# 搅活"一池春水"

### ·湘潭市推进老工业城市产业转型升级纪实

#### 蒋 幸 肖洋桂

经省政府同意,今年4 月,湘乡经开区城西绿色化 合批文认定为化工园区。未 来5年,该化工园区将培育储 材料"3个百亿级"化工产业

今年年底,长株潭新能 源汽车产业城一期——吉利 全新智能 LCV(轻型商用车) 批商用车下线。该项目总投 资约100亿元,全面建成后可 实现年产值约260亿元,年工 业纳税约10亿元。

老工业城市"枯木逢 春",新兴产业高歌猛进。近 年来,湘潭市扎实推进老工 业基地调整改造暨产业转型 升级示范区建设,推进产业 结构调整、城市更新改造、绿 色低碳转型,不断增强内生 发展动力,稳步推进经济高 质量发展。

#### 优化创新格局 打造"智造谷"

科学技术是第一生产力。湘潭市 制定出台《全力推进国家创新型城市 建设三年行动方案(2022-2024年)》, 以湘潭"智造谷"为定位,实施八大工 程,推动全域创新,协同打造长株潭创 新高地。专门成立市委书记任总指挥 长、市长任第一指挥长的"四区一地一 圈一强"工作指挥部,积极融入并协同 争创国家区域科技创新中心,构建起 以自创区湘潭智造谷"两核六园"为创 新承载主阵地,以湘潭高新区、湘潭经 开区为引擎的全域创新格局。

注重创新平台建设。"海上风力发



金杯电工电磁线有限公司新能源汽车电磁线生产车间。方阳 摄

电装备与风能高效利用全国重点实验 室"成功重组并加快建设。全面规划 并启动湘潭大学城创新创业园建设, 雨湖区、湘潭经开区融入湘江科学城 加速推进。建成运营长株潭首个"飞 地园区"——长沙雨花经开区(韶山) 智能制造产业园。布局并基本建成湖 南先进传感与信息技术研究院、湖南 电器检测中心等一批重大创新平台, 建成宏大真空-中科院深圳先进制造 院真空镀膜装备协同创新基地、湖南 力合科技领航城、湖南裕能新能源材 料产业基地等一批创新基地,签约建 设中南大学九华科技成果转化基地。

省级科创平台载体成果丰硕。 根据省发改委今年公布的2022年度 湖南省工程研究中心、企业技术中 心、双创示范基地名单,湖南科技大 学智能网联车辆软件设计与服务湖 南省工程研究中心等3家工程研究中 心、哈电风能有限公司等5家企业技 术中心、湖南电气职业技术学院等2 家双创示范基地成功获批,省级科创 平台载体愈加丰富。

科技成果转化明显。2022年,湘 潭市技术合同成交额占 GDP 的比重 11.29%,位居全省第一;高新技术产 业增加值占GDP比重40.44%,位居全 省第一;每万家企业法人中高新技术 企业数 197 家,位居全省第一。在今 年2月国家科技部和中国科学技术信 息研究所发布的相关评估报告中,湘 潭市位列国家创新型城市创新能力 榜第58位、全国城市创新能力百强榜

#### 深化园区改革 建好"主阵地"

"自实施'亩产论英雄'改革以来,园 区经济发展态势持续向好。上半年,园 区完成税收6.48亿元,同比增长 34.91%,其中工业税收增幅明显。"近日, 湘乡经开区负责人表示,通过深化园区 改革,园区社会事务职能全面剥离,园区 一门心思发展经济,取得明显成效。

今年来,湘潭市坚决落实深化园 区改革重大决策部署,率先在全省启 动园区改革,成立园区改革领导小组, 制定园区"社会管理和公共服务职能 剥离事项清单",全面系统推进园区机 构编制、投融资管理、要素市场化配 置、财政体制、放管服和绩效薪酬制度 等6项改革,剥离园区承担的社会事务 职能,精简机构和人员,有力激发园区 发展活力,不断提升园区办事效率和

向亩产要效益,让"寸土"产"寸 金",是园区改革事项之一。出台"亩 产论英雄"促进园区高质量发展实施 方案,以亩均税收、亩均营收、亩均固 投、研发投入强度、单位能耗产值、主 要污染物排放削减率等为核心指标, 对园区工业企业和生产服务业企业开 展质效评价,推动资源要素向高效益、 高产出、高成长、高质量的园区和企业 集聚,不断提升亩产效益。今年上半 年,湘潭市省级及以上产业园区亩均

湘潭市创新推出"产业规划+专业 园区+综合服务"发展模式,启动打造 长株潭新能源汽车城、湖南省医疗器 械产业园等10个专业示范园区。

#### 实施"三改一扩" 培育"新动能"

"工厂通过智能化改造,成品一次 交验合格率提高到98.5%以上,同时生 产效率极大提升,订单生产周期缩短 10至15天。"近日,国家级专精特新 "小巨人"企业湘潭恒欣实业股份有限 公司负责人说。

为培育发展新动能,今年起,湘潭 市实施"三改一扩"提质增效三年行 动,支持企业深化云计算、大数据、人 工智能、5G等新技术与制造业融合发 展,实施智能化、数字化、绿色化改造, 不断提升高端化水平、推动智能化升 级、加快绿色低碳化发展,促进企业扩

目前,湘潭市共梳理"三改一扩" 项目238个。这些项目达产达效后, 预计新增产值550亿元左右,税收20 亿元左右,可实现年减排二氧化碳超9 吨;65%的规模以上工业企业基本实现 数字化、网络化。

产业链稳步发展。湘潭市构建起 12条特色鲜明、相互联动的优势产业 链发展格局。其中,先进钢铁材料产 业链已被省政府列为申报国家先进制 造业产业集群的重点培育集群,新能 源及汽车产业集群成功入选省先进制 造业产业集群。

## 齐心协力 扬帆起航 祁阳推动高质量发展

今年来,祁阳市将经营主体培育作 为实现"建设新祁阳、挺进省十强"发展 目标的重要抓手,以产业兴旺为重点, 高质量发展为关键,政策支持为保障, 营商环境为基础,促进就业为根本,大 力实施经营主体培育"提升年"行动,取 得了明显成效。

#### 筑好巢,引来凤凰栖

领导重视,高位推进。祁阳市委、 市政府印发了《祁阳市2023年高质量推 进市场主体培育工程的实施方案》,成 立了由书记任顾问、市长任组长的工作 领导小组,组建市级、镇(街道)及相关 部门工作专班。4月27日,召开了全市 经营主体培育工作动员大会。

广泛宣传,重点走访。建立了市场 监督管理局协调对接,高新区、镇(街道) 主导辖区内经营主体培育工作,行业主 管部门主导全市范围内的经营主体培育 业务指导、政策扶持等,税务局做好涉税 政策解释的"四保"机制。开展拉网式、 地毯式排查,上门宣传《促进个体工商户 发展条例》和经营主体注册奖励、税收减 免等政策,对符合"个转企"条件的经营 主体,翔实讲解"个转企""四下"转"四 上"政策,增强经营主体"个转企""四下" 转"四上"的信心和意愿。

净化环境,严格督查。祁阳市政府 制定了《关于优化营商环境"十严格、十 严禁"的规定》,通过实地检查、问卷调 查、电话回访等多种方式进行了督查, 并将落实情况纳入年度考核重要内容。

今年以来,共召开了工作专班调度 会10余次,下发了通报7期;发放"个转 企"宣传资料 4万余份,走访经营主体 500余家,开展了4轮培育工作督导及 宣传指导,营造出政府主导、经营主体 积极参与的火热氛围。

#### 解企忧,促主体升级

强化指导,扎实服务。在市政务中 心和镇(街道)便民服务中心指定专人、 设立专用窗口,帮助企业一次性完善所 需提交的全部资料,同时,组建"帮代 办"服务队伍,对"三转"业务实行"帮 办、代办"服务。持续开展百名干部联 百企行动,帮助解决场地、招工、融资等

做好衔接,保障权益。不设门槛,

平稳过渡。对符合"三转"条件的经营 户,实行无障碍准人、无成本变更、无负 担过渡。各部门原则上认可原个体工 商户"三转"前获得的各种荣誉称号,依 法依规将原个体工商户享有的专利权 商标权、名称权等的权益转移至转型企 业名下。

落实政策,不增负担。对转型企业 给予1000元/户奖励;对首次达到"四 上"标准并成功申报入统的企业,给予 工业类按4万元/户、其他行业类按1万 元/户进行奖励。依法依规享受税收优 惠政策;对符合条件,经营困难且亏损 的经营主体,依法依规减免税收,各金 融机构针对转型后小微企业合理需求 提供综合金融服务。支持转型后小微 企业的融资需求。

今年以来,帮助经营主体特别是企 业解决问题 270个,帮助企业招工 6000

#### 创载体,助市场拓展

建设"两园",助推发展。贯彻落实 高新技术园和农业产业园的发展规划。 鼓励和引导符合条件的企业入驻,发挥 园区产业集聚效应。推进"三送三解三 优"行动,创新"四长四链"工作机制,助 推白水"纺织小镇"成为省级特色工业小 镇、全省最大纺织产业集聚地、全国最大 雨伞布生产基地。同时,推动农产品加 工规模化、标准化、专业化,提升农产品 附加值,全面提升农产品产业链水平。

培育品牌,激发活力。实施中小微 企业商标品牌扶持计划,打造"唱不过 祁阳"文旅品牌和"祁阳建筑工匠"品 牌,做好"祁阳石""祁阳油茶""祁阳槟 榔芋""纺织特色产业小镇""潘市文旅 "肖家茶叶"等祁阳名片,引导企业创建 自主品牌,提高商标注册、运用、管理和 保护能力。

#### 优结构,保持续发展

深入开展"湘商回归、返乡创业"行 动,引导"个转企""小升规"、引导"归转 巨",为区域经济发展注入发展活力。今 年以来,引进湘商回归企业7家,推动16 家外地企业本地化。促成"个转企"296 家,年度预期完成率758.97%,新增"四 上"规模企业20家。新增省级"专精特 新"小巨人企业11家。(张松柏

## "五有"连心促发展

#### -桂东县积极打好"发展六仗"工作见闻

近日,笔者走进山城桂东,青山绿 水景致美,乡村振兴气象新。全县上 下呈现一派欣欣向荣的景象。

这是桂东县创新推行群众"诉说 有人听、困惑有人解、困难有人帮、矛 盾有人调、喜事有人贺"的"五有"连心 工作法,从源头防范化解涉稳风险隐 患,不断提升基层社会治理效能所取 得的成效。

诉说有人听一该县在各乡镇、各 单位设立群众来访党员接待岗,实行 "首问负责制",做到及时聆听群众的 困难和呼声;开展4轮覆盖全县的"五 有"连心暨"千人包千村、万警进万家"

大走访办实事集中活动,参与下访领 导干部3200余人次,现场解答政策咨 询类问题 540个,排查化解矛盾纠纷 35起,收集登记群众反映的问题188 个,办结167个;县乡领导干部定期定 点开展约访、接访、走访,参与接访领 导干部630余人次,接待群众1614批 次,化解1399批次。

困惑有人解一"五有"连心工作法 开展以来,工作人员将一时无法解答 的疑惑及时反馈给职能部门和专业人 员研究解决;通过发放《民法典》《信访 工作条例》、禁毒、反诈等宣传资料8万 余份,悬挂标语横幅290条次,达到宣

传解惑目的;通过心理服务、心理疏导 和心理危机干预为群众解心结、去心 病;组建线上法律服务工作群,共办理 各类法律援助案件310件,为2600余 人次提供法律法规咨询服务。

困难有人帮一将全县机关单位 3800 多名党员以"机关+农村"结对、 "党员+网格员"的模式编入594个"一 网治理"网格,联系帮扶群众4万余 户。同时,深入开展"我为群众办实 事"实践活动,把好事办好、实事办 实。互相帮。倡导互帮互助,促进群 众交流和气、邻里关系和睦。

矛盾有人调一通过"一网治理"网

格,把矛盾处理在萌芽状态,实现"小 事不出村、大事不出乡、难事不出县"; 发挥人民调解委员会和党员、村务员 的调解作用,有效化解邻里纠纷;对错 综复杂、专业性强的群众矛盾,由分管 县领导、相关职能部门等组建专业调 解专班调处;推广使用"一站式"矛盾 纠纷排查化解系统和"百姓解忧站", 全县共排查调解矛盾纠纷500起,成功 调处488起,调处成功率达97.6%,未发 生一起民转刑案件。

喜事有人贺一采取电话、短信、上 门走访等方式祝贺群众喜事、好事,推 进移风易俗,培育社会文明和谐新风 尚,组织开展"平安家庭""文明家庭" "身边好人"等先进典型评选活动40余 次,把正能量"正"起来。

去年,桂东县在平安湖南建设表 彰大会上捧回首届湖南"平安杯",该 县已连续22年保持全省"平安县"殊 (罗 彧)

## 泸溪查清"三账"护好惠农补贴

"已经享受到全家保了,解决了我 家的忧心事……"近日,湘西土家族苗 族自治州泸溪县合水镇横坡村村民徐 朝有,对泸溪县驻村检查组的工作人员 连声感谢。该县财政局开展惠农补贴 "驻点式"检查后,徐朝有一家子享受到 了应该享受的低保和残疾补贴。

为切实护好惠农补贴,泸溪县财政 局以"三湘护农"专项行动为契机,认真 开展惠农补贴专项整治,出台工作方 案,明确组织领导、整改标准和工作步 骤,对2015年-2023年惠农补贴政策落 实情况,惠农补贴资金管理、使用、监督 和自查自纠等情况进行重点检查。该 局结合惠农补贴政策清理情况,全面查

清政策账;按照分类分项开展排查,全 面摸清补贴资金来源、拨付、实际发放 和结余等情况,全面查清"资金账";按 照"村不漏组、组不漏户、户不漏人、人 不漏项、项无差错"标准全面查清"卡折

同时,针对整治工作中发现的问 题,进一步完善补贴机制,严肃财经纪 律,严明发放流程,做到以查促改、以查 促治,高标准高质量推动惠农补贴资金 发放落实见效。据统计,该县自查自纠 惠农补贴资金634万元,督促补贴对象 清退违规领取惠农补贴资金 131 户次 共计27.2万元,切实护好了惠农补 贴。 (胡灵芝 段志峰)

## 北塔区检察院开展燃气安全隐患公益诉讼专项行动

"现在我们严格按照燃气安全使用 的要求,规范安装和使用燃气泄漏报警 器,绝不敢掉以轻心……"近日,邵阳市 北塔区检察院检察官对辖区某餐饮经 营单位进行走访调查时,该经营单位负 责人认真介绍了燃气使用情况。

今年初,北塔区检察院开展了燃 气安全隐患公益诉讼专项行动,实地 走访调查了辖区30余家餐饮经营单 位,重点排查是否存在"未按规范要求 安装可燃气体报警装置"问题。调查

发现,有4家餐饮经营单位在使用燃气 安全管理的职责部门,并予以行政公 生产经营期间,存在已安装但未使用 燃气泄漏报警器的安全隐患问题。

"一旦发生事故,后果不堪设想!要 赶紧使用上燃气泄漏报警器,涉及安 全的事情拖不得!"该院检察官现场拍 照取证后,要求存在问题的餐饮经营 单位立即整改。

针对上述燃气安全问题线索,北 塔区检察院通过检索法律规定、调取 "三定方案"、询问等方式,明确了燃气

益诉讼立案,随后向相关职能部门发 出检察建议。

"收到检察建议后,我局高度重 视,立即开展执法检查,并对有关问题 进行整改……"收到检察建议后,相关 部门立即复函,并加强了对涉事餐饮 经营单位的执法监督、批评教育和整

为提升企业民众的安全生产意识, 相关职能部门召集辖区内12家瓶装气

销售点负责人,举办了"开工第一课"暨 安全生产培训会,进一步强化安全生产 主体责任落实,增强从业人员安全生产 意识。同时,执法人员还对辖区餐饮行 业进行逐店上门宣传,发放宣传单,开 展多频次的日常执法检查。

11月底,北塔区检察院检察官对 辖区部分餐饮经营单位的燃气安全隐 患整改情况进行再次"回头看"。经现 场查看,均未发现燃气安全隐患问 题。(曾坚强 阳 帆 陆益平)

履行社会责任,全力助力乡村振兴。 该公司通过制定"机出配送"优惠 政策方案,做好农业用油供应和农机优 惠落实等工作,根据各站辖区大小及农 户用油需求,积极调运资源和车队配送 精准投放运力,提前预判油品从远距离 运输到接卸、销售等关键环节的风险隐

患,确保秋收用油及时供应。

今年秋收以来,中国石化常德石

油分公司联合常德市农业农村局开展 "送油下乡,服务三农"专项活动,保障

秋收、冬耕油品供应,结合"百日攻坚 创效"活动,送油下乡、送油到田,全力

保障各地区秋收、冬耕用油需求,积极

通过设定惠农助农站点,开辟农 机用油绿色通道、设置农机专供加油 机、主动配送油品到田间地头。同时, 在7座"司机之家"设立休息室、淋浴 室,向农机手提供餐饮、洗车、洗浴、临 时休息等一站式服务,主动服务好农 业用油需求的同时提升零售增量。

"通过'送油下乡'活动,中国石化 常德石油分公司把真正的实惠和丰收 的希望送到了千家万户。"中国石化常 德石油分公司负责人表示,今后将继 续秉持服务"三农"的理念,服务民生, 用实际行动践行央企社会责任。

(邹斯芹)

## 株洲廉洁文化进校园 营造美好教育生态

株洲市教育系统大力推进廉洁文 化建设,涵养风清气正育人环境和教 育生态。

各学校组建思政课教师宣讲团, 书记任团长、名优特教师任副团长,开 展宣讲500余次,深入推进廉洁文化 进校园、进课堂、进头脑。株洲市"一 路清廉"青少年廉洁教育项目启动仪 式在株洲市二中举行,300余名师生同 诵《爱莲说》,沉浸式学习音乐廉洁 课。南方中学建设廉洁文化长廊,诠 释校园"三友亭、三省亭"的廉洁文化 内蕴。荷塘区荷塘小学推进清廉文化 品牌建设,清廉的主题融进学校的"荷 塘四季"德育课程体系。株洲市特校 举办"共习清廉文化,齐扬清风正气"

读书分享会。株洲市幼儿园组织开展 "传承红色基因"童心向党亲子诵读活 动,传播爱党、爱国、爱家的种子。渌 口区明德小学推行清廉教育"三化", 即清廉教育制度化,完善学校各项规 章制度;清廉教育阵地化,打造清廉教 育文化墙;清廉教育常态化,组织师生 开展各类主题活动。芦淞区莲塘小学

基于"莲文化"打造学校"莲·廉"品牌 特色,结合"勤俭办学、服务学生、诚信 守法"三个主题组织开展活动。炎陵 县芙蓉学校建设"五园、一廊、一坊", 把清廉元素融入师生的学习和工作环 境,处处见廉,时时思廉。

全市中小学校大力培育和践行以 清为美、以廉为荣的价值观,开展特色 活动,切实担当起"为党育人、为国育 才"的初心使命,结合全市"美好教育" 品牌建设的实践与创新,不断擦亮"幸 福株洲"的底色。 (刘 丹)

### 祁阳"爱廉说"廉洁书法美术摄影展开展

中国石化常德石油分公司送油下乡助力冬耕

"这幅《濂溪图》画得好,体现了清 美术、摄影作品837件,最终评出入展 正廉明、高风亮节。"11月29日,祁阳市 "爱廉说"廉洁书法美术摄影展开展, 前来观展的市民络绎不绝。

此次活动是市纪委监委开展"十 大行动"之"廉洁润心"活动的一项重 要内容,也是市委宣传部、市文联以 "爱廉说"为主题开展的廉洁文化建 设系列活动之一。活动共收到书法、

作品162件,有廉政格言警句、诗词对 联等书法作品,有梅兰竹菊荷等书画 作品,还有廉洁摄影作品,充分体现 了廉洁文化和艺术的高度结合,生动 形象地营造出崇廉尚廉的浓厚氛围, 让大家在潜移默化中接受廉洁文化 的熏陶和教育。

(刘志军 于三青)