

虞公港物流通道芙蓉北路北延线项目(效果图)。

# 红日初升 其道大光

## ——岳阳市城市运营投资集团有限公司高质量发展纪实

刘永涛 马如兰 周磊 郑若愚 孙慧琳 李时雨

奋进新征程，建功新时代。

党的二十大以来，岳阳市城市运营投资集团有限公司(简称“岳阳市城运集团”)始终聚焦高质量发展转型，聚焦岳阳加快建设名副其实的省域副中心城市，更深层次把“敢”的精神融入到勇担新使命上，更大力度把“敢”的劲头集中到彰显新作为上，更实举措把“敢”的成果惠及到群众新期盼上，当好重大项目建设和运营管理的“主力军”、服务全市重大任务的“突击队”、国企改革和创新的“先行者”。

如红日初升，如大潮奔涌，如长风浩荡！

### 深化“三资”运作 探寻经济增长“新钥匙”

激活资源，盘活资产，舞活资本！

2022年以来，岳阳把推进“三资”运作改革作为衡量执政能力和水平的重要检验，聚焦“金、木、水、火、土、数”，以改革之为破发展之局，打造了以“三变”为核心的“三资”运作改革岳阳模式。

岳阳市委书记曹普华表示，“三资”运作改革事关高质量发展、经济社会发展全局。岳阳围绕“打造‘三资’改革的特色品牌，推出‘三资’改革的全国模式”总目标，切实把政策“含金量”转化为发展“生产力”；在路径创新上突破，推动资源资产化、资产证券化、资金杠杆化；在制度成果上突破，把做法、好模式转化成可复制、可推广的经验，打造一批创新性强、实用性强、操作性强的制度成果。

为落实岳阳市委、市政府部署，岳阳市城运集团深入推进“三资”运作改革，积极探索资产证券化实践路径，在债券资产证券化、实物资产盘活、融资降本增效上下功夫、求突破，实招频出。

该集团全面清理归集企业应付账款，科学制订供应链资产支持专项计划项目方案。年初，该集团供应链资产支持专项计划(供应链ABS)获上海证券交易所5亿元储架批文，并于2月28日完成首期1.86亿元发行，优先级证券发行利率为4.60%。

为进一步激发资产效能，形成存量资产和新增投资的良性循环，该集团率先布局，统筹谋划胥家桥综合物流园区、岳阳市中心医院等优质资产基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)的前期规划与实施路径，计划在2025年上线首只REITs产品。

6月，该集团成功发行两期中期票据，合计规模11.67亿元，利率均为4%，创2023年以来湖南地市中AA+发债最低利率。8月，其子公司岳阳市交投集团成功发行的3亿元非公开公司债券(利率4.18%，创2023年以来中部地区同期限同评级私募公司债新低)，平均利率下降104BP。这些票据和债券，存续期内累计可节约财务成本约6700万元。

2020年至2022年三年间，该集团综合融资成本逐年下降(分别为6.07%、5.54%及4.95%)，降本增效成果显著。

推动数字经济与实体经济融合发展，是岳阳市城运集团深化“三资”运作改革的又一重要方向。

6月8日，该集团与岳阳市岳阳楼区政府联手打造，一座集数字平台、网红直播、创新创业为一体的数字产业园——小龙城数字产业园开园。

作为当地曾盛极一时的服装、鞋帽购物中心，小龙城凭借转型数字“新地标”再次出圈。改造升级开园后，已有5家企业入园、13家企业签约合作，预计实现年产值7亿元，贡献税收5000万元。

改革创新，动能澎湃！

目前，岳阳市城运集团所属资产共计138宗，按照“统一管理、分类经营”的原则，将继续用好“售”“租”“融”“用”四字诀，今年计划盘活资产13宗、土地5宗，做足做透优势文章。

一系列探索尝试，不仅有力推动岳阳市城运集团提升资产质量、实现稳健运营、加快平台积极转型，更为岳阳市拼经济、稳增长找到一把新“钥匙”，为实现高质量发展引入更多“源头活水”。



7月18日上午，湖南十大重点基础设施项目虞公港的关键工程——虞公港物流通道芙蓉北路北延线项目正式动工。

### 夯实项目支撑 擘画城市发展新图景

项目为王，实干为要。

岳阳市城运集团坚决服务和融入中央、省、市重大战略及岳阳发展大局，以正确政绩观引领推动高质量发展，始终坚持“项目为王”理念，聚焦岳阳九大重点产业链与广大群众美好生活需求，大力推进城市基础配套、重大产业等各大项目建设——

岳阳市中心医院及周边配套项目已完成主体结构封顶，预计在年底基本完成建设任务，2024年底正式投用，为助力“健康岳阳”发展提供重要支撑；

S506芙蓉北路物流通道一期工程7月正式开工，为后续虞公港建设合作、落实市委“南向发展”布局打下坚实基础；

岳阳市洞庭大桥东互通项目已建成通车、青年中路下穿项目计划于今年年底完成地道主体通车、已内酰胺配套的疏港公路、乙烯配套道路项目稳步推进……

一个个重大项目，崛起为一个个崭新地标。

胥家桥综合物流园内，车流不息，一个崭新的岳阳“陆港型”国家物流枢纽呼之欲出。

作为综合型物流产业园区，胥家桥综合物流园以浩吉铁路坪田站为核心，依托杭瑞高速、城陵矶高速、107国道等交通主干线，辐射城陵矶水港、

三荷机场空港。园区总占地面积约5200亩，全面建成后预计带动就业超2万人，年产值逾百亿元，将大幅提升该市物流集聚、配送与引领能力，对优化城市功能布局、补齐城市功能短板具有重要意义。

目前，胥家桥综合物流园园配中心仓库仓储(含自营库)出租率达70%，防疫物资仓库仓储出租率达60%，云仓、冷库、城配普仓、防疫物资储备库招商稳步推进。该集团与中交联合体合作的胥家桥综合物流园一期PPP项目将在年底顺利开园，目前招商率已达76%。后续将构建市县乡村四级冷链物流网络，为岳阳“六县三区”补足基础设施短板，进一步打通“县域经济”产业发展的流通渠道。

决胜胜负，长于布局！

岳阳市城运集团始终坚持跳出岳阳看岳阳、跳出企业看大局，抢抓数字经济、新能源、医疗康养、现代化工业配套等“新风口”“新赛道”，既在战略上布局，也在关键处落子，打造欣欣向荣的城市项目产业发展新图景。

岳阳市城运集团下属交投智慧城市公司在做大“云”平台、深耕“数”资源、攻坚城市大脑“中枢”、谋划“智”产业方面进行了全方位探索，数字政府项目已完工上线项目34个，完成交付使用新型大数据中心、一网通办、无证明城市等12个重点项目，建成岳慧云

(城市级共享云资源)、岳企通(国企协同办公平台)、智慧出行、智慧医疗(妇幼)、大数据物流中心等一批数字化平台，智慧教育、大数据算力中心等一大批数字化基础设施与平台正在加快推进。

依托岳阳市中心医院等产业项目建设，岳阳市城运集团在细胞库、月子中心、健康管理中心、智慧医疗平台的合作上持续发力，推动人的“全生命周期”业务联动效能不断提升。

该集团充分发挥“投行”思维，以“小投入”撬动“大投资”，已通过全市物流产业基金投入玖行能源、启源芯动力、纵腾网络、中远海等4家沿海地区新能源风口企业，2022年实现浮盈约3700万元，今年预计可实现浮盈9000万元以上，并且4家投入企业均有强烈在岳返投意向，以资本助推全市物流产业“建圈强链”的成效显著。

未来，该集团将聚焦全市九大重点产业链发展目标，高位谋划、精准布局，进一步加大向长三角、珠三角，尤其是大湾区等经济高度发达、活跃地区的投资力度，充分发挥产业基金“撬动作用”，既带动该地区资金、技术、人才等优势资源流入，也带来实实在在的投资与产业项目，从孵化企业、升级产业等方面助推本地经济高质量发展。

### 突出党建引领 打造清廉城运“新样板”

“形式主义、官僚主义、工作质效不高、责任担当缺失、本位主义严重等问题，在自己身上是否也存在？”今年“七一”，岳阳市城运集团党委书记、董事长刘爱军为该集团干部职工讲党课、敲警钟、鼓干劲。

党建引领，初心如磐！

坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”与“魂”。该集团始终坚持抓牢抓实党建引领，深入开展“走找想促”活动，以问题导向为切入点，扎实开展调查研究，成立课题组16个，调研范围涵盖经营改革、项目建设、资产盘活、风险防范、产业布局、制度建设、人才队伍建设等方面，开展调研100余次，查找问题256个，已解决164个。

针对国有企业在市场经营与项目建设活动中，廉洁风险隐蔽性、复杂性、危害性强等特点，该集团严格落实党委主体责任，深入贯彻落实省委、市委、市纪委监委关于“清廉湖南”与“清廉岳阳”建设部署要求，坚持溯本清源，抓源头、治未病，将清廉建设融入企业生产经营、改革发展各领域，深挖企业当前存在的各项廉洁风险，抓“小”防“大”，着力打造“清廉城运”特色品牌，切实推动国有企业全面从从严治党向纵深发展。

纠“小作风”防“大违纪”。针对企业机关当前存在的官僚主义、形式主义等作风问题，7月21日，该集团组织召开2023年上半年机关部门述职述廉评议考核会，各机关部门负责人从政治站位、服务意识、协同配合、贯彻执行、任务完成、底线坚守等6个方面进行作风评比，接受集团党委与服务对象“面对面”现场评价，并将考评结果与年度绩效考核与评优评先强相关，硬关联，让想干事、能干事、善成事的干部拥有舞台，让不干事、不想干事、干不成事的人失去市场。

查“小问题”防“大隐患”。7月22日，该集团邀请35个在建项目共计149家合作伙伴单位，从制度建设、服务保障、服务态度及是否存在索拿卡等方面，以“一人一信封一测评”形式开展项目建设“背靠背”亲清服务满意度测评，共收集各类问题16个。该集团纪委分别对相关问题责任单位与责任人员进行约谈提醒与督促整改。该集团还通过项目管理支部，组织五方主体(即建设方、施工方、监理方、设计方、勘察方)开展各类“廉洁共建”活动，构建建廉联学、活动联办、监督联动、品牌联建、示范共建、成果共享的长效机制，为加快工程建设速度，提高工程建设质量提供了有力保障。

管“小金额”防“大风险”。该集团深入开展投融资合规“四个一”专项行动，主动清查梳理流动贷款、项目贷款及债权融资3大业务板块潜在风险及隐患。与各大合作银行共同开展“亲清银企”活动，做到既“亲”又“清”，对合作的银行等金融机构做到无事不扰、有事不拖、有求不推、有难不避、有纪不违，坚决杜绝支付中介费用，从源头遏制腐败问题发生。

该集团党委高度重视青年干部的培养，通过开展党委书记座谈交流、清廉主题演讲、辩论等活动，抓好青年干部廉洁教育，坚持提醒在先、预防在先、警示在先，严把年轻干部“入口关”“教育关”“思想关”“容错纠错关”，扣好年轻干部廉洁从业的“第一粒扣子”。

风潮涌动，自当扬帆远航；任重道远，更须勠力同心！岳阳市城运集团将坚持以党的二十大精神为指引，锚定率先在该市国有平台公司中实现市场化转型目标不动摇，围绕集团“二三四”战略方针，以更加坚定的理想信念、更加务实的工作作风、更加有力的工作举措，勇担新使命、展现新作为，在“十四五”基本实现产业战略转型，将集团发展成为一家自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立自主的经营主体，以实干实绩助力岳阳建设名副其实的省域副中心城市。



胥家桥综合物流园。