

我随书记去调研

新型村集体经济如何实现可持续发展

——娄星区委书记李彦文调研“屋场经济”发展模式

湖南日报全媒体记者 熊小平 李梅花

【调研主题】

娄星区理顺村集体土地“所有权、承包权、经营权”，整合村集体“资产、资源、资金”，大力发展“屋场经济”，实行“村集体经济组织+屋场合作社+经营主体+农户”适度规模经营，聚合发展。

2022年，娄星区列入首批国家乡村振兴示范创建县。“屋场经济”为加快新型村集体经济注入新活力，娄星区现已组建屋场合作社113家，流转土地7.6万亩。

但村集体经济依然存在抗风险能力弱、发展后劲不足问题，如何破解？10月24日、11月22日，记者跟随娄星区委书记李彦文前往双江乡坪底村、杉山镇万乐村等地调研。

【把脉问诊】

村里办研学基地，村干部精力和能力有限，怎么办？

——引入专业研学机构，专业的事交给专业的人做

调研组来到万乐村水库屋场，一栋两层的教学楼映入眼帘——这原是村上废弃的万乐学校。校舍闲置，成了村里没有利用起来的集体资产。

“基地能容纳多少学生？设了哪些课程？”李彦文逐一查看教室，一边与万乐村党支部书记刘朝南交流。

“可同时容纳120人研学，主要有抓鱼摸虾、果蔬采摘、苗圃种植等课程。”

“基地营业收入怎么样？能赚到钱吗？村民是否参与分红？”调研组一行人来到宿舍、食堂，李彦文详细了解具体情况，反复强调一定要让村民享受“屋场经济”的红利。

“我们给流转了土地的村民发了产权证，基地赚了钱就分红。但今年基地刚起步，且规模小，试运营阶段收支基本持平。”刘朝南回答。

“基地由谁经营？发展主要有些什么困难？”李彦文问。

“从土地流转、基础设施建设，到招工、财务、招生，都是由3名村干部负责。下一步计划扩大到500人的研学规模。”刘朝南说，村里办研学基地，村干部精力和能力有限，管理研学基地吃力，也没有专门的研学老师。

“村干部经营研学，确实为难你们了。要引入专业研学机构，专业的事交给专业的人去做。”李彦文分析，专业研学机构市场运营经验丰富，有人才和资金，有助于基地发展，还能让村干部从繁杂事务中解放出来。

来到二楼教室，大家谈兴正浓，索性一起动手把课桌摆成一圈，临时开起了“屋场会”。座谈中了解到，水库屋场原来的豆腐作坊在当地小有名气，制作辣酱和红薯干也是当地的传统手工业。

杉山镇党委书记胡新军马上安排村干部摸底落实。

农产品无质量认证，入市受阻，如何销售？

——孵化产业，形成品牌，把产品变成商品

座谈会上，万乐村村民王元江一脸疑惑地问：“书记，适度规模经营和聚合发展是什么意思？能举个例子吗？”

“适度规模经营强调的是合作，打破小界限，屋场内多个家庭联合经营，农户不是单打，也不盲目追求‘大’。”李彦文解释，比如甲乙丙丁各养猪10头，聚合起来就成了小规模养猪场；东屋场、西屋场各有民宿6栋，聚合起来就成了民宿基地。

他转头向峡山屋场引进的经营主体——娄底万乐福农业科技开发有限公司负责人李雄武：“听说你们峡山屋场已走在聚合发展的路上，怎么操作的？”

峡山屋场合作社将农户50亩零散土地统一流



图为调研现场。

李彦文

转给村集体，村集体把小田规整为大丘，修建机耕道、疏通水渠，为适度规模经营奠定基础。去年，从事电商的李雄武带着资金、技术和团队，直接从村集体流转土地，不用与单个农户交涉，不担心退租涨价，一心一意发展蔬菜种植及农产品加工。

“屋场经济”的农产品来源，决定了其适度规模的特性。”李雄武也有些忧虑：“公司有客户资源，可以把农家产出的腊肉、豆腐等农产品卖出去。我尝试开拓线上市场，但农产品无质量认证，网上销售受到相关部门查处。消费者对没厂家、没商标的农产品也很谨慎，销量受限。”

“要孵化产业，形成品牌，把产品变成商品。”李彦文交代在场的区农业农村局、区农村经营事务中心负责人，要借鉴已有红薯干品牌“莫小薯”的成功经验，推动更多区域农产品形成品牌，助力农产品出山上市。

南瓜丰产价贱，卖了就亏，不卖也赔钱，出路在哪？

——瞄准市场，通过深加工提高农产品附加值

时至傍晚，夜色降临，调研组一行来到位于杉山镇桐梓村的智慧农业产业园。产业园整合斗牛坪、金坪湾、桐梓铺、李家墩4个屋场159户村民土地，占地256亩，以科技赋能，蔬菜种植全流程智能化，工厂化生产。村集体统一流转村民土地，政府整合助农资金建成农业标准化厂房，引入

【调研感言】

积极探索，丰富新型集体经济发展模式

娄星区委书记 李彦文

发展新农村集体经济是推进乡村振兴、实现共同富裕的重要途径。

近年来，我区坚持把发展壮大新型集体经济作为全面推进乡村振兴的重要抓手，全力打赢村级集体经济“消薄攻坚战”，全面消除集体经济“空壳村”“薄弱村”，但发展不平衡、产权不明晰、管理不规范、抗风险能力不强等短板依然存在。

在这次调研中，通过现场与各村党支部书记和村民代表以及屋场理事会、屋场合作社、新型农业经营主体负责人交流，我感到全区集体经济的发展态势较好，各村的发展信心坚定。我区按照血缘相亲、地缘相近、业缘相融原则，将全区144个

【随行随笔】

“屋场经济”有N种模式

李梅花

“屋场经济”是壮大村集体经济、带动村民增收的重要抓手，娄星区高位谋划，统筹推进，取得了可喜成绩。

这次调研，记者一路随行，发现“屋场经济”发展有N种模式。比如，水库屋场利用闲置学校创办研学基地；峡山屋场手艺人多，成立腊味、

【调研之后】

在调研中发现的问题、听取的建议，李彦文逐一给出对策并交办。近日，记者回访，追踪进展情况。

为进一步明晰“屋场经济”的发展路径，李彦文安排区委组织部、区农业农村局、区农村经营事务中心，汇总调研情况，理顺思路，研讨制定“屋场经济”发展模式和风险规避指导手册。

娄底市紫缘农业科技发展有限公司承租运营。通过“公司、村集体、农户”的联带模式，村集体以区级财政奖补的产业项目发展资金入股分红，农户赚取土地租金、务工薪资。

智能玻璃温室内，智能化设备滴灌施肥浇水，植物补光灯照亮蔬菜大棚，辣椒、生菜等蔬菜枝繁叶茂，西红柿长出了10多厘米高的新苗。这批蔬菜是今年种下的第六茬，春节前可种到第七茬。

大棚外，李彦文见一位村民正在清洗刚采摘的芹菜，上前攀谈：“一个月能挣多少钱？”

“我家2亩多地流转，加上每月薪资3600元，年保底收入4万多元。”该村民李江华说，她是蔬菜管理员，学了技术，今年在自家地里还种了产业园提供的“甜蜜Q”南瓜种苗，丰收还卖了个好价钱。

一旁的产业园负责人柳成接过话茬：“产业园统一发放南瓜苗，提供技术、保价收购，动员村集体和农户种植南瓜1200多亩，产量达180万公斤。按协议，产业园按每公斤1元收购南瓜，可市场价跌至每公斤0.72元，卖了就亏，不卖也赔钱。我们经过初步调研，计划研发南瓜深加工产品，规避产品积压风险。”

丰产不丰收，双江乡坪底村的200多亩黄桃基地也碰到了。种植黄桃，每年付给村民的租金和保底分红14万余元。今年黄桃丰收，摘果时节坪底村支书蔡初长愁得到处打电话求援，区里也动员干部积极采购黄桃，但是基地产值还是同比下降26%，个中亏损全由村集体承担。

“既要保障农户的利益，主管部门也要出台配套政策，采取措施助力经营主体稳步发展。”李彦文向区农业农村局、杉山镇负责人交代，“一方面要引导企业瞄准市场，通过农产品深加工提高附加值；另一方面，要及时落实政策资金奖补，积极对接产业用地等工作，强链补链。”

村细分为1042个屋场，分别成立屋场党支部、屋场理事会、屋场合作社，积极探索“三屋同治”乡村治理模式，入选全国第五批乡村治理典型案例；特别是大力发展“屋场经济”，为发展壮大农村集体经济、促进共同富裕提供了内生动力。

根据屋场特色和市场需求，我们将锚定创建国家乡村振兴示范县和国家农业现代化示范区目标，积极探索农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”有效实现形式，进一步盘活村集体资产、资源、资金，推动农村土地集体所有权实化为村集体经济组织管理权，农户承包权量化为屋场合作社股份权，分散经营转化为新型农业经营主体适度规模经营，实现“小丘变大丘”“小户变大户”“小农耕变大农机”的农业产业现代化新局面。

酿酒、豆制品等小作坊，引入电商平台合作；斗牛坪、金坪湾等4个屋场农户土地大小不一，村集体统一流转、规整，转租给农业公司打造智慧农业基地。

每个屋场都各具特色，关键在于做好村集体、经营主体、农户等资源的整合文章，因地制宜发展产业。有了正确的方向，“屋场经济”将持续在乡村遍地开花，为乡村振兴注入新活力。

万乐村党支部书记刘朝南告诉记者，研学基地准备引入经营主体入驻运营，已与娄底市一家培训机构洽谈合作事宜。针对智慧农业产业园的加工厂建设，区农业农村局、城乡投等部门正与产业园商讨建设方案，拟招引加工企业合作。新型村集体经济如何实现可持续发展？湖南日报全媒体记者将持续予以关注。

我省不断完善跨境税收服务

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 王亮 通讯员 罗舜爱)12月13日，江华瑶族自治县湖南泉想智能科技有限公司生产车间里，上百台自动化生产设备高速运转，切割、磨边、清洗、钢化，一天可产出100万张钢化膜，产品销往全球38个国家和地区。企业副总经理杨阳告诉记者：“在税务部门帮助下，我们今年新开拓了中东市场，营收进一步提升。”

2023年是共建“一带一路”倡议提出十周年，为更好服务对外开放，国家税务总局推出“税路通”跨境税收服务品牌。国家税务总局湖南省税务局因地制宜，推出“税路通·湘连企”子品牌，助力高质量发展。省税务局国际税收管理处副处长伏宁退介绍，“税路通·湘连企”包含政策宣讲、组建专家团队等10项服务举措，建立健全跨境投资

税收服务长效机制，把服务延伸到跨境投资全周期，让税收服务更加专业化、规范化、国际化。

助力高水平“走出去”，也要高质量“引进来”。今年，省税务局与省商务厅联合组建跨部门专家服务团队，为重点外资企业和外资项目提供跨境资产重组、单边预约定价安排、境外投资者再投资递延纳税等个性化服务。如中外合资企业华菱安赛乐米塔尔汽车板有限公司在娄底税务部门的精准辅导和精细服务下，及时足额享受到了高新技术企业购置设备器具一次性扣除等优惠政策，产品竞争力进一步提升。“‘税路通·湘连企’的专精特新服务让企业及时享受到多种税费优惠，而且办理速度特别快，我们更加看好在湘发展的前景。”企业财务负责人陈雅表示。

郴州湘粤港“跨境一锁” 通关模式获国家推介

今年以来，郴州香港之间通过此模式进出口货物节省物流成本100余万元

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 李秉钧 通讯员 刘昌义)13日，记者从中国(湖南)自由贸易试验区郴州片区获悉，“湖南自贸试验区打造湘粤港‘跨境一锁’快速通关模式”创新案例，获得国务院自由贸易试验区工作部际联席会议简报(2023年第14期)刊发。中国(湖南)自由贸易试验区的改革创新成果在全国层面推介。

中国(湖南)自由贸易试验区郴州片区发展定位，主要是对接粤港澳大湾区，突出湘港澳直通，面向湾区谋发展。为加深郴州与香港之间的经贸往来，深化外贸合作，融入粤港澳大湾区建设，郴州海关在郴州片区探索“自贸区+陆港”港区联动改革创新，协同自贸区郴州片区、郴州综保区，量身定制“湘粤港‘跨境一锁’快速通关模式”，即

“快速直达+不换车+中途不查验”的通关新模式，省内监管场所查验过的进、出货物，无需在广东口岸报关和查验即可直达香港，大大缩短了通关时间。据悉，每辆往返香港进出口货物的直通车，物流成本节约三分之一，海关通关也能在短时间内完成。今年以来，郴州、香港之间通过“跨境一锁”模式进出口货物63批次，金额达3094.3万美元，节省物流成本100余万元人民币，运输时间减少40%以上。

中国(湖南)自由贸易试验区郴州片区党工委副书记周亦彬表示，湘粤港“跨境一锁”快速通关改革，为“湘品、郴品出境”提供了新通道。郴州产品可经陆路运输直抵香港后走向世界，有助于发挥湖南深度融入“一带一路”和粤港澳大湾区建设。

48年共选派26批60名骨干医师参加援外医疗 南华大学衡阳医学院获评“全国援外医疗工作先进集体”

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 徐德荣 通讯员 李国华 夏文辉)12月13日，国家卫生健康委发布“关于表彰全国援外医疗工作先进集体和先进个人”的决定”，30个集体和60名同志被表彰。其中，南华大学衡阳医学院被授予“全国援外医疗工作先进集体”荣誉称号，是我省唯一获得此荣誉的集体。

南华大学衡阳医学院统筹推进南华大学附属医院建设发展，坚决落实援外医疗工作。1975年，学院首派潘华随湖南省第

二批援塞拉利昂医疗队开展工作，随后一批批援外医疗队薪火相传，勇担光荣使命。48年来，该学院共选派了26批60名政治素质高、业务能力强、外语过关、身体健康的骨干医师参加援外医疗，为推动构建人类卫生健康共同体作出积极贡献。

2018年至2023年，南华大学衡阳医学院援外医疗队收治门诊患者29200余人、入院患者3100余人，开展手术1100余例、义诊活动80余次、临床培训110人次、参与医疗活动130余次，深受当地人民一致好评。

全国首次油茶籽期货模拟交割在湘举行 预计2024年下半年油茶期货上市

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 孟姣燕 通讯员 徐颖 乔永辉)今天，全国首次油茶籽期货模拟交割在湖南农业集团旗下湖南省食用油脂集团举行。据介绍，此次模拟交割是全国油茶交易中心项目建设的的重要内容，预计2024年下半年油茶期货上市。

油茶籽期货模拟交割流程。此次模拟交割的经验，将形成行业示范并推广到全国。

湖南油茶产业基础雄厚，油茶种植面积和茶油产量、产值等均居全国之首。2022年湖南油茶种植面积2276.4万亩，茶油产量45万吨，向千亿元产业迈进。

省食用油脂集团致力于做油茶全产业链的深耕者、油茶期货上市的推动者和油茶产业风险管理的先行者。今年2月，湖南启动全国油茶交易中心项目建设。



私改“加油车”，罚！

12月12日上午9时许，长沙开福交警大队接群众举报：一辆非法改装的越野小汽车在开福区某工地违法买卖柴油。接警后，11中队的中队长潘武立即带领警力赶到中青路塘路口设卡拦截，并成功将嫌疑车辆拦下。经现场调查，驾驶人何某(男，30岁，望城区人)存在驾驶非法改装机动车和违法运输危险物质(柴油)的行为，并通过向附近工地销售柴油赚取差价。何某的行为已经违反《治安管理处罚法》，公安机关依法对何某处以行政拘留5日并追缴违法所得。

湖南日报全媒体记者 徐行 通讯员 杨哲 摄影报道

全省公用火电机组调峰能力超450万千瓦

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 孟姣燕)记者今天从国家能源局湖南监管办获悉，目前，全省除新建大型机组外，37台公用主力煤电机组共有34台完成灵活性、节能、热电联产“三改联动”改造，大部分机组调峰深度能力大幅提升，全省公用火电机组调峰能力总计超过450万千瓦，系统调节能力明显增强。

深度调峰指受电网负荷峰谷差较大影响，而导致各火电厂降低出力，发电机组超过基本调峰范围进行调峰的一种运行方式。火电机组能够安全、平稳、高效地升降负荷，而且能降至的负荷越低，说明机组的深度调峰能力越强。

按照国家能源局关于开展煤电机组改造升级的要求，湖南能源监管办会同地方能源主管部门加

强对区域内煤电机组实施“三改联动”专项监管。据介绍，湖南省煤电主力机组的老旧低效机组占比较高。其中，亚临界机组22台，台数占比达52.4%。通过节能改造，老旧低效机组煤耗显著降低。比如，华电长沙电厂2号机组供电煤耗降低11.66克/千瓦时，每年减少标煤消耗3.2万吨，降低成本4000余万元，取得良好效益。

同时，部分电厂实施了热电联产改造，利用地理优势向邻近工业园区稳定供热，服务地方经济发展。