

打造千亿产业不是梦

——怀化蓄势崛起千亿新型光电显示产业纪实

这是一个圆梦的地方！
这更是一个创造奇迹的地方！
2021年6月22日，由国内500强企业东旭集团提供技术、其战略合作者投资25亿元的湖南兴怀新材料高端电子保护玻璃项目在怀化高新区破土动工。该项目仅用186天，就实现首台窑炉点火，刷新了项目建设的“怀化速度”，创造了怀化产业发展史上的奇迹。

更让人惊叹的是，自兴怀项目投产以来，一年多的时间，迅速聚集了15家上下游企业，总投资达151亿元，初步形成了从原材料加工到特种玻璃，到后端加工，到模组组装，到终端产品的产业链条，在全省率先完成了新型光电显示全产业链布局。

一个全新的产业集群，正在怀化迅速崛起。



怀化高新区新型光电产业链企业湖南久发光电科技公司生产线工人正在进行手机盖板抛光。

谋篇布局

梧高凤必至，花香蝶自来。
新型显示产业是高科技含量产业，为何会在怀化这样经济相对欠发达的地区迅速发展壮大呢？
答案是，怀化占据了天时地利人和。
“当初我们之所以来怀化投资，最看重的是两条。”兴怀项目负责人解释说，“一是怀化位于重庆、武汉、长沙三个新型显示重要节点城市的中心区域，企业产品可配套对接惠科、京东方、蓝思科技等龙头企业，具备优越的产业区位优势。特别是怀化国际陆港的建设，使怀化通达海外的交通物流优势更加明显；二是作为特种玻璃的主要原材料，怀化硅砂储量(10亿吨以上)及品质(原矿二氧化硅最高达99.1%)居国内前列，兴怀公司可就地取材，降低成本。”
产业迅速崛起的背后，离不开政府的精心培育。
怀化市委、市政府以抢抓先进制造业为切入点，全力支持新型显示产业链发展，明确市委常委、常务副市长作为该产业链的链长，出台《怀化市新型显示产业链发展三年行动计划(2023—2025年)》，编制《怀化高新技术产业开发园区新型

显示产业发展规划(2023—2030年)》，围绕打造湖南省新型显示材料生产基地、湖南省显示面板模组产业集聚区、湖南省新型显示产业重要承载区的目标，明确了“固材强屏聚端”的产业发展方向，计划通过10年时间建成千亿级新型显示产业集群。
无疑，怀化蓄势崛起千亿新型光电显示产业的蓝图已绘就。
蓝图，变成路线图；一花，引来百花开。兴怀项目入驻怀化后，显示出了强劲的龙头带动效应。早在兴怀公司建设之初，就有久发光电、一触智能两家产业链下游企业入驻怀化高新园区。
精准发力
唯有精准发力，方能事半功倍。
在光电显示产业建设的进程中，怀化高新区的决策者们清醒地认识到，只有突出链条招商，才能推动产业快速聚集，形成全产业链生态圈。
首先，在二次招商上精准发力。兴怀公司迅速建成点火，进一步增强了怀化市委、市政府和东旭集团的信心，东旭集团把怀化作为其在全国最重要的产业基地来打造，先后落地投资15亿元的药用玻璃瓶项目，2023年7月又落地投资70亿元的载板玻璃项目，其龙头带动作用进一步放大。

其次，在头部招商上精准发力。怀化党政主要领导多次带领高新区招商团队赴青岛、福州、广州、深圳、成都等地招商，谋划新型显示产业招商项目25个，正在洽谈一批有意向的知名企业。
同时，怀化高新区推进投资80亿元的惠科模组、投资10亿元的纳米微晶玻璃、投资5亿元的誉高液晶显示模组、投资2亿元的ITO导电玻璃制造等项目对接，力争用较短的时间完善新型产业链框架。
然后，在节会招商上精准发力。今年5月，以举行首届湖南(怀化)RCEP经贸博览会为契机，怀化高新区成功举办光电显示产业发展高峰论坛，邀请专家、企业家上台主持，出谋划策。
据怀化高新区相关部门负责人透露，园区招商团队赴沿海地区拜访光电显示企业，与8家知名企业深入洽谈，达成合作意向，这些企业拟在怀投资72.8亿元，预计年产值可达102.2亿元。东旭集团计划设立长沙研究院，并邀请10余位院士举办全国性新型光电显示院士论坛。
无疑，怀化蓄势崛起千亿新型光电显示产业的道路越走越宽广。

借势而为

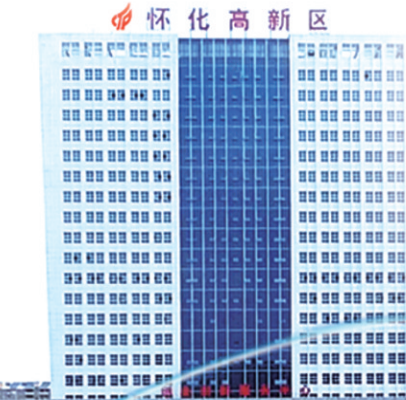
唯有优化环境，方能近悦远来。
近年来，怀化高新区持续优化营商环境，赋能光电产业发展。在全省143家省级产业园区中营商环境排名大幅提升，2021年排第9位，2022年排第6位。
机制“软”环境，是高新区发展的基础。
怀化高新区坚持把优化营商环境作为“第一工程”“第一名片”。建立“总链长一分链长一牵头单位”为一体的“链长制”工作机制，及时解决企业发展、项目建设过程中遇到的困难问题。
同时，坚持“一个项目、一名领导、一个专班、一张作战图”的“四个一”包保责任制，为包保企业全程服务好，推动产业链项目招商和建设，达到整个产业链强链、补链、延链的效果。
政策“硬”举措，让高新区发展有“章”可依。
近年来，怀化高新区修订出台《怀化高新区招商及投

资项目前期论证实施办法》《怀化高新区招商引资项目履约考核办法》等4项文件规范项目相关程序，提前预警、充分沟通、及早化解风险，确保项目顺利引进、投产达产。并且，活用“五溪人才行动计划”政策，对接本地大、中专院校和职业教育学校开设产业链相关专业，今年已为新型显示产业链上企业培养技术工人300余人次。
此外，怀化高新区还召开高质量发展推进会，全面兑现2022年助企纾困十条和新五条政策奖补资金，为51家产业链企业兑现产业扶持资金850.68万元，其中新型显示产业链链上企业占比超30%。组织举办园区产品经贸会，34家企业达成采购协议，采购金额达6亿多元，40家企业首次采购，银科智能等新型显示产业链企业实现良好上下游合作。
要素全保障，用“母亲式”服务护航园区企业。
为此，怀化高新区建立政银企对接机制，创新融资产品，精准对接企业融资需求。同时，为保障大工业项目气源稳定，怀化高新区相关部门先后赴重庆、四川成都等地对接天然气气价、气源工作，与中石油基本达成一致意见，通过LNG调峰站建设，帮助企业将用气成本控制在0.4元/立方米以内。
无疑，怀化蓄势崛起千亿新型光电显示产业的底气越来越足。

创新赋能

创新赋能谋发展，携手逐梦向未来。
谋划打造产业核心区，是怀化高新区拓展发展空间的头等大事。
目

前，怀化高新区已针对新型显示产业链发展规划新型光电显示产业核心区7165亩，协同区9948亩，可用地1800亩，并抢抓鹤中一体化契机，今后向北往中方县方向拓展。同时，怀化高新区积极与国家开发银行合作，全力包装产业融资类项目，为产业链建设做好留白。
建强科技创新策源地，是怀化高新区一直努力的发展方向。
一方面，怀化高新区积极引导园区企业在生产实践中加强科技创新，另一方面通过引进高新技术企业转化科技创新成果。通过集聚国内、国际领先的制造技术，怀化高新区推动链上拥有国家科技进



怀化高新区行政广场。(本版图片均由吴湘怀 摄)

步奖一等奖1项、二等奖1项、专利405项，申请专利83项。同时，拥有40家省级及以上研发平台，其中7家为国家级，33家为省级，占怀化市平台总数的30%。
构建全产业链生态圈，是怀化高新区实现高质量发展的重要条件。
“坚持创新引领、龙头带动、配套提升、集聚发展、开放共享的原则，怀化高新区以重大项目为突破口，加速怀化新型显示产业的布局和培育。”怀化高新区相关部门负责人表示。
根据规划，到2030年，怀化高新区新型显示产业总产值突破1000亿元，引进和培育年销售额超过100亿元行业龙头企业3家，超过50亿元企业4家，规模以上企业数量达到50家，专精特新企业突破30家，形成大中小企业融通发展格局，建成湖南省新型显示材料生产基地、湖南省显示面板模组产业集聚区、湖南省新型显示产业重要承载区。
福地怀化，开放高地。作为怀化工业发展的主战场、改革开放的前沿阵地，怀化高新区有能力刷新项目建设的“怀化速度”，更有底气蓄势崛起千亿新型光电显示产业、再创建一个怀化产业发展史上的新奇迹。
(吴湘怀 李青青)

吴湘怀 胡 欢 李青青

作为湖南省9个国家高新区之一，怀化高新区是怀化市委、市政府打造国际陆港的产业主战场，也是承接沿海产业转移的主阵地。
自2021年以来，针对过去招大引强数量偏少、项目落地见效慢、产业关联度低、营商环境排名靠后等短板，怀化高新区工委、管委坚持以创新的思路破题，以改革的举措攻坚，以开展相对集中行政许可和相对集中行政处罚改革为突破口，致力打造全省“双集中”改革标杆园区。
“园区项目招商从过去的拼资源、拼政策，向现在的拼环境、拼服务转变，2022、2023两年，共引进500强企业7家，投资超5亿元项目17个，10亿元以上项目7个。”怀化高新区党委书记张喜松说。
基于此，怀化高新区的营商环境也从2020年的怀化市第9位，跃升至2021、2022年的全市第一名，且2021年获评湖南省园区排名第9位，2022年进一步提升到全省园区第6位，连续两年进入全省十佳。

“进一扇门、盖一个章、办所有事”

突出赋能增效，开展相对集中行政许可改革，怀化高新区实现“进一扇门、盖一个章、办所有事”。立足便民利企，优化审批服务，有效解决了企业办事“往返跑、多头跑、盖章多、审批慢”等问题。
事项集中审批，推动“集中式”运行，是怀化高新区进行“双集中”改革的重要



怀化高新区政务服务中心办事大厅。

一步。
2023年7月，怀化高新区获得湖南省政府批复同意开展相对集中许可权改革，意味着怀化高新区成为湖南省首家获批“相对集中行政许可权”和“相对集中行政处罚权”的试点园区。
“省政府批复同意将市场准入、工程建设、自然资源等领域原分散在9个部门的67项行政许可及其他权力事项，全部下放给高新区管委会集中行使，统一使用‘怀化高新技术产业开发园区管理委员会行政审批专用章’。”怀化高新区党工委副书记、管委会主任高源江说，这项改革使得审批章从12枚缩减到1枚，实现了“一枚印章管审批”，改变了过去条块分割、权责不一的被动局面。毫无疑问，“一网通办”实现企业办事跑动次数最简，整体改革成效明显。
审批高效提速，增强“全方位”体验，为项目快速投产按下“加速键”。

怀化高新区推行以“洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证”为举措的项目建设“四即”极简审批，从项目洽谈阶段起，开展全面、精准、暖心服务，园区项目建设工程审批时限压减约1/3以上。
例如，东旭集团高端盖板玻璃项目总投资25亿元，从项目签约到第一条生产线窑炉点火，仅用223天。“500强”超威集团从签约到一期项目投产，仅用83天，创造了怀化重大项目建设新纪录。
此外，怀化高新区还进行优化代办服务，实现“无差别”受理。简单地说，就是推出“企业政策兑现一件事”清单，包含“租金退还一件事”“财税贡献奖返还一件事”等园区特色“一件事一次办”主题应用场景。
据悉，怀化高新区先后为52家企业提供一站式服务133次，园区企业充分感受到高新区“母亲式”服务。

行政处罚权“放得下、接得住，用得好”

突出规范包容，怀化高新区开展相对集中行政处罚权改革，确保行政处罚权“放得下、接得住，用得好”。2021年8月，怀化高新区获省政府批复同意开展相对集中行政处罚试点工作，集中行使原来分散在4个部门192项行政处罚事项。
首先，健全制度机制，严格执法尺度。怀化高新区建立健全行政执法考核评议、行政执法案卷评查、行政执法举报投诉处理等行政执法监督制度，明确执法责任，建立常态化的责任追究机制。
其次，规范处罚流程，提升执法精度。怀化高新区将园区自然资源和规划管理、工业和信息化管理、应急管理、城市管理四个方面的行政处罚流程进行规范统一，确保公开、透明、高效、有序。
最后，创新执法方式，增加执法温度。怀化高新区树立柔性执法理念，增加执法手段的灵活性和适度弹性，制定“包容免罚清单”“从轻处罚清单”“首违不罚清单”三项清单，提升行政执法效能。
据统计，2022年至今，怀化高新区共受理案件14起，其中办理“首违不罚”8起，“从轻处罚”1起，一般处罚5起，既达到了规范目的，又起到了教育效果，同时得到了企业的理解和认同。

“单一监管”变为“程序监管”“复合监管”

突出共享共治，怀化高新区健全审监联动机制，变“单一监管”为“程序监管”“复合监管”。“严格按照‘谁审批谁负责，

谁主管谁监管’和‘应推尽推、应享尽享’原则，着力健全完善审批监管联动体系。”怀化高新区相关负责人说。
坚持信息共享，加强信息全流程闭环管理，是怀化高新区实现审监联动的重要手段。
通过出台《怀化高新区行政审批与监管、执法协调联动实施办法》，厘清审批部门、监管部门、执法部门的职责边界，搭建审批监管执法信息共享平台。
“行政审批部门及时将行政审批信息推送到监管部门，监管部门及时将企业有关生产经营等方面的监管信息，推送到行政审批部门和执法部门，执法部门及时将作出的行政处罚、行政强制措施及执行情况、案件情况，抄送相关行业监管部门，实现审批事项受理、办理、推送、监管、反馈、执法一体的信息全流程闭环管理。”怀化高新区相关部门负责人解释道。
此外，怀化高新区还建立共治机制，搭建审管无缝衔接框架，为实现“程序监管”“复合监管”创造有利条件。
通过联席会议会商、专题会商等方式，建立业务协同会商机制，协商解决行政审批、行政执法过程中遇到的问题，推动行政审批部门、监管部门与执法部门间的信息沟通、成果共享，保障审批、监管、执法工作时效性。
“审批部门在审批后，将信息推送给监管部门，监管部门负责事项审批后的日常监管，提醒整改职责，提醒劝阻无效或造成违法后果的，由执法部门介入，依法实行处罚。”怀化高新区相关部门负责人补充道。

争当高质量发展的“怀化样本”

突出结果导向，怀化高新区坚持以改促优、以优兴园，全力推进园区高质量发展。自开展“双集中”改革以来，怀化高新区在招商引资、项目建设、营商环境等多个方面取得了良好成效，积累了宝贵经验。
怀化高新区“放管服”改革成效获2022年湖南省政府真抓实干激励，《打造极简审批模式的高新样板》做法被省政府作为先进典型经验在全省通报表扬。“四即”改革被省政务管理服务有限公司在内部专刊上全省推介，东旭项目被列入全省“放管服”改革“十大经典案例”。
通过“以改促优”，怀化高新区营商环境连续两年进入湖南省园区“十佳”行列，成为项目招商的一张金字招牌，引来了一批优质企业来园投资兴业。
据统计，2022年和2023年，怀化高新区共引进500强企业7家，投资超5亿元项目17个，10亿元以上7个，包括东旭集团、超威集团、三一重工、中林集团等国内龙头代表企业，形成了以东旭光电为龙头的新型显示产业、以超威集团为龙头的电池新材料产业、以三一重工为龙头的装备制造产业等多条产业链，实现了集群式布局、集约化发展。
改革，提升效率；发展，增强后劲。“双集中”改革使得怀化高新区焕发了全新的活力。
2022年，怀化高新区规模企业新增12家，工业增加值增长12%，获省政府“工业高质量发展”真抓实干激励，全省“五好园区”的排名由2021年的47名提升至27名，首次进入30强。2023年预计新增规模以上工业企业16家，工业增加值预计增长12%，税收增长15%，保持持续快速健康发展的良好势头。
征程万里风正劲，重任千钧再出发。2023年已进入冲刺阶段，怀化高新区将打好经济增长“主动战”“攻坚战”，扬优势，强弱项，补短板，在高质量发展中闯出新路，干在实处，勇立潮头！