务闭环，即构建1个以“区就业服务总站、镇(街道)片区驿站、园区服务站、村(社区)就业网点”为支持的多元精

“通过基础民生保障、基本公共服务和基层治理水平的持续提升、融合和发展，在共建、共治、共享中，不断满足人民对美好生活的向往。”

为民造福是经济高质量发展的最大政绩，是树立正确政绩观的出发点，也是检验政绩观是否正确的标尺。

天元区委、区政府制定构建人居生态服务体系实施意见，明确到2026年，在民生保障、公共服务和

准匹配体系，明确求职居民、用工企业2个服务对象，充分发挥园创公司、人力资源公司、培训机构3个经营主体作用；建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系；扩大城区社区养老服务供给，支持街道、社区利用闲置资产建设社区养老服务设施。改建一批小区嵌入式养老服务驿站，开展邻里互助、志愿服务等多种形式的养老服务。推进乡镇卫生院与农村养老服务站开展医、康、养融合发展；改造老旧小区和城中村，全面推进既有住宅加装电梯工作，巩固提升农村人居环境，让群众住得更舒心、出行更便利。

——基本公共服务体系。教育方面，推进新优质学校培育、课程改革提优、体育美育活力、名优教师锻造、减轻负担关爱五大行动，到2028年形成符合天元发展实际的教育高质量体系。医卫方面，重点利用医联体优势，促进三级医院优质医疗资源下沉，探索与三级医院组建“联合门诊(病房)”，实施联合诊疗和查房制度。文旅体方面，重点打造神农城、汽博园、万丰湖、悠移庄园等板块，点旺城市“烟火气”，打造城市文化新IP。持续打造“厂BA”“CTCC赛道狂欢节”“乡村文化旅游节”等大型品牌节会活动。工会方面，构建以“总工会服务中心、9个园区服务站、30个幸福驿站(职工小家)”为网络的工会服务体系，切实让基层劳动者的实际困难得到解决，基本诉求得到满足。

——基层社会治理体系。以党建引领基层治理，持续走好新时代党的群众路线。推动社会治理重心向基层下移，持续推进基层党建、基本民生、公共服务、基层治理工作强弱项、补短板、提质量。构建党政部门与社会力量联动的志愿服务机制，大力发展公益慈善事业，营造全民慈善互助氛围，引领崇德向善风尚。

2022年开始，天元区持续开展“机关干部进小区”活动，去年选派412名机关干部、干部，下沉67个老旧小区、城中村和11个农贸市场，直面矛盾、解决问题，催生全省首部基层治理纪录片《街坊》。

一批群众可感可及的实事抓好落实。探索养老服务新模式，铁西社区养老服务中心成为嵌入式社区居家养老服务“综合体”样板；推动就业服务体系改革，高效链接居民求职与企业用工需求，累计新增城镇就业8829人；新增公办学位3960个，新建公办幼儿园3所，新增园位1050个，“天元教育”品牌擦亮；普惠托育服务可提供托位1720个，试点建设“天元区卫生健康管理服务系统”，“健康天元”就在身边……

城乡面貌一新。21个老旧小区完成改造，12个海绵城市项目竣工验收，30个村(社区)实现自来水管网覆盖，6个双季稻示范片实现粮食播种面积和产量“双增长”，开展人居环境提升行动，天元区入选全国新型城镇化质量百强区。

“保交楼”攻坚提速。坚持“一楼一策一专班”，16个保交楼项目累计实现交付率62.2%。

探索性举办“厂BA”，吸引400余人现场观球，全网曝光量超过4.5亿人次，得到广大群众的喜爱和支持，成为世界了解株洲的新窗口，被评为“湖南2023年度十大体育新闻事件”。

2023年，天元区空气质量优良率89.5%，主要地表水体水质、湘江断面水质和集中式饮用水水源地均稳定保持国家Ⅱ类水质，土壤环境风险得到基本管控。

天元区已连续3年获评省平安建设先进区，连续15年保持平安县市区荣誉称号。

干部下沉解难题，幸福天元看得见

2022年开始，天元区持续开展“机关干部进小区”活动，去年选派412名机关干部、干部，下沉67个老旧小区、城中村和11个农贸市场，直面矛盾、解决问题，催生全省首部基层治理纪录片《街坊》。

一批群众可感可及的实事抓好落实。探索养老服务新模式，铁西社区养老服务中心成为嵌入式社区居家养老服务“综合体”样板；推动就业服务体系改革，高效链接居民求职与企业用工需求，累计新增城镇就业8829人；新增公办学位3960个，新建公办幼儿园3所，新增园位1050个，“天元教育”品牌擦亮；普惠托育服务可提供托位1720个，试点建设“天元区卫生健康管理服务系统”，“健康天元”就在身边……

城乡面貌一新。21个老旧小区完成改造，12个海绵城市项目竣工验收，30个村(社区)实现自来水管网覆盖，6个双季稻示范片实现粮食播种面积和产量“双增长”，开展人居环境提升行动，天元区入选全国新型城镇化质量百强区。

“保交楼”攻坚提速。坚持“一楼一策一专班”，16个保交楼项目累计实现交付率62.2%。

探索性举办“厂BA”，吸引400余人现场观球，全网曝光量超过4.5亿人次，得到广大群众的喜爱和支持，成为世界了解株洲的新窗口，被评为“湖南2023年度十大体育新闻事件”。

2023年，天元区空气质量优良率89.5%，主要地表水体水质、湘江断面水质和集中式饮用水水源地均稳定保持国家Ⅱ类水质，土壤环境风险得到基本管控。

天元区已连续3年获评省平安建设先进区，连续15年保持平安县市区荣誉称号。



2023CTCC中国汽车场地职业联赛在株洲汽博园举行。



“厂BA”决赛现场。

推进高科改革，转型产业生态综合服务商

株洲高科集团有限公司是株洲高新区设立的国有大型企业集团，主要负责河西示范园283平方公里的开发和经营。

转型加速，改革破题。土地开发的城投模式一去不返，此次大会明确，加快推进株洲高科集团市场营销和产业服务改革。

改革方案经过反复调研，于去年11月

30日通过。按照方案，高科集团将紧紧围绕“以园区立足、伴产业而兴、靠经营做强”的核心经营理念，聚焦融资化债、园区建设、产业服务、资产管理四大主责，做强园区开发(打造产业生态链)、产业投资、新能源投资、城乡一体化运营四大板块业务，向“高新特色产业生态综合服务商”全面转型。

与此同时，通过深化职能归并、效能整合，重构集团管控模式，强化子公司市场化经营能力，不断提升公司现代化管理水平，为服务建设国家一流高新区作出更大贡献。

【改革见成效】

凝聚共识，基本实现公司平稳有序运营

2023年，株洲高科集团面对产业结构调整、融资窗口收紧、土地市场低迷、债务化解承压、转型升级等严峻形势，大力推动深化改革。

10月下旬，召开500人的深化改革动员大会和分组讨论会，统一思想，凝聚共识。会后，成立工作专班，形成深化改革实施方案、三项制度改革实施方案、深化改革事项清单。目前，已理清标准厂房业务板块，完成升级公司和高科发展公司的整合，完成文旅板块业务整合。

通过全力推进深化改革，基本实现公司平稳有序运营。

一元复始，号角催征。

以全面、辩证、长远眼光科学研判新形势，2024年，株洲高新区、天元区坚持党的群众路线工作方法，以“产业生态”和“人居生态”构建为方向，以“重大项目攻坚年”和“创新成果转化年”为抓手，更好统筹高质量发展与高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，为“培育制造名城、建设幸福株洲”作出更大贡献。

沿着走顺的路子，朝着明亮的方向，顾不得疲惫、来不及休整，株洲新区人踏上新征途，开启新篇章。