

# 望城区多措并举加强耕地用途管制

谭文星 姚松源 刘江 谢璐

耕地保护事关粮食安全、生态安全和社会稳定,是“国之大者”。

近年来,长沙市自然资源和规划局望城分局(以下简称“望城资规分局”)坚决扛起粮食安全的政治责任,认真贯彻落实最严格耕地保护制度和中央、省、市关于耕地保护的系列部署,绘就了一幅幅壮美的丰收画卷。

今年,望城粮食总产量预计可达24万吨,为保障粮食安全和促进区域经济社会持续健康发展奠定了坚实基础。

## 严格政策,做好耕地保护文章

望城区耕地面积27.68万亩。2021年,《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》下发后,该区高度重视,认真贯彻落实,区卫片领导小组办公室第一时间将其转发至各街镇,组织召开部门、街镇、村(社区)主要负责人参加的全区自然资源大会,对文件进行解读并部署相关工作,印发耕地“非农化”“非粮化”宣传册11万册,发放到村、到户,全面提高农户思想,推动他们积极主动参与耕地保护。

该区积极建立耕地保护“一张图”,编制形成专项规划成果。明确耕地和永久基本农田保护面积、永久基本农田储备区规模、补充耕地任务量、油菜种植面积、粮食播种面积和高标准农田建设任务等七大指标到2025年和2035年的目标值,将每月情况作为各街镇田长制和耕地保护考核重要依据。各街镇也相应出台相关耕地保护奖惩考核制度。

在靖港镇福塘村入口处,今秋,120余亩水稻一片金黄,收割机在其中驰



望城农村大地的丰收景象。(长沙市自然资源和规划局望城分局供图)

行。看着热闹的场景,村民纷纷夸赞:“百多亩地荒了一年多,现在终于又开镰了!”

据悉,靖港镇因地制宜,探索“导、补、兜、服”四字诀,恢复耕地3300亩,治理耕地抛荒2200亩,超额完成粮食生产任务,获评长沙市2022年度粮食生产先进乡镇。

## 寸土必惜,严管耕地进出平衡

昔日满目疮痍的遗留废弃矿山麻潭山麻石厂,如今披上了崭新的绿装。该地按照“宜林则林、宜草则草、宜建则建、宜景则景”和“一矿一策”的原则,精准实施地形地貌景观修复工程、土地复垦及植被恢复工程、水资源水生态修复及改善工程,助推废弃矿山重披绿装。

近年来,望城推进山水林田湖草系统治理,完成35处1400余亩废弃露天矿山的修复,其中修复为水田119.38亩、旱地95.23亩、林地328.89亩、草地147.90亩、建设用地673.35亩、水域40.05亩,有效改善了湘江两岸10公里范围内的生态

环境。长江经济带废弃露天矿山生态修复工作,被评为“全省国土空间生态修复十佳范例”。

“耕地用途管制是一个系统工作,我们通过全面摸清耕地‘非粮化’地块家底,提出分类处置意见,逐步恢复为耕地,做到寸土必惜。”望城资规分局党组书记、局长张宏彬说。

一级抓一级,层层抓落实。望城严格执行永久基本农田特殊保护制度,建立“区镇村+”网格田长体系,划分网格1896个,将耕地和永久基本农田分解到丘块,责任到人。

该区还实行粮补政策提高永久基本农田粮食作物种植率,针对存量基本农田范围内种植非粮作物的在尊重农民意愿前提下,采取每季约100元/亩补助引导农民在基本农田上种植粮食作物,每年发放粮食补助约1亿元。

同时,在耕地保护方面,严格落实耕地占补和进出“两个平衡”,实现了耕地面积“正增长”,守住了基本农田的底线,保住了耕地目标的红线。

2021至2023年,全区现状耕地增加

至28.51万亩(净增加8300亩),永久基本农田落实22.69万亩,通过永久基本农田核实处置,落实永久基本农田目标任务22.75万亩。

## 严格执法,乱占耕地一亩不让

今天的耕地是明天的饭碗。望城以“零容忍”态度坚决遏制新增违法占用耕地行为。

严格控制一般耕地转为其他农用地范围,2021年底以来,无新增占用耕地挖湖造景、种植草皮、种树建设绿化带现象。针对历史存量耕地转为草地的,制定了退出机制,2023年退出草皮3244亩,全面完成草皮退出任务。

鼓励大户承包种植,实现了从“养殖向种植”发展的新形势。2022年恢复耕地9622亩,2023年恢复耕地6700亩。

该区还积极完善一般耕地转为其他农用地审批,对农业设施用地和农村道路确需占用耕地的,自2022年起由各街镇先行报项目用地计划,资规统筹汇总报区人民政府同意后制定耕地进出平衡总体方案,报省市自然资源部门备案,在方案内的项目方能实施,改变了过去随意占用耕地转为其他农用地的现状。

今年,望城整改各类图斑990宗耕地面积2232亩。同时坚持“人防+技防”,实现全区耕地实时监控全覆盖,对耕地“非农化”“非粮化”实行问题“发现一处、查处一处、整改一处”,近三年查处违法用地52宗,移交纪委监委处前33人,形成耕地保护高压震慑力。目前,望城新增违法用地连续16个月实现“零增长”。

想金山,盼银山,守住耕地是靠山。望城资规人将丰收的力量藏在大地深处,让“中国饭碗”端得更牢。

# 湘潭市交通重点项目建设步履疾

蒋睿 李朝晖 谭涛

进入11月,湘潭气温舒爽,天气晴好,是项目建设的黄金时期。在该市杨梅洲大桥项目上,建设者全力冲刺,现场一派开足马力抓生产、争分夺秒赶进度的建设场面。

杨梅洲大桥主桥全长1108米,为双塔双索面半漂浮体系斜拉桥,主桥横贯东西,连接湘潭市境内的雨湖区与岳塘区,实现“一跨过江”(江中无桥墩)。据介绍,杨梅洲大桥的修建将打通岳塘区与西二环的快速通道,极大方便市民北上长沙、益阳、常德,南下衡阳,西进娄底,是湘潭市“一环两路,六纵六横”城市路网的重要组成部分。

据了解,杨梅洲大桥项目于9月底通过了省财政厅的开工核准批复。为了推动“两桥”(杨梅洲大桥、下摄司大桥)项目迅速复工,湘潭市交通运输局主动对接省交通运输厅,争取项目建

设的政策支持和资金支持。同时,成立工作专班靠前服务,加强“两桥”项目复工质量安全检查评估报告审核把关,积极组织专家对项目设计方案优化论证,把项目施工安全、工程质量作为“头等大事”来抓,全力以赴护航项目建设高质量复工。

重大工程是保障和促进经济发展的“压舱石”,优化区域生产力布局的“先手棋”。今年以来,湘潭市各续建、新建交通项目加人力、加机械,合理安排工期,抓紧时间抢进度。

“项目采用城市主干路标准建设,路线全长约4.1公里,双向六车道,设计车速每小时60公里。”下摄司大桥项目相关负责人介绍,该大桥北起岳塘区建设南路与书院路交叉口,向南延伸,设置桥梁跨越阳塘路、湘钢专线铁路,北岸滨江路、湘江、南岸滨江路、飞羊西路后,终于湘潭县湘莲大道与凤凰西路交叉口。项目建成后将在湘潭市主城区和湘潭县之间新增了一个过江通道,是

湘潭县连接湘潭市的快捷通道。

为保证下摄司大桥项目安全、有序推进,湘潭市交通运输局成立了以局长为组长的质量安全监管工作专班,交通运输部门靠前服务,每两天到现场进行一次督查。据统计,项目复工以来,督查次数达到70多次,出动的监督人员超200人次,项目质量、安全问题得到有效整改。

“两桥”项目抢抓“黄金期”施工,公路项目也大踏步前进。

连日来,G240沪昆高铁韶山南站至湘乡公路施工现场一片繁忙景象,建设者抢进度、保质量,铆足干劲跑出施工“加速度”,保障项目按工期节点顺利推进。

据介绍,G240起于韶山市韶峰大道,终点位于湘乡市龙洞镇长太村,路线全长9.1公里,采用一级公路标准建设,设计时速80公里,总投资约5.0亿元。截至目前,路基完成90%,附属结构物已经完成95%,水稳基层材料已备好,

将进行水稳路面施工,预计项目于12月26日前建成通车。

G320湘潭绕城线三期项目湘乡段建设同样如火如荼。该项目起于湘乡市龙洞镇长太村,终点位于湘乡市五里桥,长度17.4公里,总投资7.76亿元。截至目前,项目路基建设完成90%,附属结构物已经完成95%,桥梁控制性工程完成85%,水稳基层材料已备好,将进行水稳路面施工,预计12月底通车。建成后将与G240线贯通,成为湘乡市与韶山市两市城区连接的快速道,有助于缓解两市城区交通压力。

交通兴,百业兴。今年以来,湘潭交通重大工程项目建设不断刷新进度,在稳投资、稳增长中发挥了重要作用。同时,随着一个个项目加紧施工并陆续建成,湘潭现代化综合立体交通网日益完善,为经济社会高质量发展提供不竭的交通动能。今年1至10月,湘潭续建交通项目4个,交通固定资产投资完成13.5亿元。

## 求和美:处处乡风文明,省村BA总冠军、法治文明村层出不穷

今年8月17日晚,2023年湖南省和美乡村篮球赛(村BA)暨全国选拔赛总决赛,在怀化市辰溪县孝坪镇爱国村火热开赛,永兴县马田镇队夺得冠军。这既是一场球赛的胜利,更是马田镇乡风文明新的里程碑。

近年来,永兴县马田镇积极推进基层自治、法治、德治“三治”融合,在“改善人居环境、改变村民陋习、改观乡村风貌”中探索乡村善治之路,以“球变”的思维实现和美乡村的生动蝶变和美丽嬗变,迅速在三湘大地乃至东南九省火爆出圈。

这既是马田的文明成果,也是永兴乡村文明转化的一个缩影。

近年来,永兴县深入推进农村文明建设工程,每个村要实现“十个有”:出一个村规民约;建设一个道德讲堂;组建一支乡风文明宣传队;成立一支农村志愿服务队;出一批“星级文明户”等。

目前,随着永兴县农村地区文明新风不断地吹进百姓家,文明之花正在广大乡村绽放,源源不断注入乡村的美好生活中。



规范设置流动摊贩集中经营场所,供灵活就业人员临时摆摊设点,进一步优化了营商环境。

下一步,南县审计局将继续加大审计监督力度,不断拓展优化营商环境审计监督方式方法,推动更多惠民政策落地生根,为南县经济社会高质量发展贡献审计智慧和力量。

(蔡艳芳)

邹娜妮 刘琼

加强国资监管是深化国企改革的重要方向。今年以来,娄底市国资委积极探索国资大监督体系建设,围绕事前制度规范、事中跟踪监控、事后监督问责三个维度,创新监督模式、提升监督效能,通过五个方面的监管举措,推动国资监管专业化、体系化、法治化,为国有企业高质量发展保驾护航。

## 举措一“三位一体”,建章立制,强化法治监督

聚焦投融资、选人用人、薪酬管理关键环节和重点领域,娄底市国资委出台《娄底市市属监管企业投资监督管理办法》《娄底市国资委关于加强市属监管企业内部控制体系建设与监督工作的实施意见》,以及资金管理、投资管理、风险防范等方面制度30余项,完善业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”工作闭环,夯实国资监管“四梁八柱”制度体系。

## 举措二“三张清单”,授权放权,实施科学监督

权力放下去,效率效益提上来。娄底市国资委为企业投资、融资、担保及国有资产交易方面立规则、划跑道,印发《娄底市国资委授权放权事项清单》,厘清出资人权责边界,取消监管事项5项,下放事项5项,授权放权事项7项,进一步精简监管事项,突出监管重点,将依法由企业自主经营决策事项归位于企业,提高国有资产管理的针对性。

## 举措三“一企一策”,差异考核,推动分类监督

以目标为导向,定量定性考核。娄底市国资委对标中央、省新一轮深化国企改革提升行动,对标一流价值创造行动,以“资本规模和净资产收益率双倍增”、市场化转型攻坚行动为总目标,围绕“一增两控四提升”,结合功能类、公益类企业的功能分类和行业特点,加大公益服务质量及化债等方面差异化考核指标权重,实行分类考核、“一企一策”。同时,坚持激励与约束并重,打破企业负责人薪酬差距不大的局面,扩大企业副职负责人薪酬系数刚性差距,提升薪酬兑付“含金量”,坚持“效益增工资增,效益降工资降”,开展工资总额预算管理,实现2022年、2023年6家监管企业工资总额预算核准数较申报数分别压降15%、20%,倒逼企业内部薪酬分配改革。

## 举措四“监管智治”,动态监测,开展数字监督

娄底市国资委建设“在线化”智慧国资监管平台,强化“三重一大”决策运行、大额资金支出等实时动态监测,加快形成国资监管一盘棋。健全财务风险预警指标体系,加强债务风险动态监测,实施到期债务滚动报送,并对到期债务情况定期分析报告,第一时间对债务到期企业进行督促提醒。

## 举措五“监检结合”,部门联动,构建协同监督

日常监管与重大监管相结合,加快推动国资监管大格局的构建步伐。娄底市国资委制定日常监管提示函和通报制度,建立重大事项、重大风险监测预警机制和突发事件处理机制,实行定期监督、专项监督,对“三重一大”决策事项实行重点监督,对监管企业三项制度改革节奏缓慢、不够深入等问题进行专项提示。问题导向与系统集成相结合,联合纪检监察、巡视、审计、财政,对企业资金管理、资产收购等薄弱环节开展多维专项检查,配合驻政协纪检查组工作专班,全面参与核查市城发集团、市创发集团收购资产问题的复盘、定性及处置等相关工作,持续深化国资监管工作,坚决守护好人民共同财富。

# 石门三个聚焦深化清廉大厅建设

创新建设项目联合选址审批服务,推行“一窗受理、集中会商、联合踏勘、跟踪督办”,建设项目审批时间压缩30%以上;减环节、减材料、减时限、减费用,综合减省达40%以上……近年来,石门县持续深化清廉大厅建设,助推政务服务不断提质增效。

聚焦窗口建设,打响清廉品牌。石门县行政审批服务局把清廉窗口建设作为深化“放管服”改革、改进工作作风、优化营商环境的有力抓手。通过编制服务流程、签订清廉承诺、安装评价系统、出台负面清单等举措,深化清廉窗口建设,以评选倒逼服务升级,切实做到以评促改、以改促优。

聚焦正风肃纪,抓实运行规范。坚持严字当头,以监督、问责推进政务服务规范化。通过加强日常纪律巡查、畅通信访举报渠道等方式,广泛收集窗口工作人员问题线索,综合运用约谈、通报等手段强化违规违纪问题处理,不断推进制度科学化、教育常态化、监督社会化、服务优质化、惩防一体化。

聚焦审批改革,做实便民服务。把便民利民作为清廉大厅建设的重要目标,优化“一厅办”、拓展“一窗办”,强化“一网办”。县政务服务大厅进驻单位46家,进驻事项3044项,基本实现部门、事项“应进必进”和“大厅之外无审批”,企业、群众“只进一扇门”“最多跑一次”成为现实。

(杨奇卓 单银香)

# 新邵投资千万打造政务服务“升级版”

11月6日,新邵县土地房屋征收中心负责数据资源管理的干部王浩来到新邵县数据资源中心,请求提供计算资源存储、网络、安全等资源,以建设土地房屋征收信息系统,县政务服务中心平台管理员利用最新升级的全新政务服务数据系统,当天就将事情办好,不仅可提高建设效率,而且可节约县财政资金10万元以上。

10月20日,投资近1000万元的新邵县数据资源中心机房投入使用,标志着新邵数字经济发展踏上新的起点,大数据深度融合、应用共享迈出新的步伐,行政审批政务服务展现新的速度。

据了解,该县为打造政务服务“升级版”,按照B类机房建设数据资源中心机房,拥有22个标准机架,机房内部配有自动感应灭火装置,红外及门禁防盗装置、UPS及精密空调机等,配备维护人员全天候监控值守,具备24小时应急保障响应能力。

近年来,新邵县积极落实省委、省政府关于“十四五”数字政府建设工作部署要求,2022年在全市率先成立数据资源中心,推动全县政务数据跨层级、跨部门高效流转和共享交换,促进数据资源全面整合和有效利用。

截至目前,“智慧政务”平台已实现与省、市数据共享交换平台对接,共向市数据共享交换平台汇聚政务数据775351条,政务服务事项网办率为100%。

(杨能广 杨林 孙伟林)

# 乡村蝶变新画卷

## ——永兴县农村人居环境治理纪实

作。”永兴县委书记刘朝晖坚定地说,推进乡村振兴战略的实施,必须进行农村人居环境整治。

今年前三季度,全县16个乡镇(街道)累计拆除危旧杂房面积317.46万平方米,占郴州市的四分之一多;清理各类垃圾7.78万吨。在全市的激励措施中,永兴县获得奖励资金52.5万元,全市排名第二。

面对时间紧、任务重的拆除工作,永兴县不仅拆得快、拆得多,而且未发生一起上访事件、群体性事件。拆除工作之所以如此顺利、高效,得益于该县“五包一”工作模式、挂图作战工作法、流动红旗评比制度及组建三拆突击队,创造了“永兴经验”和“永兴速度”。

如该县各乡镇成立了由党员、民兵、志愿者组成的2900多人的“三拆”突击队,他们冲在一线、干在一线,与群众一起搬运农事用品、清理杂物等,提高拆除效率。同时,周末假期不休息,撸起袖子、鼓足干劲,确保如期如质完成拆危拆旧工作任务。

## 做加法:建设“四小园”1315处,绘乡村新美景

通过拆危拆旧工作的开展,永兴县腾出土地面积251.04万平方米。如何把这些曾经的空地、闲地、荒地盘活?永兴县实施农村“四小园”建设,即建设小游园、小花园、小菜园、小果园,改善基础设施,提升环境卫生。

该县以西河乡村振兴示范带堡口村、松柏村和油塘村为样板,7个重点乡镇(街道)28个行政村4个社区结合各自实际特点,建成“四小园”1315处。

还在西河乡村振兴示范带打造了便江街道西河村洲上组等10个美丽屋场,各美丽屋场呈现出环境干净整洁、基础设施完善、村容村貌提升的良好面貌。

通过系列“加法”的装扮,目前,永兴县打造了省级精品村2个、省级美丽乡村11个、市级精品村6个、市级美丽乡村30个,县级美丽乡村示范村167个。今年申报了市级美丽乡村示范村2个、县级美丽乡村示范村36个。

# 南县审计建议促进惠民政策落地

算以及其他财政收支情况进行了审计,把优化营商环境作为审计关注重点。审计中发现该局未执行灵活就业人员经批准经营免征城市道路占用费等问题。审计建议,应严格执行相关制度,保障相关优惠政策落实到位。

南县城市管理和综合执法局高度重视审计提出的建议,迅速作出整改,一方面在县政务服务窗口加大对灵活就业人员免征城市道路占用费的宣传力度,并在窗口办事工位设置宣传盾牌。另一方面在县城内鸿雁湖公园划定相关区域并

近日,南县城市管理和综合执法局采纳审计建议,认真落实优化营商环境条例,积极主动为广大灵活就业人员提供精准贴心的服务,在南县鸿雁湖公园设立“鸿雁湖临时摊点公约”,不仅对县容貌起了规范作用,也留住了人间烟火气。

上半年,南县审计局对南县城市管理和综合执法局2022年度预算执行和决