推动政协协商与基层协商有效衔接 完善委员联系界别群众制度机制

周文

习近平总书记强调:“涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。”推进政协协商与基层协商的有效衔接是全过程人民民主的内在要求,是推进基层治理体系与治理能力现代化的有效途径。发展全过程人民民主,各级政协要完善委员联系界别群众制度机制,推动政协协商与基层协商有效衔接。

提高站位,充分认识有效衔接的必要性

政协协商和基层协商作为社会主义协商民主的具体形式,二者的有效衔接有利于基层人民群众协商能力的培养,有利于补齐基层社会治理的短板。

一,政协协商和基层协商有效衔接是夯实全过程人民民主的应有之义。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。其中基层民主是全过程人民民主的重要体现。二,政协协商和基层协商有效衔接是践行“四下基层”的必然选择。“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”为主题教育取得实效指明方向。政协要在主题教育中践行“四下基层”,就必然要改进调研方式,多到基层开展调研协商。三,政协协商和基层协商有效衔接是完善委员联系界别群众制度机制的现实需要。加强政协协商与基层协商的有效衔接,能给委员提供更多深入界别群众的机会,方便收集社情民意;有助于解决基层协商存在的程序不规范、群众参与度不高、民主协商意识弱化等问题。

守正创新,探索创建有效衔接的方式方法

探索建立“三下沉、三延伸”机制,解决“衔接队伍”的问题。推动政协组织下沉,协商平台向基层延伸。邵阳市出台《政协邵阳市委员会关于推进政协协商与基层协商有效衔接的实施意见(试行)》,要求主席会议成员定期走访指导联系的县市区;各专委会指导联系界别走访界别群众;鼓励县市区政协将乡镇专职副书记补选为政协委员,明确其为所在乡镇委员工作室召集人。推进政协委员下沉,协商力量向基层延伸。将省(住邵)市县三级委员按照居住地和工作需要全部下沉到基层,利用委员优势,发挥组织者、议题提出方、利益协调人的作用。推动政协手段下沉,协商模式向基层延伸。以基层委员工作室为载体,通过座谈交流、走访调研,掌握群众反映的问题,通过调研报告、提案、社情民意、微建议等形式,向基层党组织建议协商议题,开展“微”协商,对协商成果开展民主监督。

强化“三联”工作,解决“衔接渠道”的问题。加强联系。在全市范围实现202个乡镇委员工作室全覆盖、政协委员入驻工作室全覆盖、线上线下全覆盖的“三个全覆盖”。加强联动。针对中心工作和民生重大问题,市政协邀请基层参与,通过政协丰富的协商经验,带动基层开展协商。加强联谊。充分发挥政协联系各界的优势,积极传播协商意识,为基层协商撒下种子。如充分发挥驻高校委员联系青少年群众优势,邀请学生观摩市政协主题党课和常委会会议,举办首届全市模拟政协提案大赛,通过交流与引导,政协走进了学校,学生学会了商量,校园调研协商和民主监督生动活泼,协商文化开花结果。

发挥平台优势,解决“衔接有效性”的问题。一是开展民主监督助力解决基层协商执行力不足的问题。邵阳市政协根据《省政协委员工作室改善生态环境专项民主监督工作方案》,聚焦生态环境存在的问题,组织全体政协委员和全市351家委员工作室开展专项民主监督,切实帮助基层解决一大批老大难的环境问题。二是利用政协联系广泛的优势解决基层协商专业能力不足的问题。政协利用联系广泛的优势,带领村干部到长沙实地学习。三是通过政协议事渠道解决基层协商“议而不决”的问题。通过委员反映提案、社情民意信息,提交微建议等渠道直接上报各级党委、政府。今年以来,邵阳市政协提交、办理微建议144条。

找准定位,切实保障有效衔接的持续性

坚持党的领导不动摇。在推进政协协商向基层延伸的过程中,政协要始终坚持党的领导,什么时候都不应“错位”。要始终把党的领导体现在政协协商与基层协商有效衔接的平台搭建、议题确定、调研协商、成果转化各环节。

坚持有序参与不越位。政协协商与基层协商有效衔接,不是对基层协商的越俎代庖,而是要通过切实发挥好政协专门协商机构的优势和作用,对基层协商进行指导与帮助,让委员通过乡镇(街道)委员工作室有序参与到基层协商中,通过整合各方资源,搭建起政协助力基层开展协商、参与基层社会治理的履职平台。

坚持指导原则不错位。政协组织、政协委员、政协方式方法下沉基层,其主要任务是“指导”而不是“主导”。一方面,指导基层党组织建立行之有效、符合本地实际的基层协商制度、规范和程序。另一方面,指导基层干部群众开展基层协商,将协商变成基层群众的行为习惯与生活方式。

(作者系邵阳市政协党组书记、主席)

把为民造福作为系统工程

俞光华

党的二十大报告指出:“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。”为民造福是“国之大者”,是一项需要倾力推进、矢志奋斗的系统工程。

为民造福要坚持中国梦和人民“幸福梦”相统一。中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福。中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现,必须不断为人民造福。习近平总书记指出:“小康梦、强国梦、中国梦,归根到底是老百姓的‘幸福梦’。中国共产党的一切奋斗都是为人民谋幸福。”把为民造福作为系统工程抓紧抓实,要深刻把握实现人民幸福的关键是切实提高人民生活品质,享有更多获得感、幸福感、安全感。推进为民造福伟大事业,要求党员干部切实增强历史使命感和政治责任感,深化对为民造福的思想认识,深入推动为民造福实际工作取得成效,让每个人获得发展自我和奉献社会的机会,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,同祖国和时代一起成长进步。

为民造福要坚持幸福实现规律和人的需要发展规律相统一。为民造福是根据人民生活状态不断创造新内容,不断满足新需要,不断实现人民获得感、幸福感、安全感的重大系列工程。一方面,为民造福要遵循幸福实现规律,造人民所需之福,实现人民的现实幸福。马克思指出:“废除作为人民虚幻幸福的宗教,就是要求人民现实幸福。要求抛弃关于人民处境的幻觉,就是要求抛弃那需要幻觉的处境。”因而,为民造福第一要持续改进人民生活的处境,第二要不断将现实的美好生活转化为人民实实在在的幸福感。另一方面,为民造福也要遵循人的需要发展规律。马克思指出,“个人有许多需要”,而且“已经得到满足的第一个需要本身、满足需要的活动和已经获得的为满足需要而用的工具又引起新的需要”,故而人的需要是不断扩展升级的。随着人民对美好生活的向往和追求不断提升,为民造福的具体内容也应随时代变化、生活变迁而丰富。因此,为民造福要遵循幸福实现规律和人的需要发展规律,不断调整内容,渐次满足人民需要,持续提升人民的幸福感。

为民造福要坚持部分人先富与整体共富相统一。为民造福是中国共产党带领全体人民逐步实现共同幸福的重大社会工程。一方面,为民造福要立足国情允许一部分奋斗的个体先富起来并实现个人的美好生活。习近平总书记指出,共同富裕“不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程,要持续推动,不断取得成效”。因此,为民造福是一个从量变到质变逐步发展的过程,需要从部分到整体、从局部到全部,逐步做大“蛋糕”,渐次构建为民造福的基础条件。另一方面,为民造福也要坚定目标致力实现全体中国人民的共同幸福。党的二十大报告指出,“我们要实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”。最广大人民的根本利益和福祉是为民造福的出发点和归宿。为民造福要求从最广大人民的整体生活出发,以最广大人民的共同需要为抓手,不断优化最广大人民实现共同幸福的宏观环境。概言之,为民造福要坚持系统思维、贯通观念,坚持先富与共富相统一,坚定共同幸福目标不移,注重循序渐进推进,逐步创造实现全体人民生活幸福的社会条件。

为民造福要坚持党的领导与人民奋斗相统一。为民造福是全体人民在中国共产党带领下共同奋斗创造美好生活的重要综合工程。一方面,为民造福要加强党的领导。习近平总书记指出:“带领人民创造幸福生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。”党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,中国共产党致力于解放生产力、发展生产力,整合各种实现人民幸福的有利资源,不断增进人民福祉,提高人民生活品质,不断带领人民创造幸福生活。另一方面,为民造福也要充分调动人民的积极性、主动性和创造性,激励人民充分调动主客观资源,为实现自身美好生活而努力奋斗。正如亚当·斯密所言,商品社会利己的“经济人”通过分工和交换来追求自身利益最大化,这种利己的行为反过来强化个体参与社会分工和为社会提供更多更优质资源,为社会作出更大贡献,并最终促进社会整体福利提升。故此,为民造福要坚持党的领导与人民奋斗相统一、个人幸福和社会幸福互济,逐步形成“我为人人,人人为我”的互利共赢局面。

【作者单位:中国特色社会主义理论体系研究中心南华大学基地、南华大学马克思主义学院。本文系湖南省社科基金项目“新时代人民幸福感的生成逻辑与提升策略研究”(19YBA290)阶段性成果】

以绿色低碳赋能工业园区高质量发展

王小艳

党的二十大报告指出:“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”以绿色低碳为显著特征的高质量发展已成为全球产业竞争的重要方面。工业园区作为产业集聚发展的重要场域,在实现“双碳”目标中承担着关键角色,也在推动高质量发展中发挥着重要作用。尽管各地工业园区绿色低碳转型现已取得显著成效,但走向绿色低碳的高质量发展还任重道远,要进一步培育壮大绿色低碳“新引擎”,为工业园区高质量发展注入“新动能”。

做强绿色低碳科技。绿色低碳科技创新是工业园区高质量发展的重要驱动力。习近平总书记指出,“要加强科技支撑,推进绿色低碳科技自立自强”。不断提升创新能力。鼓励园区企业联合高校、科研院所等建立技术创新联合体,开展绿色低碳技术创新联合攻关,推动先进适用绿色低碳技术商业化试验、规模化应用和迭代升级。持续巩固应用能力。引导园区企业广泛应用新技术、新工艺、新材料、新设备,推动低碳工艺再造和负排放改造,加强低碳清洁生产和资源综合循环利用,充分释放绿色低碳技术的经济环境效益。系统增强数字化能力。加强对园区企业绿色低碳管理的算力服务,推进园区产能用能设备数据信息跨企业互通和协同优化,支持企业建立全生命周期的绿色低碳智能化管理系统,让数字化新优势转化为绿色低碳转型新动能。

厚植绿色制造根基。工业园区是打造先进制造业高地的重要空间载体,推进绿色制造是实现园区高质量发展的重要内容。要围绕《2030年前碳达峰行动方案》,编制制造业绿色低碳发展行动方案,建立绿色工厂梯度培育机制,完善绿色设计和绿色制造标准体系,引导企业利用绿色能源制造产品和提供服务。要组建专家团队深入园区和企业,在了解园区宏观绿色低碳转型目标以及企业绿色制造需求基础上,帮助制定切实可行的绿色制造方案,使绿色制造成为各园区各企业的共同行动。要以工信部考核指标为基础,增加对清洁生产、节能节水、碳足迹评价和低碳清洁新能源的考核要求,倒逼园区企业实施清洁生产和清洁能源利用等工作,加快实现制造业高端化、智能化、绿色化。

涵养节能降耗自觉。节能降耗是加快工业绿色低碳转型的重要手段,也是实现工业园区高质量发展的重要途径。加快推动园区产业优化升级。合理设定用能项目能效准入要求,严格控制高污染、高能耗、高排放企业入驻,依法利用能耗标准加速推进落后产能淘汰,加强重点用能企业管理,加快构建园区内绿色低碳产业链条。积极推进资源节约集约利用。支持园区加大清洁能源使用,推进能源梯级利用,降低化石能源消耗,促进园区内企业采用能源资源综合利用生产模式,推进工业余压余热、废水废气废液资源化利用,全面提高能源资源利用效率。全面加强节能降耗监察监督。对园区违规用能企业实施整改落实专项监察,对国家级绿色工厂进行专项监察,逐步提高重点企业、重点产品的能耗、水耗、物耗标准,更好发挥限额、定额标准的倒逼作用。

提升综合治理质效。高治理效能是工业园区绿色低碳发展目标顺利实现的坚实基础,也是工业园区高质量发展的重要保障。要建立健全促进园区企业绿色低碳发展的各项政策制度,科学构建反映资源利用、环境损害、生态效益等情况的评价体系,定期对污染物排放等强制性标准进行评估,有效激发企业主动提升绿色低碳竞争力的积极性。要发挥园区强大资源整合能力,从科技研发、市场交易、人才培养等方面为企业提供更多优质服务,帮助企业提高绿色低碳转型意愿和能力,以园区为单位通过专项服务行动、常态化绿色低碳服务等模式推动企业绿色低碳转型,为工业园区高质量发展提供强大绿色发展动能。

(作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心省委党校分中心特约研究员,省委党校教授)

传承弘扬中华优秀传统文化 助力乡村文化振兴

彭凤姣

习近平总书记在对“三农”工作作出的重要指示中强调,要锚定建设农业强国目标,把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手。“我国农耕文明源远流长、博大精深,是中华优秀传统文化的根。”推动中华优秀传统文化融入乡村全面振兴进程,不仅能够进一步坚定文化自信,彰显农耕文明的时代价值,也能以优秀传统文化滋养乡村地区建设发展,助力农业强国建设。

传承弘扬乡村优秀传统文化,坚定文化自信。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。建设农业强国、推进乡村全面振兴,离不开文化自信提供的精神力量。应重视乡村物质文化保护和宣传,增强村民对乡村文化的认可。加大对古村落、古建筑、古树名木、古遗址、原始地貌景观的保护力度,留住乡风、乡情、乡韵、乡貌。深化物质文化内涵解读,从历史、人文、地理、建筑工艺等方面挖掘内涵,利用报纸、广播、电视、互联网加强宣传,赋予物质文化现代活力,让物质文化“以形聚神”,提升村民对乡村文化的认同感和归属感。重视乡村精神文化传承和发展,滋润村民内心。深入挖掘乡村道德文化,大力弘扬爱国奉献、勤劳勇敢、淳朴良善的传统美德。以敬祖爱家、耕读传家、诗礼兴家、厚德立家、慈孝治家、修身齐家等优秀乡村文化为评价标准,开展示范乡镇、示范村、示范家庭创建活动,让优秀乡村文化深入人心。乡贤文化是中华优秀传统文化的组成部分。“新乡贤”事业有成、眼界开阔、社会经验丰富且有为民情怀,是联结一方故土、维系一地乡情的纽带,是推动乡村繁荣发展的重要动力。重塑“新乡贤”文化,构建结构合理的“新乡贤”队伍参与乡村建设,发挥“新乡贤”的模范带头作用,推动优秀乡村文化传承发展。

坚持以文化人,激发村民内生动力。乡村文化振兴需要把握好优秀传统文化传承和发展的核心因素,激发文化主体的内生动力。应发挥基层党组织、带头人的优势,从供给侧满足村民文化需求。强化党建引领,夯实基层党组织在乡村文化振兴中的战斗堡垒作用。选拔、培育乡村文化振兴带头人,通过乡村调研、走访、查阅文献资料等,深入了解乡村发展脉络、民俗民风、特色文化,做好乡村文化挖掘整理、总结提炼;强化乡村文化治理,推动乡村文明向上、向善。应发挥村民主观能动性,从需求侧激发村民文化传承动力。一方面鼓励村民讲好乡村传统戏曲、方言、技艺、习俗的故事,运用现代传播方式创新表达,提高乡村文化感召力。另一方面,当下手机成为“新农具”,直播带货成为“新农活”,乡村文化传播呈现出开放性、互动性的特点。鼓励村民在直播间里,既秀田园风光、展示良好生态,又亮才艺表演、展示乡村文化,还卖农家特产、展示优质食材,真正让优秀乡村文化助力乡村产业振兴。

坚持以文塑旅,培育文旅融合发展新模式。乡村振兴过程中,应坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游深度融合发展,切实让农民的“钱袋子”鼓起来。文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体。应深入挖掘乡村最厚重的“古色”,唤醒古村落沉睡文化资源,深入挖掘其中蕴含的人文精神、道德规范,将传统村落打造成为特色鲜明的旅游胜地,使游客在感悟乡村传统文化中陶冶情操、厚植家国情怀;深入挖掘乡村文化中最绚丽的“红色”,将红色文化资源融入乡村发展规划,以革命遗址、革命英雄、革命精神为核心深挖红色文化基因,结合乡村区位、产业、环境因地制宜发展红色旅游,开展红色文化教育活动,提高乡村文旅吸引力。深入挖掘乡村最纯净的“绿色”,推动自然风光体验游、康养游、研学游、文旅节庆赛事等业态发展,以“科技+”模式,数字化赋能乡村文旅对外宣传,通过短视频、音频、VR、AR等吸引游客,打造乡村特色文旅品牌。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南城市学院基地特约研究员)

以党建创新引领县域经济高质量发展

衡东县霞流镇水稻种植基地,五彩稻田与村庄、道路、远山勾画出一幅美丽的乡村图景。(资料图片) 曹正平 颜伶俐 摄

黄均霞 田定湘 周峰

习近平总书记指出,县域经济是国民经济发展的重要组成部分,强调要坚持把强县与富民统一起来,把改革与发展结合起来,把城镇和乡村贯通起来。深入开展主题教育以来,衡东县委、县政府践行正确政绩观,不断推进“建设县域经济强县”战略,以党建创新引领县域经济高质量发展。

加强党的领导,规划县域经济高质量发展“大文章”。习近平总书记指出,“经济工作是中心工作,党的领导当然要在中心工作中得到充分体现。”衡东县委认真学习贯彻习近平经济思想,坚持以经济建设为中心,深入研究县域经济发展新形势、新要求,当好县域经济发展“掌舵人”。一是加强工作部署,先后召开县委常委(扩大)会、县委全会,深入各领域开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动,充分发挥党的全面领导的政治优势和制度优势,凝聚经济建设合力;二是完善顶层设计,研究出台《加快建设县域经济强县三年行动方案(2023—2025年)》等文件,大力实施“1136”城乡融合战略,搭建“1+8+N”项目建设协调指挥体系,为全县重点工作开展奠定坚实基础;三是突出布局引导,充分发挥县委、县政府对县域产业发展的科学谋划与整体布局作用,确定县域主导产业发展方向,制定产业发展路线图、任务表,确保县域主导产业发展的连续性。

推动产业升级,打造县域经济高质量发展“新引擎”。发展模式创新归根结底是技术与管理上的革新,不仅能推动产业升级,提升产业附加值与竞争力,还可以优化资源配置,推动经济持续健康发展。习近平总书记强调,要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设计、一并推进。衡东县委、县政府充分挖掘县域优势,创新“党建+”发展模式,走出城乡融通、共同富裕的新路子。一是创新产业链式发展模式,实施“六大工程”“五个十大”项目,链式推进有色金属、生物医药等重点产业发展,构筑县域经济高质量发展的“四梁八柱”;二是确立“党建+土菜+文旅”发展模式,结合衡东自然资源和文化资源,打造“罗帅故里·党旗红”“土菜文化旅游节”“红色金融教育基地”等文旅品牌,擦亮“中国土菜名县”的金字招牌;三是探索“党建联建、产业连片、乡村联兴”发展模式,推动地缘相近各村联片发展产业,创新“党总支+合作社+村民”的“村社合一”经营模式、“公司+农户+基地”食用菌产业发展模式,带动数千村民走上共同富裕之路。

发挥基层党组织作用,增强县域经济高质量发展“战斗力”。基层党组织是党的全部工作和战斗力的重要基础。习近平总书记强调:“基层党组织要成为群众致富的领路人,确保党的惠民政策落地见效,真正成为战斗堡垒。”衡东县积极创新基层党组织建设,提升县域经济高质量发展“战斗力”。一是打破行政隶属壁垒,按照“位置相邻、资源相通、文化相融、需求相似”原则,优化基层组织设置、产业组织形式和资源配置方式,以“扁平化”要求探索实施分类、联合、挂靠等多种基层党组织组建方式,将“支部建在产业链上”,在非公企业建设联合企业党支部,在各类专业合作社、农民协会内建立党支部,构建覆盖基层治理各领域的组织网络,强化集体经济发展。二是强力推进党员“创客”行动,积极打造农村党员“创客”孵化基地、“创客”示范片,造就一支创新创业能力强、发展潜力大的党员“创客”队伍,充分发挥其带头致富、带领创富、带动共富的示范和撬动作用,实现党建与乡村振兴“同频共振”。

【作者黄均霞、田定湘均系湖南省共同富裕研究基地(湖南工业大学)特约研究员;周峰系衡东县委组织部副部长。本文系湖南省教育厅优秀青年项目“第三次分配促进共同富裕的实践机制与路径研究”(22B0573)阶段性成果】

学习