

省人大常委会召开新闻发布会解读动物防疫法实施办法、人大街道工委条例特色亮点——

深化我省动物防疫制度性建设 提升人大街道工委依法履职效能

湖南日报全媒体记者 陈奕斐 杨佳俊

9月22日，省人大常委会召开新闻发布会，就省十四届人大常委会第五次会议上通过的《湖南省实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》《湖南省县级人民代表大会常务委员会工作条例》有关情况进行解读。省人大常委会副秘书长、新闻发言人张扬军主持发布会。

本次通过的动物防疫法实施办法、人大街道工委条例有何特色亮点，将对动物防疫管理、基层民主法治建设产生什么样的影响？

动物防疫法实施办法： 推动生产经营各环节动物防疫活动监管全覆盖

我省现行实施办法，对加强动物防疫工作，预防、控制和扑灭动物疫病，促进畜牧业发展，保护人民群众身体健康，发挥了重要作用。

“但我省动物防疫形势仍然比较严峻，动物疫病病种多、病原复杂，人畜共

患病风险存在，境外、省外动物疫病传入风险增大。此外，我省动物防疫还存在制度性缺失。”省农业农村委副主任委员罗志军说，据此，我省迫切需要修订现行实施办法。

2021年1月，十三届全国人大常委会第二十五次会议对《中华人民共和国动物防疫法》进行了修订。“根据上位法，动物防疫法实施办法在制度设计上聚焦了三个方面内容。”省人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任曾东楼介绍，实施办法完善动物防疫体系，进一步明确各级政府及相关部门在动物防疫工作中的职责任务；完善动物防疫管理制度，对生产经营各环节动物防疫活动监管实现了全覆盖；完善人畜共患病防控制度，要求发生人畜共患病时及时启动应急预案。

目前世界上已知的人畜共患病达200多种，70%的动物疫病可以传染给人类。“实施办法聚焦人畜共患病防控，从完善应急处置机制、阻断传播路径、严格易感动物管理等方面强化防控措施，从源头上保护人体健康。”省畜牧水产事务中心主任徐旭阳表示。

在现实中发现动物携带人类传染病病原体的，实施办法规定县级以上人民政府农业农村主管部门应当制定相应动物处置方案，报本级人民政府批准实施；必要时，省人民政府可以决定采取暂停调运相关易感动物等应急控制措施。

集贸市场作为动物和动物产品交易的场所，人流量大、环境复杂。实施办法规定，经营动物和动物产品的集贸市场按照国家规定实施休市、消毒制度；县级以上人民政府应当根据本地动物防疫、城市管理等情况，决定在城市特定区域禁止家畜家禽活体交易。

布鲁氏菌病是人畜共患传染病，但我省是布鲁氏菌病低风险区。为防范外疫传入，实施办法对牛羊等易感动物调我省进行限制性管理，规定引进用于饲养、销售的非种用、非乳用牛羊应当从布鲁氏菌病低风险区域（非免疫区）或者无疫区、无疫小区、净化场调入。

近年来，随着城市饲养犬只、猫等宠物的越来越多，犬猫伤人的事件频发，狂犬病的防疫备受关注。“对犬只实施狂犬病免疫是预防、控制和消灭狂犬

病的关键措施，按照源头治理的原则，实施免疫至关重要。”罗志军介绍。

实施办法对狂犬病免疫管理作出了详细规定，如在免疫点的布局设置上，要求县级人民政府农业农村主管部门应当按照合理布局、方便接种的原则设置狂犬病免疫点。同时，还明确鼓励对饲养的猫实施狂犬病免疫。

人大街道工委条例： 明确法律地位，规范人大街道工委法定职责

近年来，随着我省城镇化进程的推进，街道数量增长较快，在推进基层民主法治建设、加强基层治理中发挥着越来越重要的作用。

“2012年至2022年，全省街道数量由305个增加到422个，实践中形成了一些好的经验和做法。”省人大常委会工委副主任范文彬表示，制定条例，是进一步提升基层人大工作和建设水平的迫切需要，也是与上位法保持一致的有效途径。

▶▶（下转5版）

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告

第5号

《湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》于2023年9月22日经湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会

议通过，现予公布，自2023年11月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2023年9月22日

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告

第6号

《湖南省实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》于2023年9月22日经湖南省第十四届人民代表大会常务委

员会第五次会

议通过，现予公布，自2023年12月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2023年9月22日

湖南省人民代表大会常务委员会关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定

（2023年9月22日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委十二届四次全会精神，以法治护航高质量发展，为加快实现“三高四新”美好蓝图贡献人大力量，特作如下决定。

一、坚决扛起以法治护航高质量发展的使命担当。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在习近平总书记为湖南擘画“三高四新”美好蓝图三周年之际，聚焦高质量发展这一主题，省委召开十二届四次全会，出台《中共湖南省委关于锚定“三高四新”美好蓝图 加快推动高质量发展的若干意见》，进一步明确全省推动高质量发展的指导思想、主要目标、重点任务，对于团结带领全省上下坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，奋力谱写中国式现代化湖南新篇章，具有重大意义。全省各级人大及其常委会、各级人大代表要切实把思想和行动统一到省委部署上来，深刻把握全会精神实质和实践要求，立足人大视角，强化法治思维，注重守正创新，依法行使立法权、监督权、重大事项决定权、选举任免权，充分发挥人大代表主体作用，以高效履职服务高质量发展，为加快建设社会主义现代化新湖南提供坚强法治保障。

二、法治护航经济提质增效。落实省人大常委会关于加强经济工作监督的决定，定期听取和审议经济社会发展情况的报告，提高国民经济和社会发展计划、规划审查与执行监督质量。落实预算审查监督条例，深化预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，用好预算联网监督平台，加强对政府预算的全口径审查、全过程监管。推行重大政策资金落实和专项资金绩效“两问四评”监督，用法治方式拧紧财政资金“安全阀”。建立完善听取和审议政府债务、国有资产管理情况报告制度，持续跟踪问效。强化审计查出突出问题整改监督，对整改情况进行满意度测评。

三、法治护航“三个高地”建设。聚

焦实施先进制造业发展标志性工程，紧扣培育壮大“4+6”先进制造业产业集群这条主线，不断完善数字经济、大数据、人工智能等方面法规制度，加强先进制造业促进条例实施监督。聚焦实施科技创新标志性工程，依法支持长沙建设全球研发中心城市、长株潭自主创新示范区建设，围绕科技进步、科技普及及、科技成果转化、知识产权保护、人才培养使用等，加快立法修法进度，积极推进“小快灵”立法，推进相关法律法规全面有效实施。聚焦实施重大改革标志性工程，着力在打通制约要素市场化配置、科技创新、投融资等体制机制障碍上，不断完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制。聚焦实施高水平开放标志性工程，深化拓展与东盟、非洲、“一带一路”沿线国家地方议会友好交往途径，加强与国际友好城市议会的联系交流，推动涉外涉侨法律法规贯彻实施，加强与贸易试验区条例实施监督，在促进对外经贸合作、扩大对外交往交流中发挥人大独特作用。

四、法治护航区域协调发展。完善全省四大区域板块、“一江一湖四水”人大协同联动机制，增强协同立法、协同监督工作质效。紧扣长株潭一体化建设，推动长株潭城市群生态绿心保护、区域规划等在法治轨道上运行。紧扣县域经济高质量发展，强化法治供给，定期听取和审议专项工作报告，深化调查研究。紧扣实施乡村振兴战略，推动落实乡村振兴促进“一法一条例”，重点围绕扛牢保障国家粮食安全责任、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、实施“五千工程”、建设“和美湘村”以及促进乡村特色产业、发展新型农村集体经济、农民增收等强化法治保障，以法治之力为乡村振兴蓄势赋能。

五、法治护航生态环境保护。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，围绕稳妥推进碳达峰碳中和，立足加快形成绿色生产方式和生活方式，聚焦大气、水、土壤、固废污染防治以及人民群众反映强烈的噪声、异味、振动、

光污染等，加快立法修法进度，强化执法检查力度，举一反三推动系统问题解决，助力打好污染防治攻坚战。围绕“7+3”资源体系，聚焦统筹全省山水林田湖草沙系统治理，加强各类矿产资源、古城古镇古村古建筑、城市“天际线”“山际线”“城际线”保护，打好立法、监督“组合拳”，用法治力量、法治方式厚植高质量发展绿色底色。

六、法治护航民营经济发展。始终坚持“两个毫不动摇”，全面落实省人大常委会关于依法促进和保障民营经济发展的决议，全面清理和规范不符合统一大市场建设要求的法规制度，加快出台优化营商环境条例，深入开展促进中小企业发展相关法律法规执法检查，持续规范执法、司法、守法各环节工作，依法保护民营企业产权和企业权益，着力推动解决民营企业发展的现实困难问题，努力为民营经济发展营造更好法治化营商环境。深入开展人大司法监督，进一步完善拓展类案评查、“两官”履职评议工作机制和成效，推动提升涉企、涉民生、涉金融案件审判质量和执行效率，督促深化涉案企业合规改革，推动民营企业合规守法经营。

七、法治护航民生福祉改善。积极促进医疗卫生事业高质量发展，加快重大传染病、血吸虫病等突出疾病防治工作的立法修法进度，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，推进全民健身和体育事业发展，助力健康湖南建设。围绕实施就业促进“一法一办法”，积极推动“两大规模创业就业行动”，健全高质量充分就业促进机制和就业优先政策，提升人民群众收入水平。积极促进教育事业高质量发展，努力完善覆盖各学段、各类型、全周期教育的地方性法规体系，加大对家庭教育、未成年人保护、预防未成年人犯罪等法律法规实施情况的监督力度，依法推动教育“双减”政策落地落实，助力教育强省建设。积极促进社会保障事业高质量发展，不断提升养老服务、社会救助、残疾人保障、退役军人保障等工作法治化水平。

八、法治护航安全稳定。坚持统筹发展和安全，着力防范和化解安全生产重大风险，聚焦民宿、景区栈道、学生溺水、农村道路交通、餐饮场所燃气使用、校园及周边环境、大型群众性活动和聚集场所等安全事故多发易发领域，加强“小切口”立法；聚焦城市运行、消防安全、“打非治违”、园区安全、森林防火、居民自建房、特殊行业和特种设备安全等领域开展重点监督。着力化解信访领域重大风险，建立各级人大常委会领导干部下访接访机制，密切联系群众、汇聚社情民意，更好维护人民群众合法权益。着力防范和化解政府债务、金融、房地产等重点领域风险，发挥人大监督职能作用，助力守住不发生系统性风险的底线。着力强化社会治安整体防控，依法推进扫黑除恶常态化，督促政法机关加大对人民群众反映强烈的各类违法犯罪活动的打击力度，推动建设更高水平的平安湖南。

九、凝聚法治护航高质量发展的代表力量。全省各级人大代表要聚焦高质量发展的工作部署，积极参加集中视察、专题调研、执法检查、代表小组等活动，提出高质量议案、意见和批评建议。充分利用代表联络站、基层立法联系点等载体，集体进驻履职发现问题、反映问题、推动解决问题，用心用力察民情、聚民智、惠民生，以实际行动践行全过程人民民主。自觉发挥人大代表示范引领作用，深入践行新发展理念，主动融入新发展格局，既做好本职工作，又勤勉履职尽责，在推动经济社会高质量发展中展现新风采、彰显新作为。

十、以高水平机关建设保障高效履职、服务高质量发展。抓牢抓实“四个机关”建设，每年围绕一个主题开展活动，以重点突破带动机关运行效能提升。以党的政治建设为统领，全面加强人大机关党的建设，强化各级党组织的政治功能和组织功能。健全组织制度、议事制度、工作制度，加快人大工作信息化建设，切实提升机关工作制度化、规范化、科学化水平。聚焦提升思维素养、法律素养、专业素养、科技素养、数字素养，加强人大干部履职能力建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。深化“清廉人大”建设。加强各级人大上下联动，增强以法治护航高质量发展的整体实效。

本决定自公布之日起施行。

警示着违规吃喝是最容易发生、最容易败坏党的形象、最容易带坏党风社风民风的典型问题之一，必须横下一条心，坚定不移狠抓下去。

省纪委监委强调，全省各级党组织要扛牢作风建设主体责任，坚定不移持续深入整治违规吃喝问题。广大党员、干部要坚守政治红线、纪律底线、廉洁底线，坚决防范被利用、被“围猎”，绝不主动“入局”，严防被动“入局”。全省各级纪检监察机关要坚守中秋、国庆节点，紧盯违规吃喝这一顽瘴痼疾，依规依纪、从严从快惩处，循线深挖细查。

“传承红色基因·向国旗敬礼”

2023年湖南省未成年人主题教育实践活动在茶陵举行

湖南日报9月22日讯（全媒体记者戴鹏）今天，湖南省2023年未成年人“传承红色基因·向国旗敬礼”主题教育实践活动在茶陵举行，来自全省各级宣传系统相关负责人、株洲市和茶陵县“新时代好少年”代表、道德模范和“好人”代表，以及师生代表等近500人参加。

本次活动由湖南省文明办、湖南省教育厅、共青团湖南省委、湖南省少工委共同主办，是全省引导青少年“扣好人生第一粒扣子”，培育和践行社会主义核心价值观的重要举措。

9时许，被誉为“湘东最美县委大

院”的茶陵县委大院里，伴随着雄壮的《义勇军进行曲》，鲜艳的五星红旗冉冉升起，迎风飘扬。全体人员面向国旗、高唱国歌、祝福祖国。少先队员在国旗下献词，庄严的氛围中，爱国爱校、奋发图强的情感在学生心中激荡。

升旗仪式后，2023年湖南省未成年人主题教育实践活动拉开帷幕。来自茶陵县解放学校的师生，挥舞着国旗，高唱《我和我的祖国》等歌曲；芦淞区何家坳小学带来情景讲述《伟人的足迹》，感人至深的红色故事，迸发着催人奋进的力量。活动中，2023年株洲市“新时代好少年”受到表彰。



助力退役军人就业

9月22日，嘉禾县三江国防教育基地，退役军人在了解就业信息。当天，该县举行退役军人专场招聘会，8家企业提供了100多个工作岗位，为今年的退役军人及时送上就业“大礼包”。

黄春涛 罗秀英 摄影报道

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告

第7号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定》于2023年9月22日经湖南省第十四

届人民代表大会常务委员会第五次会议通过，现予公布，自公布之日起施行。
湖南省人民代表大会常务委员会
2023年9月22日

湖南省人民代表大会常务委员会关于接受李殿勋 辞去湖南省人民政府副省长职务的决定

（2023年9月22日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议决定：接受李殿勋辞去湖南省人民政府副省长职务的请求，报湖南省第十四届人民代表大会备案。

湖南省人民代表大会常务委员会关于接受刘文新 辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的决定

（2023年9月22日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议决定：接受刘文新辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的请求，报湖南省第十四届人民代表大会备案。

湖南省人民代表大会常务委员会免职名单

（2023年9月22日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

免去：刘文新的湖南省人民代表大会常务委员会副秘书长、办公厅主任职务。

湖南省人民代表大会常务委员会任免名单

（2023年9月22日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

任命：陈小珍的湖南省高级人民法院民事审判第三庭（环境资源审判庭）副庭长职务；周婷婷的湖南省高级人民法院行政审判第一庭庭长职务；王鹏为湖南省高级人民法院审判监督第一庭副庭长职务；王玲宇为湖南省高级人民法院审判员。

免去：王莉的湖南省高级人民法院民事审判第二庭副庭长职务；李清平的湖南省高级人民法院审判员职务。

湖南省人民代表大会常务委员会任免名单

（2023年9月22日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）

任命：周碧平为湖南省人民检察院检察委员会委员、检察员职务；谢清华的衡阳铁路运输检察院检察委员会委员、检察员职务；曾利平的怀化铁路运输检察院检察委员会委员、检察员职务；蒋纲要的怀化铁路运输检察院检察员职务。

免去：张照的湖南省人民检察院检察

湖南省纪委监委通报6起违规吃喝典型问题

湖南日报9月22日讯（全媒体记者刘奕雷）中秋、国庆节临近，为深入推进“两带头五整治”纠风防腐专项行动，持续释放全面从严、一严到底的强烈信号，日前，省纪委监委通报了全省纪检监察机关近期查处的6起违规吃喝典型问题。

其中，常德市政协原副主席、市审计局原副局长陈位明违规接受被审计单位公款宴请，宴请费用2582元由该企业在年度现场审计接待费用中报销。

衡阳市珠晖区人民法院执行局原教导员孙鹏违规接受被执行人组织的宴请并饮酒，餐后又接受该当事人安排到某KTV喝酒、唱歌。相关费用共计10574元，由该当事人支付。

此外，郴州市应急管理局四级调研员何合文等人在执行公务过程中违规接受管理和服务对象宴请；龙山县发改局原党组书记、局长、四级调研员向顺忠违规公款饮酒、工作时间违规饮酒；

靖州县人社局违规公务接待、“吃”空白公函；邵阳市邵东国家粮食储备库原主任曾光辉违规组织公款吃喝。相关责任人均受到相应处理。

省纪委监委指出，上述6起案例中，有的毫无敬畏、无所顾忌，既请之、则吃之；有的掩耳盗铃、自欺欺人，打着“牌子”、公款吃之；有的我行我素，“吃心不改”，堂而皇之、公然喝之。这些典型案例，无不折射出有权任性的影子，无不