

高质量发展看娄底经开区

“谷”聚新材 “擎”动未来

——娄底经开区聚焦产业链推进高质量招商

邹娜妮 刘 芾 李中声

招商“多箭齐发”，2023年，娄底经济技术开发区蓄积澎湃动能，交出令人振奋的成绩单。

今年以来，园区紧盯主导产业关键环节、核心企业，组织4个招商小组46次赴外招商，考察企业项目120余个，引进94个项目，合同引资额达193.55亿元；新引进省级、市级重大项目分别为22个、36个，并引进5个“三类500强”项目；新引进“湘商回归”项目17个，资金到位率达118%。

经济发展，招商先行。娄底经开区以打造中部地区“材料谷”为契机，全速推进钢铁新材、工程机械两大主导产业发展，瞄准产业链重点领域，绘制招商“地图”，举全区之力扎实推进招商引资工作高质量发展。今年以来，园区招商团从驻点招商到小分队招商，从亲情招商到精准招商，广交朋友，马不停蹄。



娄底经开区硅钢产业园。 李中声 摄

“链”上发力强产业

娄底城区往北，在位于娄底经开区的硅钢产业园驻足，感受现代化产业设备与传统工业基因的交融创新。

12月21日，总投资30亿元、年产150万吨锌镁铝深加工项目施工现场热火朝天，一派繁忙的景象。“这里紧邻涟钢原材料生产基地，运输成本低，园区服务好，拿地快，审批手续快捷简便，水电气相关设施也十分齐全。”投资方湖南省三钢科技有限公司法人代表邓克华谈起青睐娄底经开区的原因。

基于对园区产业链上下游市场环境认可，今年9月，该项目投资方在20亿元的基础上又与娄底经开区签订补充合同，追加投资10亿元，将生产规模扩大到年产150万吨。达产后，预计年产值6亿元，年纳税3000万元以上。

追加投资，得益于娄底经开区瞄准产业链上下游，针对性地招商引资和布局产业项目的精准施策。

围绕娄底打造中部地区“材料谷”的发展定位，园区建立“材料谷”招商引资项目库，组建新兴优势产业链招商小分队，紧盯钢铁新材、工程机械的“链主”企业，“密接”其上下游、供应链各环节、创新链相关方，延链补链、强链升链。

从“材料谷”龙头企业破题，娄底经开区想方设法做强招商“磁场”，快速推进涟钢电磁材料、三一铸锻件、浙湘新材二期、三泰刀具复合材料等一批项目签约落地，拉动投资增长，提升产业成色。

为提高招商引资“命中率”，娄底经开区一把手率队上门访企，“敲门”招商，带动更多上下游企业落户；主要领

导担任队长，组建一支10人的“材料谷”产业链专业招商团队，着眼钢铁新材、工程机械产业链，撰写产业专题招商“路线图”，迅速锁定招商考察区域和一批有投资意向的目标客商，对重点目标企业进行动态化跟踪管理，专班推进，挂图作战，力促项目落地。

值得一提的是，不论是招商还是洽谈，娄底经开区与链主企业均共享上下游企业、贸易商信息，与“链主”企业的销售队伍紧密合作，企业的销售队伍走到哪，招商人员和信息就跟到哪，招商专班的足迹遍布京津冀、长三角、粤港澳等地区，遴选出一批优质客户。

拼经济，拼的是精准。通过链式招商，娄底经开区实现结构再优化、质量再提升，加速构建现代化产业体系，打好打赢经济增长主动仗。

“娄商返娄”引项目

一大批重点项目、总部经济项目、行业龙头企业子公司相继选择娄底经开区，得益于系统性的招商举措。

娄商是推动娄底高质量发展的重要力量，这也是娄底经开区新一轮招商热潮中的宝贵资源。为此，园区大力实施“娄商返娄”战略，建立领导挂点联系重点娄商机制、政企常态化沟通机制，通过亲情招商、老乡招商等形式，吸引一批娄商返娄项目和娄商推介的项目。

以输变电安装为核心的电力工程建设产业，是娄底经开区的传统优势产业。

自1978年成立首家输变电安装公司以来，经过40多年的发展，娄底经开区大埠桥已成立输变电施工企业100

多家、施工队伍2000多支，带动就业5万余人，赢得“电建湘军”的美誉。

娄底经开区审时度势、科学布局，打造电力安装产业链，投资30亿元打造“中阳生态电力科技谷”，一期建设多功能总部大楼和22栋多层标准厂房，搭建起集总部、研发、生产、展示于一体的全国一流的电力科技“投资洼地”，吸引遍布全国的“电建人”回乡创业。

为改变以往劳务输出为主的状况，娄底经开区制订了《电力科技产业发展规划》，明确“企业总部+生产基地+农民”产业发展模式，支持辖区乡镇企业改制。开展“迎老乡、回故乡、建家乡”等返乡创业招商行动，让星散各地的电建企业“风归巢”。到2022年底，已集聚电力企业101家，当年完成税收7.6亿元。其中，税收上亿元企业2家、上千万元企业15家。

经积极争取支持，娄底经开区将电力科技产业纳入“材料谷”建设内容，作为娄底市“十四五”特色产业，并列为湖南省重点项目，获得政府专项债投资。电力科技谷开发建设有限公司总经理杨益均说：“让大埠桥的电力安装科技企业在家乡安上一个窝，抱成一个团，抢占更大的市场，争取更大的效益，为家乡作出更大的贡献。”

筑巢引凤筑“名城”

招商引资是经济发展的源头活水，营商环境则是招商引资的基石底气。

在娄底经开区，人人都是招商员理念深入人心，上门招商、以商招商、老乡招商、校友招商等招商形式多样；全天候、立体式、零距离服务赢得广泛认可，

量体裁衣、一事一议等服务手段吸引了一大批重点企业投资落户。

栽下梧桐树，引得凤凰来。“全区干部职工要以实的作风、快的速度、严的要求，切实增强工作的主动性和针对性，让企业真正留下来、扎下根、发展好。”娄底经开区党工委书记肖雄杰发出有力号召。

今年上半年，湖南乐立保电气有限公司在建的新厂房因合同纠纷，所需的钢材迟迟没有被代加工公司送来，与对方反复沟通无果。董事长梁爱迟打电话给娄底经开区产业发展局寻求帮助，有关负责人立即组织双方企业面对面沟通，进行协商，最终双方达成一致，钢材很快供应至现场。7月，乐立保的新厂房已投入使用。

这样的故事，还有很多。为打造“低投入进驻、低成本运营、高效益回报、高速度成长”的一流发展环境，园区今年以来先后开展了政务服务提优、项目审批提速、市场环境提质、经营成本减负、权益保护提标等行动，全区营商环境得到进一步优化。

从项目签约、土地供应、手续办理、要素保障、开工建设、项目入库、投资入统、竣工验收、培育服务等环节，娄底经开区为项目落地建设全程提供贴心服务，全面提高招商项目履约率、开工率和投产率。“园区办事不出园”“企业办事不求人”，入园企业竖起大拇指点赞。

抓招商就是抓发展，谋项目就是谋未来。娄底经开区打出招商引资“组合拳”，目前共吸引512家工业企业入驻，其中规模以上工业企业达到160家。园区大地上处处涌动着发展潮流，演绎着政府与企业的双向奔赴。

借助城乡一体化教育云平台，永青、双江2所农村学校的学生，同步学习百春园小学美术老师王艳丹的课程。

在永青学校，四年级学生栗炜英利用废塑料盒，制作了一个精美的相框，她开心地说：“王老师的美术课总有新花样，我觉得很有趣。”

网络联校解决了农村学校美术、英语等课程开不齐、开不足、开不好的问题，让农村孩子也能同等享受城区孩子的教育资源。2022年来，为缩小城乡教育的均衡发展，大祥区投入资金3500万元，建成城乡一体化教育专网和城乡一体化教育云平台，打造9个城区核心校加18个乡村成员校的城乡网络联校，“三个课堂”常态化应用，涵盖音乐、美术、心理健康、英语、科学等多学科，农村学校覆盖率达100%。

大祥区还在全市率先推进“人工智能教育”，满足人民群众对美好教育的需求。该区投入资金1亿元，规划建设全区中小学人工智能教育体系，与深圳优必选公司合作，在17所城区中小学校、5所乡镇初中和5所乡镇中心小学小建成31个人工智能教育实验室，全区学校开课率达到100%，覆盖学生3.3万名。近两年，该区学生连续在世界机器人大赛获得全国冠军和亚军。

厚植教育沃土，书写育人新篇。大祥区努力构建高质量发展的教育体系，教育发展的脚步更加坚实、基础更加牢固，一张张可喜的教育成绩单得到学生、家长及社会的高度认可，“学在大祥”的教育名片越擦越亮。

王东辉

11月27日，省委书记沈晓明在岳阳调研并擘画了“七个岳阳”新坐标新定位，对打造开放岳阳提出了具体指示和明确要求。岳阳海关作为进出口监督管理部门，坚决扛牢守国门、促发展职责使命，在抓创新、建平台、兴产业、优环境等方面聚力用劲，当好让党放心、让人民满意的国门卫士，全力助推岳阳开放型经济高质量发展。

抓制度创新，释放开放发展动能。

抢抓自贸片区发展机遇，首提首创2个国家级海关监管创新举措和一系列省级创新做法。创新进口转关货物内河运费不计入完税价格的审价模式，解决内河口岸进口税收成本高于沿海口岸的现实难题，2022年以来该政策惠及岳阳关区近150家企业、节约税款超过1000万元，2023年在全国推广实施。创新综保区进出区管理模式，整合各申报要素、优化进出区流程，完善信息化系统，推动城陵矶综保区卡口货物海关通行时间由8—15分钟缩短至30秒左右，大大提高通关通行效率。创新提出服务发展支持举措，复制推广国务院前7批改革试点经验，助力长沙海关出台支持岳阳城陵矶口岸高水平开放26项措施，促进岳阳综合保税区高质量发展的若干措施，巩固进境粮食“附条件提离”等一批省级创新成果。

抓平台中建，做强开放发展优势。

依托城陵矶一类水运口岸，指导建成“三区一港五口岸”，推动岳阳国家级开放平台建设走在同类城市前列。打造业绩一流特殊监管区域。发挥保税监管仓库和综合保税区作用，指导合适的项目和产业进企入园落地。贯彻海关总署推动综合保税区高质量发展综合改革二十三条措施，支持区内电子信息、粮食加工、保税物流等产业发展壮大。根据2022年度全国综保区发展绩效评估结果，城陵矶综保区全国排名第35，较2021年前进10位。打造功能齐备指定监管场地。先后指导建成肉类、粮食、汽车、木材和水果等5个指定监管场地，与一类口岸、综保区功能联动、优势叠加，推动岳阳辖区年进口粮食400万吨、进口平行汽车超1000台、进口木材5万方。打造潜力十足新型贸易业态。用好岳阳跨境电商综试区功能，指导企业“海外仓”建设，支持跨境电商、易货贸易等新业态发展，2023年岳阳跨境电商进出口业务增长80%以上。

抓产业服务，构建开放发展引擎。

发挥岳阳通江达海独特优势，助力打造城陵矶江海联运集结中心，厚植开放产业根基。助推物流产业壮大。推动首次开通岳阳至俄罗斯海参崴国际水运直达航线，保障岳阳至香港直达航线常态运营。支持进口粮食等大宗货物水铁联运，解决枯水期转关货物湘江水运不畅问题。对进出口危险品实行“区外隔离、集中查验”监管新模式，服务烟花爆竹等货物出口。2023年以来，城陵矶口岸开行国际直航船舶26艘、增长12倍，港口集装箱吞吐量有望突破120万标箱。助推传统产业做强。推动危化品出口检验监管模式改革，设立通关“绿色通道”，出口服务化工、食品等传统产品扩大出口规模。设立华容县海关服务站，深入挖掘县域经济开放发展潜力，助推临湘浮标、湘阴藁头、华容芥菜等特色产品走出“国

“三个强化”开路 目标美丽宜居 谈文溪刷出古村新颜值

今年以来，新田县谈文溪村以创建湖南省美丽乡村示范村为重要抓手，持续发力，突破治理瓶颈，以建设干净、整洁、美丽宜居的村庄为目标，着力“三个强化”，助推人居环境整治，刷新古村新颜值。

强化重点整治，打好攻坚战。结合美丽乡村示范创建总目标，整体谋划，统筹推进，立足全域观点，通过村村响、微信群、上门走访、屋场会等多种形势，开展人居环境宣传活动，积极推进人居环境整治全覆盖。召开人居环境会议12次，开展村庄清洁行动21次，共清除杂草51处，开展“牛皮癣”整治36次，完成改厕57户，劝导完成鸡鸭圈养21户，修缮清理排水沟渠1800余米。

强化系统思维，找准结合点。结合景观打造，对谈文溪村进行提质改造，维修杆灯48杆，新增杆灯4杆，壁灯20盏，解决了村民晚间出行难问题；投入资金120万余元完成游客中心地坪白改黑1300平方米，背街小

门”。建成口岸有害生物和外来物种初筛鉴定室、口岸传染病快速检测室，指导企业应对国外技术性贸易壁垒。助推新兴产业培优。用好减免税优惠政策，支持关键设备、核心零部件等扩大进口，服务电子信息、生物医药、新能源等产业发展。服务进出口贸易延伸链条，预约通关、“区港联动”、协同监管等多措并举，深化扩大粮食、原木、整车等大宗商品进口，将平台优势加快转变为产业优势，推动贸产融合、一体发展。

抓通关提质，优化开放发展环境。

深化“放管服”改革，提升口岸整体通关效能，营造公平竞争的外贸市场环境。大力推进便捷通关。持续开展优化口岸营商环境攻坚行动，政务好差评系统保持100%好评，打好优化发展环境持久仗。大力推进直提直装、两步申报、提前申报、属地查检等改革落实，优化一线监管科室职能配置，实现4个业务现场全覆盖驻点办公，做到海关业务全程“一口受理、一窗通办、无纸化”。加强查验智能化装备应用，提供24小时H986机检服务，持续巩固和压缩口岸整体通关时间成效。大力落实惠企政策。落实“外贸企业大走访 产贸融合促发展”行动，开展“一县一特”“一企一策”帮扶活动，助力辖区茶叶出口恢复、竹制家具出口破零，进口原木、粮食和棉籽等产品倍增，进口冻肉疫情后平稳恢复。先后3次组织政策宣讲，覆盖200余家企业300余人次，引导企业全面把握RCEP等自贸协定政策机遇。用好海关主动披露制度，促进企业守法便利。大力维护国门安全。牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，开展“国门绿盾”行动，2023年累计截获有害生物569种次、增长2.5倍。深入推进“国门利剑2023”专项行动，保持打击走私高压态势，聚焦打击“五大敌人”，筑牢国门安全防线。定期开展外贸形势分析研判，为党委政府和进出口企业提供高质量的数据咨询服务。

大祥区推进义务教育高质量发展，让学生从“有学上”转变为“上好学”——

“学在大祥”教育名片越擦越亮

昌小英 唐伟巍 唐小龙

寒冬时节，邵阳市大祥区座座校园里书声琅琅，处处生机盎然。

百年大计，教育为本。大祥区把推进义务教育高质量发展作为首要民生工程来抓，加大教育投入、改善办学条件、落实“双减”政策，创优教育质量。“教育新城”崛起，学生从“有学上”转变为“上好学”，人民群众对大祥教育的获得感、幸福感、自豪感显著提升。

优化配置，发展基础更牢

走进西苑小学，教学楼崭新美丽，教室宽敞明亮，宽阔的操场上学生在踢球、跑步、做游戏，欢声笑语一片。

“以前我在新渡小学上学，去年西苑小学建好，我就转学回来。学校就在家门口，特别好。”家住西苑小区的六年级学生张宇说。

2022年，为满足老百姓“就近上学”的需求，大祥区投资6600万元新建西苑小学和西苑幼儿园。目前，西苑小学已投入使用，1300余名学生实现在家门口上好学。

大祥区是邵阳市政治、商贸、文教中心，教育资源优势明显，外来务工经商及返邵回流人员也将大祥作为子女就读的首选之地，近年来生源数量逐年上升。为保障城区义务教育学位，该区加快教育教学项目建设，优化教育资源，做好学位配置，进一步筑牢教育基础。

该区多方筹资，盘活资源，采取扩

容、合并、购买等方式，先后整体收购华夏方圆学校，新建大祥一中前进山校区，改扩建实验一小、樟树小学，整体拆除重建滑石小学，整体接收市五中搬迁后的校园校舍，共增加义务教育学位8195个。2021年以来，该区加大教育投入力度，提速新建建设，增加优质学位。目前，如期完成三八亭大汉小学、西苑小学新建和曙光小学一期工程，新增城区义务教育学位3630个。还通过内部挖潜，为祥凤、向阳、翠园、城南、三八亭、百春园等学校新改建教室38间，增加学位2090个。

“我区还在筹划建设第二实验小学，推进桔园学校异地重建、曙光学校二期建设，改扩建大祥一中和樟树小学。相关建设完成后，预计可再增加义务教育教学班级170余个，新增学位9350个。”大祥区教育局党组书记、局长黄承意介绍，该区教育资源总量持续扩大，布局日趋优化，将更好地满足学生学习和生活需求。

提升师能，教学水平更高

12月16日，利用周末时间，湖南省李美华小学语文名师网络工作室开展“一课三人行”教研活动。华夏方圆学校五年级语文老师徐金玲和她小组的另外2名伙伴说、一讲、一评价，展示作文课《我身边有特点的人》。

展示结束，工作室的专家名师针对课堂的特点、存在的问题等开展讨论、指导，进一步提升课堂的呈现质量，形成优质课、精品课，供全区教师学习。

2019年来，大祥区教育名师李美华利用名师网络工作室平台，开展教育教学改革课题研究，把“情思课堂”的教学理念融入到习作教学中，解决“老师怕教作文，学生怕写作文”难题，带领工作室100余名成员教学水平快速提升。“我以前上作文课不会搭建框架，学生学习效果不佳。加入工作室后，我系统学习，加上专家、名师们的精心指导，课堂质量迅速提升。”滑石小学语文老师朱丹介绍，得益大团队，她的精品课堂获省级优秀奖。

如今在大祥区，名师工作室百花齐放，湖南省刘爱涓小学数学网络名师工作室、湖南省高佳初中英语网络名师工作室、邵阳市任道明综合实践网络名师工作室等17个省、市、区级名师工作室覆盖全学科，参与学员达1180人。依托各名师工作室，该区还组织开展青年教师踊跃“赛课”、学科带头人主动“晒课”、名校名师积极“献课”等活动，推动以赛促训，全面提升教师教学水平。

狠抓师资队伍建设，该区还组织全区中小学教师参加国培、省培、市培、区培等各类培训，通过“走出去、请进来”等多种方式为教师充电赋能。今年以来，全区1895名中小学教师参加培训5000余人次。

推进教育现代化，满足人民群众对美好教育的需求

12月的城乡，一堂以塑料废物利用为主题的8岁网络联校美术课在百春园小学、永青学校、双江学校同步进