

对症下药，“小快灵”立法护航湖南高质量发展

湖南日报全媒体记者 陈奕樊

过去一年，湖南“小快灵”立法收获满满：2023年新制定通过的法规中，省本级“小快灵”立法项目占比超过70%，市州占比近80%。

2023年以来，省十四届人大常委会深入贯彻习近平法治思想，落实省委关于“推动‘小快灵’立法走在全国前列”的工作要求，出台了一批小切口、立得住、真管用的“民生小法”，推动解决人民群众关心的热点难点问题。

针对问题量身定制

立法实践中，如何满足不同群体的利益诉求和不同的政策期待？如何更加高效利用立法资源？

“小切口”立法应运而生——针对问题量身定制，切口小、挖得深、措施实，使“所立之法”与“所需之法”高度契合。

切口小，侧重强调对具体细分领域进行规范，法律关系单一。如《湖南省促进油茶产业发展若干规定》聚焦“油茶产业”这一“小切口”，构建从田间到餐桌的油茶全产业链，为湖南油茶产业高质量发展提供法治保障。

体量小，不追求“大而全”的完备结构，坚持需要几条就几条，管用几条制定几条。如《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》仅11条，重点明确政府职责，规范红十字会“三救”“三献”主要职责，鼓励引导志愿者参与红十字志愿服务。

湖南一大批接地气、冒热气的“小法”不断出台，为解决群众急难愁盼问题注入新动力。

2023年以来，省十四届人大常委会指导有关市州制定了《长沙市餐饮业油烟污染防治若干规定》等20件“小快灵”法规。这些法规立足地方实际，无一不从小切口出发，不断提高老

百姓对立法解决问题的满意度。

《张家界市景区无障碍环境建设规定》是全国首部景区无障碍环境建设地方性法规。“‘无障碍’，就是要给人尊严和平等。”有市民对此点赞：这部规定让残疾人、老年人坐上了畅游张家界“法治直通车”。

跑出立法“加速度”

2023年11月30日，湖南省十四届人大常委会第六次会议表决通过了《湖南省重污染天气防治若干规定》，这是全国首部重污染天气防治方面省级地方性法规。

“11月，省政府就提出相关议案，省人大常委会一次审议通过，2024年1月1日就施行，真正跑出立法‘加速度’。”省人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任曾东楼表示。

注重“快”，就是在坚持立法质量的前提下，提高立法效率，做到反应快、过程快。

反应快，增强立法敏感性，针对现实需求快速启动立法程序。根据全省大气污染防治的严峻形势，2023年5月，省人大常委会分管负责同志提出重污染天气针对性治理的立法要求，将制定出台重污染天气防治若干规定提上立法日程。

过程快，打破常规程序，整合各方力量，有力统筹推进立法活动。今年《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》被增补为立法项目，省人大环资委、常委会法工委、省住建厅和省司法厅立即组成立法起草专班，倒排工作日期，细化时间节点，快速调研、快速起草、快速审议。

立法虽“快”，但程序一个都不能少。

书面征求有关省直部门、14个市州政府、8个基层立法联系点的意见，邀请立法专家就针对性治理措施等重点问题进行论证……《湖南省重污染天气防治若干规定》的出台，严格落实科学立法、民主立法、依法立法要求，汇聚民意、集中民智。

《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》时隔27年迎来“大修”，省人大常委会深入各市州和县市区调研，广泛征求意见，向社会发放立法调查问卷99400份，征集社会各界意见建议900余条。

让法规带有“湖南辣味”

近年来，湖南、江西两省市两级政府就萍水河一潠水流域保护开展了系列合作，但缺乏强有力的制度约束，存在协作不畅等问题。

2023年11月30日，省十四届人大常委会第六次会议经过表决，审查批准《株洲市萍水河一潠水流域协同保护条例》。省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊表示，湘赣两地围绕萍水河一潠水流域探索开展协同立法，将切实保障一江两岸老百姓饮用水安全，提升流域水生态系统质量，促进生态文明建设，推动湘赣边区域高质量发展。

2023年以来，省人大常委会立足湖南实际，紧扣问题关键做好核心制度设计，切实通过立法解决实际问题，推动地方性法规真正带有“湖南辣味”。

湖南污水管网错接漏接等问题突出，城镇雨污合流现象普遍存在。《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》以改善水生态环境质量为目标，全面规范城镇污水管网的规划、建设、运行、管理，强化生活污水“全链条、全过程、全要素”管理，让雨水、污水“各行其道”。

我省油茶面积、产量、产值和科研水平均居全国第一。《湖南省促进油茶产业发展若干规定》紧扣油茶产业发展，注重在发展中规范，在规范中发展，注重既抓油茶产业发展重点县也抓一般县，注重产业发展与乡村振兴相结合，注重经济发展与生态环保同考虑，注重基础设施建设和市场开拓一起抓。

看准了就抓紧干·一线看热度

湖南日报全媒体记者 刘涛
通讯员 王心怡 徐珍珠

长沙文旅如火如荼，渐成长红之势，这与其文旅资源丰富，且每一个板块都有特色分不开。就像拼图游戏，每一块拼图拼在一起，最终构成既历史厚重，又时尚新潮，既有阳春白雪，又是烟火可亲的长沙。

杭州西湖闻名天下，其实在长沙文旅圈，也有一块“西湖拼图”，它有山有湖，有动有静。

一园一山一路一门构建文旅图景

长沙的“西湖拼图”包括两个概念，一是西湖文化园，一是西湖文化园所在的西湖街道。西湖街道文明办主任唐海霞介绍：“街道形成了一园一山一路一门的文旅格局，即西湖文化园、岳麓山、白云路、岳麓山西大门。”在文旅产业走强之时，“四个一”成为街道推进文旅产业发展的最重要抓手。

西湖文化园属于岳麓山风景名胜区三级景区，这里是体育爱好者的乐园，一条近乎标准的环湖跑道是跑友们心头好；与大多数公园不同，西湖文化园允许骑自行车；这里还有水上基地，触板、划艇等近年兴起的时髦项目都可以在这里体验。

依托公园内的58个小镇园区，聚集了140多家以互联网科技、文创文娱、新消费、科教文化等新兴经济企业。园内的大汉友阿INPark，成为湘江新区唯一入选的首批湖南文旅消费“新生代·新场景”项目。这座宝藏公园也受到了游客的青睐，据公园负责人赵成透露，2023年公园接待了各类游客150万人次。

借文旅热度，西湖街道不断丰富西湖文化园的业态，推动片区发展。再过几个月，这里还将增加一处新地标——恩瑞·万豪酒店。恩瑞集团品牌运营负责人童童直言不讳：“我们选址这里就是看中西湖文化园旁的优势，可以俯瞰整个公园，目标就是打造成河西的文旅新地标。”

打造文旅走廊，变“城中村”为“城中景”

文旅产业发展促进了西湖街道对美的追求。据西湖街道党工委委员、办事处副主任王海

长沙文旅也有“西湖拼图”



1月11日，湖南湘江新区西湖街道茶场村茶夕湾，不少游客在餐厅、民宿游玩。

湖南日报全媒体记者 傅聪 摄

龙介绍，街道深化“实力西湖、活力西湖、秀美西湖、品质西湖”建设，基层治理、民生保障、文旅融合等工作取得新进展，经济社会高质量发展风貌初显。

茶场村就在这个过程中受益。在“四个一”的文旅格局中，西湖文化园在北，岳麓山和岳麓山西大门在南，中间由白云路连接，中间穿过的是茶场村，直到岳麓山北麓。这里的茶夕湾片区，通过前期的治理和基础工作，成为西湖街道文旅产业新的发力点。

茶夕湾因在岳麓山景区范围内，受到限制开发。与隔着一座龙王港大桥相望的海溪湖片区，一边热闹，一边静谧，一边高楼林立，一边则呈现着乡村的原生态，此时更像一个文旅“洼地”。

不过越来越多的人意识到这片地方的价值——在繁华的闹市中有这么一个世外桃源实属不易。茶夕湾的文旅开发已提上日程。2024年，西湖街道计划将茶场村白云路沿线，茶夕湾片

区提质提档再升级，多方引进文旅企业。

一些有远见的人已经提前行动。目前，茶夕湾已进驻餐饮、民宿、茶咖、书院、瑜伽等多种文旅业态，手机上经常刷到的老房子、镜中书店、麓客民宿、麓山随园、有闲SPACE等均在这个区域内，街道打造的西湖文旅驿站也坐落于此。记者看到，片区内的停车场停满了车。

有闲SPACE是第一家进驻茶夕湾的店，主理人周潇潇告诉记者：“我们发现这个地方既处于城市中心，又拥有非常好的原生态自然资源，在这里既能享受放松的状态，又能俯瞰繁华的城市夜景，能给游客带来多样化的体验。”她透露，节假日有闲SPACE基本是满的。

湘江新区西湖街道党委书记黄伟表示，将以文旅融合赋能乡村振兴，着力打造茶场村文旅走廊，将“城中村”变“城中景”，形成“城市·乡村”文旅品牌聚集效应，促进街区经济社会高质量发展。

依次经过离心力沉降、布袋过滤、有氧化净化等，实现多级过滤。“湖南联诚轨道新材料科技有限公司总经理肖调青边查看建设进度，边向记者介绍空气净化系统各个组件功能。他告诉记者，最终排放气体会完全符合国家制定的《铸造业大气污染物排放标准》《大气污染物综合排放标准》，环保项目才能通过验收。

传统的铸造车间，依靠人工造型、浇铸、打磨，效率较低；车间墙壁、屋顶、地面黑黢黢，生产作业环境不佳，对外环境治理是个大难题。“湖南联诚老铝业公司就是这样，即使满负荷生产，年产量也不到1000吨，对外环境治理压力大，经营风险高。”肖调青描述的新铸造车间却是另一番模样——

全面升级生产工艺装备，将自动化生产线与最先进的环保治理设施融合建设，未来投产后，年产量将超过3000吨，并且厂区内一直保持清洁、明亮。

“虽然新厂环保设备投资超过3000万元，但企业经营风险完全可控。同时我们可以提升产能将近2倍，作业环境得到很好的改善，能更加有效的保障工人健康，减少对外部环境污染，这才是企业追求的高效发展。”肖调青说。

谈体会 话落实

锚定“三高四新”美好蓝图 推动水利高质量发展

——访省水利厅党组书记、厅长罗毅君

湖南日报全媒体记者 奉永成
通讯员 翟文峰 王琳

“夯实‘稳’的基础，激发‘进’的动力，抬升‘高’的坐标，争创‘新’的业绩，推动水利高质量发展不断取得新突破。”1月10日，省水利厅党组书记、厅长罗毅君接受湖南日报全媒体记者专访，解读省委十二届五次全会精神，介绍今年重点工作。

水利是经济社会高质量发展的坚实保障。2023年，全省完成水利投资631.88亿元，同比增长13%，建设水利项目2475个，吸纳就业人数22.3万人。全年发行专项债券121.69亿元，吸引银行贷款和社会资本145.68亿元，分别同比增长110%、4%。恢复农村小水源2.67万处，畅通“中梗阻”渠道2183.32公里，提升山上经济作物灌溉保障能力57.71万亩，为全省经济社会高质量发展夯实了“水”基础。

“省委十二届五次全会提出‘十个统筹’、部署‘八项重点任务’，既切合当下全省经济社会发展实际，也为今年全省经济工作指明了方向。”罗毅君说，聚焦到水利工作，就是要着力提升水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力，为实现“三高四新”美好蓝图提供有力支撑。

“防汛抗旱是水利部门的职责，务必牢牢守住水安全底线。”罗毅君介绍，今年要立足防大汛、抗大灾、抢大险，将“两个坚持、三个转变”的新时期防灾减灾救灾新理念落实落细，坚持工程与非工程措施并举，加快雨水情监测预报“三道防线”和“四预”能力建设，统筹防汛抗旱与保

数据资产也能像土地、房产一样在银行融资 湖南完成首单数据资产融资

湖南日报1月11日讯(全媒体记者 张福芳 通讯员 周茂林)今天，湖南大数据交易所与光大银行长沙分行、汇业律师事务所、中伦文德律师事务所等专业机构签约，提供湖南首笔数据资产无抵押融资服务，帮助本土企业湖南盛鼎科技获得光大银行500万元授信额度。这是我省数据资产融资首个成功案例，意味着湖南从当天起，数据资产也能像土地、房产一样在银行融资了。

数字经济时代，数据和信息成为重要的新型生产要素，是像专利、商标一样的无形资产。湖南大数据交易所创新数据资产融资、入表、化债、信托等数字经济业态，打通从企业会员申请、出具数据产品相关证书、数据产品上架上架到数据资产融资的路径，并提供更多可操作性方案。

什么样的数据资产可以融资？怎么融资？湖南大数据交易所总经理方建忠介绍，企业的数

据资源通过采集、储存、加工、安全监管等步骤成为数据产品，并提交入会资料成为湖南大数据交易所会员；湖南大数据交易所基于融资企业资质情况、律所出具的法律风险评估意见书以及融资企业数据产品相关材料，出具数据产品登记证书、数据产品上架证书，完成数据产品合规审核、登记上架与平台公示；企业拥有证书后，可将数据资产入表，准确计量数据资源价值；数据资产入表后，交易所与律所、企业分别签订数据资产融资服务协议；银行基于律所出具的法律风险评估意见书和交易所出具的数据产品登记证书、数据产品上架证书，了解融资企业资质情况，综合评估后完成授信审批，形成数据资产化服务闭环。

方建忠认为，首单数据资产成功融资，不仅是对数据资产价值的重要验证，也是数据要素作为新型资产融资的创新实践，将为湖南乃至全国的数据资产增值业务市场树立标杆。

“持续复苏河湖生态环境，‘守护好一江碧水’。”罗毅君表示，今年，我省将继续健全完善河湖长制，深化长江、珠江流域河湖长协作机制落实，常态化规范化“清四乱”，维护河道采砂良好秩序，打造幸福河湖。全面落实最严格水资源管理制度和国家节水行动，促进水资源节约集约高效利用。推进水土流失治理和生态清洁小流域建设。通过兴水治水，让绿色发展迸发活力。

“持续复苏河湖生态环境，‘守护好一江碧水’。”罗毅君表示，今年，我省将继续健全完善河湖长制，深化长江、珠江流域河湖长协作机制落实，常态化规范化“清四乱”，维护河道采砂良好秩序，打造幸福河湖。全面落实最严格水资源管理制度和国家节水行动，促进水资源节约集约高效利用。推进水土流失治理和生态清洁小流域建设。通过兴水治水，让绿色发展迸发活力。

数据资产也能像土地、房产一样在银行融资 湖南完成首单数据资产融资

湖南日报1月11日讯(全媒体记者 张福芳 通讯员 周茂林)今天，湖南大数据交易所与光大银行长沙分行、汇业律师事务所、中伦文德律师事务所等专业机构签约，提供湖南首笔数据资产无抵押融资服务，帮助本土企业湖南盛鼎科技获得光大银行500万元授信额度。这是我省数据资产融资首个成功案例，意味着湖南从当天起，数据资产也能像土地、房产一样在银行融资了。

数字经济时代，数据和信息成为重要的新型生产要素，是像专利、商标一样的无形资产。湖南大数据交易所创新数据资产融资、入表、化债、信托等数字经济业态，打通从企业会员申请、出具数据产品相关证书、数据产品上架上架到数据资产融资的路径，并提供更多可操作性方案。

什么样的数据资产可以融资？怎么融资？湖南大数据交易所总经理方建忠介绍，企业的数

锚定国内领先水平 我省加快发展音视频产业集群

湖南日报1月11日讯(全媒体记者 谢卓芳 通讯员 陈龙)1月11日，《关于加快推进视听电子产业高质量发展的指导意见》片区宣贯会在长沙举行，工信部电子司相关负责人详细解读具体内容、实施方法等。省工信厅党组成员、总工程师熊琛表示，将以落实《指导意见》为契机，加快打造国内领先的音视频产业集群。

《指导意见》重点部署了提升高水平视听系统供给能力、打造现代视听电子产业体系、开展视听内循环畅通行动、提升产业国际化发展水平四大任务，要求各部门、各级政府统筹协调，共同营造良好的市场环境，激发各类市场主体活力。

湖南高度重视音视频产业发展，将音视频产业作为战略性新兴产业、现代化产业体系“主骨架”进行重点布局。2023年，我省先后出台《湖

南省音视频产业发展规划(2023—2027年)》和《湖南省加快音视频产业高质量发展的政策措施》，为产业发展提供组织保障和政策支撑。

未来，湖南将从哪些方面发力？熊琛介绍，要着力提高音视频产业创新能力，推动产业集群化发展，进一步加大音视频产业政策保障。争取通过5年时间，将长沙建设为音视频全球研发中心城市，构建音视频新技术标准和软硬件产品两大产业支撑体系，打造新型平台经济，培育具有竞争力的音视频产业集群。

马栏山视频文创园是我省音视频产业发展的主阵地，聚集产业人才5万多名，拥有3700多家文创企业。园区管委会副主任胡朝晖表示，将发挥内容生产优势，加快科技自主创新，推动园区在音视频产业领域形成差异化竞争优势。

省委管理干部任前公示公告

为了加强对干部选拔工作的监督，提高识别和任用干部的正确程度，现对省委常委会会议研究决定的下列拟任人选进行任前公示：

姓名	性别	民族	出生年月	学历学位	政治面貌	现任职务(职级)	拟任职务(职级)
邓为民	男	汉族	1967.04	中专	中共党员	株洲市委常委、市纪委书记、市监委主任、二级高级监察官	拟任省直单位正厅级领导职务(学历破格)

欢迎广大干部群众反映和举报拟任人选思想作风、道德品质、工作能力、廉政勤政等方面的情况和问题。举报人可以通过信函、电话、网络举报或到受理举报地当面举报。为便于了解情况，请举报人签署或告知本人真实姓名和工作单位。所举报的问题，必须真实、准确，内容尽量具体详细，并尽可能提供有关调查核实线索。严禁借机造谣中伤，串联诬告。举报人将受到严格的保护。

受理举报电话：2024年1月11日至2024年1月18日

《上接1版》

收入规模实现新突破。全省地方收入突破3300亿元大关，达到3360.5亿元，较上年增加258.7亿元，增长8.3%。其中地方税收收入2208.5亿元，增长10.2%；非税收入1152亿元，增长5%。

收入质量稳步提升。地方税收收入占地方收入比重达65.7%，较上年提升1.1个百分点。增值税增长52.2%，成为带动地方收入增长的主要因素，增值税、所得税之和占地方税收比重达51.7%，较上年同期上升7.9个百分点，收入结构进一步优化。

中共湖南省委组织部
2024年1月11日