

扛牢“国之大者” 守护“洞庭粮仓”

——岳阳市全面推进田长制严格耕地保护落地见效

潘海波 蒋恒意 周磊

富饶肥沃的东洞庭湖平原，今年秋天时间格外长，已立冬时节，可行走其间，巴陵大地，金灿灿、黄澄澄，处处洋溢着成熟的稻香和丰收的喜悦。

一分耕耘，一分收获。守护耕地，让每一寸耕地都成为丰收沃土，是岳阳市委市政府坚定不移的责任担当和目标追求。

从“扛责在肩”到“履责在行”

耕地保护，是“国之大者”。围绕耕地保护党政同责的要求，岳阳市始终深入贯彻习近平总书记关于耕地保护重要指示批示精神，落实中央、省委省政府重要部署，把耕地保护作为“一把手”工程来抓。2022年来，市委常委会、市政府常务会8次专题研究，连续两年由市委书记、市长组织召开高规格田长制大会。

去年5月，出台《岳阳市关于全面推行田长制的实施方案》，明确“党政同责、刚性考核、一票否决、终身追责”。6月底，全面建立市乡村和网格五级田长体系，构建覆盖全域、责任到人、监管到位的耕地保护监管网络。

针对耕地保护如何做、田长做什么等问题，年初，岳阳市在全省率先发布1号田长令，出台耕地保护“十条硬措施”和五级田长10项履职清单。将耕地和永久基本农田保护任务、恢复耕地计划等带位置分解下达，签订责任书，立下“军令状”。一年多来，全市各级田长对照清单认真履职，坚决做到“立足于防、发现于早、突出于严、制胜于快”。全市常态化巡田率99.79%，居全省首位。

落实耕地保护党政同责，除了五级田长齐抓共管，还需强化监督责任。

岳阳充分发挥巡察“利剑”作用，将耕地保护纳入市委巡察重点，推动各级各部门履职尽责。市委市政府采取“四不两直”方式，定期开展耕地保护督查。市纪委监委结合“三湘护农”专项行动，进行专项监督。建立耕地保护“月约谈”，每月对耕地流出打分排名。近年来，共问责处理履责不力、作风不



丰收的田野。

(岳阳市资规局供图)

实党员干部130名，形成有力震慑。

为调动耕地保护积极性，优化考核体系，岳阳实行耕地保护和粮食安全责任制同落实、同考核、同表彰。2022年，对工作突出的49个优胜单位和99名优秀个人进行了表扬。

从“保量保质”到“量质齐升”

岳阳是鱼米之乡，全国双季稻主产区之一，也是湖南省重要商品粮生产基地。全市耕地面积523.04万亩，粮食播种面积710万亩以上、总产量300万吨左右。

习近平总书记强调：“中国人的饭碗都要牢牢端在自己手中。”而且饭碗里主要装的是中国粮。端牢自己饭碗，装中国粮，最根本要求就是确保耕地保有量不减。

耕地总量如何守？岳阳时刻秉持“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”理念，强化规划对耕地保护的管控作用。将耕地和永久基本农田保在哪里、占在哪里，恢复在哪里落实到地块，确保“数、线、图”一致落实。高质量编制《岳阳市耕地保护国土空间专项规划(2021-2035年)》，组织县市区编制好县级耕地保护国土空间专项规划。

在土地利用方式上，坚定不移推进节约集约用地。严格控制项目建设占用，按月核算耕地变化“细账”，严格执行“先补后占，占优补优”制度，在用地总量上升的同时，耕地占用量持续下降，连续3年实现耕地净增加，耕地占

补平衡指标数全省第一。

除了严控新增建设占用耕地外，岳阳全力消化问题存量。建立耕地保护“月讲评通报、季督办移交、半年约谈问责”工作机制。目前，全市耕地“两非”问题已完成整改1.16万亩。月清“三地产”耕地减少整改率76.36%；国家督察反馈问题逐年下降，全市卫片问题整改率达90.2%，排名全省第一。

农田就是农田，而且必须是良田。岳阳全过程加强补充耕地和恢复耕地质量管控，做到逐宗逐亩实地核实上图入库，确保新增耕地一亩不假。华容县按照“先行投资、指标入库、指标交易、投入回购”模式，引入社会资本近8000万元，对1.21万亩难以整改的地块实施工程措施，提升补充耕地质量。

高标准农田建设，是“藏粮于地、藏粮于技”战略的重大举措。岳阳把建设高标准农田摆在突出位置，累计建成高标准农田面积占全市耕地总面积的78%。汨罗市创新投融资模式，全面推广高丰村“小田变大田”经验，仅今年就多元筹措资金1.9亿元，完成改田6.04万亩，擦亮“小田改大田”的名片和品牌。

从“有名有责”到“有能有效”

“三员”联农户机制，乡村两级田长、林长、河湖长“三长协同”，全国首创田长直播间……这是岳阳加强耕地保护的机制创新，一系列强有力的措施共同守护“洞庭粮仓”。

去年6月，岳阳市创建协管员、农

技员、执法员“三员联户”机制，共同守护好“饭碗田”。一年多来，市委书记、市长以上率下，带头巡田。111名县级田长、924名乡级田长、1949名村级田长和3983名网格田长已成田间地头的一道风景。

为优化基层行政配置，岳阳还探索建立乡村两级田长、河湖长、林长“三长协同”。临湘市黄盖镇作为首批试点单位，将原来河长4个片区、田长14个片区、林长2个片区，以村为单位重新划分为“六个片区”，“三长”由43人压减至21人，人员片区减少，效能却提升，今年实现耕地“零图斑”。

耕地保护如何做到全民参与？岳阳围绕违反永久基本农田“四严禁”、耕地用途“五不得”、耕地保护“六严禁”、农村乱占耕地建房“八不准”等方面，出台“耕地‘非农化’‘非粮化’举报有奖”制度，给予首次举报人200-1000元奖励。

在创新宣传新模式方面，岳阳敢闯敢试、大胆创新。全国首创田长直播间，以“广播+视频+互动”的模式，邀请嘉宾走进直播间。这些嘉宾，既是“田长”，也是耕地保护的直接责任人、参与者和志愿者。他们以通俗的语言和新颖的视角宣传耕地保护，引导全社会共同保护耕地。田长直播间已播21期，单场点赞破十万，获评2023年全省耕地保护创新案例。

如何做到既保耕地数量，又保质量，再提升耕地产出“含金量”。岳阳结合湖区特色，在全省率先规范稻渔(鱼、虾、蟹、蛙)综合种养，提升耕地综合效益，为农民增收约1500元/亩。岳阳县公田镇建设万亩集中连片高档优质稻基地，推行耕地湿地功能有机恢复，生态功能、经济价值、社会效益全面综合提升！

寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。“坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用，以‘长牙齿’的硬措施，确保耕地‘不少一寸，不废一分’，当好全省耕地保护工作排头兵。”在全省耕地保护和粮食安全工作会议上，岳阳市委书记曹普华说。

南县多方合力撑起未成年人健康成长“保护伞”

近日，南县首例利用互联网针对在校小学生的猥亵案告破，犯罪嫌疑人王某江在江苏张家港市被民警抓获归案，目前被依法刑事拘留，案件在进一步审理中。

“互联网实施犯罪的行为具有隐蔽性，我们坚决打早打小，多方合力，主动出击，才能减少性侵未成年人案件的发生。”南县公安局刑警大队教导员匡未在分析案件时说。2023年，南县对2012

年以来重点案件及2017年以来所有性侵未成年人案件进行“拉网式”排查，共评查案件55起，案件全部评定为合格。

针对涉未成年犯罪发生领域更为隐蔽、涉案主体越加复杂的新形势，近年来，南县坚持目标导向，强化部门联合出击，将专项治理与系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，不断完善“利剑护蕾”机制，通过精确打击、

精准预防、精细帮教、精心挽救的“四精”举措，实现发一破一、“动态清零”。2023年以来，共检查重点人员信息265人次，现场提出整改问题20余个。

同时，为保护未成年人健康成长，营造良好法治环境和社会环境，南县充分运用“报、网、微、端、屏”等多种平台载体开展针对性宣传教育，在全县范围内有效掀起了未成年人保护热潮。今

年，通过“网小格”小程序将《关于依法严厉惩治性侵害未成年人违法犯罪的通告》《致广大家长朋友们的一封信》推送至全县518个网格微信群，先后开展“利剑护蕾”主题宣讲80余场，发放宣传资料4万余册，走访特殊家庭60余户，真正做到让未成年人保护这项民生工程入脑入心、见行见效。

(吴鑫 夏鑫科 杨玉蕊)

大通湖区河坝镇“湘易办”好办事

“用‘湘易办’手机APP进行养老待遇资格认证真方便，村级便民服务站帮代办员帮我输入身份证号码和姓名，通过人脸识别就办好了。”近日，益阳市大通湖区河坝镇铭新村村民李多高兴地告诉在外地工作的女儿。

“小蒋，我下次会自己操作了，‘湘易办’操作很方便的……”河坝镇银河社区居民陈阿姨拿着现金到便民服务站缴社保，社区帮代办员手把手教陈阿姨用“湘易办”APP完成了社保缴费。

……自“湘易办”上线以来，河坝镇

便民服务中心通过集中宣传、入户推广、村村响广播、张贴宣传单等方式，切实提升“湘易办”APP的覆盖面，引导居民在APP上自助查询个人社会保险缴费、完成生育登记、购买城乡居民医疗保险等业务，让人民群众在“互联网+政务服务”模式中感受获得感、幸福感。

据统计，今年河坝镇便民服务中心共推广注册“湘易办”APP 5000余人，通过“湘易办”办理出生一件事、养老资格认证、社保缴纳等事项800余次，用心用情打通了服务群众“最后一公里”。

(刘霜)

安乡交警为环卫工人配发头盔

近日，安乡县公安局交警大队结合“一盔一带”交通安全宣传工作，走进城管局为100多名环卫工人开展交通知识培训，并免费为他们发放安全头盔。

活动中，该大队安宣办民警以“你送我一抹洁净，我许你一身平安”为主题，向环卫工人详细地讲解了佩戴安全头盔的重要性、如何挑选合格的头盔、骑乘电动车、摩托车遵守交规的意义以及工作中穿戴反光背心的必要性等安全知识，并现场演示了头盔的正确佩戴方法，提醒他们在日常生活和工作中遵守交通法律法规，保护自身安全。随后，现场民警、辅警为环卫工人的电动车、

摩托车上贴上了反光车贴，并为他们发放了反光背心、交通安全宣传彩页以及头盔。

此次活动，共发放安全头盔100余顶、反光背心125件、反光车贴300多张、宣传彩页500多张。活动结束后，环卫工人们纷纷表示将自觉遵守道路交通安全法律法规，爱护自己及他人的生命安全，在确保安全的基础上做好辖区内环境卫生工作。

此次活动的开展，有效提升了辖区环卫工人的交通安全意识，极大范围预防和减少了涉及环卫工人的道路交通事故，受到了广大市民的点赞。

(陈匡豪)

零陵区政务效能再提升

近日，永州市零陵区徐家井街道政务服务中心的工作人员来到90岁高龄的唐老家中，以“免申即享”、全程“帮代办”的形式为老人办理高龄补贴，唐老的家属对于工作流程非常满意，连声道谢。

点滴变化中，透露出零陵区聚焦“为民办实事”狠抓基层政务效能的初心。2023年以来，零陵区以行政效能综合监督机制改革创新为契机，持续优化基层公共“一门式”服

务，依托“一门式五系统”平台、“办不成事反映”窗口、“基层政务直播”等三大抓手，建强基层公共网络“三大专员”队伍，构建区、乡、村(网格)三级政务服务体系，推动线上线下政务服务资源向基层延伸，让“办事不出村”真正落到实处。年初以来，334个村(社区)便民服务站办不成事反映窗口实现全覆盖，共受理诉求3000余件，办结率100%、回访满意度100%。(胡文祥 吕泽宇)

北湖区抓住关键少数推进纠风防腐

“我对区纪委监委的红牌警示诚恳接受，对指出问题全盘接收，一定按照要求抓好整改。”近日，在郴州市北湖区纪委监委组织的“一把手”红黄牌赋牌会上，某区直单位“一把手”诚恳表态。

今年省纪委部署开展“两带头五整治”纠风防腐专项行动以来，北湖区纪委监委紧盯“两个关键”(领导干部和纪

监察干部)，抓实“五项整治”(严肃整治党员干部和国家公职人员违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规旅游、打牌赌博、酒后驾车)、联动发力、深挖细查、纠树并举，有力推动专项行动走深走实。

为加强对“一把手”的监督，北湖区出台了《北湖区区管“一把手”红黄牌评价方案》，设计3大项26小项评价指标，

将“违规收送红包礼金、违规吃喝、违规旅游”等违反中央八项规定精神问题列为重大扣分事项。目前已向部分单位“一把手”亮出“红牌”7张、“黄牌”9张。

该区广泛收集纪检监察、巡察、审计以及重点中心工作议事协调机构评价信息，全面起底“一把手”及其单位党风廉政建设有关情况，汇总梳理问题清单，推

行“评价一督责一促改”闭环监督模式，督促问题整改。为拓宽问题线索来源渠道，北湖区纪委监委还协调公安、信访、巡察、组织人事、村级廉情观测站以及专项行动成员单位，多轮次、多渠道、多角度征集问题线索，并分类建立、动态更新“五类”问题线索台账。

(刘训忠 邓雄)

武陵源打造山岳型景区应急救援新模式

“索道因机械故障，有多名乘客被困，需要进行救援……”前不久，张家界市武陵源区应急管理局、武陵源区消防救援大队与天子山景区管委会联合开展索道高空事故应急救援联合演练，不断提升景区应急处置和安全保卫能力。

武陵源属于山岳型景区，地貌复杂，山势陡峭，特殊的地形导致水旱、地质、森林火灾时有发生，对游客的安全

管理面临泥石流、滑坡、危险的动植物以及迷路、摔伤等复杂的因素，景区救援防范责任大。

为了打赢安全生产翻身仗，该区严格落实安全生产责任制，实现安全生产委员会“双主任”制度全覆盖，制定党政领导干部安全生产和消防安全重点岗位职责工作清单，进一步推动安全生产“党政同责、一岗双责”落实。同时，在核心区

干、巡防员”全覆盖网格化管理架构，实行分片包干责任制，责任划分到各景区景点和山头路段，确保责任链条全覆盖、无死角。此外，深入开展旅游安全“大问诊、大体检、大整改”专项行动，对景区的游步道、危岩体进行全面体检，摸清景区安全隐患的底数，筑牢旅游安全屏障。

针对山岳型旅游景区安全特点，该区精心打造“景区10分钟应急救援

圈”。在索溪峪、天子山、杨家界、森林公园4大景区，分别成立应急救援分队；在7个主要景点设立医疗救助点，设置8个医疗救护站、7个警务室、5处流动法庭、6个安全咨询台。核心景区任何地点出现险情，均可按就近处置原则，有工作人员在10分钟内赶赴现场救助。安全救援和有效救助率达到100%，全力保障游客安全。

(田育才 王舒琴)