

鹤城立体交通网。张应铁 摄

郭 飞 甄 荣 张中山 潘 雨

9月19日，G209高堰路至鸭嘴岩三段合一改造项目开工，现场工程机械马达轰鸣，挖掘机挥动铁臂挖方换填，运输车辆来回穿梭，施工人员在各个作业面上紧张忙碌，一派繁忙景象。

当天鹤城区还有多个鹤(城)中(方)一体化项目集中开工。这既是鹤城区贯彻省委十二届四次全会精神、奋力实现“三高四新”美好蓝图的生动实践，也是以港产城一体化深入推进鹤中一体化、实施怀化“五新四城”战略、推动怀化高水平开放高质量发展的具体行动，更是以项目集中开工倒逼项目招引、项目建设的有力抓手。

今年8月，省委十二届四次全会强调，要完善“一核两副三带四区”区域发展布局，推动四大板块协调发展，并提出推进怀化国际陆港建设，为鹤城区的高质量发展赋予了新的使命、注入了强大动能。

鹤城区委书记唐成表示，鹤城区作为怀化的主城区，将坚决贯彻落实省委十二届四次全会精神，扛牢主城区的责任与担当，抢抓战略机遇，发挥人口规模、区位优势、产业基础、生态资源等比较优势，大胆想、大胆闯、大胆干，确保市委各项部署在鹤城落地生根，以实干实绩为怀化打造内陆地区改革开放高地作出新贡献。

锚定“双百”目标，高位推动科学谋划

去年12月召开的怀化市委六届四次全会描绘了鹤中一体化的美好前景：中心城区到2027年建成区面积超100平方公里、人口超100万人，经济总量占全市35%以上。

鹤城区今年把鹤中一体化发展作为“头号工程”来抓，作为落实怀化“五新四城”战略、建设“双百”(超100平方公里，超100万人口)区域中心城市的重要抓手，作为造福百姓的民心工程，举全区之力加快推进，奋力当好推进“五新四城”战略的主力军排头兵。

鹤城区委、区政府始终把鹤中一体化发展定期研究部署，强力推进落实，出台《鹤城区落实怀化市鹤中一体化2023年重点工作安排及责任分工(第一批)》《鹤城区落实2023年怀化市十大鹤中一体化建设项目责任表》等文件，在规划编制、基础设施、产业发展、城市管理、营商环境、公共服务、生态环保一体化等方面，同步起草一体化实施方案，重点推进(第一批)23项工作，36个鹤中一体化重点建设项目，包括基础设施类10个、产业发展类15个、社会民生类10个、生态环保类1个。明确所有项目和重点工作均由一名区级领导牵头负责，专人专班推进，层层压实责任。其中，鹤中一体化骨干交通综合提质工程、怀化市鹤中城乡供水一体化工程、鹤中一体化污水垃圾处理设施建设工程、仙人桥商务

区项目等10个项目是该区十大鹤中一体化建设项目。今年1-8月，全区鹤中一体化项目开工率81.5%，完成投资37.72亿元。

湖南省委十二届四次全会提出加快怀化国际陆港建设，让鹤城区坚定了进一步推进鹤中一体化的信心和决心。坐标锚定，战鼓擂响，鹤城区各级各部门聚焦新定位新使命，抢抓时代赋予的新一轮机遇，狠抓重点工作落实，努力担当鹤中一体化建设的主力军，全力推进项目建设，聚力支撑鹤中一体化融合发展。

鹤城区坚决扛起建设“双百”区域中心城市的历史使命，紧盯“2026年鹤中一体化核心区占全市经济总量40%以上、外向度超过30%”目标，聚焦鹤中“七个一体化”工作重点，主动作为，超前谋划，努力打造经济发展新引擎。

为护航鹤城高质量发展，推进鹤中一体化，鹤城区投巨资扎实推进基础设施建设。加快建设仙人桥高端商务区，打造城市会客厅；加快建设高铁新城，打造城市新中心；全力

做好鹤中一体化骨干交通综合提质工程的征拆服务保障工作，构建鹤中区域半小时通勤圈；充分发挥怀化经投集团服务经济发展作用，加快城东北片区开发进度。围绕“打造区域性旅游度假消费集散中心”目标，以黄岩提级规划、提级审批为突破口，加大黄岩旅游开发力度，争创国家级旅游度假区。积极探索推进教育、医疗、社保、养老、户籍等公共服务一体化，重点加快推进正清路中学(华都中学)、怀熙小学、半岛城央实验学校、区妇幼保健院等项目建设，为鹤城和中方县广大群众提供更为优质的教育、医疗服务。

构建开放新格局 ——鹤城区以“鹤中一体化”打造经济增长新引擎



志愿者在怀化市火车站站前广场开展志愿服务活动。(鹤城区委宣传部供图)



市民在鹤城区政务服务大厅“一件事一次办”窗口办理业务。(鹤城区委宣传部供图)

以港产城一体化发展，推动“鹤中一体化”

怀化国际陆港位于鹤城区，鹤城区的高质量发展离不开港产城一体化发展。而推动港产城一体化，不仅能充分发挥好怀化国际陆港战略支点作用，还能以港产城一体化发展推动鹤中一体化。

2021年9月，怀化国际陆港开工建设，目前建设取得了阶段性成效，今年省考核的16项主要指标中，4项提前完成年度任务、10项超序时进度，1-8月开行东盟国际班列265列、居全国第6位，完成省定年度任务的133%。但怀化国际陆港建设还处于初级阶段，平台能级不够、辐射影响有限、班列集货不足等问题依然存在。

鹤城区委副书记、区长郑明明表示，下一步，鹤城区将抢抓战略机遇，对接融入西部陆海新通道，发挥比较优势，依托怀化国际陆港平台，加快推进鹤城高新区扩区、怀化公铁联运物流园、鹤城高新区铁路专用线等基础设施建设，深化与国际陆港双向互联互通。进一步完善陆港功能配套，提升现代物流、通关便利、综合承载能力，努力把怀化国际陆港打造成为全省改革开放高地标志性工程。

在“产”方面，鹤城区将坚定不移大抓实体、大兴产业，建设以临港工业为依托的现代化产业体系，聚焦东盟国家丰富的木薯、橡胶等原材料资源，着力引进落地一批精深加工企业，在壮大特色优势产业上迈出新步伐。实施临港工业集群发展行动，充分利用鹤城高新区平台，培育壮大新

能源及装备制造、医药大健康、粮油食品加工等产业集群，当前重点发挥好中电国际等新能源头部企业带动作用，加快引进落地一批产业链上下游企业项目，打造湖南省一流的新能源及其装备产业基地。实施现代物流集聚发展行动，依托佳惠农产品(冷链)物流产业园，加快推进开通至东盟冷链物流图定班列，全力建设湖南及五省边区农副产品冷链分拨集散中心。

在“城”方面，鹤城区将突出以“一迎三创”为抓手，加强精细化管理，加快“一刻钟便民生活圈”建设，着力提升城市品质和能级。实施商贸服务提质行动，全力打造“国际商贸城夜市一条街”“万达怀梦集市”两个主题夜经济，总结推广“悦麓里·怀化夜市”成功创建首批湖南省夜间消费聚集示范区的经验做法，持续推进“锦绣五溪”等区域创建工作；加快新中远农贸市场、天星坪农超、大汉农超等专业市场改造升级，让百姓购物更舒心；积极培育和引进国际贸易、电子商务、商贸物流等行业领域标杆企业，构建与东盟产业互补的外贸型产业体系。

为加速推进港产城一体化和鹤中一体化，鹤城区还将在激励干部敢闯敢试上树立新导向。高频次邀请国内著名专家、学者来鹤开展辅导培训，积极参加湖南(怀化)RCEP经贸博览会等活动，选派干部赴上海、长沙等地学习或挂职，帮助广大干部解放思想、开阔视野，提升敢闯敢试的能力和水平。用好绩效考核指挥棒，坚持凭德才和实干实绩选拔任用干部，注重在项目建设、产业发展、招商引资、信访维稳等一线工作中识别、考察、选拔干部，落实“三个区分开来”要求，健全容错纠错机制，激励干部轻装上阵、大胆闯创干。加强社会舆论引导，深入开展“两带头五整治”纠风防腐专项行动，常态化开展“三整顿两提升”干部作风建设，营造全社会敢闯敢试的浓厚氛围。

舞水河畔添新景。梁雅白 摄