

扬帆风正劲 奋楫勇争先

——写在岳阳自贸片区成立三周年之际

周 磊 彭瑶瑶

初秋时节，位于江湖交汇处的岳阳城陵矶港，多艘大型集装箱船停泊，码头上集装箱摆放有序，整箱待发，工人驾驶运输车辆穿梭其间，处处涌动开放热潮。

2020年9月24日，中国(湖南)自由贸易试验区岳阳片区挂牌成立，岳阳正式进入了“自贸时代”，千年古城一跃站到新时代改革开放的前沿。

3年来，岳阳自贸片区坚决贯彻落实中央决策部署和省委省政府的相关安排，聚焦内陆临港经济创新发展示范区建设，大力实施自贸试验区提升战略，深入推进高水平制度型开放，在竞速发展的自贸赛道上闯出新作为。

制度创新，开放红利不断释放

5月30日，海关总署下发操作指引，在全国海关实施“内河运费扣减新举措”。

这意味着岳阳海关首创的“进口转关货物内河运费不计入完税价格的审价创新模式”制度(简称内河运费不征关税)在全国推行适用，成为普惠内河的制度成果。

2021年，为解决内陆口岸内河段运费计入关税基数的普遍性问题，岳阳自贸片区在全国首创“内河运费不征关税”制度，拉平内河港口与沿海港口的关税成本。

试点实施后，从上海到岳阳段，一个普柜大约节省费用380元，冻柜节省达950元。自2021年10月落地实施以来，共有143家企业参与试点，累计扣减内河运费8053万元，为企业降本增效966万元。

岳阳自贸片区成立后，始终坚持按照对接长江经济带的战略定位，聚焦内陆港口发展瓶颈，探索制度创新赋能港口发展，先后推出42项“首提首创首批”制度创新成果，其中2项制度创新获批国家级试点、2项改革经验得到国家部委推介。

探索国家级创新试点，岳阳自贸片区一直努力补齐港口发展短板——

在长江中游首倡“组合港进出口货物模式”创新，实现与武汉阳逻港、江西九江港等关区协同、港口联动、航线互享，通关时间减少3天以上，费用节省30%以上。

在全省首推“水运转关货物提前申报”“抵港直装”等制度创新，便利粮食等大宗商品进口，每年为企业节省滞箱滞港费1000万元以上。

率先在全省首试“药食同源商品进口通关便利化模式”，解决了小茴香、肉豆蔻等“药食同源”调味品通关难题，通关时间由15天减少至2天，仓储费用每年减少800万元以上，年新增进口贸易额2亿元……

在特色产业方面，岳阳自贸片区在全省首推“新型工业用地M0”，将产业配套用房比例从15%提高到40%，解决园区产业综合配套缺失等问题，满足新经济新业态多功能用地的需求，另辟蹊径，提高园区亩均效益。

制度创新，释放红利，助推岳阳自贸片区高质量发展步伐越迈越稳！

2022年，城陵矶港迈入全球内河“百万标箱”大港行列。今年上半年，城陵矶口岸完成集装箱吞吐量57.25万标箱，同比增长54.74%。

招大引强，优势产业渐成体系

走进位于城陵矶新港区的攀华年产400万吨新型薄板材料项目，设备满负荷运转，工人加班加点赶制订单。

“项目投资超100亿元，预计年产值约200亿元，年纳税6亿元以上。”项目副总经理李扬介绍，项目建设年产150万吨型钢生产基地、年产250万吨冷轧镀锌彩钢板生产基地，计划打造中部地区最大的钢薄板生产基地。

有了自贸区这块金字招牌，岳阳招商底气更足、招商项目更丰富。

3年来，城陵矶新港区、岳阳自贸片区、城陵矶综合保税区联动引进项目168个，总投资1191亿元，新增经营主体7945家(其中企业5768家)，现代化临港经济产业体系加速形成。

讯龙、鑫源链等电子信息企业落户园区，签约金额超200亿元；引进攀华年产400万吨薄板新材料、岳纸50万吨文旅纸等百亿产值项目，新能源新材料产业稳步扩大；汇川技术岳阳伺服电机生产基地项目、湖南众联设备智能制造产业园项目等装备制造项目建设热火朝天；吸引全省首个淘宝共享直播基地、首个双碳服务平台和58科创等数字经济企业进驻……

岳阳自贸区投资有限公司董事长徐鹏介绍，在片区数字经济产业综合体建成后，两年内将新引入经营主体2000家。

企业引得来，更要留得住！

3年来，岳阳自贸片区对标国际营商环境标准，加快园区事园区办，形成园区服务矩阵，打造一流营商环境。

该片区实施全链条放权赋能、全领域极简审批、全覆盖“一件事一次办”，97项省级放权赋权事项承接到位，办件超过6000件。成立全省首家双碳服务平台、首个互联网法务园，并在区内设立法律服务中心、国际商事巡回法庭、自贸法庭等机构，打造闭环式司法服务体系。

针对进出口企业最关心的通关管理问题，创新口岸查验区港一体化模式，节约查验时间1—3个工作日；开展综保区包装材料循环化利用改



城陵矶港口业务繁忙。

革，为加工贸易企业降低成本1300万元；扩大第三方检验结果采信，为汽车进口商节省检验转场费用约400万元。

为企业谋发展，岳阳自贸片区正成为产业投资、集聚的一片热土！

平台赋能，外向经济走势强劲

“2022年我们公司拿到海关签发的RCEP韩国、日本原产地证书后，通过城陵矶口岸运营的出口货物，按货值的5%减免关税。”总部设在岳阳的中仓国际物流有限公司市场营销总监蔡倩文介绍，RCEP生效后，公司产品在日韩市场更具竞争力，也能更好地帮助客户开拓海外市场。

区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)实施生效，岳阳内外贸易迎来新的发展空间，开展贸易的国家和地区达37个。

这是岳阳自贸片区做强筑实平台、服务外向经济的一个缩影。

该片区深度融入国内国际双循环，形成岳阳自贸片区、岳阳城陵矶综合保税区、中国(岳阳)跨境电商综试区、城陵矶港和进口汽车、肉类、粮食、水果、木材指定口岸等“三区一港五口岸”9个国家级开放平台。

用足通江达海区位优势，开放型经济走势强劲！

2021年、2022年，岳阳进出口总额连续跨越500亿、600亿台阶。

依托现有平台，岳阳自贸片区完善城陵矶现代化港口集群和多式联运物流体系——

向西新开通城陵矶—川渝、宜昌航线；向南开辟至深圳盐田、广州南沙中部国内国际双循环大通道；向东，与武汉、九江港联动缔结中三角“组合港”，恢复港澳直航和拓展东盟接力航线；向北，对接“一带一路”合作国家货物回流，俄罗斯海参崴直达航线正式起航，中欧班列岳阳站蓄势待发……

拓展平台，开放格局不断放大！

岳阳自贸片区与临湘市、华容县和经开区开展全方位对接，针对结合各地需求和基础，明确“制度创新共推，开放平台共享，产业发展共抓，要素资源共用、发展平台共建”等联动发展重点。

目前，临湘中非工贸产业园已有20家林木加工企业落地，岳阳自贸片区与海关协同完成华文食品非洲进口鲢鱼准入备案手续，与临湘、华容成立合资企业，提供金融支持……

长江奔流，洞庭浩荡，岳阳开放发展的广度、深度、热度全面提升！

站在新起点，岳阳自贸片区将着力深耕制度创新“试验田”，打好临港开放经济“特色牌”，栽好营商环境“梧桐树”，为全省打造内陆地区改革开放高地作出贡献。



城陵矶新港区发展势头旺盛。

(本文图片由岳阳自贸片区提供)

石头上起飞的“雄鹰”

——小记邵东市和美村庄雄鹰村

“今夜我在雄鹰村看星星
是星群和风把我留在山顶
仰望和感动是我一个人的事
时光仍缓慢地移动
黑暗中的每一株草木
它们气息浓郁 沉稳而安静
……”

从邵东市斫曹乡雄鹰村露营基地返回后，一名诗友这样记录所见所感，他慨叹：雄鹰村的星空不一样，雄鹰村的石头会唱歌。

斫曹乡雄鹰村，山高坡陵石头多，被称为“石头上的村庄”。一走进村庄，一股淡淡的药香味扑鼻而来，宽阔的村道一直延伸到远方，两旁的银杏树挺拔耸立，房车露营地不时传来游客开心爽朗的笑声。

近年来，该村因地制宜打造银杏房车露营地。飒飒银杏、袅袅炊烟、嶙峋怪石、古朴庭院、绚丽晚霞、闪烁星空……吸引远近的游客前来打卡，成功创建了湖南省五星级乡村旅游点、邵阳市科普基地。今年3月，斫曹乡因势利导，在房车露营地举办了首届乡村旅游节。摄影展、龙长宴、篝火晚会等活动项目的设置更加提升了人气，共接待游客3万余人，进一步增强了斫曹乡旅游的魅力指数与影响力。

村支部书记颜干平介绍，雄鹰村以“迎乡贤、建家乡、促振兴”活动为抓手，建立了雄鹰村乡贤工作站，村支两委经常跟在外发展的乡贤沟通交流，探讨家乡发展。

据悉，颜干平本人曾在遵义、柳州等地从事建筑、房地产开发职业经理人，在家乡的召唤下，放弃数百万年薪，毅然选择回村发展，带领群众发展种养产业、旅游产业等。

“二十年前离开家乡，是为了改变自己的命运，二十年后回到家乡，是为了改变家乡的面貌。”回村担任村支部书记后，颜干平请专家对全村进行了科学规划。他组织乡贤筹资组建了岩鹰种养经济合作社，免费给老百姓提供种苗，保底收购，并聘请了

低收入群众工作，帮助农民增收。合作社至今已有32户加入，产生的收益，村民与村经济合作社按8:2进行分成。

“自从加入了岩鹰种养经济合作社，钱包一天天鼓起来了，之前种白芷、玉竹最愁的就是销路问题，现在经济合作社有稳定的收购措施，不愁卖，日子一天比一天有盼头。”2019年加入合作社的王叔兴奋地说道。

雄鹰村还想方设法引进企业，为老百姓提供家门口上班的就业岗位。2018年，该村建成了第一个帮扶工厂——天虹铅笔厂，帮助雄鹰村老百姓实现在家就业，脱贫户最多时达到30人就业，年产值逾100万元，为雄鹰村解决工资收益达到50万元。

天虹铅笔厂帮扶车间内，一派忙碌有序的景象，工人们正在赶制铅笔。低保户李姐说道，“这里离家近，既可以照顾家里八十来岁的老人，又能陪着孩子读书、成长，每个月还能领到2000多块钱的工资，真是一举多得呢。”

乡村振兴，基础设施要提升，目前雄鹰村打造了4个美丽屋场。一年来，雄鹰村建设了一条乡村振兴路、一条产业路、两条通组路，顺利实现全村道路全覆盖，还完成了全村自来水管网工程升级改造，斫堂线电力高压部分升级改造等工作，彻底解决了饮水安全问题和用电负荷问题。

正在建设的中药材研学基地是一家集中医药文化展示、农业观光、科普示范功能为一体的全国研学旅行基地，旨在通过实地参观体验和交流学习，培养对中医药文化的兴趣。智能化全产业链种植区，不仅让药材种植大户受益，也为雄鹰村的振兴插上了“科技的翅膀”。

颜干平介绍，下一步将推动雄鹰村的一、二、三产业融合发展，以天虹铅笔厂、房车露营地、中药材研学基地为发展载体，进一步完善基础设施，将雄鹰村打造成宜居宜业宜游的和美乡村。

(邓星照 赵宇峰 杨雯琳 郑丹枚)

北塔区“一对一”帮戒毒人员重塑人生

9月13日，在邵阳市北塔生态产业园区，社区戒毒康复人员张某(化名)正在忙着挖下水道。张某原本一直想找份工作，但由于有过吸毒史，去很多地方找工作都受到歧视，结对帮教他的工作人员在了解到他的情况后，帮他介绍到北塔生态产业园区，如今每月能拿5、6000元的工资。“工作虽然辛苦，但是现在有这份收入，我很满足。”张某说。

为加强对戒毒(康复)人员的关怀、预防和减少毒品违法犯罪活动，今年2月27日北塔区禁毒办根据北塔区面积小、人口总数和涉毒人员总数少的特点，制定下发了《北塔区社会面高、中风险吸毒人员结对帮教管理办法》，采取联点单位包社区的工作责任制，安排干部职工结对帮教社会面吸毒高、中风险人员，采取一包到底，涉毒人员不脱毒干部职工不脱钩的形式，直至降级为低风险类人群。

炎陵培育电商人才激发市场活力

“之前看到县里组织电商培训，我就报名参加，听老师讲课后，觉得农村电商是发展趋势，也是靠着做电商，生活越来越好了。”9月26日，炎陵县沔渡镇仓背村电商创业者刘先生说。

近年来，炎陵县通过“普及+提升、授课+实操、进村入户+集中培训”等方式，每年组织近100场不同层次的电商实用人才培训，切实提高参训人员岗位适应能力和创新创业能力，激发市场经营主体活力。目前，全县电商融合创新创业经营主体达4521户。

今年，该县已开展抖音短视频拍摄、短视频剪辑、淘宝抖音店铺等普及化培训30余场，培训1200余人次，通过

这种田间地头的培训，孵化一批电商新农人，一批电商企业应运而生，电商企业的不断发展壮大和传统商贸流通企业转型升级。为强化电商领域的创新意识，以大赛促进实践，今年，炎陵县还举办电商创新创业大赛，激发创新创业热情。据统计，该县今年已累计新增电商融合经营主体353家。

该县还全力推进电子商务进农村示范区建设，在全省开展的国家级电子商务进农村示范区项目验收复核中位列全省第一，电商+农业、电商+制造业、电商+文旅康养(民宿、餐饮业)、电商+批发零售业等电商市场迅速崛起，覆盖各个领域及行业。(张和生 盘安)

祁阳各级召开政治生态分析会

为持续修复净化政治生态，7月来，祁阳市各级党组织开展了上半年政治生态分析。

祁阳市纪委监委从政治生态分析报告质量审核把关入手，由对口联系的纪检监察室和派驻纪检监察组通过搜集相关单位的巡视巡察报告、专项审计工作报告、信访举报和案件查处情况等资料，及党风政风监督和民意调查等数据作为依据，对各党组织领导班子及成员的政

治生态分析报告严格审核把关。同时，派员全程参加各单位党组织政治生态专题分析会，重点监督领导班子成员分析问题轻描淡写、走过场、敷衍了事等。

截至目前，全市110余个党组织都按要求召开了政治生态分析会。下一步，将紧盯政治生态分析查找出的突出问题，督促各单位党组织制定问题清单，明确整改措施，抓好整改落实，拓展工作成效。(伍孝雄 周安平)

资阳公安构建立体防控体系护渔

控。对存在违法嫌疑的重点区域，步巡抵近侦查，发现违法行为及时固定证据，以打促防。三是针对性零点巡防。根据非法捕捞活动夜间多发的特点，制定“零点行动”方案，做到“猫鼠同步”，精准防控。行动开展以来，先后出动警力400余人次，车辆110余台次，发现涉渔违法犯罪线索50余条。

联合+水巡，护好重点水域。充分发挥各职能部门作用，群策群力，强力盯防。一是部门联动巡查。建立了公安+渔政+检察巡防制度，定

期开展联合巡查，发现问题依法移交相关部门处理，既相互配合又相互监督，确保违法必究执法必严。二是人机交叉巡查。针对非法捕捞“人来就躲，人走再犯”的违法特点，加强看得见的人员巡查与“看不见”的监控巡查交叉配合，不让违法者钻空子。三是网格协同巡查。依托基层社会治理，发展用好网格力量，积极构建临水沿江区域网格巡查网，打一场护渔人民战争。

科技+空巡，补位视线盲区。借助科技慧眼延伸巡防视线，全方位盯

死看牢目标水域。一是红外监控巡夜。利用“智慧渔政”红外监测的强大功能，锁定夜间水域，补齐人员夜间巡防不足的短板。二是无人机巡空。利用无人机空中俯瞰优势，购置两合无人机配合民警日常巡查，扫描地形地貌复杂区域，搜索可能躲藏的非法捕捞人员、捕捞工具和渔获物，增强巡查效果。三是实战中心补位。利用分局侦查实战中心强大的情报数据分析研判能力，加强分析研判，揪出幕后违法者，彻底斩断不法利益链条。(何佑)