

脚踏厚土 心系振兴

——武陵区推动保发展和保耕地“双赢”

卓萌 高照林 孙静

寒来暑往,秋收冬藏。武陵大地,“丰”景无限。

近年来,常德市武陵区自然资源系统统筹抓好耕地保护与耕地质量、生态建设、乡村振兴、经济发展的关系,强化耕地保护监测、查处、整改、督察全链条监管,以科学规划保障乡村三产融合,推动保发展和保耕地“双赢”。

全链条监管 牢牢端稳饭碗

耕地是粮食生产的命根子。武陵区作为常德市的主城区,土地非常珍贵,耕地保护任务异常艰巨。“武陵区严格按照省市各项部署,把确保粮食安全作为‘头等大事’,以‘时时放心不下’的责任感,抓好耕地保护各项工作。”武陵区委副书记、区长寻健说。

该区从耕地保护一盘棋、规划管控一张图、动态监测一张网、业务培训一堂课、政策宣传一本书、田间地头一块牌、田长责任一张卡、督察执法一把尺、整改恢复一根绳“九个一”入手,坚持以耕地一体化保护扛牢粮食安全责任。逐步构建起党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的自然资源管理格局,实现守土有责、守土担责、守土尽责。

全区建立统分结合、协同作战的土地执法、查处新机制,自然资源与农业农村、发改、市场监管、交通、水利等部门建立联合执法制度,与公安、检察、法院、纪委监委等部门建立联合办案制度,构建起行政执法与刑事司法无缝衔接体系,耕地保护部门联动机

制不断完善。

耕地保护,久久为功。持续推进田长制落实落细,田长制体系不断完善,运行有效的制度体系全面建成。为推动田长更好履责,今年武陵区创新开办“田长学校”,11月份,邀请省厅专家为区、乡、村三级田长集中讲授耕地保护暨督察执法专题课,把最新的土地政策送到基层;走进乡村举办6期乡、村、网格田长学习培训。通过学习耕地保护“专业课”,推动田长做到思想认识清、政策清、职责清、底数清、任务清。区自然资源局党员干部还走进乡村屋场会,与村民们话家常,聊“耕保”,答疑解惑,引导大家合理合法用地。

“人防技防”,实时监测。充分利用卫星遥感、铁塔视频监控、数据网络分析、人工实地巡查等,全天候全覆盖实时扫描监测耕地的变化情况,构建“天上看,地上查,网上管”的耕地保护24小时动态监测体系。

田里出现异常活动,智慧监测系统立刻发出预警。“图斑快递”传送到村干部、村级田长手机上,以便其第一时间到现场调查取证核实,让违法违规行为“发现在初始,解决在萌芽”。

严查严管,不丢一寸。武陵区着力对卫片图斑科学研判,精准施策,持续组织违法用地存量清零、增量零增长“双零”行动,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”。同时落实好占补平衡、进出平衡“两个平衡”,确保耕地保有量不减、粮食生产面积、产量和质量不减。

该区自然资源局工作人员在巡查中发现芦荻山乡种粮大户魏某在未取得用地批准情况下,擅自将水泥硬化并搭建板房作为晒谷坪及农具堆放仓库,当即开展法律和政策宣讲,魏某懊悔不已。此时如果拆除复垦,将造成较大的经济损失,还会耽误生产。经过多方商议决定为该户补办用地手续。今年3月,该宗土地成功补办设施农用地手续并落实了耕地进出平衡。

驻场监督,解剖麻雀。针对省田长办下发的关于武陵区耕地“非农化”“非粮化”整治任务清单,区自然资源局与区农业农村局对芦荻山乡芦山社区问题开展驻场式检查,成立驻场检查组,多次开展驻场监督检查,特别针对自查自纠反应的突出问题提出整改要求。在严格执法的同时,对首次、轻微且没有造成严重后果的土地违法行

为建立纠错机制,采取事前劝导、事中整改、事后制止等方法,引导当事人主动纠错、自我纠错。

篱笆扎牢,饭碗端稳。武陵区将粮食增产、农民增收作为最终目标,在充分尊重生产实际、保护农民利益的前提下,狠抓跟踪督察,确保复耕复种到位。

今年4月,区自然资源局执法人员巡查发现,河洑镇岩桥社区有经营户未经依法批准占用耕地修建鱼塘。执法人员及时约谈当事人,依法下达《责令改正违法行为通知书》,当事人迅速行动,在15日内恢复土地原状。据统计,今年以来,武陵区共有15宗首违、轻微土地违法行为通过非行政处罚方式处置到位,既解决了问题,维护了法律权威,又减少了群众的损失,彰显了行政执法人文温度。

目前,全区无耕地恢复任务,已完成2022年国家督察反馈问题整改,2023年无国家督察反馈问题,存量月清“三地两矿”违法用地整改全面清零,连续33个月新增违法用地零增长。武陵区以实际行动为保障国家粮食安全、促进农业发展贡献了力量。

保护与发展并重 赋能乡村三产融合

“东蔬西果、近郊文旅”,构成武陵区农业产业发展基本格局。位于丹洲乡的金丹银河产业乡村振兴示范片成为热门打卡点。其中,义渡村“艺丹沅”文艺部落,汇聚一批陶瓷、绘画、民谣创作以及民宿小院,不仅城区市民周末休闲有了好去处,当地村民幸福感、获得感、安全感也不断提高。

义渡村成为常德城郊乡村振兴的“样板”,离不开规划的功劳。武陵区以业态营造为导向,对乡村风貌、配套设施等进行系统规划,重点考虑文化传承、空间预控、风貌营造等要素。区自然资源局建立项目库,指导建设项目实施,为乡村建设提供依据和保障。

作为市城区的武陵区,近年来产业项目建设需求不断增长。为兼顾落实耕地保护政策与保障项目引进和发展,在项目引进之初,武陵区自然资源系统便深度参与规划建设。该区汇聚国土空间规划全周期管理所需的自然资源大数据,以三调结果、现状信息为基础,实时更新土地整理、农用地转用、卫片

整改等土地管理数据,对接常德市国土空间总体规划和交通、水利、教育等多个专项规划,切实做好与上位国土空间规划的衔接,实现多规合一。

去年,丹洲乡老农夫果蔬批发农民专业合作社计划发展100亩小香薯种植。项目建设之初,自然资源部门便和农户深入交流,帮忙选址,最终选定一片荒地。通过项目建设,把“插花地”和荒掉的土地平整出来,不仅保障了项目用地,还增加了耕地面积。

“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”,绘就武陵区村庄建设的美好图景。该区自然资源局充分结合省厅相关编制技术指南,在村庄现状发展基础上,合理引导村庄建设发展,确保建设与保护不冲突,确保村民主体地位得以彰显,全面形成村、组层级乡村生活圈;严格控制村庄建设用地总量,盘活村庄建设用地存量,科学布局产业用地,合理预留村民宅基地,为农村一二三产业融合项目留白建设用地指标。

面对村民种地积极性不高等问题,丹洲乡楠木村推进土地经营权流转,推动耕地集约高效利用,确保土地不撂荒、不抛荒。园地发展黄桃、葡萄等产业,农田栽种小香薯、油菜、玉米等作物。全村802户农户中有412户参与土地流转,参与率达51.4%。

乡村高质量发展呼唤长久稳定的农村土地承包关系。为巩固和完善农村基本经营制度,推动农村一二三产业融合发展,武陵区积极推进土地承包经营权不动产登记证书颁发工作,为盘活农村集体和个人资产,培育新型经营主体,提高农业生产效益、推动产业升级提供保障。

芦荻山乡金狮堤村村民马勇青近日成为武陵区首个获得土地承包经营权不动产登记证书的农户。证书内文记载有承包方代表、承包方式、承包期限等信息,土地坐落位置、承包面积等内容也一清二楚。

承包地有了“身份证”,农民吃上“定心丸”。武陵区农村土地承包经营权正式纳入不动产统一登记,实现了登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台“四统一”,为切实保障农民群众和农村集体经济组织的合法权益,提高农业农村现代化水平、推动乡村全面振兴奠定了基础。

产业扶持助力搬迁户增收

——隆回易地搬迁系列之三

“住在山里时,家里就那点田和土,只能跟着别人去外面打工赚钱。现在当上了劳务经纪人,总算有了自己的产业。”从隆回县小沙江镇搬进县城的搬迁户康纪平说,易地搬迁进城后,最大的特点就是家业变产业。

隆回县坚持将后续扶持产业发展与县域经济发展统筹谋划,着力构筑“县有特色产业、镇有产业基地、户有产业项目”的后续产业扶持体系,助力搬迁群众增收致富。将安置点产业发展纳入县“十四五”产业发展相关规划,在全力推动“以工代赈”政策向安置点发展产业重点倾斜的基础上,组织农业农村、交通、水利、文化旅游等部门全面推广“以工代赈”政策。同时将乡村振兴产业帮扶各类优惠政策向安置点倾斜,全力支持安置点发展后扶产业。

通过“企业(合作社、家庭农场)+易地搬迁户”的联农带农帮扶模式,隆

回县2420户9650名搬迁群众均获得了产业帮扶收益,户均增收在400元以上。对搬迁群众中的脱贫户自主发展产业的,采取“企业、合作社、家庭农场+易地搬迁户”模式签订产业帮扶合同,由帮扶主体通过产前产业确定、产中技术服务、产后保底回收的方式进行直接帮扶。同时,对其中无劳动能力的,采取重点产业帮扶方式,实行委托帮扶分红增收,实现所有易地扶贫搬迁户产业帮扶全覆盖。

隆回县在易地搬迁中做到“扶上马、送一程”,真正让搬迁群众实现住得稳、过得安、有奔头。“下一步,我们将继续做好安置点资产管理收益分红、帮扶车间、优势特色产业企业、种养合作社等产业,经营主体与搬迁群众形成利益链接,带动搬迁群众增收致富。”县发改局相关负责人说。

(肖霄 周剑)

永州经开区“亮剑”推进“三湘护农”

“老叔,今年都收到了哪些惠农补贴资金?”“村干部有没有公示村集体财务情况?”连日来,永州经开区纪工委监工委工作人员深入仁湾街道各个村开展监督检查,这是该区深入开展“三湘护农”专项行动的一个缩影。

今年以来,永州经开区落实中央关于全面推进乡村振兴战略部署,聚焦惠农补贴资金、农村集体“三资”管理、耕地“非农化”基本农田“非粮化”、涉农项目资金审批分配等四个方面存在的突出问题,强化政治监督,进一步完善农村集体“三资”监管体系,促进强农惠农富农政策落地生根,为全面推进乡村振兴、加快全区农业农村现

代化提供坚强保障。

该区成立“三湘护农”专项行动工作小组,整合纪检监察、财政、自然资源和规划、农业农村等部门力量,按照“谁主管、谁负责”“谁监管、谁负责”原则,对涉农领域问题线索进行“大起底”和“回头看”,严肃查处重点领域、重点环节的腐败和作风问题。同时,积极开展“纪委喊你来领钱”活动,主动下沉基层、主动寻访问题,切实让群众感受到正风反腐的实际成效。

据统计,永州经开区今年以来发现“三湘护农”专项行动相关问题线索5件,立案2件,追缴资金19.938万元。

(傅友芳 刘佳豪)

桑植完成年度高标准农田建设3.8万亩

为深入抓好高标准农田建设工作,桑植县委县政府高度重视,成立了以县长为组长,常务副县长、分管副县长为副组长,相关部门负责人为组员的高标准农田建设项目领导小组。桑植县农业农村局,紧跟县委县政府统一部署。

根据湖南省农业农村厅下达的《2022年高标准农田建设任务及编制项目实施计划的通知》,结合桑植实际,制定了项目实施方案。采取齐抓共管、部门联动之举措与白+黑,黑+白的工作态势,开展项目落实和质量监管。完成高效节水灌溉1400亩,田地整治221.25亩,灌溉与排水工程32.122公里,田间道路49.875公里,农田防护与生态环境11703米,完成3.42万亩农田

地力提升及科技应用等建设内容,其中酸化土壤治理5002亩,沙(黏)质土壤治理16132亩,地力施肥13066亩,农业科技培训637人,推广诱蛾灯300盏,耕地质量检测190处。于2023年5月圆满完成3.8万亩高标准农田建设任务。

该县在高标准农田建设中,着力解决百姓急难愁盼问题。长期以来,因田间生产便道不通,久而久之,靠肩挑背扶,水利排灌不良又成了百姓心一块心病。通过此项目建设,修通了田间生产便道,改良水利排灌,使农作物旱涝保收,广大人民群众获得了幸福感、安全感,大大增强了生产积极性,确保了国家粮食安全。

(向延胜 唐西文)

宁远易扶后续管护工作提档升级

近年来,宁远在安置房及基础设施后续管护上探索出了一条“宁远路径”。11月初,该县在全省易地搬迁后续扶持暨以工代赈工作推进会上就后续管护工作作典型发言,得到了与会领导的一致好评。

坚持“一体化”提升配套设施。安置区与新型城镇化建设一体规划、一体推进,采取整合涉农资金、向上争取项目等途径,多方筹集7800余万元,用于改善安置区道路、乘车出行、供水管网、污水处理、通信等基础设施配套。

坚持探索建立安置房管护“资金池”。制定易地扶贫搬迁安置房维修维护系列制度,从同步搬迁资产处置收

益中筹资800万元,作为安置住房维修基金,每年从安置区配套商业门面租赁费中统筹60万元,共同建立安置房管护“资金池”,用于安置房后期管护。

坚持创新“公司+网格”管护模式。推行公司化管理模式,县舜源集团为日常管理主体;实行网格化管理,各安置区设立房屋、基础设施问题报修点,聘请180多名搬迁群众常态化开展“月巡查、月整改”。

坚持推行“三统一”后续扩建。充分尊重搬迁群众加层扩建意愿,推行“统一评估、统一审批、统一规划”的加扩建模式,做到提前介入、主动服务、全程监管。

(郑生权 蒋茜)

下马渡镇纪委暖心回访唤“初心”

“受到处分后,内心比较消沉。通过这次谈心,我感受到了组织的关心和温暖,以后我一定会严格要求自己……”为做好监督执纪的“后半篇文章”,加强党员全方位管理和多角度监督,连日来,祁阳市下马渡镇纪委开展了受处分党员“暖心回访”教育活动。

该镇纪委根据被处分党员案件性质、情节类型、处分期间个人表现、生活状态等,量身定制方案,把回访工作做到点子上。同时,听取被回访人员意见建议,尽力帮助解决工作、生活中

的问题,引导正确对待组织处理、重拾干事创业信心。

截至目前,该镇纪委已对2022年以来十余名受处分党员开展了“暖心回访”教育。下一步,将持续贯彻“惩前毖后、治病救人”方针,坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重的原则,继续开展好“暖心回访”教育,用心用情帮受处分党员祛除“心病”、唤回“初心”,以积极健康的心态和更饱满的热情投入到工作中。

(柏任远)

第八届“湘九味”中药材论坛暨湖南雪峰山道地与特色中药材发展研讨会在洪江市开幕

11月18日,以“立足资源优势 做强地标药材”为主题的第八届“湘九味”中药材论坛在洪江市开幕,湖南雪峰山道地与特色中药材发展研讨会同步举行。

此次论坛由湖南省农业农村厅、湖南省工业和信息化厅、湖南省科学技术厅、湖南省中医药管理局指导,怀化市人民政府、湖南省中药材产业(联盟)协会主办,洪江市人民政府承办。论坛主要包括洪江市中

药材产业推介、《洪江市中药材产业发展规划》与南药联盟解读、中药材专题报告及论文评选等系列活动。在开幕式现场,靖州苗族侗族自治县、湘潭县、澧县津市(联合)、新邵县等获评并被授牌为“第三批中药材种植示范基地示范县”。

“湘九味”中药材论坛是培育湘产道地和特色药材产业与科技交流平台,旨在促进高校及科研单位、企业之间交

流合作。洪江市被联合国教科文组织誉为“没有污染的神奇土地”,现已探明药用植物有1524种。该市现有中药材种植面积12.8万亩,白及“雪峰一号”和“洪按樟”新品种选育获得知识产权保护,七叶一枝花栽培技术获国家发明专利。“黔阳黄精”“黔阳天麻”获批农业农村部“农产品地理标志产品”,其中“黔阳天麻”还获“全国名特优新产品”称号,今年荣获“天麻之乡”称号。

以科技专家服务团为先锋

安化县着力打好科技创新攻坚仗

“冬季主要是病虫害的防治要特别注意。”11月12日,安化县清塘铺镇太平村的油茶林基地上,安化县林业局正高级工程师、县科技专家服务团油茶组组长周光辉正在组织全村油茶林种植户进行又一次业务培训,入冬后,周光辉主要培训病虫害的防治。担任安化科技专家服务团油茶组组长山上,在林中举办技术培训,开展技术指导百余次,手把手的教会农民科学实用的技术,提高农民的劳

动技能。

2018年,安化县率先建立益阳市首批科技专家服务团,目前服务团成员114人。服务团分行业分领域设立9个专业组,重点围绕茶业、油茶、中药材等特色产业,为每个乡镇和乡村振兴重点帮扶村培育1个特色支柱产业,形成“一村一品”的特色优势产业发展新格局。根据产业选派专家一对一服务,114个服务点通过专家的技术指导,带动周边资源发展,目前安化已有80余家优秀示范基地,均有自己的

知识产权。

近年来,安化县着力打好科技创新攻坚仗,以建设人才队伍为引擎,推进四大攻坚行动。因地制宜建设了多花黄精基因种源种质资源库、无病莓柑橘种质资源保存圃和云台大叶资源库,新增省级企业技术中心、省级工程技术研究中心、省级文化和科技融合示范基地各1家,新建市级专家工作站4家,岳麓山中药材种业创新中心安化分中心建设正在加速,集聚人才超1000名,布局实施科技攻关项目11

个,登记科技成果20余项,实现技术交易206项、技术合同金额15.12亿元。大力推进“智赋万企”行动,搭建数字乡村平台赋能乡村治理,目前全县有226个行政村进行了试点示范,新增省中小企业数字化转型试点企业8家,完成了安化黑茶产业集群工业互联网平台建设。推动知识价值纯信用贷款助力科技型企业,把更多金融资源用于促进科技创新,高新技术企业今年累计贷款2.74亿元。

(文彪 蔡学芬)

事项快速有效化解。

“一线”助阵,解密基层治理“制胜法宝”。该镇推行综治网格化建设,以10—20户为标准划分微网格,2—3个微网格组建大网格。在微网格内选聘乡贤居士、“五老”人员、农村致富带头人等为微网格员,村支两委人员选聘为网格员,并负责统筹网格内矛盾纠纷化解、劝导维稳和法制宣传等工作。

(陈平 瞿云)

五强溪镇“一线工作法”化解信访积案

近年来,沅陵县五强溪镇紧扣“解决好群众信访问题,维护好群众权益”工作目标,强力推行“一线工作法”,顺利化解省市重复信访积案7件。

“一线”指帮,建立包联机制。五强溪属于移民大镇,该镇对各类信访积案进行逐条梳理分析,划分积案预警等级,建立清单台账,实行销号管

理。坚持党政“一把手”以上率下,并采取“五个一”工作方式,一包到底、限期化解,着力推动信访事项彻底化解决到。

“一线”调研,找准突破口。包案专班主动疏导、下访,积极沟通了解信访当事人的诉求,掌握其思想动态、社会关系,找准关键人和突破口,找出主

要症结所在,结合法律法规晓之以理,动之以情,耐心做好政策解释工作。

“一线”会诊,强化协同作战。转变工作思路,加大分析研判力度,充分发挥镇信访工作联席会议作用,加强沟通对接,集中力量研究对策,充分发挥专业人员懂专业、政策、技术等优势,共同核查信访问题,有效推动信访