

沪昆高铁从中方县新建镇穿行而过。
(中方县委宣传部供图)

甄荣 唐颖 李慧勤 杨博媛

从“有县无城”“有城无市”到旺市融城，党的十八大以来，中方县跑出经济发展的加速度。

今年8月，省委十二届四次全会强调推动长株潭、洞庭湖、湘南、大湘西四大板块协调发展，持续发展壮大县域经济，提出推进怀化国际陆港建设。

实施鹤(城)中(方)一体化，是怀化市委、市政府贯彻省委全会精神，贯彻落实区域协调发展战略、做大做强中心城区作出的重大部署，是促进区域经济发展的重大举措，这给中方县带来新的历史发展机遇。

中方县委书记张家铤表示，中方县将不折不扣贯彻落实省委十二届四次全会和市委六届五次全会精神，利用“通道带物流、物流促经贸、经贸兴产业、产业旺城市”的发展思路，逐步形成“以港兴产、以产旺城、以城融港、港产城融合”的发展格局，把深度融入怀化国际陆港建设作为重要发力点，为加快怀化“五新四城”战略实施贡献中方力量。

融出发展新天地

——中方县以“鹤中一体化”跑出旺市融城加速度

协同发展 “二次创业”壮大临港产业

经怀化国际陆港、西部陆海新通道，湖南向西可纵深对接成渝双城经济圈，北上与中欧班列连接入中亚、通中东、抵欧洲，南下通过广西北部湾抵东盟、入南海、链全球。

怀化国际陆港之于怀化，不仅是“金字招牌”，更是“大马力发动机”。

“策马扬鞭奋蹄疾，乘势而上正当时”，为深入融入怀化国际陆港建设，中方县组建临港产业园管委会，成立中方县临港产业运营发展公司。

通过凝聚各方智慧，中方县委六届三次全会审议通过了《关于深度融入怀化国际陆港建设，全力推进鹤中一体化五年行动方案》，明确了建设湖南(东盟)进出口加工首选地、鹤中一体产教融合高地、怀化国际陆港临港制造主战场的功能定位，力争通过3-5年的努力，将中方临港产业园打造成鹤中一体化和中方经济发展的重要引擎，建设开发面积达3平方公里以上，园区总产值达到100亿元以上，园区总人口2万人以上。

按照怀化市2020—2035国土空间规划编制情况以及鹤中一体化的要求，中方临港产业园纳入了怀化国际陆港概念规划，之后被省政府纳入《深度融入“一带一路”支持怀化国际陆港建设实施方案》，作为怀化国际陆港唯一临港产业园实现融合，成为怀化国际陆港六大联动拓展板块之一。

中方县域内集聚了两大产业园区(怀化高新区和中方产业开发区)、三大产业聚集



怀化市2023年第三季度重大项目集中开(竣)工中方县分会场活动现场。陈攀 摄

地(怀化高新区、中方产业开发区中方片区、中方产业开发区沅阳片区)，为大力建设“产业新城”、发展临港产业打下了良好基础。聚焦建设“产业新城”目标，着力培育发展外向型产业集群，推动“6+1+2”产业链及特色产业向外向型升级拓展，与怀化高新区深化产业链协作，加快形成以先进装备制造、新材料、绿色食品加工等产业为主体的优势互补、产业衔接、错位发展的适港产业体系，基本建立开拓中方产品海外市场的机制和渠道，跨境电商等外贸新业态新模式蓬勃发

展。目前，中方产业开发区内湖南五新、中南桥梁、恒裕实业、宇隆电工、合泥水泥、福瑞钛新材料、梨树园涂料、兴隆玻璃、大康九鼎、海大饲料、天天食品、南方葡萄酒庄等企业发展壮大。2022年，实现技工贸总收入121亿元，增长37.8%；新型建材、先进桥隧装备制造、绿色食品精深加工三大产业加快发展，实现主营业务收入83.15亿元；新增省级专精特新“小巨人”企业6家、省级企业技术中心3家；高新技术产业增加值占GDP比重保持在30%以上，居全市第一。

思想破冰 锐意改革激活发展动力

思想是行动的先导，只有思想上“破冰”，才会有行动上的“突围”。

自然资源、人力资源、产业结构在不同区域的差异十分明显，鹤中一体化没有现成的经验可供参考。中方县在借鉴各地区域一体化成功经验的基础上，在产业发展、政务服务、招商引资等方面推出多项创新举措，激活发展动力，在做大做强中心城区中彰显担当作为。

根据临港产业发展规划，中方县找准各临港产业链的上、中、下游端，对县域企业进行全面盘点，精准分析研判，着力实施科技创新和品牌引领行动，创办了一批国家高新技术企业、省级以上研发中心等创新平台，培育引进了一批产业技术创新人才和创新团队，形成了一批拥有自主知识产权和核心竞争力的品牌产品、品牌工程和品牌企业，让优势更优、特色更特。

受益于中方县科技创新和品牌引领行动，当地龙头企业五新科技近年来不断做大做强，目前拥有360余项专利技术，其中发明专利22项，先后完成了省战略性新兴产业重大专项、省制造强省重大专项、省企业创新团队等多个科研项目。在实力和影响力的加持下，该企业各类产品已经参与建设国内140多条高铁客运专线与城际轻轨、2000多座隧道，川藏铁路、港澳跨海大桥、雅万高铁等都有其身影，雅万高铁项目“第一梁”就是由五新科技设计制造的高速铁路液压箱梁模板浇筑而成。

为进一步激活发展动力，中方县与鹤城区反复协商，在双方政务服务中心设立了“鹤中一体化”专窗，配备了工作人员，致力于推动“一窗受理、集成服务”，打破区域限制，切实解决异地办事多地跑等问题，实

现“就近申报、属地审批、专窗办理、一网通办、区域联跑”的运行目标，将企业、群众办事“跨区域跑”变为“就近办理”“数据跑路”代替群众跑腿，让区域内企业及群众在“家门口”就能把事办成。下一步，中方县将不断拓展通办服务事项，努力为企业、群众办实事、办好事，切实提升企业、群众的获得感和满意度。

围绕怀化国际陆港建设和鹤中一体化发展，中方县加强“一把手”招商、“链长制”招商，创新“迎老乡、回故乡、建家乡”招商引资活动，首次聘任10名“招商大使”，鼓励以商引商、以商兴商。今年3月22日，“招商大使”陈祖松促成东莞戴卡电子科技有限公司新能源新材料项目落户中方县，投资总额2.5亿元，以实际行动招商引资、建设家乡，极大地释放了磁场效应和示范效益。

中方县桐木镇蒲海景区。(中方县委宣传部供图)

多规合一 加速推进鹤中融城步伐

加速推进鹤中一体化，将会推动鹤中地区经济实力、发展活力、区域影响力大幅提升，极大增强支撑怀化市高质量发展的作用。围绕上述战略目标，中方县相关部门(单位)多措并举，精心谋划重点任务和重大项目。

鹤中一体化不是简单的城市融合叠加，而是要做到“多规合一”，坚持适度超前、强化一体协同，实现规划同图、设施同网、服务共享，推动规划编制、基础设施、产业发展、城市管理、营商环境、公共服务、生态环保等七个一体化，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

为科学推进“七个一体化”，中方县实施规划、设施、产业、城市、创新、生态、服务、市场、开放“九同”行动，全面推进鹤中一体化融合，要将中方打造成为国际陆港产业新城、创新创业孵化基地、宜居宜业生态美城，推动鹤中一体化新格局基本成型。成立了中方县鹤中一体化发展事务中心，梳理支撑项目，明确工作责任，健全工作机制。

水电气等基础设施一体化是与群众生活联系最密切的工作之一。怀化市水务投担负着鹤中城乡供水一体化工程建设的重要任务，积极推进“鹤中供

水一体化”，推动实现在鹤城区、中方县(含高新区)“同源、同网、同质、同价、同服务”的供水安全保障体系，包括鹤城区老旧片区供水管网改造、中方县老旧供水管网改造、鹤城区和中方县(含高新区)的供水管网连接、鹤城区新建片区供水、解决沅阳片区缺水现状和解决未来黄金坳物流园供水需求等建设内容，项目拟建总投资6亿元，今年计划完成投资7000万元，为怀化经济社会发展提供支撑。

连通中方县和国际陆港经开区的鸭嘴岩大桥。

(中方县委宣传部供图)