

陈淦璋 陈红军 陈祉豪

“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。”

在省委第十巡回督导组的精心指导下，

郴州紧扣“七个彰显新担当”要求，大力弘扬“四下基层”优良传统，聚焦发展大计，聚焦民生实事，把问题解决在一线，把矛盾化解在一线，把工作落实在一线，走好新时代的群众路线，加快推动经济社会高质量发展。

扑下的是身子，贴近的是民心，促进

的是发展。最新数据显示，今年1至11月，郴州规模以上工业增加值增长6.4%，固定资产投资增长5.1%，社会商品零售总额增长7.3%，地方财政收入增长2.7%，外贸进出口总额增长7.3%，主要经济指标增速位居全省前列。

沉下去 走进去 解难题 促发展

——郴州深入践行“四下基层”纪实

扑下身子，以“脚力”强“能力”

“四下基层”源于实践又指导实践，是对我们党坚持群众路线这一优良传统的继承和创新。

两个多月来，郴州市委书记吴巨培在基层一线“走”了17次。他“四不两直”深入桂阳、宜章、临武以及郴州高新区等地，前往田间地头、企业车间和项目工地，对县域经济、民生实事、现代产业体系、自贸区郴州片区建设等进行实地调研，“身入”更“心至”，走深更走实。

两个多月来，郴州市委副书记、市长阙保勇在基层一线“走”了17次。他深入市文化艺术中心和城市大脑、公交IC卡业务办理中心实地调研，乘坐城市公交实地了解公交运行情况，现场办公解决老百姓“急难愁盼”问题，推动民生实事高质量惠民。

推动党的理论深入人心、党的方针落地生根、党的政策开花结果，郴州深化“一月一课一片一实践”主题党日，市级领导带头到基层讲专题党课，带动基层党支部组织讲微党课1.1万人次、党员讲微党课16.1万人次。

这斩钉截铁的“走”，对作为高质量发展“主战场”的园区是极大鼓舞。中国(湖南)自由贸易试验区第二批制度创新成果近日发布，自贸区郴州片区“湘粤港‘跨境一锁’快速通关模式”等3项创新成果入选全国创新案例参考借鉴样本。

这有的放矢的“走”，为全市党员干部作出生动示范。紧扣发展所需“走”，紧盯改革所急“走”，紧贴职责所系“走”，紧盯民生所盼“走”，“走”在当地成为一种风尚。

以“脚力”强“能力”，把党之大计同民之大事结合起来，把“国之大者”和基层实情协调起来。郴州由市级领导和市直单位认领，推动972名县级以上领导干部领办调研课题1031个，下基层开展专题调研7719次，解决问题6181个，形成调研报告1026篇。

求真务实，从“会场”到“现场”

今年11月4日，郴州上线全省首家智能化“土地超市”，引发各界关注。

郴州锦隆房地产开发有限公司总经理陈玉海高兴地说，有了“土地超市”，每一块挂牌土地都可以利用全景地图和实景三维看到周围环境，企业很方便地摘得一宗6.759亩土地使用权。

从“会场”到“现场”，干部下沉和深入一线，什么事“烦”就列入问题清单，什么事“难”就纳入攻坚范畴。郴州山多田少、人多地少，高质量发展面临着土地供给瓶颈，发展过程中不时出现“项目等土地”或“土地晒太阳”的矛盾。

郴州市委书记吴巨培牵头对“盘活存量土地”课题进行调研，深入查找问题，组织同题共答，撰写了《郴州市盘活利用存量土地的探索与思考》调研报告，探寻土地集约高效利用的方法路径。

部分园区存在着少数企业破产后厂房、土地资源长期闲置的情况。资兴经济开发区聚集园区“四末土地”和“僵尸”企业，成功处置非正常生产企业13家，盘活土地2281亩，支持华信稀贵、丰越环保等企业实现转型升级，峰回路转天地宽。

近3年全市累计处置批而未供土地

郴州城区的飞虹路人行景观天桥投入使用，让人车分流、行驶通畅。 陈哲君 摄



郴州加快建设“1221”现代化产业体系，图为宜章县展翔脐橙产业园分选车间，全自动机械正在分选脐橙。 谭戈 摄

4.52万亩，盘活处置闲置土地1.08万亩，有效节约了用地成本。

保障粮食安全是个大课题。在郴州市农业农村局，一张下沉接待任务单，一张下沉接待问题单，全程跟进耕地抛荒、高标准农田建设等30个信访案件。奔着问题去、向着难处处，郴州党员干部深入群众、深入实际——

大下访“找”。通过全覆盖入户走访，全市共排查矛盾纠纷23081件，化解9258件。通过下访接待，全市566名党政领导干部和系统行业部门负责人共接待群众6807人次，解决群众信访问题和诉求9221个，化解信访积案806个。

大梳理“找”。全市将各单位近年来巡视巡察、环保督察、审计监督、政治建设考察、绩效考核等各类监督检查和考察反馈的尚未解决的问题梳理出来，列出清单，已梳理录入意见建议200余个。

大审核“找”。推行全市建立领导干部本人、单位联络员、单位“一把手”上报意见“三签字”机制，在全省首创“四查四看”审核标准，对在库信息前后3轮“过筛子”“回头看”。目前，全市累计上报意见建议11291条，抽查通过率90%。

靶向发力，变“坐诊”为“出诊”

旅发“后半篇”是篇文章。苏仙区瓦窑坪历史文化古街，400米长的古街上，游客“慢”下来游，景区“慢”下来卖。

“他们和我们一起把脉问诊，目前已就品牌提高、业态丰富等问题明确了对策和路径。”郴山郴水旅游投资开发有限公司综合部部长王凌飞对市文旅部门深入项目一线开展“走找想促”活动这样评价。郴州市文旅广体局聚焦打造世界旅游目的地，对“缺少具有核心竞争力的精

品景区”“新产品少、新业态少”等20类大问题100余项问题进行研判，把准方向，定准对策。

变“坐诊”为“出诊”，让干部做到心中有群众、工作有头绪、做事有分寸、协调有办法。郴州坚持人民至上，把群众的痛点作为干部工作的重点，持续实施“十大惠民工程”，解决群众关注的就业、医疗、教育等急难愁盼问题1.1万件。

在郴州城区，市飞虹路湘南学院附属小学路段人行天桥建成通行，市九子塘路九子塘小学路段人行天桥开工建设，上述路段交通拥堵问题大为缓解，极大方便了学生及周边居民安全出行。

在安仁县城，群众对城区污水管网“肠梗阻”问题反映强烈。通过“走找想促”，安仁县组织现场办公，举一反三推动城区黑臭水体治理，筹措资金完成城区污水管道改造10余公里，使36000户居民受益。

郴州坚持不破不立，对调研发现的问题和“走找想促”上报的意见建议进行全面梳理，定准对策，想准办法，靶向发力，限时办结。

突出分类快办。对能马上解决的问题，立行立办；对一时解决不了的，制定阶段性目标和推进措施，确保三个月内取得明显成效。目前，全市意见建议已解决11204条，办结率达99.23%。

注重标本兼治。深入总结推广基层一线的好做法好经验，把全局性、普遍性问题的破解之术转化为政策措施，把苗头性、倾向性问题的破解之道转化为预防措施。目前，全市专题调研已形成制度成果1531个。

强化创新督办。创新“一站式”矛盾纠纷排查化解系统，推行“百姓解忧站”线上调训工作法，建立常态化明察暗访督查机制。对办理效果群众不满意、不满意的，“回炉”重办，传导压力，办实办好。

转化成果，以“实干”求“实效”

大道至简，实干为要。“四下基层”成效如何，最终要落实到推动高质量发展的行动上。也只有以开展“走找想促”活动为抓手，找出影响发展的瓶颈问题，谋

求破解之道，高质量发展才不会是无源之水、无本之木。

郴州聚焦“四大定位”，做好集中集聚产业集群文章，加快建设具有郴州特色的“1221”现代化产业体系，着力培育壮大5个千亿产业、10个百亿企业、“2+4”产业集群，塑造新型工业化发展的新动能新优势。

“把项目当题目、把现场当战场”“以项目论英雄、以发展比高低”……7个招商分队挂帅市领导向市委、市政府递交军令状，市委书记亲授“战旗”，这场全市招商引资推进大会擂响了出征的战鼓。

5个县市区、5个市直部门、8家锂电新能源企业竞相发言，为郴州打造“电池之都”问题共破，这场全市锂电新能源产业发展推进大会释放了强烈信号。

郴州把优化营商环境作为“一号工程”，打出以降成本为核心的“组合拳”，持续打响“身在郴州、办事无忧”营商环境品牌。12月6日，《郴州市以降成本为核心的优化营商环境若干措施》重磅出炉，明确降低用地成本、降低用能成本、降低用工成本、降低融资成本等39条“干货”，让企业获得感满满。

郴州创新推出“两员”服务模式，常态化开展“送政策、解难题、优服务”主题活动，全市2925名企业服务专员和项目服务专员全面覆盖深入“四上”企业和重点建设项目，实施“一对一”上门服务，及时有效化解各类问题。

“看好郴州、深耕郴州，我们将不懈努力。”中化蓝天郴州基地负责人介绍，历经十余年深耕氟化工领域，企业初步建成涵盖矿山、无机、有机、锂电的完整氟化工产业链。今年，预计完成产值达14亿元，税收超过1亿元。

为基层“松绑”，为基层赋能。郴州出台“七减”、村(社区)减负“十条”措施，推行村(社区)片组邻“三长制”，彰显市委市政府为基层松绑减负的坚定决心。

按“四下基层”的要求沉下去，按“走找想促”的标准干起来。郴州持续推进“137”工作法，不断创造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的“四敢环境”，奋力走好新时代党的群众路线，书写高质量发展的新答卷。

部陆海新通道的重要举措。

近年来，邵阳聚焦邵品特色品牌，通过完善贸易通道、建设对外平台、加强国际交流等举措，持续推动邵品出邵出海走向全球，助推外向型经济高质量发展。

扩展“外贸圈”，确保邵品扩大影响。邵阳经开区和邵东经开区获批中国(湖南)自由贸易试验区首批协同联动区。规划建设Amanbo邵阳非洲中心暨数字贸易公共服务平台，引进速卖通、亚马逊、阿里巴巴国际站等有影响力的跨境电商平台入驻邵阳。扩大“朋友圈”，推动邵品走向全球。承办第二届湖南装备与制造走进泰国投资博览会，并举行邵阳专场推介会，共签约10个经贸合作项目，签约金额达11.5亿元；深度参与第三届中国非经贸博览会，举办中非特色轻工产品(邵阳时尚周)贸易对接洽谈会。今年1—10月，全市对非贸易实现53亿元，同比增长5.8%，总量居全省第2。

今年1—10月，邵阳签约招商项目320个、总投资749.4亿元，其中过亿元产业项目149个，新引进“三类500强”项目23个，新注册“三类500强”企业18个，湘商回湘投资新注册企业84家。

“我们坚持窗口前移，主动靠前为外商投资企业提供服务。”邵阳市商务局党组书记、局长曾剑萍介绍，邵阳将做好招商引资“后半篇文章”，推动招商引资项目落地建设、达产见效。

搭台子、扩圈子、找路子，助推外向型经济高质量发展

9月15日，陆海新通道“邵阳—怀化—东盟”接续班列从邵阳东货场顺利首发。首趟接续班列共有10个40尺集装箱的邵阳特色优势产品，价值约174万美元，发往日本、东盟、非洲等国家和地区。邵阳市委副书记、市长华学健说，开通“邵阳—怀化—东盟”接续班列，是邵阳市对接全省国际贸易通道、融入西

望城区委组织部三招擦亮清廉机关底色

“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。为要始终做到廉洁自律、以上率下，以最严的标准、最实的举措、最好的状态、筑牢拒腐防变坚固防线。”近日，望城区委常委、组织部部长黄燕讲授专题党课，对机关党员干部党风廉政政建设进行再提醒、再强调。

这是望城区委组织部深入推进清廉机关建设的一个缩影。近年来，望城区委组织部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，切实将党风廉政建设作为推动全面从严治党向纵深发展的重要抓手，三招“廉”动作，全力打造高质量清廉机关。

政治铸“廉”，树好“风向标”。坚持把党的政治建设摆在首位，始终把清廉机关建设作为抓班子、带队伍、促工作的“牛鼻子”，制定清廉机关建设工作方案，明确目标、细化措施、力抓落实。区委组织部主要负责人切实履行第一责任人职责，班子其他成员切实落实“一岗双责”并督促分管科室(中心)抓好清廉机关建设各项任务，各科室(中心)主动参与、积极配合认真履行工作职责、完成分配任务，形成齐抓共管强大合力。

制度固“廉”，扎紧“铁笼子”。建立区委组织部部务会统一领导，

派驻纪检监察组监督，内设部门各负其责的领导体制和工作机制，为统筹推进清廉机关建设奠定坚强的组织保障。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党支部工作条例(试行)》，坚持和落实“三会一课”、民主生活、组织生活会、党员民主评议、主题党日等活动等制度，用好批评与自我批评锐利武器。建立党组织政治生态分析制度，及时解决苗头性问题，并将党风廉政建设与业务工作同部署、同督查、同考核，分类逐层签订责任书，并纳入年度目标考核，确保责任明确、落实有力、考核到位。

文化育“廉”，补足“精神钙”。多维度、立体化宣传新时代廉洁文化，营造风清气正的浓厚氛围，并融入机关党员干部教育，使崇德尚廉内化为广大党员干部的精神追求。依托“墙、廊、室”，张贴廉政标语等，打造廉洁文化阵地；利用望城党建+公众号和视频号等自媒体平台，常态化发布廉政资讯和教育片，实时推送并组织干部职工观看学习；结合“一月一课一片一实践”主题党日活动，组织党员干部讲廉政微党课、观看廉政教育片、参观廉政教育基地、开展社会实践活动，不断筑牢拒腐防变的防线。

(陈艳 范思维)

涪陵区“柔性执法”优化营商环境

近期，株洲市生态环境局涪陵分局组成帮扶组，到涪陵区某企业进行体检式帮扶指导，到公司每个车间每个生产环节仔细查看，列出问题清单、给出整改建议，明确整改期限，帮助企业如期完成整改并免于处罚。该企业负责人坦言，“柔性执法”让企业深受教育的同时，也深感温暖。

今年以来，涪陵区落实“走找想促”要求，大力推动“作风建设年”活动，以“首违不罚、柔性执法”为切入点，秉承教育与处罚相结合，引导企业自律，依法开展各类执法活动，让监管既有“力度”也有“温度”，切实优化营商环境。同时，区司法局组织行政执法人员开展业务培训，提高行政执法水平，帮助执法单位明晰执法标准、规范执法行为，制作了《株洲市涪陵区行政执法文书模板》，指导行政执法单位进一步完善行政执法文书及法制审核流程。

该区还在全市首先挂牌成立“民营企业法律服务站”，为民营企业提供“一站式”“成长式”“普惠+定制式”等全生命周期法律服务。对重点项目落地建设、遗留问题落地解决及时提供法律分析和论证，切实从源头上减少法律风险。

“柔性执法”不仅优化了营商环境，还提升了城市温度，吸引更多企业和项目落户涪陵区。据统计，涪陵区2023年已签约亿元以上项目共30个，总金额达94亿元。(唐鑫 刘艺锋)

汝城打造易地搬迁后扶工作“新样板”

近年来，汝城县针对易地搬迁安置点基础设施薄弱、就业创业难、治理难度大等问题，坚持党建引领、创新工作机制、整合各方力量，打造易地扶贫搬迁后扶工作“新样板”。

抓党建强引领。全覆盖建立易地搬迁集中安置点领导联系机制，构建县—乡—村三级联系格局。健全基层“战斗堡垒”，科学设置易地搬迁安置点党组织，建立网格党支部6个、网格党小组35个。运用屋场会、互助会、微信群等平台，适时宣传推介各项惠民政策。

抓治理强服务。按照服务半径、地理条件等因素，完善集中安置点“五网工程”基础设施，新规划农村客运公交线路8条、新建5G网络基站10个。全面推广使用“湘易办”政务服务平台，300人以上易地扶贫搬迁集中安置点设立一站式便民服务中心，形成“搬迁群众吹哨、便民站响应、县级部门落实”的三级服务机制。

抓产业强发展。成立就业“挎包服务队”收集群众务工诉求，摸清搬迁群众就业能力及需求，依托“一库五名单”大数据平台，常态提供政策咨询、业务办理等一站式服务。开展“春风行动暨就业援助月”“就业扶贫行动日”等专项活动80余场次，举办易地搬迁群众就业扶贫专场招聘会10余次，为搬迁安置点困难群众量身提供岗位。(李江雄 李昱为)

邵阳供电公司福利院“电亮爱心厨房”

“全电厨房安全环保又方便，我们告别烟熏火燎，可以真正吃上‘安心’饭了。”12月6日，国网邵阳供电公司桔城“爱心”共产党员服务队福利院到洞洞口社会福利院，对即将投入使用的“全电厨房”进行最后调试，福利院负责人对全电厨房的顺利投运欣喜又期待。

“洞洞口社会福利院爱心厨房”建设是洞口县2023年民生实事项目，致力于帮助“三无”老人、孤儿、弃婴以及有助餐需求等困难群体解决“吃饭难”问题。原福利院食堂的基础设施不完善，厨房仍采用煤炭、燃气，存在高排放、污染、耗能等环保问题，且存在消防安全隐患。桔城服务站工作人员在走访过程中了解到，政府有意对福利院进行升级改造，随即主动介入，组织人员现场查勘并开展电能替代分析，同时与供电公司桔城“爱心”共产党员服务队对接，将福利院“全电厨房”的建设工作被提上日程，桔城服务站开辟绿色通道。改造后，爱心厨房增容200千伏安，新增空气能热泵设备1套、空调3台、冷冻柜2台、油烟烟机2台、电饭煲3个、消毒柜3台。桔城“爱心”电力共产党员服务队负责人表示，该全电厨房项目预计产生年替代电量10万千瓦时，每年可减少二氧化碳排放27.2吨、碳排放0.997吨、二氧化硫、节省40%能耗费用。(刘利锋 蒋勤)

零陵区抓实惠农资金监督

“油茶种植补贴和光伏发电款项收支账目不对……”12月6日，永州市零陵区梳子铺乡鹿塘村监督委员会主任王发强说。这是零陵区抓实惠农资金监督的一个缩影。

今年，零陵区严格按照“户申报、组核实、村复核公示、乡镇审核申报、区确认”流程，对惠农资金测算、分配、拨付、使用进行全面排查，确保惠农惠民资金及时足额到户到人。到目前，发现问题线索41起，立案26起，处理处罚17人，退还群众资金91万余元，通报曝光典型案例11起。

针对监督过程中发现的作风问题，该县纪委监委主动与相关单位党委(党组)、派驻纪检监察组沟通，讨论分析存在问题的原因，有针对性地建章建制，严防再发生此类问题。并开展“回头看”，严防整改不严不实、敷衍塞责、弄虚作假等“回潮”现象。今后，我们将继续加大督查力度，与相关单位进一步完善相关管理办法和工作程序，确保惠农政策落实到位。”零陵区纪委监委党风室负责人表示。(何秀坤)

陈果石 菁

新征程新使命，新担当新作为。近年来，邵阳全面落实“三高四新”美好蓝图，着力在“引进来”“走出去”上下功夫，推动招商引资出成果、见实效，助力“邵企出海”“邵品出境”，为邵阳高质量发展注入强劲动能。

引项目、强招商、优服务，推动招商引资工作取得新成效

近日，市委书记严华率队赴河北省、北京市开展招商引资活动，围绕生物医药、电商物流和新型显示产业发展，精准对接洽谈，深化交流合作。严华表示，邵阳将以优惠政策、优良环境、优质服务，保障企业在邵项目顺利推进。

今年以来，邵阳锚定京津冀冀、长三角、粤港澳大湾区等国内地区和东盟国家招商聚集优势，市委、市政府先后率队前往北京、上海、广州、深圳、香港、老

挝、泰国等地招商引资并开展经贸活动；在北京、广东等19家异地商会成立湘商回归和返乡创业服务站，通过梳理财税、科技、人才等各项优惠政策，打造项目招引、项目对接、项目投诉三大平台；加快建设湘籍五库(湘籍人才库、湘籍上市公司库、湘籍校友库、湘籍企业库、机构联络库)，推进数字招商一体化平台申报、招标、建设，通过“指尖一动”实现“项目深了解”。

10月，邵阳市招商引资推进大会召开。大会向三一集团董事长向文波、九兴控股董事会主席兼董事长蒋至刚颁发全市招商引资“杰出贡献奖”，向湖南幸福时代新能源有限公司董事长肖兴立、湖南宏劲数控机械有限公司董事长胡宝华、湖南雪峰山生态文化旅游有限公司实控人陈黎明颁发全市招商引资“2023年度贡献奖”。获奖者纷纷表示，邵阳营商环境的不断优化，给企业提供了更为广阔的发展空间，他们也将发挥企业优势，助力邵阳经济社会高质量发展。

搭台子、扩圈子、找路子，助推外向型经济高质量发展

今年1—10月，邵阳签约招商项目320个、总投资749.4亿元，其中过亿元产业项目149个，新引进“三类500强”项目23个，新注册“三类500强”企业18个，湘商回湘投资新注册企业84家。

“我们坚持窗口前移，主动靠前为外商投资企业提供服务。”邵阳市商务局党组书记、局长曾剑萍介绍，邵阳将做好招商引资“后半篇文章”，推动招商引资项目落地建设、达产见效。

今年1—10月，邵阳签约招商项目320个、总投资749.4亿元，其中过亿元产业项目149个，新引进“三类500强”项目23个，新注册“三类500强”企业18个，湘商回湘投资新注册企业84家。

“我们坚持窗口前移，主动靠前为外商投资企业提供服务。”邵阳市商务局党组书记、局长曾剑萍介绍，邵阳将做好招商引资“后半篇文章”，推动招商引资项目落地建设、达产见效。

搭台子、扩圈子、找路子，助推外向型经济高质量发展

今年1—10月，邵阳签约招商项目320个、总投资749.4亿元，其中过亿元产业项目149个，新引进“三类500强”项目23个，新注册“三类500强”企业18个，湘商回湘投资新注册企业84家。

“我们坚持窗口前移，主动靠前为外商投资企业提供服务。”邵阳市商务局党组书记、局长曾剑萍介绍，邵阳将做好招商引资“后半篇文章”，推动招商引资项目落地建设、达产见效。

今年1—10月，邵阳签约招商项目320个、总投资749.4亿元，其中过亿元产业项目149个，新引进“三类500强”项目23个，新注册“三类500强”企业18个，湘商回湘投资新注册企业84家。

“我们坚持窗口前移，主动靠前为外商投资企业提供服务。”邵阳市商务局党组书记、局长曾剑萍介绍，邵阳将做好招商引资“后半篇文章”，推动招商引资项目落地建设、达产见效。

搭台子、扩圈子、找路子，助推外向型经济高质量发展

今年1—10月，邵阳签约招商项目320个、总投资749.4亿元，其中过亿元产业项目149个，新引进“三类500强”项目23个，新注册“三类500强”企业18个，湘商回湘投资新注册企业84家。

“我们坚持窗口前移，主动靠前为外商投资企业提供服务。”邵阳市商务局党组书记、局长曾剑萍介绍，邵阳将做好招商引资“后半篇文章”，推动招商引资项目落地建设、达产见效。