

郴州

“微改造精提升” 推动乡村美丽蝶变

陈璋璋

桂阳县正和镇和谐村，河水绕村而过，一座座湘南民居临水而兴，青砖黛瓦。因为采取了尊重原貌、就地取材、废旧利用的思路，仅老屋修复就节省了一大笔费用。

北湖区保和瑶族乡小埠村，600年历史的石板曲巷，依次排列的米市、茶坊、酒肆、木雕馆，这是焕新开市的“耕读市集”，给游客带来了沉浸式的古村游览体验。

北湖区华塘镇茅坪村，引进农业龙头企业“黑米姐姐”进驻老屋，打造米粉铺、酒铺等特色体验馆，采取“租金保底+运营分成”方式，可带动村民户均增收1万元以上。

……

近年来，郴州市积极学习借鉴浙江“千万工程”经验，将村庄改造与绿色生态家园建设、传统文化传承发展相结合，通过微小改造、精致提升，推动乡村建设取得了阶段性成效，乡村面貌焕然一新，经验做法被国家相关部门重点推介。该市已创建省级美丽乡村示范村92个，获评2022年湖南省政府真抓实干督查激励考核农村人居环境整治先进市。

坚持因地制宜 科学统筹规划

郴州市坚持系统观念，站在乡村振兴战略高度和城乡融合发展角度，全盘考虑、统筹推进乡村规划建设管理工作。

实行分类规划。坚持因地制宜、科学规划，尽力而为、量力而行，顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照“城郊融合、农业发展、生态保护、特色保护、集聚提升”进行功能分类，注重保护耕地、历史文化名村和传统村落，统筹考虑“三生空间”，按需编制实用性村庄规划，分类推进村庄建设发展。

推行多规合一。坚持生态、产业、用地、设施、文化“五个统筹”，将村庄建设规划、农业产业发展规划、旅游发展规划、土地利用总体规划等专项规划进行“多规合一”，科学谋划空间和产业布局。

突出合并编制。坚持区域统筹、融合发展，打破城乡壁垒、区域壁垒和行业壁垒，将地理空间相邻、地形地貌相近、产业结构相似、各类资源共享的多个行政村合并编制村庄规划，促进乡村协调发展。比如，按照区域统筹的思路，以境内西河流域52个村为整体合并编制村庄规划，推动基础设施互联互通和公共服务共建共享，着力打造了西河乡村振兴示范带。

郴州市坚持问题导向，以村庄洁化绿化美化亮化净化序化“六化”行动为抓手，全力打好农村人居环境整治攻坚战、提升战。

全域开展清拆乱占。在持续推进农村人居环境整治提升五年行动基础上，今年借助承办第二届湖南旅发大会契机，实施全市全域乡村风貌提质，深入推进村庄清洁行动、路域环境整治行动，积极拆除违建房危房旧房等，全面清理废弃杂物、河塘沟渠、私接乱拉。目前累计拆除违建房危房旧房等1258万平方米，腾出土地970万平方米。

全面规范农村建房。统一建房标准、统筹风貌管控、统抓房屋质量，立足农民现代生产生活需要，注重与传统村落风貌相协调，出台规范农村村民建房管理八条措施，发布体现湘南民居风貌、居住功能健全的农村住宅建设标准图集。落实批前选址踏勘到场、批后定点放样到场、建成竣工验收到场“三到场”制度，建立定人员、定区域、定职责、定时间、定奖惩“五定”建房网

坚持系统推进 全面整治环境

格化巡查工作机制，引导村民依法有序规范建房。

全力推进绿化美化。结合美丽屋场、美丽庭院建设，在拆除整治后的土地上因地制宜建设小菜园、小果园、小花园、小游园和文体活动场、生态停车场等设施；通过农村水旁、路旁、村旁、宅旁“四旁”植树推进村庄绿化，引导鼓励村民在村头巷尾、房前屋后的废弃地、边角地等栽植果蔬、花木，打造微节点、微景观，近年来全市建成“四小园”10184处，面积250万平方米。

坚持保护为主 唤醒“沉睡”老屋

郴州市坚持保护为主、抢救第一、合理利用、适度开发、加强管理的方针，多途径盘活利用老屋，让“沉睡”老屋焕发新活力。目前，该市计划在已建成50个样板村的基础上，于今年年底每个县市区再新建2至3个试点样板村。

加强规范引导。注重保护村落生态、传承乡村文化、留住乡愁记忆，严守“土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，在农村宅基地管理、传统村落保护、消防、环保等政策法规允许范围内，推进老屋规范开发利用。

精心改造提升。坚持“尊重原貌、最小改造、就地取材、废旧利用、修旧如旧”原则，改造老屋时力求留住“旧时味道”“乡风古韵”。同时，全面清理危房、残垣断壁等，完善路、水、电、讯等基础设施，并从诗词歌赋、历史典故中挖掘素材为传统村落赋“魂”，让老屋焕新颜。

多方开发利用。探索多样化的“唤醒”

方式，吸引经营主体入驻，或利用老屋建设养老院、屋场党建场所、村民服务中心等设施，激发乡村活力，带动兴村富民。如，桂阳县和谐村利用具有湘南民居风格的24栋老屋，引入经营主体整体运营，其中9栋打造“梦回老屋·文化传承馆”项目，建成湘昆传统承馆、国学经典屋、古法造纸体验馆、陶艺剪纸馆和屋场党建场所；另外15栋打造“梦回老屋·湘合文化坊”农文旅融合项目，建设湘合文化与美食馆、姜黄手工研学体验馆。苏仙区瓦灶村，由经营主体盘活利用村中心完小等农村闲置资产，建立了栖凤渡鱼粉历史展厅、鱼粉制作体验基地，形成了以鱼粉产品加工、原材料种植养殖、非遗研学体验、乡村特色旅游于一体的非遗传承基地。

坚持集约节约 推动变废为宝

在乡村建设过程中，郴州市充分利用农村废弃的基础设施、废旧材料、废旧物件等，赋能乡村产业发展、人居环境改善。

变废弃设施为休闲游乐项目。深度挖掘农村废弃的矿山、工厂、水渠堤坝、铁路轨道等基础设施资源，在原有基础上改造升级，以较小的投入打造新的游乐项目，全市已利用废弃设施改造成休闲游乐设施600余处。如，桂阳县和谐村利用废弃的旧郴嘉铁路、火车站建设“人生驿站”和“历史车轮”项目，在还原田园韵味和车站光影的同时，融入星空露营、观光小火车、农事体验、影院、摄影、研学劳动实践等业态，今年“五一”、国庆等节假日吸引游客10余万人。变废旧材料为乡村建设原料。坚持就

地取材、废旧利用，将拆除和闲置的旧砖、旧瓦、旧木料等统一回收用于园地围栏、诗画墙体、游步道建设。如，北湖区招旅村将拆除和闲置的小青砖、竹片、木头等，修筑小路、设置围栏，剩余材料在村口筑成一面地标式砖墙，并在上面绘画作诗形成诗画文化墙，留住古色古香，提升乡村品质。

变废旧物件为农耕文化记忆。全市利用老物件、废旧农具等建设的农耕文化展览馆、博物馆文化墙等达1074处(所)。如，永兴县堡口村收集利用废旧石头、砖瓦垒成一面“农耕记”文化墙，再嵌入陶罐瓦片和犁、耙等老物件原貌悬挂，成为一道具有浓厚乡愁的风景。

坚持群众主体 实现共建共享

郴州市牢固树立和践行正确政绩观，坚持从群众需要出发，尊重民意、维护民利，强化民管，推动实现共建共享。

充分尊重群众意见。坚持“策由民选、规由民定、事由民决”，推行“屋场夜话”等村民议事协商形式，发挥各类村民理事会和乡贤等作用，在项目建设、人居环境整治中充分征求群众意见，汲取群众智慧，村民的获得感、参与率明显提升。

广泛发动群众参与。采取进村入户讲解、张贴公告、播放村村响等方式，积极引导村民出资投劳，成为建设的主体。今年来，累计发动群众投工投劳参与拆除整治达到36.88万人次。

大力促进群众增收。引导群众大力发展庭院经济，在房屋周边种植蔬菜、果树等经济作物，增加村民收入。同时，乡村环境的显著改善，带动村里发展农业观光、休闲旅游、餐饮民宿等新产业新业态，推动“生态优势”转化为“民生福利”，美丽乡村转化为美丽经济。



望得见山、看得见水、记得住乡愁，图为北湖区保和瑶族乡小埠村。

罗徽 刘倩 蒋仁义

龙源临武，物华天宝。拥有丰富锂矿资源的临武，去年吸引全国70余家上市企业高管先后前来考察洽谈。上海安能建工、内蒙古大中矿业、科力远、威领股份等企业相继落户临武高新区，签约金额共计1024亿元。

这些投资者落户后，临武高新区作为当地经济发展的主战场，如何打通企业和项目的“最后一公里”，全面打造营商环境新品牌？

“要用企业思维抓服务，以真诚之心做服务，全力打造一流营商环境。”临武县委书记刘杨给出答复。

今年，临武高新区用行动兑现承诺，把优化营商环境作为“生命线”来抓，聚焦经营主体和市民群众需求，不断创新工作思路、推进深化改革，全区优化营商环境工作取得了新成效。

截至2022年底，入驻企业244家，规模以上企业40家，投资过亿元企业90余家。

以上率下，最有力的动员， 最有效的引领

1月6日，临武县召开优化营商环境工作誓师大会，并出台《临武县2023年优化营商环境工作方案》，明确工作目标。

方案提出，要全面贯彻落实中央、省、市有关营商环境部署要求，以办事群众、经营主体满意度和获得感为标准，持续推进政务服务便利化改革和营商环境法治化建设，为经营主体提供全生命周期的保障、支持和服务，更大激发市场活力，增强发展内生动力，提升城市吸引力、竞争力，打造市场化法治化国际化便利化的一流营商环境。

方案要求，6月30日前完成办理建筑许可、纳税、市场监管、开办企业等18个指标的优化提升攻坚。

号角吹响，大干快上。1月28日，2023年农历新春上班第一天，县委、县政府主要领导率县委常委班子成员到县锂电办调研锂电新能源全产业链

项目发展情况。

1月29日，县委主要领导又来到上海安能湖南旗胜新能源科技有限公司、郴州科力远储能科技有限公司，认真询问企业投产工作准备情况以及企业管理和运行模式，了解企业普遍面临的生产用地、生产能耗、人才引进、尾矿处理以及生态保护等问题。

率先垂范，胜过千言万语。

临武县高新技术产业开发区迅速行动，制定2023年园区项目建设重点工作攻坚克难“作战图”、“任务书”、“时间表”，把年度内真抓实干62项工作任务和项目建设进行分解，明确责任和工作目标。各驻企服务专员深入企业，围绕企业共性和个性问题深层次开展调查研究，制定针对性对策举措，做好资金、用工、供应链、土地等要素保障，着力解决企业的“急难愁盼”问题，打通服务企业“最后一公里”。

“我们着力推动服务项目由‘督着办’向‘领着办’转变。形成‘人人都是营商环境、个个都是开放形象’的全员服务意识。”临武县委常委、副县长王雄直言。

全员行动，形成强大合力， 呈现优质服务

“一个地区的政务服务水平在一定程度上代表着经济发展水平。”临武高新技术产业开发区党工委副书记陈海斌表示，园区严格落实县级领导“一对一”帮扶机制和“两员”服务制度，持续对入园的企业和重点项目建设“一对一”帮扶，全力打通服务企业和服务项目的“最后一公里”。

前不久，南岳生物临武单采血浆站有限公司企业服务有限公司陈清华了解到，该企业招募暑期社会志愿者困难。陈清华立即在朋友圈转发了企业志愿者招募公告，并动员园区干部在微信朋友圈进行转发，通过广泛宣传，短时间内帮助企业解决了招募难题。这是高新区两员“沉浸式”开展企业服务行动，优化发展环境的一幕。

今年，临武高新



11月8日，临武高新区内的湖南沃尔顿动力电池有限公司车间正在加紧赶制订单。

植茂庭梧凤喜栖

——临武高新区全力打通服务企业和项目“最后一公里”

区将每周四确定为“企业服务日”，深入开展“两员”和“一企一策”行动，重点围绕企业共性和个性问题，研究制定对策举措，做好资金、用工、供应链、土地等要素保障，着力解决企业的急难愁盼问题。

驻企服务专员和项目服务专员按照“137”工作法要求，常态化开展联企业、送政策、解难题、优服务活动，根据企业服务内容，“1+5”、项目服务专员“1+3”的工作内容，全流程做细，全方位服务，在精准精细服务企业上下足“绣花功夫”。

“我们公司遇到相关问题，只需一个电话就有园区工作人员到企业来指导。让我们去跑的事变成了他们上门服务。公司在这里能扎根的原因就是看中了这里的营商环境。”前不久，湖南龙腾新能源有限公司负责人反映，百度、高德、腾讯地图平台上未能找到公司名称，送货司机在地图上找不到公司位置。

为快速解决企业反映问题，驻企服务专员通过网上查阅资料、咨询运营客服等方式，立即赶到现场进行公司地图定位和拍照，上报地图标注系统。

近年来，类似的服务不胜枚举，“两员”上门服务达到1946余次，累计解决问题151件，企业满意率达100%。

精简流程，审批方便快捷， 企业办事高效

“企业有难题、专家来帮忙”。今年，临武高新区还充当“科技红娘”，与湘潭大学材料学院、湖南省青年科技工作者协会等多个“智库”开展战略合作，协助入库的高新技术企业在产业转型升级、项目研发、新技术应用等方面开展攻关，并为企业积极引进创新所需的专家人才。

植茂庭梧凤喜栖。正是有了优良的营商环境，今年1-9月份，临武高新区交出了一张亮眼的成绩单：园区完成技工贸总收入同比增长29%；招商引资总额同比增长39.05%，高新技术产业主营业务收入同比增长27.14%，占开发区技工贸比重76.1%。



临武高新区一角。(本文图片均由罗徽摄)