

大兴调查研究

湖南进行时

益阳市大通湖区深入践行“四下基层”，在一线发现问题、解决问题，提升作风、锤炼能力——

向下扎根 向上成林

邢玲 徐艳 刘刘作

走，到群众中去！
去宣传党的路线、方针、政策，去信访接待，去现场办公！
今年4月以来，益阳市大通湖区坚持以“走基层、找问题、想办法、促发展”为抓手，做深做实“四下基层”。至目前，县处级领导深入基层联系点开展调研145次，理论宣讲34场次、下访接待72次、现场办公71次、现场解决问题68个。
向下扎深根，向上便成林。一些群众急难愁盼的问题得以解决，一批事关发展的瓶颈得以突破，一系列共性问题找出破解路径……

一条堵在万余居民心中多年的路，通车了！

“我女儿小的时候就是从坟山中穿过去上学。这么多年过去了，现在她的孩子、我的外孙子，他的上学路，还跟他妈妈一样，也得从坟山中穿过。”一次下访接待中，大通湖区金盆镇金桥社区一位60多岁的居民抹着眼泪，讲了这样一件心酸事。
这是一条在金桥社区居民心中堵了多年的“阴阳路”，仅2米来宽，刚够一辆小车通行。两旁尽是坟堆，细数下来竟有2265座。遇到对面来车，就得靠一旁坟堆避让。
偏偏这又是一条数以万计居民的“必经道”：上下学、上下班通行靠它，农产品出售、生活物资运输也得靠它。
“能不能把这些坟都迁走，拓宽路基，把这条道油化、亮化、绿化？”问题带回去后，大家商量着结合乡村振兴实施，以推进乡风文明、引导移风易俗为抓手，根本上解决这条路的问题。

可不少居民听了，急得脖子都粗了：“那怎么办？这可是挖我家的坟堆！”
“你忍心看你的孙子每天从坟堆中穿去上学吗？”“坟堆迁到规划好的陵园，整整齐齐，还有专人看管。”“将来路宽了，路通了，不仅生活环境会变好，自家产的水果、粮食、水产品也方便运出去呢。”……镇党委书记石宇带领镇里和社区的干部，一家一家上门做工作。
“迁！包括我父母、叔叔在内的10座坟都迁走！政府下大决心，花大力气做的是造福子孙后代的好事。”有着49年党龄的曹炳文老人，顶着压力，代表家族表了态。他说，这条路，刮坏了多少车、阻挡了多少发展，他一直看在眼里、急在心里。
老党员带头、镇村干部协力。对这条路的整治很快行动起来。金桥社区

便民服务员芦蛟龙记得，“在今年最热的那2个月，也就是孩子们放暑假的那段时间，2265座坟，迁走了97%。”
至目前，这条长达1.8公里的路，已拓成路基宽7.5米的双向两车道。“我们终于能大大方方地请客户直接来厂里参观考察了，我们厂的货运大卡车也能畅通无阻了。”金盆镇规上企业、湖南丰汇麻业有限公司负责人张剑波，对来公司调研的大通湖区委书记王新宇，直夸

此路提质改造给企业带来的利好。
“我们园里的孩子们，上下学再也不用‘硬着头皮’了。最近，一些以前因‘阴阳路’而转学的学生家长，也来园里联系下学期入园的事。”金盆镇中心幼儿园园长廖小亚的眉头，近来舒展了不少。
“听说还会装路灯、搞绿化，那我们以后散步休闲也有了的好去处。”周边居民更是满心期待。
本月，这条堵在万余居民心中多年的路将正式通车。从此，它有了一个名副其实的名字：金香路！

“四下基层”促发展，大通湖区天朗气清。



大通湖物流共配中心揭牌。刘刘作 摄

一个停滞2年余的植物提取项目，投产了！

连日来，湖南康玖堂生物科技有限公司生产负责人花三朋的手机成了热线。“10月27日正式投产后，我天天忙生产。”这种忙，是花三朋期盼已久的。
康玖堂项目是大通湖区2020年引进的一个植物提取项目，总投资1.5亿元，总用地35亩。公司主要产品有柴胡提取物、虫草提取物、桑叶提取物、玛卡提取物等。全面建成达产后，年销售收入可达1亿元以上。
这一项目原计划2021年正式投产。但因业主方与承建方在合作过程中出现严重分歧，以致项目停滞不前。
今年6月12日，大通湖区委书记王新宇到康玖堂现场办公。大通湖产业开发区、司法、住建等相关部门单位负责人齐齐到场，成立工作专班、各司其职纾困解难。
生活污水与消防管网接混、楼板漏水、天然气未到位……几天下来，一个个问题被一一排查、梳理出来。
大通湖产业开发区党工委书记、管委会主任李海鸿记忆犹新：“项目推进

的卡点、业主方和承建方矛盾的焦点，是消防验收。”
当时因钢结构厂房防火涂层检测不达标，康玖堂公司一度觉得“被针对”，赌气说“项目都不搞了”。工作专班工作人员一再上门讲解政策、以案释法做通工作，通过大通湖消防救援大队联系专业第三方，并帮助谈价。最终，公司同意增加10多万元投入整改。
卡点一通，整个项目得以顺利推进。问题清单上的28项，在工作专班和业主方、承建方的共同努力下，一个个勾除。
“康玖堂的顺利投产，将有力促进大通湖区的农业生产。”李海鸿说。因为这家精耕植物提取的企业，消耗的原材料包括冬瓜、荷叶、菌类等，而这些正是大通湖传统种植的农特产品。
目前，大通湖产业开发区已引进4家植物提取企业，计划用5年左右时间，围绕“大健康”产业发展，用1000亩地引进50家以上植物提取相关企业，建设1个植物提取产业园。



如今，大通湖大闸蟹通过邮政专线，可更便捷抵达消费者餐桌。李健 摄
(本版图片除署名外由大通湖区宣传统战部提供)

一家打通服务“最后一公里”的物流共配中心，建立了！

“今年，我们的大闸蟹省内投递成本，较往年节约60%以上。”大通湖大闸蟹协会会长唐敏介绍。
变化源于大通湖物流共配中心的建立。
近年来，大通湖区坚持把农业产业发展作为乡村振兴的主抓手，培育壮大大闸蟹、小龙虾、脐橙、黄桃、生猪、蔬菜等特色优势产业。但根据此前市场调查，因受限于地理位置、交通条件，物流一直是制约农业产业发展的一个掣肘，农产品流通环节的损耗高达15%至20%。
必须在大通湖建物流中心！这是

大通湖县处级领导“四下基层”带回来的声音，也是勠力落实的课题。
在多方努力下，9月19日，益阳邮政大通湖物流共配中心正式启用。大通湖区物流“最后一公里”进一步打通拓宽，经济社会发展的“血液循环”更加顺畅。
大通湖物流共配中心经理程泽宇介绍，大通湖物流共配中心占地约500平方米，建筑面积达2000平方米，新建冷链仓库300平方米，总投资500万元。中心结合大通湖的电商订单和渠道销售资源，将其打造成片区的核心节点，可全面提升民生物资的物流保供效率和大通湖区电子商务物流产业的发展水平，预计可实现年货物吞吐量5000

吨，带动上下游就业200余人。
该中心配有大型斜袋式胶带分拣设备，日均最大处理邮件能力可达1万件，可极大地提升邮政特快专递邮件的处理效率，确保特快专递邮件处理的准时、安全、可靠，让大通湖区产品运得出、卖得远、销得旺。
“园区产业的高质量发展，离不开现代物流体系的高水平支撑。”大通湖产业开发区党工委书记、管委会主任李海鸿介绍，目前园区内有食安天下、大通湖生态水产、湖南洪智鞋业、湖南波德鞋业等企业，随着大通湖区至长沙航空冷链邮政专线的开通，大通湖的产品可直达长沙黄花机场。邮政部门与园内企业及新型经营主体签订用邮合同，可有效降低企业产品损耗和物流成本，推动对外销售提质增效，促进乡村经济发展和农民增收。
程泽宇介绍，大通湖物流共配中心自运行以来，发出邮包超1万件，服务速度提速3小时，服务时长延长6小时。

植物提取企业的相继投产，将给大通湖区农业生产带来新的发展契机。

一系列推动优质医疗资源下沉的举措，落实了！

级领导“四下基层”听得较多的。
民有所呼，我有所应。要想解决这一由来已久的难题，就得在解决医疗资源分配不均上下功夫，设立名医工作站，引名医返乡回故乡服务家乡，是其一，但不是唯一——
纵向联合，打好外借“资源”拳。搭建县城里的“三甲医院”。由区管委会与益阳市中心医院签订合作办医框架协议，创新“医院搭平台、科室结对子、医生交朋友”服务模式，帮扶区人民医院新建2个零起点专科、创建3个市级重点专科、做实7个专科联盟。38名市级专家来区坐诊带教56次，开展新项目14项，让11万群众在家门口享受“三甲”医疗服务；村校联动培育健康“守门人”。与湖南省中医药高等专科学校、益阳医学高等专科学校合作开展村医培育，举办培训13期，培训224人次，全区村医执业（助理）医生占比达85%。
横向联通，打好内部“帮扶”拳。下好“对口帮扶”先手棋。医共体组建4支管理和技术团队，紧盯外转较高病种，精准对口帮扶镇卫生院。共建基层优势专科6个，开展新技术10项，基层就诊率增8%，基层住院率增34%，让村民少花一半的钱在“家门口”做手术，实现基层医疗能力做“加法”，群众看病支出做“减法”；下好“资源整合”动力棋。建立“编制池”“职称库”，通过编制梳理与打捆申报较往年新增了9个正高职称、12个副高职称，大大提高医务人员

工作干劲；下好“利益共享”关键棋。构建医共体利益联结机制，实行分级诊疗、专家下沉、家庭医生服务等利益共享，基层医务人员待遇提升9%。
统筹联动，打好医防“服务”拳。区镇村三级协同发力，组建37个家庭医生团队，对全区1万多名慢性病患者实行“分级分片分片”管理，真正实现医防融合；组织“精、专、全”医疗服务队，优先为“老、幼、慢”等重点人群进行上门诊疗体检，实施“个性化”服务，重点人群覆盖率达92%；通过义诊咨询、发放资料、广播电视等多种方式，让“防治结合”理念深入人心。开展各类宣传活动96期，开展专题讲座279次，居民健康素养水平提升30%。
深入一线察实情、找问题、谋良策、促发展，形成推动各项事业发展的强大力量，大通湖区在行动。“不仅要行动，还要增强行动的能力。”大通湖区委书记王新宇直言。因此，今年，大通湖区由区委书记王新宇、区委副书记、区长罗立峰带头，区镇村三级干部参与，分两期赴全国干部教育培训基地浙江大学参加大通湖区“千村示范、万村整治”专题培训班，进一步提高领导干部的政治素养、治理能力和履职水平。
党心连民心，齐力能断金。参与培训的党员干部表示，将积极践行“四下基层”，用好“走得进、坐得下、聊得开”的群众工作方法，走好新时代党的群众路线，在新的赶考之路上交出优异答卷。