



紫鹊界示范区芭蕉山梯田。罗艳波摄

云端筑梦绘“丰”景

——新化县打造紫鹊界“茶旅文”融合乡村振兴示范区

周俊 谭婷 黎义书 罗艳波

山水之间欣赏秀美风光，梯田之上追寻缕缕乡愁，古宅之中品味厚重文化。初冬的晨曦，拨开了紫鹊界的神秘面纱，漫山梯田折射出一幅天然的水墨画卷。“世界灌溉工程遗产”和“全球重要农业文化遗产”两块金字招牌，让这颗镶嵌在云中的明珠，更加熠熠生辉。

近年来，以乡村振兴为契机，新化县成功申报2022年中央专项彩票公益金在湖南省支持的3个项目之一，打造紫鹊界“茶旅文”融合乡村振兴示范区。规划建设产业发展、乡村建设两大类12个项目，涵盖奉家镇、水车镇、文田镇等3个乡镇19个村，总人口3.66万，总投资15899.3万元，其中中央专项彩票公益金6090万元。同时，新化以紫鹊界梯田、红二军团司令部旧址等5大景区为核心，推动紫鹊界5A景区建设。

为将有限的资金用在刀刃上，让资源优势裂变扩大，新化县统筹考虑产业发展、乡村振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，努力将示范区打造成乡村产业兴旺引领区、农业高质量发展示范区、一二三产业融合发展先导区、新型经营主体双创孵化区和人居环境样板区。

村庄变景区，家门口打造“诗和远方”

忙时，接待游客起早贪黑片刻难停；闲时，煮茶听曲欣赏门前风景……因村里旅游业发展势头火热，在外从事工程建设的罗球辉回到文田镇芭蕉山村，将农房升级为特色民宿，吃上了“旅游饭”。

“以前外出赚钱，就是想逃离这个地方，太穷、闭塞。”罗球辉坦言，“没想到，通过文化旅游和配套设施建设，家乡反而成为大家向往的‘诗和远方’。”

去年以来，随着中央专项彩票公益金支持的农业产业、乡村旅游配套设施和和美屋场等项目相继建成。芭蕉山村发展加速，在摘掉贫困村帽子5年后，村集体经济收入可达80万元。“家门口赚钱”，在这个平均海拔900米的偏远山区村，正从梦想变成现实。

围绕当地基础设施短板，新化以公益性基础设施建设和人居环境整治为抓手，以农村垃圾处理、污水治理、村容村貌改造等为重点，着力建设一批秀美屋场、美丽乡村和五美庭院等，高质量推动紫鹊界农村人居环境整治行动。

对19个村进行整治大提升，共计建设污水处理装置4套，改造排水沟12.65千米，河堤改造530米，人行道12.6千米，建设秀美屋场17个村，道路整治17处、庭院整治200栋，围栏3.8千米，村庄周围及内部绿化进行了修复增补，提升绿化品位。致力于打造功能完善、布局合理、更加生态宜居美丽的秀美村庄。

同时，着力突出梯田整修，保护原有风貌。从农业三项补贴改革资金中安排80万元，从紫鹊界景区门票收入中提取30%，作为梯田保护经费；对核心景

区梯田，采取“公司+合作社+农户”模式，实施统一管理、修缮恢复、代耕代种，将3700亩梯田修复一新；引导高档水稻种植，发展紫鹊界梯米、贡米等特色产品，形成网红产品；通过彩色稻观景工程、梯田生态步道、梅山农耕文化演艺等项目，打造沉浸式梯田体验品牌。

文化促发展，红色沃土孕育发展动能

11月11日，一个来自长沙的研学团队走进奉家镇，跟随讲解员的脚步：红二军团司令部旧址、红军伤员养护所、无名红军墓，以及种子稀饭稿红军、一盞行军灯、红军深夜救火等故事，让那段军民鱼水情跨越时空、深植人心。依托红色文化开发，奉家镇已成为红色研学、党员学习的重要基地。

紫鹊界示范区拥有厚重红色基因和革命记忆。这里是红二军团挺进湘中的休整站，有保存完好的国家重点文物保护单位红二军团长征司令部旧址，省级文物保护单位红二军团长征休养所等革命遗址。

新化大力挖掘当地红色文化资源，打造特色文化产业。在红二军团司令部旧址的基础上，建设一系列具有纪念意义的文旅设施；建设红军生活体验处等，重温红军革命生活；修建红军长征路、军民连心路，开发红色旅游配套产业。

同时，挖掘“种子稀饭稿红军”“火把燃送马灯”“竹子坪深夜救火”“四代扫墓念红军”等红色故事，采用党史教育、红色教育与美育相结合的模式，开发“沉浸式”的党课；开设红色教育培训班、干部素质提升班、党员轮训班、产业发展培训班等课堂，把课堂延伸到红色遗址、田间地头、生产一线，为党员干部、产业人才送上知识和精神“大餐”。

风景变“钱”景，融合发展激活乡村振兴

今年暑假期间，位于奉家山湘江源的紫金庄园“一房难求”，远方的客人慕名而来，品新化红茶、赏梅山民俗、观梯田美景。

“去年，公司总收入为2000多万元，仅山庄的收入就达到800多万元。”紫金茶叶公司总经理周勇介绍，得益于紫鹊界示范区建设，当地形成了丰富的旅游业态，带动了配套产业的发展壮大。如今公司已成长为一以茶叶种植和加工销售为主，集餐饮住宿、休闲体验、文化旅游为一体的现代化综合企业。

新化县紫鹊界茶旅文融合乡村振兴示范区项目建设，不仅为当地发展“添颜值增价值”，更为今后持续发展聚“能”。

水车镇着力推进文旅小镇建设，实现生态旅游观光、高山有机茶产业、古村落古民居保护利用、特色农产品加工等融合发展。奉家镇的渠江源、紫鹊界康养小镇、古桃花源、桃花源源流等景区引爆夏季客流，年旅游收入突破1亿元。渠江源村以茶叶小镇项目为契机，带动2047户7238人，实现人均增收1500元以上。

产业振兴，吸引了一批外来资本和

能人。户外旅游运营商奉春辉返乡创办建设渠江源户外拓展基地；芭蕉山村引进湖南湘鑫农业开发有限公司魔芋种植能手杨鹏华到村开办振兴种养专业合作社，种植魔芋300亩、茶叶300亩，培养了一大批种植业能手；水车镇荆竹村利用老茶园资源引进能人到村开发保护茶园，创建开渠茶叶产业园。

目前，该示范区已培育发展“新化红茶”“紫鹊界贡米”等两个特色产业，

发展感言

舞好产业龙头 打造诗和远方

中共新化县委常委、县委宣传部部长 邹 喆

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上要求：着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展。

新化是千年古县，文化底蕴深厚，旅游资源丰富，文化业态多样。“十三五”以来，新化以建设文化强县为目标，充分发挥自然、人文资源优势，积极开拓文化市场，狠抓文化产业发展，逐步形成了以文旅、文印两大产业体系。文化产业增加值占GDP比重超过5%且呈逐年增加态势，是全县经济发展的支柱产业和最强劲、最有活力的引擎。未来几年，新化将迎来文化事业和文化产业繁荣兴盛的春天。

推动文化产业深度融合，加大产业链补链强链力度。坚持以文塑旅、以旅彰文，以文化提升旅游的传播品质，以旅游促进文化的传播消费。推动文化与农村一二三产业融合发展，提升农产品创意设计和深加工水平，合理开发农耕文化、农业文化遗产，发展富有文化创意含量的农耕体验、田园观光等特色农业，要发挥新化农、林、水等资源优势和南竹、茶叶、油茶等产业优势，打造5-10家生态农业特色旅游基地，启动资江廊道枫林一游客观景提升工程，推进大熊山高峰湖和天门健康小镇、娃娃谷健康产业园、天门健康养生基地建设。推动文化产业与健康养老产业结合，支持开发承载中医药文化的创意产品；支持特色乡村举办农产品交易会、地方小吃大赛等内容丰富、形式多样的文化旅游活动，吸引更多人才走进乡村，体验历史悠久的特色文化、农村独有的生活方式。促进数字文化与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合，促进数字文化产业赋能实体经济。

2022年，实现茶旅文产值13.88亿元，农民人均可支配收入同比增长12.75%，高于全县平均水平5.2个百分点，带动4223户15128人发展产业实现就业增收，实现村级集体经济收入1335万元。2023年，示范区茶旅文综合产值有望达到15.5亿元以上，比上年增加村级组织集体经济收入90万元以上，农民人均可支配收入增速达到10.5%以上，成为乡村振兴的一道靓丽风景。

联动下沉 联动整合 联保支撑

“盘活”基层主防力量

杨 坚 尹建国

刑事案件、治安案件同比分别下降20.4%、18.7%，其中传统盗抢骗刑事案件同比下降54.25%，破案率同比提升12.9%……一组组亮眼的数据让人安全感满满。

“全国信访维稳示范点”“全省信访维稳示范点”“全省平安建设先进县”“全省交通问题顽瘴痼疾集中整治工作先进集体”……一项项闪光的荣誉令人备受鼓舞。

成绩和荣誉的背后，是新宁县公安的坚守与担当，是责任与付出，更是该局聚焦“市县主战、派出所主防”职责定位，瞄准基层派出所人少事多、人员老化、基础薄弱等难题，坚持内挖潜力，破局解困，创新创建警务战区工作机制后交出的一份沉甸甸的成绩单。

联动下沉 “盘活”基层主防力量

“没想到黄龙街面，除了交警、派出所人员执勤外，居然还看到了巡特警队员在疏导交通，昔日拥堵的现象不见踪影了……”今年中秋、国庆节期间，从广东返乡省亲的李先生由衷地发出感慨。而这显著的变化，得益于新宁县公安局巡特警大队对在警务战区基层派出所的下沉支援。

2022年以来，该局以地域相对集中、便于联动联动为原则，兼顾治安状况、人口数量、警力配置、发案规律等因素，将全县18个派出所和22个机关警种划分金乡、回龙、高桥、岚山四个警务战区，由局党委成员对应兼任警务战区长，明确了“包工作部署、包问题解决、包督促落实、包工作效果”的包保责任。

警务战区内的机关警种部门与基层派出所按照“一对一”或“多对一”的方式下沉支援派出所，建立“捆绑式”联系机制，根据派出所实际需要，平时参与派出所夜间值班、交通管理等工作，协助“捆绑”派出所开展社会治理、安保维稳等警务。周末、重大节假日期间，机关警力下沉不少于30%，从而最大限度地吧警力部署到人员密集、案件高发、防范薄弱、群众最需要的基层一线，有力提升了见警率、管事率。

通过深入落实警务战区机制，全面推动警务战区机关警种部门、派出所警力资源整合，有力地盘活了基层主防力量，派出所基层基础工作效能提升了37%。

联动整合 “盘清”基层主防责任

组织召开警务战区治安风险研判会，推送核查指令6条，指导警务战区各派出所联合治保会开展步巡3轮次，走访群众72人次，排查安全隐患6处，化解矛盾纠纷2起……11月5日晚，新化县高桥警务战区“中心所”当日值班长范松柏拿出工作笔记本，密密麻麻地记录着一天下来的工作“收获”。

今年3月，高桥警务战区马头桥镇村民李女士和安山乡村民王先生发生跨地域纠纷，所在乡镇派出所和村委组组多次调解，但受制于纠纷根源以及地域风俗差异，调解一直未取得良好的成效。警务战区“中心所”了解情况后，立即指派马头桥和安山两个乡镇派出所牵头，联合组织了两地党委、政府及村委会、治保会等参与调解工作，在多方力量的推动下，当事人终于握手言和、达成和解。

“如果没有警务战区‘中心所’及时介入和调度，这场纠纷就不会如此快的化解。”谈及警务战区“中心所”化零为整，发挥高效联动性作用时，范松柏深有感触。

为打破了警务战区基层所队各自为战的局面，提升派出所整体防控能

联点下沉 联动整合 联保支撑

新宁县公安创建警务战区，筑牢派出所主防根基

今年以来，警务战区展治安风险分析研判69次，推送核查指令1120余条，治保会协助化解民转刑刑事案件105起，协助交通安全管理1.2万余起，开展治安联合巡逻3万余次，服务群众1.1万余次，实现了基层防控由“独唱”向“合唱”的转变，社会治理效能、人民群众的安全感和满意度均得到了大幅提升。

联保支撑 “盘实”基层主防根基

“水庙派出所吗，这里是岚山警务战区分中心，你辖区在逃人员蒋某勇近期在广东省阳江市出现，现将相关线索推送给你，请立即联合麻林派出所，组织警力前往抓捕。”6月28日，接到岚山警务战区“中心所”的指令后，水庙派出所、麻林派出所立即组成联合追捕组，奔袭千里，于7月5日成功将在逃人员蒋某勇抓获归案。

联动整合、联保支撑，一改过去基层派出所“单打独斗”局面，进一步增强“派出所主防”能力，有效盘实公安基础根基。

为强化智慧警务建设，积极推动人工智能AI等先进技术与基层工作结合，2022年新宁县公安局打破警种壁垒，成立智慧警务侦查实战中心，充分运用警务科技手段，加强全县大要案、疑难案件、跨区域案件的分析研判，并在四大警务战区“中心所”建立智慧警务分中心，赋予相关警务实战运用平台高等级权限和警务资源，指导分中心开展治安风险和简单案件的研判，为基层治安防控、人员管控、案件侦破等提供了科技支撑。

同时，在县局侦查实战中心指导下，各警务战区在“捆绑”派出所中挑选办案能手，成立打击专业队，专门负责办理警务战区内部情复杂、需跨区域侦查的案件，大大减轻了派出所的办案压力。今年以来，全县刑事案件办理从派出所承担82.3%转变为专业队承担61.1%，派出所打击专业队指导下，仅负责占比作为39.9%简易刑事案件办理，并实现了八类案件破案率100%。

“破案神速，为民解忧！”今年3月23日，一个流窜于广西资源、湖南新宁的“拉车门”盗窃团伙，被岚山警务战区专业打击队成功捣毁。当地群众纷纷拍手称快。

“以前，对这种跨地域的刑事案件，我们基层派出所由于资源、警力有限，破案质效往往不高。现在，警务战区专业打击队全面负责破案攻坚，破案质效明显提升，派出所则把更多的精力放在一般性案件侦办和日常工作处理中。”岚山派出所所长李明海介绍。

在提供技术和业务指导的同时，新宁县公安局实行警务装备、工作经费向警务战区基层一线倾斜的保障机制，全面承担派出所出差经费，全额保障打击专业队办案经费。2022年，共投入400余万元对四个“中心所”进行扩建改造和信息化建设，保障打击专业队办案经费100余万元，奖励工作经费300余万元。

找准“新路子” 管好“钱袋子”

——涟源市突出农村“三资”管理，抓实“三湘护农”行动

11月14日，漫步涟源市斗笠山镇熊家村的旅游公路，花园庭院、休闲廊亭、主题文化墙等错落有致，道路周边稻米、百合、黄桃、紫皮花生等特色产业兴盛，描绘出一幅新时代“乡村美景图”。

“得益于‘三湘护农’行动，抓牢、抓实农村集体‘三资’问题整改，我们进一步规范管理，把资金用在刀刃上，有效助推了村集体经济的发展。”村党总支书记周义祥笑着说，“以前的贫困村，已经成为产业兴旺、乡村和美的幸福新农村。”

站位高，方向明。农村集体资金、资产、资源的规范管理和运营，是维护集体经济组织成员合法权益、促进村集体经济发展壮大，也是实现乡村振兴的重要物质基础。涟源将农村集体“三资”管理突出问题整治，作为

“三湘护农”专项行动的重要一环，同时，聚焦惠农补贴资金、耕地“非农化”基本农田“非粮化”、涉农项目资金审批分配等方面，开展清理及整治。通过建立“澄清底数，找准问题，分类处置”的闭环推进机制，努力实现“固本增收”目标，推动村级集体经济发展提质增效。

措施硬，举措实。制定出台《涟源市农村集体“三资”管理突出问题专项治理工作方案》，明确治理内容和工作目标，成立专项治理工作协调小组，组建工作专班，建立联席会议制度。将专项整治纳入村（社区）巡察的内容，对被巡察的乡镇（街道）所辖村（社区）实行全覆盖巡察。成立20个乡镇交叉检查组，采取乡镇交叉检查的方式，对全市农村集体“三资”管理突出问题进行核查。查出“三资”管理问题353个，涉及金额1443.86万元，全部下发交办函给各乡镇，要求对

标对表、立行立改。针对问题“零报送”及排查问题明显偏少的村（社区），采取市级重点核查和聘请第三方查的方式，调取重点村的财务凭证，集中力量查摆问题。共核查出“三资”方面六大类问题475个，涉及金额2199.83万元。开展“解剖麻雀式”专项检查。组建以分管农业的副市长为组长，从农业、农经、自然资源等部门抽调专业人员和高级专业人员组成驻场工作组。选取马头山村作为样本，对该村近6年来的账簿凭证，以及征地拆迁数据、土地承包数据、家庭成员数据等进行大数据分析，了解村集体主要经济业务及财务控制制度，通过开展“解剖麻雀式”调查，找出病症，对症下药，示范、指导全市工作开展。抓实事务公开和民主管理。凡是涉及村集体重大经济事项、集体“三资”使用和收益分配的，都要依法履行民主程序，实行民主决策、民

主管理和民主监督。强化村集体收入管理，坚持收支两条线，杜绝坐收坐支、体外循环。村集体经济组织资产购买和处置、资源发包转让，必须履行“四议两公开”程序，不断提高村级事务民主管理、民主决策、民主监督的整体水平。

办法多，后劲足。坚持“看得见、有效益、可持续、能带富”标准，用活用好用好集体经济收益。立足区位、资源、产业等优势，积极探索村党支部领办、龙头企业带动、资产资源入股、村企联建等合作型集体经济发展路径。摸排整合闲置村级党群服务中心（门面）、土地、山塘、荒山等集体资产，采取闲置资产集体转租、承包、入股等方式，变闲置资源为增收“活水”，充分发挥闲置资产效能，全方位整合村内各类可利用资源，实现集体、农户和第三方共赢增收。

（周俊 刘五洋 曾爱求）

攸县多维度推进政务服务标准化

“以前办理业务要跑几个单位，现在只跑一个窗口。”11月14日，攸县政务服务中心刘综合受理窗口，正在办理业务的刘先生感慨。近年来，攸县探索政务服务新渠道，多维度推进政务服务标准化、规范化、便民化建设，为企业和群众提供“品质更优、时效更快”行政审批服务。

“一窗办”优化政务服务。攸县政务服务中心以集中促便利，设立132个窗口，36个部门审批事项实现“应进尽进”，建立“园区事园区办”联动审批机制，新承接省环保厅、长沙海关下放攸县事项，税务大厅、公证处整体搬入，实现“大厅之外无审批”。同时，完成“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”办事模式转变。

“智能化”赋能事项登记。目前攸县1709个政务服务事项全部纳入省政务服务网办理，网上可办率100%。其

中103个事项实现“全省通办”，60个事项实现“跨省通办”，1199个事项实现网上受理、网上审查、网上决定、网上送达。不断做好“湘易办”APP推广应用，在政务大厅建设集提前预约、排队叫号、综合查询、“好差评”、自助服务、办件管理于一体的信息化系统，为公众提供全方位、高智能、更加方便快捷的服务体验。

“帮代办”助力项目审批。攸县行政审批局出台《攸县工程建设项目审批服务全程“帮代办”制度》，在深化“拿地即开工”基础上，整合工程竣工验收等多个审批事项，在攸县政务服务中心设立专区集中进行审批，通过优化流程、精简资料、全程帮代办、督促部门快办等方式，将审批时限基本缩减至10个工作日内，实现取得权证时间比以往至少提前2个月。（黄星 李王宸）