

邢玲

地方一般公共预算收入的增幅稳居全省前列。1至11月,制造业增加值占地区生产总值比重达34.4%、居全省第2位。破解“卡脖子”的信维电科MLCC项目建成投产,官新高速建成通车,安化抽水蓄能、益阳电厂三期、金塘冲水库等一批打基础利长远的重大工程加速推进,固定资产投资增速稳居全省前四位。主要农作物生产综合机械化率居全省首位,耕地保护工作走在全省前列……这是从益阳市2023年度成绩单中摘录下来的几笔。益阳高质量发展的动力,从何而来?答案或许就在“三个提升年”行动里。

【提升执行力】 奋战138个日夜,信维MLCC顺利投产

今年4月,益阳市委、市政府联合印发《关于开展“执行力提升年”行动方案》《关于开展“能力素质提升年”行动方案》《关于开展“营商环境提升年”行动方案》,把开展“三项行动”作为打好“发展六仗”的主抓手,作为加强干部队伍作风、能力建设,优化营商环境,推动全市高质量发展的大事要事来抓。这无疑给所有在益投资项目,注入了一剂强心针。信维电子科技(益阳)有限公司负责人张庆堂记得,项目进驻以来,益阳市委书记陈竟、市长熊炜多次到项目调研、现场办公,益阳高新区工委、管委会负责人密集调度、驻守现场,“尤其是今年6月14日,熊炜市长实地调研后,要求市政府督查室同市发展和改革委员会、益阳高新区管委会成立工作专班,对信维电科MLCC项目量产问题驻点督查。他还每周一晚上听进度汇报、调度相关部门,一个一个问题解决。连续14周,周周如此。”希达工程管理咨询有限公司负责人蒋根虎对一次“意外”记忆犹新:因原设计的缺陷,配电工程在实施过程中发

2023年,益阳市扎实开展“执行力提升年”“能力素质提升年”“营商环境提升年”专项行动——

“三项”齐提升 澎湃新动能

现不能满足生产用电需求,使得后续设备无法进场。“那是涉及好几百万元的重大变化。那段时间,益阳高新区经常组织开会到凌晨一两点,一点一点务实推进问题解决。按正常程序,没有一两个月办不下来的事,他们愣是在20天内拿下了。”蒋根虎感叹,“益阳的干部,遇到事是真敢往前冲呀。这份担当和执行力,太珍贵了。”

益阳市信维电科MLCC项目量产工作专班自6月16日进场,工作任务清单由最初的4个方面23个问题,进一步梳理增加到62大项134小项问题。尽管工程庞大、任务复杂,但涉及建设节点、环节、步骤的发改、自然资源、住建、城管等相关职能部门,审批应减尽减、土地应供尽供、资金应保尽保,全力配合信维电科、中建五局三公司、益阳高发投、益阳东创投、希达咨询公司、专业承包商等建设相关方攻坚克难。“这样的执行力和能力素质,我们专班工作人员在督查过程中,经常被感动。”工作专班组长刘让友说。

奋战138个日夜,信维MLCC项目于10月31日顺利投产!如何实现高质量发展?执行力是关键。益阳市委、市政府坚决扛起主体责任,在制定《关于开展“执行力提升年”行动方案》的基础上,有针对性制定了14项任务清单,并提出了一系列转作风、提能力的具体举措,形成1个总体方案、14项任务、一系列具体举措的整体行动框架。同时,组建“执行力提升年”行动工作专班,进一步明晰职责分工,细化工作任务,确保行动开局高标准、推进高效率、全程高质量。

益阳市严明政治纪律和政治规矩,加强工作闭环管理,改进督查工作,建立工作错情登记通报机制,加大曝光问责力度,强化正向激励引导,深入纠治工作中存在的机械执行、低效执行、选择性执行、消极执行、虚假执行等突出问题。2023年4月以来,全市共登记错



益阳信维电子科技产业园。(益阳市委宣传部供图)

情127例,问责不担当不作为、不肯干不敢干的“躺平”式干部335人,各级各部门工作的执行标准、执行质量、执行效率、执行效果有所提升,马上就办、办就办好的氛围进一步浓厚。

【提升能力素质】 锻造一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍

11月10日下午,2023年第3期“银城大讲堂”在益阳大剧院开讲,省生态环境厅一级巡视员张在峰应邀作专题讲座。市委理论学习中心组,其他在职副厅级以上干部,市委副秘书长,市人大常委会、市政府、市政协正副秘书长,市直和中央、省属驻益单位主要负责同志,各县市区委书记、县市区长、分管生态环境工作的副县市区长等听取讲座。提升干部能力素质,益阳多措并举,勤力而为——

后组织6批次干部分别赴上海、苏州、成都等地开展高质量发展、新型城镇化、新型工业化等专题培训;统筹协调10家市直单位组织800多名骨干分别到北大、浙大、湖大等重点高校开展短期培训;推动市直单位领导班子成员、中层骨干、业务能手与1065名年轻干部“结对子”,选派多名干部到上级机关、工业园区、金融机构挂职或跟班,抽调一批干部参加省委巡视和市委巡察,广大干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领有所增强,政治、专业、实践、担当能力进一步提高。

以干提能,坚持把调查研究作为发现问题、解决问题、推动工作的重要抓手,出台《益阳市大兴调查研究“七个不准”规定》,从选题、时间、方式、作风等方面提出细致要求,引导干部练好调查研究基本功,着力通过调查研究,提高领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领。市委常委会会议成员带头围绕“打好蓝天保卫战,全面提升市中心城区环境空气质量”“加快发展新材料产业”等13个课题,选派10支小分队围绕重点产业企业引才育才、农村集体经济发展、大通湖水环境等10个课题开展蹲点调研,做实新时代的“马渡

调查”,有针对性地解决高质量发展面临的难题,全力把调查研究成果转化成为推动高质量发展的实际成效。

以训增智,所有市直单位制订年度全员业务培训计划,克服工学矛盾,每月至少安排半天时间开展集中培训,单位领导班子成员或中层干部轮流讲授核心业务课,据统计市本级每月参训人数均达5000人次以上,培训取得明显成效。部分单位积极探索创新培训方式,丰富培训手段、拓展培训内容,着力打造特色品牌,推动常态长效。市委办“周五学习日”、市委组织部“90后”青年干部讲微党课、市委统战部“周二晚自习”、市委宣传部分“开卷有益”读书会等学习品牌逐步形成;市纪委监委举办市直纪检监察系统“铸忠诚 强本领 锻铁军”专题培训,市应急局组织开展抢险救灾实战演练和桌面推演,掀起全员业务培训热潮。

通过深化党的创新理论武装,加强培训、强化调查研究,益阳市锻造了一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。

【提升营商环境】 3000余项高频单一政务服务事项“免证办”

湖南金博碳素股份有限公司是益阳高新区一家具有自主研发能力和持续创新能力的高新技术企业,也是一家人选工信部第一批“专精特新”小巨人名单的先进碳基复合材料制造企业。

因益阳市管道天然气供应原来一直是由长常管线兰溪分输站下载,益阳高新区东部产业园处于中燃管道末端,用气企业的气量、压力一直无法得到有效保障。

为解决企业用气难题,益阳高新区于2022年8月启动天然气次高压管道建设工程。益阳市住建局第一时间批复金博股份直供用气政策文件,多次现

场调度,协调益阳高新区管委会及赫山区各部门,为项目建设排忧解难。

今年1月16日,天然气管道长益支线益阳东分输站暨益阳高新区天然气次高压管道工程金博段通气投产。金博碳素实现直供用气后,每立方米节省0.4至0.6元,比LNG(液化天然气)供气节省2元/立方,全年可节省成本上千万元。

优化营商环境,益阳孜孜以行——今年7月,益阳市在全省率先推出“主动提醒服务”,通过1(短信)+X(平台推送、公告、微信、电话、信函、媒体)等方式,对临期证照和风险预警发送“政务小闹钟”,提前一步告知申办和注意事项,主动为企业和群众提供“智能云提醒”。自主动提醒服务开展以来,全市累计开展各类主动提醒服务47.96万次,其中,证照临期类提醒18.54万次、风险预警类提醒29.42万次,政务服务满意率达到99.99%。

益阳市加快“无证明城市”升级步伐,进一步提高政务服务质效。目前,全市在市、县单一政务服务事项中,50余类证明材料免提交,3000余项高频单一政务服务事项“免证办”,30余类证明在线开具。去年,“益事易办”在省政府年度综合大督查中被通报表扬。今年,该市无证明城市建设工作获省政府主要领导肯定,其典型经验被省委刊物专题推介。

益阳市出台无证明办理工作规程和相关数据应用技术规程等30多个文件,市、县、乡、村四级联动,整合分散在各部门、各层级的政务数据资源,建立全市统一的无证明城市系统,实现电子证明和相关数据在各部门及不同场景之间自由使用和调取。

此外,针对企业申请人在办事过程中因非关键性申请材料不全情况,益阳市创新投资项目审批办理模式,编制发布和动态调整三批容缺受理政务服务事项清单,进一步缩短审批时间,加快推进项目前期工作,为营商环境的全面优化提供强大的政策措施保障,让企业经营安心搞经营、放心谋发展、省心办企业,充分激活经济发展动力,不断推动高质量发展走深走实。

念念不忘,必有回响。2023年,益阳市锚定“三高四新”美好蓝图,全力打好“发展六仗”,组织实施“三个提升”专项行动,围绕“五大战略性新兴产业集群”,积极打造“都谷极”发展引擎,2个国家级产业集群数量分居全省第3、第2位,经济社会发展稳中有进、稳中向好,新时代高标准的“山乡巨变”正在书写壮美篇章。

李雯雯 夏治辉 邢玲

激活资源、盘活资产、舞活资本!近年来,益阳市坚决贯彻落实省委、省政府和省财政厅重要部署,下好“三资棋”,盘活思路、摸清底数、分类处理、规范监管,确保国有资产、资源、资金保值增值、高效利用,激活了“满池水”。

国有资产添活力

【特写镜头】 益阳市国有企业益阳石煤发电综合利用实验厂(俗称“九二五厂”)2012年因环保不达标实施关闭并启动改制工作,因权属问题、政策因素等,遗留下来的存量资产和厂房没有得到盘活利用。益阳市“三资”领导小组积极组织协调、会商,最终,今年益阳市将“九二五厂”整体交由益阳市赫山区政府,全力打造泥江口竹科技产业园。

“九二五厂”有约1338余亩土地、13719.8平方米厂房、800平方米经营性办公楼资产、1124平方米综合楼,均无偿调配给赫山区出租给园区竹制品企业作为生产厂房,为生产企业发展创造了更好条件,营造了更优环境,助推园区企业产业提质升级。预计到2028年,泥江口竹科技产业园可实现年产值超50亿元,税收超7000万元,解决就业岗位5000个以上。

【全景扫描】

2023年,益阳市开展专项清查行动,全面核查摸清底数,共发现行政事业单位闲置房屋230多处,资产账面原值2.16亿元。该市加大力度提高闲置土地房屋摸底和处置效率,今年全市盘活行政事业单位资产6.79亿元。

益阳市还多举措推进项目建设,实现国有资产保值增值。今年重点推进停车位特许经营项目落地,出让收入3.08亿元在年底前入库;编制《湖南省资水金塘冲水库枢纽工程特许经营实施方案》,预计可获特许经营权拍卖收益25.76亿元;资阳区今年完成湘资湖渔场、黄家湖渔场、周公湖渔场30年经营权拍卖工作,取得拍卖收入1.9亿元。

下好“三资棋” 激活“满池水”

——看益阳如何盘活国有“三资”助力高质量发展



赫山区泥江口镇竹科技产业园开园仪式现场。孙毅 摄

园区资产再生“金”

【特写镜头】 在益阳市赫山区,有一个让园区资产再生“生金”的故事——

“我们想扩大产能,能不能在公司旁边协调一块地,支持我们的第四期项目建设?”2022年,上市企业艾华集团总裁在一次接受调研时,提出了这样一个设想。这基本是一个不太可能的事——公司所在地的前后左右,已经没有闲置土地。

问题带回来,赫山区龙岭产业开发区党工委、管委会负责人和开发区经济

合作局、产业发展局一班人在园区图纸前商量半天:2002年入园的欣达产业园正好与艾华相邻,用地面积126亩,厂房老旧且存在部分低效用地,产业园也面临发展转型升级!

一套“腾笼换鸟”的方案很快出炉:园区对欣达产业园采取土地有偿回购和对部分厂房整体搬迁相结合的方式,一方面“同规模、同面积、高标准”为欣达天马电器公司整体置换新厂房和办公楼,推动新旧动能加速升级转换;另一方面腾出土地与厂房给艾华集团用于四期项目建设。这样一来不仅提高了土地亩均效益,还可实现欣达产业园产业转型升级。

【全景扫描】

2023年,益阳市加快盘活园区闲置土地和厂房,今年新引进投资超50亿元,预计年增加税收3亿元以上。

赫山区龙岭产业开发区将闲置长达近6年的88亩商居用地成功调规为工业用地,帮助宇恒电子等4家新企业成功落地,预计可新增年产值5亿元以上。

资阳区全力清退处置“僵尸企业”,释放沉淀资源,提高资源配置效率。该区成立清查处置“僵尸企业”工作领导小组,清理出停产停业10年以上,且无就业、无税收的“僵尸企业”,建立处置清单,制定“一企一策”处置方案。在发挥长春经开区主体作用的基础上,当地法院、国土、发改、税务等13个部门联动,采取“腾笼换鸟”、关闭破产、产权转让等方式,清理退出“僵尸企业”。今年先后引进深圳市星之源电子科技有限公司、东莞市鑫伯利科技有限公司、湖南宝悦嘉科技股份有限公司、湖南联创兴电子科技有限公司、江门全和电子有限公司,合同总投资13.2亿元。

沅江市采取“淘汰一批、供地一批、收缴一批”的方式,引进湖南湘粤恒再生资源有限公司等企业,预计年产值3亿元以上。

国有企业增质效

【特写镜头】 仲冬一日,走进益阳市大通湖区,只见一块块光伏板整齐排列,在冬日暖阳下熠熠生辉。

近年,该区在大通湖建起200兆瓦“渔光互补”光伏发电项目,实现水上发电、水下养殖的立体协同增效。这种发展绿色低碳能源光伏电站盘活闲置水面资源的方式,助力当地增收1200元/亩。

【全景扫描】

为助力国有企业增“质效”,益阳市本级将19处闲置行政事业性资产划转至国有平台公司,赫山区将超过10亿元经营性资产划转或评估作价后注入区属平台公司,壮大平台公司资产规模,提高经营效益,增强抵御风险能力。

益阳深挖城市资源潜力。根据省水利厅《湖南省湘资沅澧干流及洞庭湖河道采砂规划(2023-2027年)》明确的采砂控制量,进一步加大工作力度,确保完成工作目标和市本级预算任务;桃江县发挥矿产资源丰富的优势,唤醒沉睡的矿产资源,实现“矿山”变“金山”,今年以来处置矿产资源5宗。

乡村资源展新颜

【特写镜头】 前不久,省文旅厅官网发布:益阳市安化县青云洞·云上九歌洞景区、桃江县桃花江竹海景区、南县洞庭罗文涂艺术景区,确定为国家4A级旅游景区。

近年来,益阳市利用本地乡村特色,盘活了一批“乡村文旅融合”特色资源。桃江县利用桃花江竹海的竹乡特色风景,打造了江南地区最大的竹林生态景区;益阳高新区利用周立波的文学地位和影响力,把周立波旧址所在地打造成全国文明风景旅游区和国家4A级旅游景区,先后被评为“农业旅游示范点”“中国美丽休闲乡村”等。这也唤醒、带活了一批乡村文旅资源。安化的青云洞·云上九歌沉浸式景区、滔溪百花寨项目、赫山区兰溪镇的双槎龙舟、沅江市小河组乡村音乐、南县洞庭罗文涂艺术等相继涌现。

资源盘活,引凤来仪。今年前三季度,益阳市实现乡村旅游总收入208亿元。



桃花江竹海景区新晋为国家4A级景区。(益阳市委宣传部供图)